

减少运营商干扰，转网手续更加方便，全国推广进程有望加速

# 时隔8年再现，这一次“携号转网”有何不同？

本报记者 孙喜保

在全面深化改革的大背景下，千呼万唤的手机“携号转网”政策终于有了新的进展。

近日，工信部出台了移动电话“携号转网”新规，从12月1日起，天津、湖北、云南、江西、海南等试点省市的手机用户通过短信，即可迅速查询是否具有转网资格，且前往一方（转入运营商营业厅）即可办理相关业务。

实际上，手机“携号转网”并非新鲜事，消费者也一直呼声不断。早在2006年，原信息产业部就确立了“携号转套餐”或“携号转品牌”政策；2010年和2014年，工信部又分两批先后

在天津、海南和江西、湖北、云南启动“携号转网”试点工作。2016年12月，工信部印发《信息通信行业发展规划（2016—2020年）》，明确提出“推动移动电话用户号码携带服务在全国范围内实施”。

从政策角度来看，“携号转网”是工信部等相关部门一直力推的改革举措。政策的最终目的是促进市场竞争，打破市场垄断，促进网络提速降费。

然而，上有政策下有对策。“运营商在落实过程中并不情愿，为保住自己的市场份额和既有利益，他们往往采取各种手段阻挠用户转网。”一位电信专家告诉记者，一旦“携号转网”顺利实施，势必增加三家运营商的竞争

压力，这是他们不愿意看到的。

此前的试点情况显示，“携号转网”在相关省市的试点情况并不理想。三大运营商以各种理由设置障碍，消费者得到的实惠并不多，政策落实大打折扣。据媒体报道，有的运营商为了减少转网情况出现，会采取各种手段，比如，减少办理业务的营业厅、增加繁杂的手续，逼着消费者“主动放弃”。

“过去，在转网中存在着一定的技术难题，但技术并非主要原因，运营商不配合才是关键问题。”有业内人士表示，在上一轮试点过程中，“携号转网”工作在一定程度上变成了政府和企业之间的“博弈”。而在专家看来，工信部此次对于“携号转网”

流程的简化，意图正是在于减少运营商设置的或明或暗的障碍，让消费者获得更便利的选择权。“理论上，用户只需去一次营业厅，而且是转入运营商的营业厅，不用担心转出方的干扰和限制。”电信专家付亮表示。

记者在采访中获悉，新规实行以来，试点省市的一些消费者已经顺利实现了转网。但是，也有消费者在转网中遇到新问题，比如有的消费者在之前的运营商处办理了各种套餐，享受了一些所谓的优惠，但是又不清楚这会对“携号转网”有影响，只能作罢。也有消费者在咨询过程中遇到运营商“不回复”“回复慢”等“冷处理”，体验并没有预期那么好。

“出现这种情况也属正常，毕竟新的规定

刚刚实施，运营商也要一段时间适应，但总体是进步的，有利于打破垄断。”付亮说。

从国际上来看，“携号转网”早有先例，目前全球已有70多个国家实施了“携号转网”政策。“携号转网”不仅利好电信消费者，服务水平高、资费低的企业也将从中获益。”中国信息通信研究院的专家告诉记者。

时隔8年，“携号转网”再次亮相5省市开展试点，让各界对“携号转网”有了新的期待。记者了解到，目前“携号转网”在全国范围内普及还存在一些技术等方面的问题，估计到2020年才会全面铺开。不过有专家分析，如果试点顺利，2019年这项政策就有可能全国推广。

签约火热再现，“一位难求”的情况预计将更早出现。

## 第二届进口博览会

### 海外路演启动

本报讯（记者钱培坚 北梦原）2019第二届进博会海外路演活动12月3日拉开帷幕。中国国际进口博览局和国家会展中心（上海）在奥克兰举办的首站路演吸引了大批新西兰出口企业参加。多家企业和机构现场签约参展，展览面积超

过1600平方米。目前，中国是新西兰第一大贸易伙伴，近年来新西兰对中国出口更是高速增长。中国驻新西兰大使馆经济商务参赞黄岳峰介绍，不久前，中国和新西兰达成共识，将共同致力于提高自贸协定水平，相互开放更多市场，捍卫自由贸易。

