

生活垃圾分类集中整治近半年已开出2000余张整改通知书、千余张行政处罚单

杭州垃圾分类：推进18年做起来仍不容易

本报记者 邹倜然
本报实习生 王琳琳

不久前，杭州江干区健风大厦的物业管理方收到了一张特殊的“罚单”，由于多次警告垃圾分类仍未整改到位，大厦的生活垃圾被拒绝收运4天。

自7月份以来，杭州市开展了生活垃圾分类集中整治，开出了2000余张整改通知书、千余张行政处罚单，再次凸显推进垃圾分类的决心。

从2010年杭州全面推行垃圾分类至今，已经过去了8个年头。8年里，和垃圾分类的“斗智斗勇”从未停止，虽取得一定的成效但仍难言胜。8年来，杭州垃圾分类有哪些收获？实施中还面临哪些困难？近日，记者进行了采访。

想了18年的垃圾分类

冰冻三尺非一日之寒，垃圾分类问题也是如此。无论是对个人、企业还是政府，垃圾分类都是生活、工作乃至城市运行必须直面的现实问题。

早在2000年6月，杭州就被确定为全国垃圾分类首批试点城市之一。当年11月，杭

州市政府办公厅下发《杭州市城市生活垃圾分类收集实施方案》，将杭州市的生活垃圾分为可回收垃圾、非回收垃圾、有毒有害垃圾、大件垃圾等四类。但由于只是处于试点阶段，各个方面都在摸索和尝试，没有强制推广的具体要求，垃圾分类的工作较为零散，没有很强的持续性。加之社会对垃圾分类的认识不足，杭州市首次垃圾分类尝试并未收到预期的效果。

2010年初，为打造“国内最清洁城市”，建设“生活品质之城”，杭州市针对前几年垃圾分类实施中的不足之处和生活垃圾不断增长的事实，重新启动垃圾分类，破解垃圾处置难问题。在制定方案之前，有关部门还专门赴北京、上海、广州等地考察，发现各兄弟城市在垃圾分类工作上形成了一个共识，即“最大限度地发掘垃圾的回收价值，尽可能减少城市生活垃圾的产量”。与此同时，将有毒有害垃圾分离出来，单独进行回收、运输，减少对环境的巨大影响。

与2000年制定垃圾分类方案不同的是，杭州市城管办进行了网络调查、社区走访、书面问卷和专家设计结合的方式，确定了4种分类方法。2010年3月，杭州市正式推出生活垃圾源头分类处理体系，选择建南小区等8个小区进行试点，并对试点小区的社区干部进

行培训。试点小组通过向家庭配发生活垃圾可降解塑料垃圾袋，举办垃圾分类宣讲会、经验交流会，进驻试点小区进行现场指导。

现实与预期的差距

“开展垃圾分类的工作是挺好的，但是从原来的可回收垃圾和不可回收垃圾扩展到现在的4类，每次扔垃圾都要分4个垃圾桶，感觉像是在做选择题。”家住杭州萧山区南城景园的张女士表示，新的垃圾回收工作过于繁琐，每次扔垃圾都怕扔错，而且忙于工作，并没有很多时间仔细地进行垃圾分类。

对于上了年纪的人来说，垃圾分类更是一种挑战。一些老年人眼睛不好，区分不出垃圾袋的颜色，也不能认清垃圾桶上所标明的字，无法作出正确的垃圾分类。

杭州市城管委市容中心曹勤琦科长表示，目前杭州市垃圾分类方面呈现出来的最大的问题是“一头”和“一尾”。

从源头上来讲，垃圾分类知晓率虽然很高，但是实际的垃圾分类质量不高。这也是由很多因素造成的。在实施垃圾分类工作的过程中，即使在小区楼下放了垃圾桶，贴了海报，发了册子，但居民垃圾不分类首先需要管理人员来发现，在劝告无果下再行处罚。“这个系统如果没有大量的投入，很难完成整

个环节。”

“垃圾投放这个行为是每天都会发生的，垃圾投放点多面广，不像一些违法行为可通过技术手段控制。”曹勤琦表示，垃圾桶数量众多，管理上有很大的难度。从处罚的效果来看，也没有很好的震慑作用。据了解，垃圾分类质量不高，在全国属于普遍问题。

而从末端看，目前分类垃圾利用的能力还不够。杭州将垃圾分为可回收垃圾、厨余垃圾、其他垃圾和有害垃圾。其中，其他垃圾作为混合垃圾，直接焚烧填埋；厨余垃圾产生的多，能够资源化利用的却很少；而最具利用价值的可回收垃圾，受市场波动影响，回收利用链条也十分脆弱。

每天进步一点点

从2000年到2018年，杭州市从未停止过垃圾分类的脚步。从个别小区的垃圾分类到整个分类体系的建设，政府有关部门不断出台各种文件，以期推动垃圾分类工作。

从覆盖的角度来讲，小区的效果比企业稍好一些。根据曹勤琦提供的数据，主城区范围内的小区都开展了垃圾分类，覆盖率整体达到90%，并且大部分居民是支持的；企业方面较为自主，机关、事业单位、大型国有企业都已经开始分类，有些小企业则没有完全覆盖。

