

2019,一起拼搏一起奋斗

——习近平主席2019年新年贺词启示录④

人民日报评论员

时间新故相推一往无前,奋斗接续发力永不止步。奋斗的征途上,一个个重要的时间节点,正是我们前行的坐标。

“2018年,我们过得很充实、走得很坚定。”“2019年,有机遇也有挑战,大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在2019年新年贺词中,回顾过去一年全国人民撸起袖子干、挥洒汗水拼的场景,展望未来一年的重要工作、奋斗征程,向新时代的奋斗者、追梦人致意,为美好生活的创造者、守

护者鼓劲,洋溢着信心与决心、情怀和担当,凝聚起亿万人民同心逐梦、共创未来的磅礴力量。

2019年,是新中国成立70周年。70年披荆斩棘,70年风雨兼程,我们党团结带领亿万人民,创造了波澜壮阔、惊天动地的历史,一个充满生机的中国,一个充满希望的中国,巍然屹立在世界的东方。6年多来的砥砺前行,中国特色社会主义进入了新时代,我国发展来到新的历史方位。回头看看走过的路,很多人都会感慨,中国走到今天真的不容易,也会更加坚信,只有奋斗才有稳稳的幸福。为了更美好的未来,为了中华民族伟大复兴

的梦想,今天的我们依然需要继续奔跑、不懈奋进。

2019年,是决胜全面建成小康社会关键之年。四川凉山三河村、山东济南三涧溪村、辽宁抚顺东华园社区、广东清远连樟村……习近平主席在新年贺词中深情牵挂困难群众,也给我们提出了新的要求。过去6年多来,农村贫困人口累计减少8000多万,每年都有1000万以上的人口摆脱贫困。全面建成小康社会,“一个都不能少”。今天的我们不能为取得的成绩而沾沾自喜,更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠,必须风雨兼程、再接再厉,为全面建成小康社会

收官打下决定性基础。

拼搏和奋斗,是打开未来之门的钥匙。让企业轻装上阵,真诚尊重各种人才,让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头,咬定脱贫目标使劲干,关爱退役军人,为快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者点赞……新年贺词里,习近平主席把关切的目光,投向奋斗者群体。新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者,涓涓细流终能汇成大江大海。让创新创造的源泉充分涌流、活力充分迸发,让更多人找到人生出彩的舞台,精诚团结、共同奋斗,就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“乘风破浪去,长空万里,直下看山河。”新年的阳光遍洒大地,2019年,我们仍需挥洒汗水拼出更好的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,加满油,把稳舵,鼓足劲,用拼搏和奋斗书写属于我们的时代篇章,将人民共和国建设得更加繁荣富强。

(新华社北京1月3日电)

担大义·顺大势·促统一

(上接第1版)

福州先施企业有限公司董事长陈秀容的父亲1947年为生计所迫,中学没读完就离闽赴台谋生。“一湾海峡,演绎人间多少悲欢离合。记得父亲以前经常在等着从香港转来奶奶的信,他的心总是悬着的。而如今,两岸交流往来频繁络,合作共赢处处生机。对我而言,浅浅的海峡,不再是走不出去的乡愁,而是施展人生抱负的美丽舞台。”

总书记说:“亲望亲好,中国人要帮中国人。我们对台湾同胞一视同仁,将继续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇,为台湾同胞台湾企业提供同等待遇,让大家有更多获得感。”这让我非常感动,台湾同胞要把握机遇,尤其台湾青年应当再勇敢来大陆追梦、逐梦、圆梦。”陈秀容说。

南宝树脂(中国)有限公司董事长、昆山台协荣誉会长孙德聪说:“总书记的讲话让广大台湾民众感到暖心、安心,也更有了信心。近年来,大陆不断出台惠及台胞企的政策

措施,对台胞在大陆发展有实质帮助,获得感是实实在在的。希望并且相信会有更多台湾朋友来大陆寻找机遇,在两岸交流合作 and 融合发展中,两岸同胞定会共襄其利,同时不断实现心灵契合。”

