

推动改革发展 促进社会和谐

——政府与同级工会联席会议制度的实践与发展

编者按

纪念政府与同级工会联席会议制度推行30周年座谈会12月13日在北京召开。会议总结推进行政与同级工会联席会议制度30年来取得的成绩和经验,研究完善新时代政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,探索进一步推进行政与同级工会联席会议制度创新发展的思路和对策。会上,陕西、福建、邯郸、扬州、余姚和中国农林水利气象工会介绍了坚持推进行政与同级工会联席会议制度的探索与经验。“他山之石,可以攻玉”,现将有关交流材料摘编刊发,供大家学习借鉴。

把联席会议制度坚持下去

陕西省总工会

30年前,陕西省政府与省总工会率先建立联席会议制度。30年来,联席会议从陕西走向全国,从省级延伸到区县,成为全国各级政府与工会普遍建立的维护职工合法权益、保证职工依法参与国家事务和社会管理的重要制度。

联席会议是工会服务大局服务职工的重要途径

联席会议制度让政府和工会组织坐在一起共同协商和职工有关的问题,是工会探索服务大局服务职工渠道的重大突破。

联席会议缘起于对职工权益的维护。1988年,陕西省总工会通过调查研究,创造性提出理顺政府与工会关系、形成会议制度的建议,得到省委省政府支持。第一次联席会议上的五项议题有四项与职工切身利益相关,引起社会各界强烈反响。职工们从联席会议上看到“工会在替工人说话,政府在为工人办事”,十分高兴。时任全国总工会主席尉健行说,“这是从宏观和源头上通过协商,维护职工合法权益的一个很重要的制度,一个很重要的措施”。30年中,陕西省政府与省总工会共召开26次联席会议,协商议题近百项,70%以上与职工利益相关。

联席会议的发展得益于改革开放的深入推进。改革开放进程中,许多社会矛盾显性化。作为国企大省,陕西省联席会议协商的重要内容就是推动和规范国企改革,化解劳动关系矛盾。我们先后提出《关于进一步做好停产半停产企业工作的几点意见》《关于建立现代企业制度试点中发挥工会组织作用的意见》《关于依靠职工推进国有企业改制工作的意见》等议题,对一些企业不履行代会程序、忽视和侵害职工合法权益的突出问题进行纠正,提出国企改制要始终坚持“以职工为本”的理念,得到党政认可,并向全省市县区推广。

联席会议制度是社会主义协商民主的重要形式

联席会议让工会代表职工用有序协商的方式和政府平等对话,是社会主义协商民主的重要形式。

一是联席会议制度实现了国家利益和职工利益的有机统一。对职工来说,这个制度提供了一个合理有序、权威有效的表达诉求渠道。对政府来说,有效增强了政府工作的群众基础,推进了政府决策民主化科学化。对工会来说,是更好参与国家治理和社会治理的有效形式之一。联席会议共商深化企业改革,加强职工民主管理、开展群众性经济技术活动、改进职工思想政治工作等事项,实现了政府发展目标和职工利益双赢。

二是联席会议制度从宏观和源头上推动解决了广大职工普遍关注的重点难点问题。通过联席会议,职工普遍需要解决的问题变成政府的决策和措施,从根本上保障和维护了职工的合法权益。陕西省政府2011年通过列支拨付形式退企业缴纳的税收地方留成部分专项用于增加职工收入的举措,颁布的《陕西省建设领域农民工工资支付保障暂行规定》,惠及了纺织、森工、食品行业的国企以及陕西建设领域的所有农民工。

三是联系会议制度让政府和工会携手面对职工群众的要求,密切了政府和职工群众的联系。联席会议制度的“三条原则”,即基本利益一致、亲密合作原则,承认各自工作角度差异、协商对话原则,维护政府权威、尊重工会群众性原则,体现了协商双方的“平等”。这种“平等”生动体现了政府全心全意依靠工人阶级方针,对团结广大职工投身经济建设,推动构建和谐劳动关系,促进社会发展稳定大有好处。

一定要把联席会议制度坚持下去

在新时代,探索联席会议制度的发展路径,让其真正成为工会组织履行维权服务基本职责的重要抓手,是一项重要课题。

一是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。要贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于工人阶级和工会工作重要论述,把协商重点放在引领职工听党话、跟党走,推进工会改革和产业工人队伍建设改革,构建覆盖广泛、服务职工工作体系等内容上,放在统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力、发挥工人阶级主力军作用上。

二是要坚持联席会议的议事原则。要遵循平等和协商一致的议事原则,包括议题提出要协商一致,解决思路也要协商一致。每一次联席会议都应着力解决几个群众关心的实质性问题,确定的事项要形成会议纪要,对落实情况要进行督促检查。联席会议的工作程序、参加人员、沟通协调、督促落实等都要形成规范,保障制度的权威性。