首届进博会上的丰硕成果，让众多新西兰企业得到了实实在在的收益。进口博览局官方数据显示，首届进博会上新西兰共有45家企业参展，展览面积超过5000平方米，进博会期间与114家中国企业达成意向成交金额超过5.9亿美元，平均每平方米展览面积意向成交金额近10万美元。这也是众多新西兰企业积极参与的重要原因。

新西兰贸易发展局中国经济顾问Mike Arend表示，新西兰企业在进博会获得巨大成功，希望加强与进口博览局合作，支持更多新西兰企业特别是中小企业通过进博会平台获得更多中国市场机遇。

首站路演就受到热捧，带队的中国国际进口博览局刘福学副局长对此表示在意料之中：第二届进博会企业商业展招展工作于7月1日启动以来，已有大批国外企业报名签约，已签约展览面积超过3万平方米，另有大批企业在同进口博览局洽谈。与首届相比，预计第二届“一位难求”的情况将更早出现。

新西兰奥克兰路演活动首站告捷，接下来，进博会海外路演还将在澳大利亚、印度尼西亚、美国、巴拿马、巴西等国举行。

### 聚焦进口博览会

集聚新型工业 发展全域旅游

## 广东龙门绿水青山 助推产业升级

本报讯（实习生林水静）山地及丘陵占总面积73%以上、森林覆盖率高达76.6%，这样的县如何产业升级？笔者近日在广东惠州龙门县走访发现，近年来，该县通过文明城市建设、转变思路，探索走出了一条绿色、低碳、循环发展道路。该县去年获评“全国文明城市（县级）”。

龙门坚持新型工业集聚发展，所有工业进惠州产业转移工业园，避免村村点火、户户冒烟。惠州产业转移工业园主任钟伟锋表示，坚持招商项目符合产业规划，符合环保准入两个前置条件，决不以牺牲环境为代价换取经济增长。

据悉，2018年，该产业园紧紧围绕新确立的电子信息、新材料、大健康医药三大主导产业，抢抓粤港澳大湾区特别是深圳、广州本轮中高端产业外溢的机遇，全面对标深圳、对接广州开展精准招商，截至目前已引进24家企业落户，合同投资额89.27亿元。

绿水青山也赋予了龙门全域旅游的发展优势。龙门南昆山管委会主任刘业丰说，龙门正以南昆山为龙头，践行绿色发展要求，以打造“生态和品牌驱动型的中国县域旅游样板县”为目标，不断挖掘乡村、民俗等地域文化宝藏，科学利用地方森林、温泉等生态优势，文化与生态相辅相成、“内外兼修”，旅游业发展为山区的崛起开辟了康庄大道。

龙门县委书记陈伟良说，龙门要错位发展，就是要把当地的生态优势充分发挥出来。在发展中既要把生态环境保护好，更要开发利用好，并在此基础上提质提效。

### 最美退役军人



松花江上采冰忙

12月5日，哈尔滨公路大桥江北一侧江面上，工人们正冒着零下十几摄氏度的严寒，操控破冰设备破开冰层。据悉，此处江面采冰是为冰雪大世界建造而用，因为天暖，今冬采冰时间比去年晚近十天。  
视觉中国 供图

### 国家市场监管总局发文

## 电子商务经营者应办理市场主体登记

本报讯（记者杨召奎）国家市场监管总局近日印发《关于做好电子商务经营者登记工作的意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，为进一步深化商事制度改革，贯彻落实《电子商务法》有关规定，电子商务经营者应当依法办理市场主体登记。

《意见》指出，电子商务经营者申请登记为企业、个体工商户或农民专业合作社的，应当依照现行市场主体登记管理相关规定，

定向各地市场监督管理部门申请办理市场主体登记。个人销售自产农副产品、家庭手工产品，个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动和零星小额交易活动以及依照法律、行政法规不需要进行登记的除外。

此外，对于电子商务经营者申请登记为个体工商户的，《意见》明确，允许其将网络经营场所作为经营场所进行登记。以网络经营

场所作为经营场所登记的个体工商户，仅可通过互联网开展经营活动，不得擅自改变其住宅房屋用途用于从事线下生产经营活动，并应作出相关承诺。

《意见》还指出，电子商务平台经营者应当按照规定向市场监督管理部门报送平台内经营者的身份信息，提示未办理市场主体登记的经营者依法办理登记，并配合市场监督管理部门，为应当办理登记的市场主体提供便利。