南京台协会长林铭田来宁创业25年,在他看来,习近平总书记讲话中指出“制度不同,不是统一的障碍,更不是分裂的借口”,一语中的,非常重要。林铭田说:“总书记的讲话释放出很多善意,我相信广大台湾同胞都能感受到。两岸中国人运用智慧最终定能实现统一。‘台独’是走不通的,和平统一是大势所趋。”

广州市台资企业协会青年会常务副会长张华说:“我爷爷是抗战时期的空军。从小我的家庭就告诉我自己是中国人。总书记讲话给我很大震撼,实现国家统一是两岸中国人共同的追求,我期待亲眼看到两岸和平统一的到来。”(执笔:查文晔;参与采写:许雪毅 陆华东 潘清何磊静姚兵刘欢石龙洪徐弘毅)

(上接第1版)城市副中心建设不是简单地造一个新城,而是要打造一个不一样的和谐宜居之城。要切实把高质量发展贯穿到城市规划、建设、管理和经济发展的方方面面和全过程,努力创造经得起历史检验的“城市副中心质量”。要处理好和中心城区的关系,带动中心城区功能和人口向城市副中心疏解,同时更好加强对中心城区首都功能的服务保障,实现以副辅主、主副共兴。要处理好与河北雄安新区的关系,做到各有分工、互为促进。要努力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区,建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市,使城市副中心成为首都一个新地标。

三、科学构建城市空间布局。顺应自然,尊重规律,遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉,统筹城市副中心生产、生活、生态三大空间,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。要突出“一带、一轴”统领城市空间格局的骨架作用,做好大运河沿岸公共空间和公共环境营造,实施六环路入地改造,建设若干民生共享组团和街区,把每个街区都建设成环境优美、服务健全、包容共

享的美丽家园,使工作、居住、休闲、交通、教育、医疗等有机衔接,创造良好工作生活条件。

四、严格控制城市规模。以资源环境承载力为硬约束,严格控制人口规模、用地规模、建筑规模。城市副中心规划范围155平方公里,加上拓展区覆盖通州全区约906平方公里,以舒适宜居为标准,将城市副中心人口密度控制在0.9万人/平方公里以内。到2035年,常住人口规模控制在130万人以内,城乡建设用地规模控制在100平方公里左右。坚持集约节约发展,科学利用地下空间,加强地上地下空间一体化设计和统筹利用。严守生态控制线、城市开发边界等刚性管控边界,严格管控战略留白,为未来预留空间。同时,在通州全区加强城乡统筹,提高城市副中心与拓展区发展的整体性和协调性,分类引导小城镇特色化发展,建设美丽乡村,形成城乡共同繁荣的良好局面。

五、有序承接中心城区功能疏解。城市副中心以行政办公、商务服务、文化旅游为主导功能,形成配套完善的城市综合功能。通过市级党政机关和市属行政事业单位搬迁,带动中心城区包括学校、医院等其他相关功能和人口疏解;充分发挥新两翼的路解承接作用,与河北雄安新区错位发展,推动中心城区符合城市副中心功能定位的企业

总部等向城市副中心搬迁,建设国际化现代商务区;依托大运河文化带等文化资源,打造文化和旅游新窗口;积极承接吸纳中心城区创新资源,并加强与北京经济技术开发区合作;提高城市副中心综合实力,使城市建设发展与现代化经济体系相辅相成、相互促进。

六、突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的城市特色。全面增加水绿空间总量,统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求,建立全流域水污染综合防治体系,构建上蓄、中疏、下排的系列分供体系,保障城市防洪防涝安全,贯通滨水岸线,促进水和城市和谐发展。做好留白增绿这篇大文章,建设大尺度生态绿化,在城市副中心外围预留生态绿带和生态廊道控制区,健全城市副中心绿色空间体系,率先建设好城市绿心,实现森林入城,为人民群众提供更多优质便利的休闲游憩绿色空间。深化“一河三城、一道多点”整体保护格局,构筑全面覆盖、亘古及今的历史文化传承体系,充分挖掘历史文化内涵,营造传统文化与现代文明交相辉映的人文环境,建设古今同辉的人文城市。