三是要提高工会干部参政议政能力。要切实加强工会政策研究工作的力量,开展对重大经济、政治、社会问题的调查研究,特别是加强对涉及劳动关系、职工权益方面问题的研究,在实践中有计划地培养一批熟悉和掌握劳动经济、劳动法律、劳动保护、社会保障等方面知识的专门人才,为工会更好地代表职工民主协商、参政议政奠定基础。

联席会议制度助力工会工作持续发展

扬州市总工会

扬州市推行联席会议制度13年来,聚焦职工群众最关心、最直接、最现实的利益问题,最困难、最忧虑、最急迫的实际问题,共协商解决41个议题,让广大职工有了更多的获得感幸福感安全感。联席会议已成为党委政府密切与职工群众联系,盘活提升工会工作水平的重要平台。

一是聚焦劳动关系,盘活社会和谐的“减压阀”。2007年、2010年、2012年联席会议持续关注构建和谐劳动关系议题,议定每年以市委、市政府名义召开创建和谐劳动关系暨工资协商“要约”动员大会,将创建纳入全市经济社会和社会发展目标考核体系;推动出台《关于全面推进企业工资集体协商的意见》等规范性文件,在全国率先制定《企业工资集体协商工作标准》。2013年推动建立扬州市劳动争议“调裁审”一体化工作机制,制定《扬州市劳动争议处理“玉帛行动”三年工作方案》,成立市、县两级劳动争议人民调解工作室,联合制定《扬州市劳动争议裁审联席会议制度》。今年,以“规范劳务派遣市场”为议题着力维护劳务派遣人员合法权益。

二是聚焦创新创造,盘活经济发展的“助力器”。借助联席会议载体,完善劳模评选和劳动竞赛工作机制。2005年、2015年联席会议推动市政府出台了《扬州市劳动模范评选和

坚持政府与工会联席会议制度

福建省总工会

福建省政府与省总工会联席会议制度创建于1989年,30年来从未间断。目前这一制度已在省、市、县三级全面建立,并向乡镇(街道)延伸,成为改革开放40年来福建工会最具影响力的重大工作品牌。

拓展联席会议的内涵与外延

福建工会把联席会议制度作为长效机制不動摇,紧密结合各个时期的形势任务,不断充实内涵,拓展外延,充分发挥联席会议在民主协商、宏观维权、维护稳定方面的重要作用。

1.民主协商的重要平台。福建各级政府与工会借助联席会议这一平台,就经济社会发展重大问题和涉及职工群众切身利益的实际问题,先后推动制定了省级规范性文件12个,8部涉及职工权益和工会工作的省级地方性法规,形成一套行之有效的维护职工合法权益保障体系。

2.宏观参与的具体途径。通过联席会议,党委政府把更多资源和手段赋予工会,为工会主动依法科学维权创造了有利条件。30年

不断拓展工会宏观参与的渠道

福建省总工会

来,联席会议研究议定并解决的问题,80%以上是职工最关心最直接最现实的利益问题,让职工群众有了实实在在的获得感、幸福感、安全感。

3.社会稳定的有效手段。上世纪90年代,福建省一批困难企业早该破产却破不了,引发了企业的不安和职工的焦虑。在大量调研的基础上,省总会在两次联席会上提出了“建立破产企业准备金制度”的建议,得到采纳并实施,企业改革得以顺利进展。30年议定并解决了200多个问题。

探索联席会议的方法与路径

福建工会积极探索联席会议制度取得实效的工作路径,总结出“三个结合”的工作方法,让联席会议从“民意”走向“决策”,从“文本”转化为“实惠”。

1.调查研究与政策制订相结合,找准着力点。每年年初,省总工会会确定10多个重点课题,组织人员深入基层调研,召开专家、学者论证会,提出若干议题,提请联席会议研究,推动出

台一系列关系职工切身利益的政策性文件。

2.反映问题与解决问题相结合,增强实效性。如近两年着重反映了我省技术工人队伍总量偏小、结构不合理、企业主体责任不落实等问题,引起省政府高度重视,促进省政府持续加大职工队伍素质建设,推动了产业工人队伍建设改革迈出新步伐。

3.会前协调与会后督查相结合,提高落实力。会前,联席会议议题通过政府办征求相关部门意见,经过反复磋商,最终确定上会议题。会后,政府办和总工会协同形成《会议纪要》,政府各相关部门对议定事项主动跟进,抓好落实,在次年联席会议上报告落实情况。