对此，电商专家指出，《意见》传递出两层意思：一是方便经营，如允许个体工商户将网络经营场所作为经营场所进行登记；二是方便监督。此举将改变之前商家野蛮生长的情况，如微商必须依法登记，实现合法合规经营。

## 火化工徐申权：坚守每一天 做好每一件事

时不小心摔了一跤，左膝盖刚好撞在坚硬的水泥大梁上。他强忍着疼痛，做好工作交接后才回家，哪料想，此后疼痛逐渐加剧。半个多月后，他实在疼痛难忍，去医院拍片检查才发现左膝盖半月板二级损伤，膝盖部位有积水。但面对同事的两位年近六旬的师傅，他最终没有开口请假，一边上班一边治疗。

为维护逝者的尊严、安慰逝者亲人的身心痛楚，徐申权每次火化操作时，都会将逝者的寿衣理整齐，枕头放稳，垫脚放好。

夏天，车间温度高达40多摄氏度，一进车间身上的衣服就会被汗水浸透。但徐申权总是一丝不苟，小心翼翼地善待逝者。

“对于逝者来说，殡仪馆是人生的最后一

站。”徐申权说，他多年来的理念就是“宁可自己千辛万苦，不让亲属为半点难”。

2012年10月，来麻城务工的江苏籍谢某因事故不幸去世，其家人觉得遗体放在异地很不放心，坚决要求将遗体运回老家。得知情况后，徐申权主动与亲属沟通，尽可能地消除他们的顾虑，使遗体顺利火化。

10多年来，徐申权从一名火化工人成长为车间副主任、主任、殡仪馆副馆长。

“坚守每一天，做好每一件事。”徐申权说。

（新华社北京12月5日电）

国务院印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》

## 企业不裁员将返还50%失业保险费

本报记者 李丹青

在今天召开的国务院政策例行吹风会上，人社部有关负责人介绍，2018年以来我国就业局势总体稳定，个别地区、个别企业面临着一些新挑战。为确保就业局势持续稳定，国务院今天公布《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，提出了一系列促进就业的重大举措。这些举措包括哪些内容？将如何促进就业？人社部有关负责人和相关专家对此进行了解读。

### 扶持企业稳就业存量

《意见》提出，支持企业稳定发展。对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%，其中对面临暂时性生产经营困难且恢复有望的，加大返还力度。

民营企业和小微企业是吸纳就业的主力军。据统计分析，民营企业、中小微企业贡献了80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，充分证明了民营企业和中小微企业创造就业岗位的强大能力。

为此，《意见》指出要充分发挥国家融资担保基金作用，鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率的担保支持，提高小微企业贷款可获得性。

同时，为解决民营企业的融资难题，相关部门也在采取措施减轻企业负担。这位负责人举例，“如连续出台降低社会保险费率政策。在失业保险方面，国务院已经决定要继续实行阶段性降费政策，这对于企业来讲也是一个非常重要的支持。”

就业是经济的“晴雨表”，更是社会的“稳定器”。在中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣看来，随着今年以来国内外经济环境的变化、经济下行压力加大以及国内就业结构性矛盾带来的就业压力仍然存在，稳就业仍然是当前及今后一段时期内就业工作的突出重点内容。

### 鼓励创业扩就业增量

《意见》明确鼓励支持就业创业。加大创业担保贷款支持力度，符合条件的个人和小微企业

可分别申请最高不超过15万元和300万元的创业担保贷款。鼓励各地加快建设重点群体创业孵化载体，支持就业压力较大地区为失业人员自主创业免费提供经营场地。扩大就业见习补贴范围，实施三年百万青年见习计划，将就业见习补贴范围扩展至16—24岁失业青年。

莫荣认为，《意见》“政策内容更‘实’”。政策内容符合实际需要，资金渠道、规范标准、责任主体清晰明确。企业和劳动者能从中获得实实在在的好处。”

“《意见》将措施标准通过数字化进行了明确和细化。”莫荣举例，如小微企业当年新招用符合条件人员数量达到企业现有在职职工人数25%（超过100人的企业达到15%）并与其签订1年以上劳动合同的，可申请最高不超过300万元的创业担保贷款等。这些内容可操作性强，为地方相关部门做好就业工作提供了明确的指导意见。

