

生活垃圾分类集中整治近半年已开出2000余张整改通知书、千余张行政处罚单

杭州垃圾分类：推进18年做起来仍不容易

本报记者 邹偶然
 本报实习生 王琳琳

不久前，杭州江干区健风大厦的物业管理方收到了一张特殊的“罚单”，由于多次警告垃圾分类仍未整改到位，大厦的生活垃圾被拒绝收运4天。

自7月份以来，杭州市开展了生活垃圾分类集中整治，开出了2000余张整改通知书、千余张行政处罚单，再次凸显推进垃圾分类的决心。

从2010年杭州全面推行垃圾分类至今，已经过去了8个年头。8年里，和垃圾分类的“斗智斗勇”从未停止，虽取得一定的成效但仍难言胜。8年来，杭州垃圾分类有哪些收获？实施中还面临哪些困难？近日，记者进行了采访。

想了18年的垃圾分类

冰冻三尺非一日之寒，垃圾分类问题也是如此。无论是对个人、企业还是政府，垃圾分类都是生活、工作乃至城市运行必须直面的现实问题。

早在2000年6月，杭州就被确定为全国垃圾分类首批试点城市之一。当年11月，杭

州市政府办公厅下发《杭州市城市生活垃圾分类收集实施方案》，将杭州市的生活垃圾分为可回收垃圾、非回收垃圾、有毒有害垃圾、大件垃圾等四类。但由于只是处于试点阶段，各个方面都在摸索和尝试，没有强制推广的具体要求，垃圾分类的工作较为零散，没有很强的持续性。加之社会对垃圾分类的认识不足，杭州市首次垃圾分类尝试并未收到预期的效果。

2010年初，为打造“国内最清洁城市”，建设“生活品质之城”，杭州市针对前几年垃圾分类实施中的不足之处和生活垃圾不断增长的事实，重新启动垃圾分类，破解垃圾处置难题问题。在制定方案之前，有关部门还专门赴北京、上海、广州等地考察，发现各兄弟城市在垃圾分类工作上形成了一个共识，即“最大限度地发掘垃圾的回收价值，尽可能减少城市生活垃圾的产量”。与此同时，将有毒有害垃圾分离出来，单独进行回收、运输，减少对环境的巨大影响。

与2000年制定垃圾分类方案不同的是，杭州市城管办进行了网络调查、社区走访、书面问卷和专家设计结合的方式，确定了4种分类方法。2010年3月，杭州市正式推出生活垃圾源头分类处理体系，选择建南小区等8个小区进行试点，并对试点小区的社区干部进

行培训。试点小组通过向家庭配发生活垃圾可降解塑料垃圾袋，举办垃圾分类宣讲会、经验交流会，进驻试点小区进行现场指导。

现实与预期的差距

“开展垃圾分类的工作是挺好的，但是从原来的可回收垃圾和不可回收垃圾扩展到现在的4类，每次扔垃圾都要分4个垃圾桶，感觉像是在做选择题。”家住杭州萧山区南城景园的张女士表示，新的垃圾回收工作过于繁琐，每次扔垃圾都怕扔错，而且忙于工作，并没有很多时间仔细地进行垃圾分类。

对于上了年纪的人来说，垃圾分类更是一种挑战。一些老年人眼睛不好，区分不出垃圾袋的颜色，也不能认清垃圾桶上所标明的字，无法作出正确的垃圾分类。

杭州市城管委市中心曹勤琦科长表示，目前杭州市垃圾分类方面呈现出来的最大的问题是“一头”和“一尾”。

从源头上来讲，垃圾分类知晓率虽然很高，但是实际的垃圾分类质量不高。这也是由很多种因素造成的。在实施垃圾分类工作的过程中，即使在小区楼下放了垃圾桶，贴了海报，发了册子，但居民垃圾不分类首先需要管理人员来发现，在劝告无果下再行处罚。“这个系统如果没有大量的投入，很难完成整

个环节。”

“垃圾投放这个行为是每天都会发生的，垃圾投放点多面广”，不像一些违法行为可通过技术手段控制。”曹勤琦表示，垃圾桶数量众多，管理上有很大的难度。从处罚的效果来看，也没有很好的震慑作用。据了解，垃圾分类质量不高，在全国属于普遍问题。

而从末端看，目前分类垃圾利用的能力还不够。杭州将垃圾分为可回收垃圾、厨余垃圾、其他垃圾和有害垃圾。其中，其他垃圾作为混合垃圾，直接焚烧填埋；厨余垃圾产生的多，能够资源化利用的却很少；而最具利用价值的可回收垃圾，受市场波动影响，回收利用链条也十分脆弱。

每天进步一点点

从2000年到2018年，杭州市从未停止过垃圾分类的脚步。从个别小区的垃圾分类到整个分类体系的建设，政府有关部门不断出台各种文件，以期推动垃圾分类工作。

从覆盖的角度来讲，小区的效果比企业稍好一些。根据曹勤琦提供的数据，主城区范围内的小区都开展了垃圾分类，覆盖率整体达到90%，并且大部分居民是支持的；企业方面较为自主，机关、事业单位、大型国有企业都已经开始分类，有些小企业则没有完全覆盖。