强化联席会议的共识与多赢

福建工会着力构建政府牵头协调、工会组织运作、相关部门参与、共同协商解决问题的有效机制,形成了合力、发力、合力的成功“三元素”。

1.省委省政府坚强给力。习近平总书记等党和国家领导人在福建工作期间,亲自倡

导并大力推动联席会议制度。习近平总书记在福建担任省长期间,连续三年坚持每年亲自主持省政府与省总工会联席会议。30年来,省委省政府坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,一任接着一任推,使联席会议制度在福建得以坚持并不断传承发展。

2.制度体系持续发力。省委省政府6次发文,明确提出要坚持和完善政府与工会联席会议制度,每年至少召开一次会议。2003年,联席会议制度写进了《福建省实施<工会法>办法》,纳入依法治会的重要内容,成为全省各级工会民主参与的重要法律制度。

3.相关部门形成合力。政策的制定到实施有一个过程,需要相关部门合力推动落实。2017年省政府与省总工会第30次联席会议将环卫工人待遇落实情况列入研究议题。会后,省住建厅将全省公租房向环卫工人倾斜,省财政厅制定了鼓励环卫工人参加养老保险的政策,省人社厅加大对环卫工人缴纳社保工作的劳动监察执法力度,有效改善了环卫工人工作生活条件。

打造源头参与平台 促进产业发展 维护职工权益

中国农林水利气象工会

中国农林水利气象工会分别与农业农村部农垦局、国家林业和草原局、水利部、中国气象局建立了联席会议制度,与农业农村部渔业局、中国渔业协会建立了三方联席会议制度。多年来,我们把联席会议制度作为以职工为中心的重要维权服务平台,在促进产行业改革发展、维护产行业职工权益等方面取得了显著成效。

主要做法

联席会议召开前广泛听取意见,选择涉及行业改革发展和职工切身利益的重大问题作为议题开展调研,确定会议议题。会中双方充分沟通,商定具体活动实施方案、合作形式,达成共识。会后形成《会议纪要》,以联合发文的形式印发,明确目标任务和责任分工,主动跟进,抓好落实。

成效显著

一是促进了产行业改革发展。联席会议将涉及产行业改革发展的重大问题作为重点课题进行联合调研,积极推动涉及产行业改革

发展法规政策制定实施。如推动垦区、林区、部分地方水库移民棚户区改造工程启动,促进农垦系统纳入民政救灾体系、远洋渔业纳入财政农业保险保费补贴范围,推动水管体制改革政策的制定完善等。

二是维护了产行业职工合法权益。通过联席会议制度主动参与国有农场林场改革、天然林保护等涉及职工切身利益的法规政策制定,促进国务院发布《血吸虫病防治条例》,推动农垦职工纳入城镇社保体系、林区混岗集体工纳入国家办大集体政策范围,督促水管职工“两费”落实,提高艰苦气象台站津贴标准等,从源头上维护产行业职工利益。

三是提高了产行业职工队伍素质。与对口部委围绕国家重点生态保护工程、区域协调发展战略,广泛开展具有行业特色的技能大赛和劳动竞赛活动,不断提升职工队伍素质。中国工会十六大以来,共组织19个工种的劳动技能竞赛24次,参赛人数超过650万人次。

四是总结宣传了一批先进典型。与对口

市县两级政府与工会联席会议制度凸显成效

邯郸市总工会

建立“三项机制”,助推市县两级政府与工会联席会议制度规范运行

一是建立定期通报机制。定期对县级联席会议议题谋划、会议召开、上年度议题落实等情况进行通报,通报结果同时寄送各县委、县政府主要领导、主管工会副书记、联系工会副县长,有力推动了各县(市、区)及时召开联席会议。

二是建立督导检查机制。市总工会每半年召集各县(市、区)进行一次会议调度,责任部门每月与各县(市、区)总工会常务副主席电话沟通督导。对召开会议有困难的县(市、区),由市总工会常务副主席带队现场督导,有力促进了县(市、区)联席会议的规范化、常态化。

三是建立考核评价机制。坚持把联席会议制度建设及召开情况纳入对各县(市、区)

区)总工会年度工作评价考核的重点内容,对是否建立领导机制、制度建设和组织机构是否完善、会议实施操作是否规范、决议是否落实、是否定期进行督查追责等进行考核评价。

强化会议质效,切实发挥市县两级政府与工会联席会议制度作用

6年来,市县两级联席会议研究议题216个,涵盖了困难职工帮扶、农民工权益维护、和谐企业创建、劳动和技能竞赛、职工服务中心建设等问题,有效维护了职工合法权益,推动了劳动关系和谐稳定和邯郸经济社会高质量发展。