### 加强培训提就业能力

《意见》提出积极实施培训。困难企业可组织开展职工在岗培训，企业职工教育经费不足部分，经所在地人社部门审核评估合格后，由就业补助资金予以适当支持。对下岗失业人员普遍开展有政府补贴的培训，对其中符合困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴。将技术技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险3年以上调整至参保1年以上。

“这些措施将提高失业和下岗转岗劳动者的就业和职业转换能力，帮助他们应对经济下行和结构调整可能带来的失业风险。”莫荣说。

此外，《意见》明确及时开展下岗失业人员帮扶。失业人员可在常住地办理失业登记，申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。对符合条件的下岗失业人员，及时落实失业保险待遇，并纳入最低生活保障和临时救助范围。

在莫荣看来，《意见》在确定政策对象方面，抓住了未来可能失业的风险点，比如将失业青年、就业困难群体、下岗失业人员、零就业家庭、困难企业等重点群体，提供可操作性强的有效扶持措施，“政策对象范围更宽了。”

（本报北京12月5日电）

## 报告称企业成脱贫攻坚主力军

本报北京12月5日电（记者杜鑫）企业参与脱贫攻坚是构建“三位一体”大扶贫格局的重要支撑，是我国扶贫工作的重要特色和经验。中央企业、民营企业和上市公司成为我国脱贫攻坚的主力军。这是中国社会责任百人论坛今天在京发布的《企业扶贫蓝皮书（2018）》中得出的结论。

蓝皮书指出，在参与定点扶贫的300多家中央单位中，中央企业占了将近1/3，中央企业结对帮扶的246个国家扶贫开发工作重点县，占全国592个扶贫开发工作重点县的42%，分布于全国21个省（区、市）。据不完全统计，党的十八大以来，中央企业投入定点扶贫资金超过了75亿元。

此外，研究显示，在1892家A股主板上市公司中，共583家企业明确披露了2017年度精准扶贫投入金额，占比30.81%，资金投入总额为64.6亿多元，平均投入1108.39万元。

党的十八大以来，中央企业结对帮扶的246个国家扶贫开发工作重点县，占全国592个扶贫开发工作重点县的42%，分布于全国21个省（区、市）。据不完全统计，党的十八大以来，中央企业投入定点扶

## 我国积极推进乡村绿化美化 到2020年拟建成2万个国家森林乡村

国家林业和草原局副局长刘东生12月5日表示

我国将以建设森林乡村为载体，持续加大乡村绿化美化力度，努力打造生态宜居的美丽乡村。

到2020年，全国乡村绿化覆盖率达到30%，建成2万个国家森林乡村。

据不完全统计

“十三五”期间

全国完成乡村绿化面积1382.6万公顷

绿化道路163.7万公里

沟渠78.4万公里

“四旁”植树461.89亿株

完成森林抚育4086万公顷

“十三五”以来

全国乡村绿化美化工作持续推进，为全面改善农村人居环境奠定良好生态基础。

新华社记者

看到纪录片《我们一起走过——致敬改革开放40周年》第一集《弄潮儿向涛头立》中，中断10年之久的高等学校招生考试制度被恢复的片段时，61岁的中国工程院院士、哈尔滨工程大学教授杨德森感慨良多。1977年，他还在乡下插队，从广播中听到这一消息，报名成为恢复高考后的首届考生，被录取至我国首个水声工程系。

由中共中央宣传部、中央广播电视总台联合制作的18集电视纪录片《我们一起走过——致敬改革开放40周年》2日起在央视综合频道每天播出两集，引发了社会各界关注。

“个体命运的成长，是不可能脱离祖国的。”杨德森说，改革开放这一难得的历史机遇，鼓舞激励了一代代人奋发向前，在各领域勇立潮头。

转眼40年，杨德森校培养了一批批水声人才，攻关突破了矢量水听器技术这一颠覆性研究，被公认为水声领域具有代表性的创新。“我很庆幸自己选择了一个与国家命运紧密相连的领域，找到了奋斗一生并为之骄傲的事业。”

40岁的石永刚是地道的山东人，在农产品加工领域已深耕多年。他对第二集《在希望的田野上》反映的农业生产话题颇感兴趣，对片中提到的河南种粮大户刘天华印象最为深刻。

“从联产承包到农业税减免，这些政策影响巨大。”石永刚说，像刘天华这样的人，他见过许多。“告别靠天吃饭，让农民可以拍着胸脯有底气地从事生产，令人又感动又兴奋。”

54