七、建设未来城市没有“城市病”的城区。坚持公交优先、绿色出行,构建舒适便捷的小街区、密路网的道路体系,加强城市副中心

与中心城区之间的公共交通体系建设,营造绿色交通环境。大力推动生态文明建设,深入实施大气、水和土壤污染防治,持续改善生态环境质量。坚持节水优先,实行最严格水资源管理制度。建设国际一流的市政基础设施服务体系,高标准规划建设防灾减灾基础设施,强化城市安全风险管控,建立城市智能运行模式和治理体系。推进教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施建设,提升生活性服务业品质,建立优质、公平、均衡的民生服务体系。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,实现住有所居,强化组团中心和家园中心建设,就近满足居民的工作、生活需求,提高本地就业率,实现职住平衡发展。推进老城区城市修补、生态修复,实现新老城区深度融合,为老城区复兴注入新活力。

八、塑造城市特色风貌。明确主副空间秩序,形成长安街东延长线规整有序、端正大气的畿辅门户形象,塑造京华风范、运河风韵、人文风采,时代风尚的城市风貌。加强城市设计、建筑设计、景观设计,精心打造好每一个街区、每一栋建筑。追求建筑艺术,体现中国风格、地域风貌,加强主要功能区、主要景观、主要建筑物的设计。注重城市立体化设计,加强建筑风貌、建设强度、建筑高度、城市色彩、第五立面、城市天际线等各方面管

控,塑造富有活力的街道空间,全面提升城市空间品质。

九、推动城市副中心与河北省廊坊北三县地区协同发展。发挥城市副中心对周边的辐射带动作用,实现通州区与河北省廊坊北三县地区统一规划、统一政策、统一标准、统一管控,促进协同发展。通过政府引导、市场运作以及合作共建等方式,推动交通基础设施、公共服务和产业向河北省廊坊北三县地区延伸布局,共同建设潮白河流域大尺度生态绿洲。建立健全国土空间规划控制引导机制,强化交界地区规划建设管理,严格控制开发强度,坚决遏制贴边发展和无序蔓延。

十、处理好政府规划引领与发挥市场作用的关系。尊重市场规律和市民要求,积极转变政府职能,有立有破、有管有放,为市场主体和市民活动创造良好环境。发挥市场在资源配置中的决定性作用,形成市场主导的土地、资金、人才、技术等资源要素价格形成机制和配置机制,创新城市经营模式,拓宽投融资渠道,吸引社会资本参与城市副中心建设。不搞大规模房地产开发。实施扁平化、精细化、智慧化城市管理,尽快形成与城市副中心相匹配的城市治理体系。坚持人民城市人民建、人民城市人民管、人民城市人民共享的理念,强化

共建、共治、共享,形成多方主体参与、良性互动的现代城市管理模式。

十一、加强规划组织实施。规划建设城市副中心是历史性工程,要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持四个蓝图到底,保持历史耐心,一件一件事去做,一茬接一茬地干,发扬“工匠”精神,精心推进、稳扎稳打、久久为功,不留历史遗憾。《城市副中心控规》是城市副中心规划建设的基本依据,必须坚决维护规划的严肃性和权威性,严格执行,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强市委和市政府要切实履行主体责任,加强组织领导,合理把握开发节奏,有序推动规划实施。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划,支持北京市工作。各有关方面要进一步增强责任感、使命感,全力以赴把城市副中心规划好、建设好、管理好,使之成为新时代城市建设发展的典范,成为新时代的精品城市。

《城市副中心控规》执行中遇有重大事项,要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院
2018年12月27日
(新华社北京1月3日电)

法律法规难执行,根子在法治意识淡薄

本报评论员 林琳



一边是法律长出“牙齿”,形成更强更大的震慑,一边是人们敬畏法律,用法律的“戒尺”衡量、约束自己的行为,让自律、他律形成合力,进入良性循环,现实中才会少一些法律法规执行的尴尬,我们的社会秩序、文明程度、国家治理水平才会不断迈上新台阶。