一是注重提升职工技能素质,推动经济高质量发展。市县两级工会以“劳动竞赛”“技能大赛”等议题为切入点,着眼提高职工队伍整体素质,团结动员广大职工为经济社会高质量发展建功立业。如:邯郸市2016年度联席会议

会议决定,成立市劳动竞赛委员会,通过开展各项竞赛活动培养一批技能能手、岗位标兵和服务先锋,在全市营造了尊重技术、尊重人才、崇尚劳动、崇尚创造的浓厚氛围。

二是切实维护职工权益,促进和谐劳动关系建设。市县两级工会提出“农民工权益维护”“工资集体协商”“劳模待遇”“职工服务中心设置及扩建”“改制、破产企业职工安置”等议题,有力维护了职工合法权益,稳定了职工队伍,如曲周县2018年度联席会议议定,加强全县工资集体协商工作,依法推动全县各类企业普遍开展工资集体协商。

三是加强工会自身建设,提升维权服务水平。市县两级工会通过联席会议解决了困扰多年的经费、编制、人员工资、职工活动场所等问题,不但为工会积极开展工作提供了政策支持和经费保障,还提高了工会干部的内驱力和服务广大职工群众的热情。

监督作用,让职工群众及时了解政府的决策过程和工会维护职工权益的力度。

延伸触角,力求解题有广度

我们按照先试点、建制度、后完善、广覆盖的原则,稳步推进联席会议制度在乡镇街道的实践。2008年1月我们召开了泗镇镇政府与镇总工会第一次联席会议,成功后逐步推行,并在市第十一一次联席会议上,通过了建立乡镇政府与乡镇总工会联席会议议题,市府办印发了《关于规范乡镇政府(街道办事处)与乡镇(街道)工会联席会议制度的通知》,2011年,我市实现乡镇街道政府与工会联席会议制度全覆盖,各乡镇街道总工会通过召开联席会议,共解决了职工帮扶资金、镇村两级工会经费列入财政专项资金、基层工会工作纳入大党建考核、职工文化建设及职工培训教育等140余项问题。

注重绩效,力求答题有力度

在实施联席会议制度过程中,我们始终坚持职工需求和问题导向,把落脚点放在解决问题上,有效解决了一批企业职工普遍关心的问题。如在第十六次联席会议上,针对中心镇农民工缺乏文化活动阵地问题,市总工会提出了在5个乡镇建设职工活动中心,得到了政府的同意和支持。二是有力推动了工会工作的创新发展。如乡镇街道建立总工会、职工培训专项资金、机关外派职工福利、劳模疗休养费用、工会经费由税务部门代收等10余项工会难点问题通过联席会创新解决。三是密切了政府与职工群众的联系。如在第十二次联席会议后,市政府出台了《关于全市中小企业深入推进和谐企业创建活动的指导意见》,对创建活动的意义、目标任务、各政府部门的职责作了充分论述,使广大职工了解了政府部门在经济社会发展方面的工作和作为。

把牢四个关键环节落实联席会议制度

余姚市总工会

余姚市自1995年2月召开了第一次市政府与市总工会联席会议以来,每1~2年召开一次会议,共经历9任市长、4任工会主席,历时23年,召开联席会议16次,解决议题32项。我们开展政府与工会联席会议有三个特点:一是开展得比较早,坚持时间长;二是开展层次深,覆盖了全部乡镇街道;三是会议效果好,解决了不少实际问题。

我们的主要做法:

深入调研,力求选题有精度

我们把联席会议列入年度工会工作计划,深入基层调研,广泛收集职工的意见建议,针对职工最关心、最期盼的热点难点问题,根据可行性、实效性原则,精选2~3个议题,提交有关部门,共同分析研究,形成解决方案。如2013年我们在调研时了解到,企业和职工普遍反映外来从业人员居住难和子女就学难问题,造成企业招工难、留人难,严重影响到企业的正常生产,于是向有关部门进行多次沟通协调,并向市委分管副书记和联系副市长进行汇报,促使有关部门顺利在联席会议上通过。

协调沟通,力求议题有热度

为确保联席会议制度取得成效,我们一是坚持会前请示沟通、凝聚思想共识。通过向市委、市政府领导汇报,寻求市委的支持和市政府的重视,通过加强与政府以及有关部门沟通,共同研究磋商初步议题。二是坚持会中深入商讨,达成行动共识。政府、工会共同主导联席会议,按照政府方通报政府工作和议题落实情况、工会方汇报工会工作并提出议题、与会部门和工会代表围绕议题讨论、市长对议题进行表态并总结讲话的规范议程召开会议。三是坚持会后跟踪督促,确保执行到位。会后,市长签发《会议纪要》,市政府办会同工会进行检查监督,确保议题的落实。同时,积极发挥新闻媒体舆论宣