市场监管总局：重拳打击认证检测市场不合规行为

本报北京12月24日电（记者蒋嵩）记者今天获悉，针对认证检测市场专项整治中发现的问题，市场监管总局出重拳，依法依规查处了一批不合规的认证检测机构及认证从业人员。

“认证认可检验检测在快速发展的同时，也存在不容忽视的问题。”市场监管总局认证监管司司长刘卫军指出，行业环境和市场秩序亟待规范，一些从业机构及人员的责任意识 and 诚信守法意识不强，一些认证检测活动的规范性、有效性不高，违法操作、虚假认证、买卖认证等问题比较突出，一些领域存在认证检测乱象，既损害了认证检测行业信誉，也

损害了市场消费环境和营商环境。

整治发现，在认证领域，认证机构的认证实施活动存在不合规行为，个别机构存在虚假认证、非法认证行为，部分认证机构审核质量不高，违背公正性原则，妨碍公平竞争。强制性产品认证（CCC认证）还存在无证制售违法行为等问题。

在检验检测领域，存在使用已失效资质认定证书、超出资质认定范围出具检测结果、未按规定对原始记录进行管理 etc 违反从业规范要求的问题，发现了个别机构检验检测数据造假的情况。

三北防护林体系建设40年效益巨大

本报北京12月24日电（记者王冬梅）国家林业和草原局副局长刘东生在国新办今天举行的新闻发布会上介绍,《三北防护林体系建设40年综合评价报告》显示,40年来,三北工程区林草资源显著增加,风沙危害和水土流失得到有效控制,生态环境明显改善,发挥出了巨大的生态、经济和社会效益。

今年是改革开放40周年,也是三北工程建设40周年。1978年,党中央、国务院作出建设三北工程的重大的战略决策。根据总体规划,

三北工程建设范围涵盖我国北方13个省(自治区、直辖市)的551个县(旗、市、区),建设总面积406.9万平方公里,占我国国土面积的42.4%。从1978年开始到2050年结束,历时73年,分3个阶段8期工程进行。40年来,三北工程累计完成造林保存面积3014.3万公顷,森林覆盖率由5.05%提高到13.57%,活立木蓄积量由7.2亿立方米提高到33.3亿立方米。三北工程建设顺利地完成了第一期、二期、三期、四期建设任务,目前正在实施五期工程。

抗日将军寸性奇：壮烈殉国中条山

新华社昆明12月23日电（记者林碧锋）在云南腾冲国殇墓园里，松柏挺立，抗日英烈、陆军中将寸性奇将军之墓坐落于一“英烈祠”后面的小团坡上，墓碑由当地特有的火山石镶砌而成，刻有圆形橄榄枝花环，古朴简约，肃穆庄重。
 寸性奇，字念诒。1895年出生，云南腾冲人。1909年考入云南陆军讲武堂，1910年加入同盟会。曾参加辛亥革命、护法战争等。1923年后，任孙中山建立的大元帅大本营少将参事参军，中央直辖宪兵司令等职。1926年参加北伐战争，任国民革命军第31军参谋处长。1927年任第34旅副旅长。
 1937年7月抗日战争全面爆发后，寸性奇任第12师34旅旅长，率部参加太原会

战。因战功显著，升任第3军12师师长，并奉令调守中条山，担任西面阵地防守任务。

1941年5月，日军对中条山地区发动突然袭击，张店镇阵地遭日军突破，12师退守二线阵地。5月12日，日军攻陷左翼水谷朵高地。寸性奇奉命率部突围，右腿被日军炮火炸断。5月13日晚，日军再次以猛烈炮火攻击中国守军阵地，寸性奇率余部突围至毛家湾，遭遇日军拦截。交战中左腿也被炸断。为了避免被俘之辱，寸性奇拔剑自戕，壮烈殉国，时年46岁。

1942年，寸性奇被当时的国民政府追晋为陆军中将。1986年5月被民政部追认为烈士。

1989年，寸性奇遗骨被迁到腾冲国殇墓园安葬。在腾冲国殇墓园，寸性奇的墓碑正

誓死与中条山共存亡的抗日名将——唐淮源

举枪自戕，壮烈殉国。时年55岁。1942年被国民政府追赠为陆军上将。

“国土未复失壮士，碧血千载染中条”“抵御外侮志未酬先殉国，杀身成仁忠魂永镇中条山”，在唐淮源慷慨就义壮烈殉国后，这些挽联充分表达出当时国人对他的痛悼和敬仰之情。

1942年1月4日，为悼念唐淮源和中条山战役阵亡将士，当时的《云南日报》发表社论《哀痛悼忠魂》。社论中说：“回亿五年来之战史，如中条山之能坚守四年之久者有几？能以寡敌众，在械劣、粮缺、弹乏险恶之条件下屡挫敌锋，数度实施反扫荡而均获成功者有几？高级将领能身先士卒，杀身成仁者又有几？……（唐）将军等之死，实为国家

之无上损失。将军为国之干城，抗战之支柱。国家损此干城，抗战失此支柱，将增加抗日之困难，凭添战争之阻碍，吾人为国惜才，更难禁为之一哭！”

1990年，唐淮源的骨灰从山西移葬到江川革命烈士陵园。唐淮源墓为锥形，水泥青石镶嵌，墓碑为大理石，上刻“抗日英烈陆军上将唐淮源之墓”。在墓旁，有一块唐淮源生平事迹碑，上面记录了他的戎马一生，其中一段话无不让观众动容：“（他）曾豪言，‘中国只有阵亡的军师长，没有被俘的军师长，千万不要由第三军开其端。’”现在，每年都有2万余人次到这里接受爱国主义教育，以各种方式纪念这位誓死与中条山共存亡的抗日英烈。

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）

资料来源：财政部

新华社发（边纪红制图）