据1月2日《法制日报》报道,一些法律法规在现实中遭遇执行难,比如,闯红灯违法,现实中却普遍存在;给顾客提供达到卫生标

准的餐具是餐馆的义务和责任,但仍有不少餐馆强制顾客有偿使用消毒碗碟餐具;法律要求子女“常回家看看”,有些子女并未照办。

法律法规一经生效,就产生了约束力,它告诉人们哪些事情可以做、哪些事情不能做,哪些是权利、哪些是义务。同时,生效的法律法规具备一定的震慑力,它用明确的法律责任和代价告诉人们,出格越界后果严重,不要以身试法。

以法律法规调整各种社会关系,人人都在法律法规的框架内行事,然而,这更像一种理想状态。现实中,有的法律法规颁布实施了,但有些人并没把它当回事,有人不遵守相关法律法规,也没有受到惩处。为什么会出现这样的情况?一些法律法规遭遇执行难,是法的问题还是人的问题?

先说法的问题。近年来,让法律法规“长牙齿”的说法屡被提及,原因不难理解,“长牙齿”才能啃硬骨头、“长牙齿”才更具威慑力。其典型代表是2014年审议通过的

修订后的环保法,“污染按日计罚”“责任人与企业面临双罚”“处罚不设上限”等新规定,被认为是一颗颗锋利的“牙齿”,一个个有针对性的执法利器,这些“牙齿”的作用也在落实过程中不断显现。

反观上述报道中提到的难执行的法律法规,“牙齿”不够锋利或者没有“牙齿”是重要原因之一。比如,根据老年人权益保障法的“常回家看看”条款,“家庭成员应当关心老年人的精神需求,不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员,应当经常看望或者问候老年人”。也就是说,子女不这么做便是违法。但不这么做的子女被处罚了吗?往往没有。因为法律虽然规定了儿女经常看望或者问候老人的义务,却对不这么做的违法行为没有相应的制裁规定。没有“牙齿”的法律或许更像是一种号召和呼吁。比如,行人闯红灯,一次5元~50元的罚款本身就震慑力不足,更别说闯红灯的人一多,警察根本罚不过来。

再有,有的“牙齿”虽然存在,却几乎不为人知。比如,有些城市的公共交通条例明确规定:“从事运营的车辆应当设置老、弱、病、残、孕专座”“乘客乘坐公交车车辆应当遵守有关法律、法规和乘车规则的规定,遇有老、弱、病、残、孕等特殊乘客时,应当主动让位”——换句活说,这已经是一种法律义务。但很多非“老弱病残孕”的人见到公交车上的“老幼病残孕”专座,觉得坐一些没啥事,不过是道德问题,与法律义务无关。

再说人的问题。法律能否被落实和执行,有立法、执法的因素,同时也有尊法守法、法治氛围的因素。归根结底,所有的法治建设、执行层面的努力,都是为了让更多人具备法治思维和法律素养,进而构建一个人人心中有法、敬畏和遵从法律的法治社会。从一定意义上看,法律法规遭遇执行难,与一些人的守法意识不够有很大关系。现实中,有人不把法律法规当回事,甚至觉得被拘留、蹲监狱也是一种“人生经历”。把

“常回家看看”上升为法律、把各种“霸座”纳入法律规制,这固然是法律对社会现实的回应,但多少也透出一些人法治意识淡薄的无奈现实。一些人动辄把“哪条法律规定了”挂在嘴边,言外之意“警察没有管我”“别人也这么干的”……对公序良俗的遵从,对他人利益的兼顾,对法治原则的体认,是一个需要花大力气引导、培育和建设的过

程。一边是法律长出“牙齿”,形成更强更大的震慑,一边是人们敬畏法律,用法律的“戒尺”衡量、约束自己的行为,让自律、他律形成合力,进入良性循环,现实中才会少一些法律法规执行的尴尬,我们的社会秩序、文明程度、国家治理水平才会不断迈上新台阶。