另一方面，杭州市在垃圾分类方面的投资力度仍然有限。目前，市级政府大约投资1700万元，区级政府投资1:1，即市出一半，区出一半。

通过测算发现，假设30元一户，1000户就是3万元，相当于两个小区。但3万元在市场上只能雇半个人，即一个人要管理2000户，投入人力成本将超出想象。

尽管存在诸多问题，但在曹勤琦看来，好在垃圾分类的整体体系已经初步完善。“垃圾分类具体怎么分，完分之后分类的清运，不同的利用与不同的处置手段以及分类的设施到位等问题都得到了明确。”曹勤琦告诉记者，目前只要投到不同的设施里面，就有不同的分类清运车辆清运。同时，政府也注重不同层面的宣传，投放公益广告、户外广告以及通过一些寓教于乐的小游戏，在学校设置专门的垃圾分类的课程和教材，开展上门宣传，在投放设施旁边和楼道里设置分类指示语、标语等。

曹勤琦最后表示，对环境来说，垃圾越混乱越混杂，越不环保越不低碳，处理的难度越大。通过垃圾分类，分得越细，处理的效果越好。因为单一成分比混杂成分处理的难度低，利用率更高，从而更低碳环保。对于生态文明来说，垃圾分类是民众素质提升的结果，反过来也将提升整个城市的文明程度。

以稳地价稳房价
稳预期为目标
住房和城乡建设明年
重点抓好10项工作

本报北京12月24日电（记者赵剑影）今天，全国住房和城乡建设工作会议在京举行。会议指出，要以稳地价稳房价稳预期为目标，促进房地产市场平稳健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，着力建立和完善房地产市场平稳健康发展的长效机制，坚决防范化解房地产市场风险。

会上，住建部部长王蒙徽指出2019年要重点抓好以下10个方面工作：一是以稳地价稳房价稳预期为目标，促进房地产市场平稳健康发展；二是以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系；三是以解决新市民住房问题为主要出发点，补齐租赁住房短板；四是提高城市基础设施和房屋建筑防灾能力为重点，着力提升城市承载力和系统化水平；五是以贯彻新发展理念为引领，促进城市高质量建设发展；六是以集中力量解决群众关注的民生实事为着力点，提升城市品质；七是以改善农村住房条件和居住环境为中心，提升乡村宜居水平；八是以发展新型建造方式为重点，深入推进建筑业供给侧结构性改革；九是以工程建设项目审批制度改革为切入点，优化营商环境；十是以加强党的政治建设为统领，为住房和城乡建设事业高质量发展提供坚强政治保障。

（上接第1版）

2002年，三一重工用单泵垂直泵送技术实现406米香港国际金融中心成功封顶，并由此获得“中国泵王”的称号。从此，产自三一重工的拖泵就不断挑战着世界新高度。目前，国内500米以上高楼，都是由三一重工的泵送设备完成泵送施工任务。而在国外，世界第一高楼迪拜塔、日本第一高楼阿倍野中心等都有三一重工的设备参与建设。

让全世界“看见”三一

“在这里，天上飞过的飞机能看到，地上开过的火车能看到，我要让经过这里的每一个人都能看到三一。”1994年，从娄底搬迁到省会长沙，梁稳根选择了当时还不起眼的星沙镇。为了让全世界都“看到”自己，三一重工则从2002年开启了全球化之路。

“泵王”的光环并不能保证走出去的一帆风顺。刚开始在海外建厂时，三一重工选择了子公司模式，为维持经营、储备存货投入了不少资金，最后却因汇率波动、外汇管制及存货积压，导致子公司几乎没有盈利。而在巴西等地建厂时对当地劳工制等考虑不够充分，三一重工的海外工厂一度遇到了不少麻烦。

经过重新评估，三一重工决定用代理商体系代替子公司战略。这一改变很快奏效，从2013年起，三一印度、三一美国、三一欧洲均陆续实现盈利。

随着我国“一带一路”倡议全面实施，通过精准对接和抱团出海等战略，三一重工加快了海外布局的步伐。2015年，三一重工提出“五小龙出海”战略，聚焦综合性的建设项目，提供从设计、建造、安装到融资、运营、管理等一体化解决方案。至此，三一重工不仅是“一带一路”的受益者，也成为服务者和支持者。

目前，三一重工在海外的销售超过百亿元，其中70%是来自“一带一路”沿线国家和地区。而梁稳根想要被所有人看到的梦想，也由此实现。

国家之责大于企业之利

三一重工的创立，与4个年轻人对社会和国家的责任感密不可分。而无论三一重工走得多远，做得多大，这种责任感从未消失。

2008年春节前夕，湖南遭遇50年一遇的冰灾，省内多条高速公路被冰雪覆盖。1月26日至28日，气温低至历史冰点，南北交通大动脉京珠高速的湖南段全线冰冻。三一重工的救援队开着平地机连续工作了52小时，铲雪开路，带着身后长长的车队一步步行进。