但推广“错峰就诊”时,也许会受到一些传统习惯的掣肘。因为当前患者就诊出现的潮汐现象,与医院一些传统习惯有很大关系。比如,周一上午看病人数最多,主要因为在排班上,医院已习惯于将专家排到每周的开始、每日的上午。周六周日被排上班的,多是资历较浅的医生,这既是多年的习惯,又隐含论资排辈的因素,而患者跟着医生走,挑时扎堆看病。

再如,设备保养、清洗被服、房间消毒等工作往往在周五下午或周六周日开展。加之经过了周末休息,医生精力更充沛,于是周一便被认为是看病最佳时机,而且这一天是集中会诊或查房时间,不仅回家过周末的住院患者需按时赶到医院,而且家属也不愿错过这个与医生沟通病情的机会。

做检查也是如此,大型检查周一周二做,一两天出结果。通常,周一上午能看完病。假如周三之后做检查,看病过程就要跨个周末。疾病较轻时,上午看病做检查,下午拿结果和复诊,一天便能把病看完,如果下午才去看病,一旦诊疗过程较长或有脱漏,而医院到点下班,患者很可能第二天还得跑一趟。

看病潮汐现象背后的原因很多,其与医院持续多年的传统习惯不无关系。要想实现“错峰就诊”,就必须改变一些传统习惯,打破周期规律。在服务理念上,要切实以患者为中心,使医疗服务能够打破时间局限,无论全天候的均衡服务。当然,无论是周末,无论上午下午,患者都能拿到检查结果,诊室里都有专家出诊,医务人员能以自身的不方便换取患者的方便,“错峰就诊”才更易变成现实。

赵春青/图 樾超/文

扶老人事件反转,真相不能凭善恶褒贬来认定

木须虫

据央广报道,2018年12月26日,山东济南一名骑摩托车的的小伙子张某在骑行过程中,发现身后位置一名老人摔倒在地,他和旁边一位大妈停下来照顾老人并拨打了120。但老人醒后来后指称正是张某将其撞到,老人家属也称男子是肇事者,并否认在讹人。1月1日下午,济南交警发布通告称已初步查明该起道路交通事故基本属实:系张某驾驶二轮摩托车从自行车右侧超越时,摩托车左车把与自行车右车把刮擦,致自行车摔倒,造成马某受伤。至此,“小伙扶老人反被讹”事件反转,张某表示愿意承担事故相应责任,同时为舆论对对方家庭造成的影响表示歉意。

解决此番事件的争议,最终应通过判断侵权事实存在与否来认定,因为扶起老人者既可能是助人者,也有可能是肇事者。

作为旁观者,在事实未有权威调查认定前,基于习惯认知的推定与评判,往往会失之公正,为当事人带来伤害。比如此事中老人又一次摔入了污名化的舆论漩涡。一味力挺扶老人者,忽视了老人有主张权利的权利,并无助于鼓励人们见倒而扶,反而会让“扶不扶”更纠结。

在当下网络语境中,流言往往比真相快得多。很多网络事件都是当事人通过自媒体曝诸网络,而公共部门的介入与跟进调查则要慢几拍。小伙子扶老人被讹事件是典型的缩影——小伙子因为扶人引发纠纷,采取发

布视图的方式自证清白。运用媒体来示证据、主张权利、寻求帮助,是每个人应有的权利。但这些并不必然证明所主张的就一定是真实的,毕竟有时看到的不一定就是真实的。如个案中交警调查认定的“无感知刮擦”,连张某自己都说不清,而个体的主张举证在利己的本能驱使下,难免会成为片面之词。

换言之,每个人有主张权利的权利,但是真相还须由公共部门调查与裁决,而非由围观者凭善恶褒贬来认定。事实上,具体到每个个案的纠纷,无论是助人还是讹人,事关的首先是权利而非道德,最终的道德褒贬也不能脱离现实真相。无视事实或者刻意忽视真相,片面地迎合来自当事者或传播者的描述,并将其作为“真”的前提,到头来只会掉入“谁说得早、说得主动,谁就高谁就有理”的怪圈。如此语境下,每个人都可能是舆论暴力的帮凶、伪正义的撑腰者,同时也可能是下一个流言的受害者。

“扶老人事件反转”带来的启示,并不止于“扶不扶”的正本清源,更大意义在于提示了网络时代确立存疑理性的必要性及迫切性。互联网让个体的话语表达有了前所未有的自由与便利,也使得辩解、证伪会因瞬间的失语而显得被动。正因如此,每个人在网络生活中尤需几分存疑精神,冷静看待一面之词,不被舆论牵着鼻子走,掉入情绪化窠臼。而公共部门的权威介入亦不可或缺,及时、独立而公正的调查,用事实还原出的真相,才会为沸腾的舆论釜底抽薪,才能更好地教育和引导社会的存疑理性。



杨玉龙

2018年12月20日,在湖北省仙桃市举行的2018年度第二场全媒体问政活动中,仙桃市委书记胡玖明手写一张小纸条,公开批评回答的局长,不要搞大话、空话、套话,离题万里,令人生气。第二天,问政中涉及的7人停职。作为治庸问责监督的一种形式,湖北省是实行电视问政最为活跃的省份之一。(见2018年12月31日《北京青年报》)

出师不利?

据《新京报》报道,近日,北京市东城区、西城区和通州区率先全面实施道路停车电子收费,驾驶员通过“北京交通”APP等途径进行自助缴费、申领发票,不再有现场人工收费。但停车压线、跨位等违停问题比较严重,驾驶人利用系统漏洞逃费的情况也时有发生,某些地铁站周边还出现电子计费装置被共享单车遮挡而无法正常使用的情况。

比之以往的人工计费收费,道路电子停车收费更精准、高效,按说是一种进步,但新生事物推广过程中,也难免会遇到一些现实问题,比如计费规则与系统有漏洞、违规停车缺乏监督、缴费渠道不能实现完全畅通等。其中有些问题事无能够预估到并有所准备,有些则是在实践中才慢慢突显出来。如今路侧电子收费出现一些“小插曲”,对城市管理者 and 驾驶员来说,都不是坏事,管理者积极找寻应对之策,及时为漏洞打上“补丁”,驾驶员也自觉配合,这件好事才能真正办好。



电视问政“一把手”,务实是最重要的

电视问政并非新鲜事物,有反对者认为这是一种作秀,但是作为治庸问责监督的一种形式,电视问政的积极意义不容小觑。况且不彩排、全直播、事前保密……对于各部门“一把手”的问政,即使有“秀”的成分,只要能推动工作,有利于为群众解难事,就值得肯定。

电视问政“一把手”,其实效性明显。一则可以倒逼“一把手”掌握本单位、本部门全面工作,不做“太平官”。问政,意味着“一把手”在现场回答提问,且被直播出去,倘若答不上来,或答非所问,不仅个人丢颜面,更可能给所在

单位或部门、甚至当地形象带来负面影响。

二则有助于让相关干部更多一些工作压力。电视问政“一把手”,也是对单位、部门工作的一次大考,问题往往直接指向工作责任的缺失,无形中去给相关干部带来压力。在这种倒逼之下,会促使相关部门及人员努力通过创新工作举措,避免问题的出现,更好地为百姓服务。当这种压力成为常态,那些敷衍塞责、应付差事的干部就会减少。

三则更有助于一些棘手问题迎刃而解。比如,据武汉市治庸问责办介绍,他们会及时

处理节目中曝出的问题,而且电视台会对相关问题进行后续报道,以推动问题解决。这些推动力量的背后,真正受益的是广大百姓。

四则有助于提升“一把手”应对媒体的能力。比如,有的官员在问政中有突然卡壳或紧张的表现,这也是考验与提升官员自身能力素养的过程。毕竟,在网络时代,领导干部不仅要有真抓实干的能力,也要具备起码的应对舆论和媒体的素养。

当然,电视问政“一把手”能取得实效,关键在于要有完备的配套机制做保障,这也是武汉市值得称道和借鉴的地方。比如,这一电视问政项目坚持办下来,得益于市委市政府对这项工作的支持;电视问政结束后,第二天相关单位会被下发“督办单”;纪委等部门一直护航推进,等等。这些都值得借鉴。