汶川地震后，许多道路阻塞急需疏通。灾情发生后第3天，来自三一重工的3台起重机日夜兼程抵达四川平武县平通镇，成为首批抵达该镇的重型设备救援力量。在起重机的配合下，救援队员经过连续8天8夜的奋战，终于打通前往平武县南坝镇的道路。3天后，绵阳至南坝、平武县城、九寨沟的九环线全线贯通。

除了参与国内灾难救援，在日本福岛核电站泄漏事故、智利铜矿塌方事故现场，都有三一重工设备的身影。因为多次参与重大灾害救援，三一重工救援队已成为专业救援水平的代表。

“救援队会继续提升，继续发挥作用，因为国家之责大于企业之利，是三一重工永远的理念。”三一重工总裁向文波表示。



西藏雅江现雾凇奇观

▲雅鲁藏布江流域的雾凇景观（12月23日摄）。日前，雅鲁藏布江流域出现独特的雾凇景观。新华社记者普布扎西摄

市场监管总局：重拳打击认证检测市场不合规行为

本报北京12月24日电（记者蒋蓝）记者今

天获悉，针对认证检测市场专项整治中发现

的问题，市场监管总局出重拳，依法依规查处了一

批不合规的认证检测机构及认证从业人员。

“认证认可检验检测在迅速发展的同时，

也存在不容忽视的问题。”市场监管总局认

证监管司司长刘卫军指出，行业环境和市场秩

序亟待规范，一些从业机构及人员的负责任

意识和诚信守法意识不强，一些认证检测活

动的规范性、有效性不高，违法操作、虚假认

证、买证卖证等问题比较突出，一些领域存在认

证检测乱象，既损害了认证检测行业信誉，也

损害了市场消费环境和营商环境。

整治发现，在认证领域，认证机构的认

证实施活动存在不合规行为，个别机构存在虚

假认证、非法认证行为，部分认证机构审核质

量不高，违背公正性原则，妨碍公平竞争。

强制性产品认证（CCC认证）还存在无证制

售违法行为等问题。

在检验检测领域，存在使用已失效资质

认定证书、超出资质认定范围出具检测结

果、未按规定对原始记录进行管理等违反从业

规范要求的问题，发现了个别机构检验检测数

据造假的情况。

三北防护林体系建设40年效益巨大

本报北京12月24日电（记者王冬梅）

国家林业和草原局副局长刘东生在国新办今

天举行的新闻发布会上介绍，《三北防护林体

系建设40年综合评价报告》显示，40年来，

三北工程区林草资源显著增加，风沙危害和水

土流失得到有效控制，生态环境明显改善，发

挥出了巨大的生态、经济和社会效益。

今年是改革开放40周年，也是三北工程

建设40周年。1978年，党中央、国务院作出建

设三北工程的重大战略决策。根据总体规划，

抗日将军寸性奇：壮烈殉国中条山

新华社昆明12月23日电（记者林碧

峰）在云南腾冲国殇墓园里，松柏挺立，抗

日英烈、陆军中将寸性奇将军之墓坐落于“英烈祠”后面的小团坡上，墓碑由当地特

有的火山石镶嵌而成，刻有圆形橄榄枝花

环，古朴简约，肃穆庄重。

寸性奇，字念浩。1895年出生，云南腾

冲人。1909年考入云南陆军讲武堂，加入

滇军。先后担任排长、连长等职。1923年后，任孙中山建立的大元帅大本营少将录事参军、中央直属宪兵司令等职。

1926年参加北伐战争，任国民革命军第31军军

参谋处长。1927年任第34旅副旅长。

1937年7月抗日战争全面爆发后，寸性奇任第12师34旅旅长，率部参加太原会

战。因战功显著，升任第3军12师师长，并奉

令调守中条山，担任西面阵地防守任务。

1941年5月，日军对中条山地区发动突

然袭击，张店镇阵地遭日军突破，12师退守

第二线阵地。5月12日，日军攻陷左翼山谷

高地。寸性奇奉命率部突围，右腿被日军

炮火炸断。5月13日晚，日军再次以猛烈炮

火攻击中国守军阵地，寸性奇率余部突围至

毛家湾，遭遇日军拦截。交战中左腿也被炸

断。为了免受被俘之辱，寸性奇拔剑自戕，壮

烈殉国，时年46岁。

1942年，寸性奇被当时的国民政府追晋为

陆军中将。1986年5月，寸性奇被民政部追

认为烈士。

1989年，寸性奇遗骨被迁到腾冲国殇墓

园安葬。在腾冲国殇墓园，寸性奇的墓碑正

上刻着“寸性奇将军之墓”。

新华社昆明12月24日电（记者岳冉冉）江川革命烈士陵园位于云南省玉溪市江川城南。陵园庄严肃穆、苍柏青翠。沿梯而上，镌刻着“革命烈士永垂不朽”的纪念碑巍峨耸立，纪念碑后方左侧就是抗日名将唐淮源的墓。

唐淮源，字佛川。1886年出生，云南江

川人。1911年毕业于云南陆军讲武堂，加入

滇军。先后担任排长、连长等职。1930年任

第12师副师长兼第35旅旅长。1932年任第

12师师长。1936年10月任第3军副军长。