

海南农垦:60年老国企焕发新机

百城百县百企调研行

本报记者 吴雪君
本报通讯员 杨光

11月15日清晨,海南农垦乌石农场公司(原乌石农场)一片绿意盎然的绿橙林里,61岁的李民峰和妻子正在打理荔枝园。“今年绿橙又丰收,生活是一天比一天好啊。”李民峰笑着说。不远处,李民峰家的“绿橙楼”格外显眼。

2015年底,新一轮海南农垦改革揭幕,海南省农垦投资控股集团成立,原海南省农垦总局的实体地位被取消。这家拥有60余年历史的老国企从政社企混合实体向完全市场主

体转变。

近3年来,海南农垦基本完成垦区集团化、农场企业化、社会管理职能属地化等关键领域改革,连续三次在农业农村部组织的量化考核中排名第一。2017年,海南农垦实现总营收225亿元,总利润4.62亿元,较改革前的2015年大幅增值约17亿元。

2008年6月18日,国务院正式将海南农垦下放给海南省全面管理,并明确“政企分开、社企分离,建立现代企业制度”的总体要求和“体制融入地方,管理融入社会、经济融入市场”的总体目标。

2015年,中央1号和33号文件再次明确新

时期农垦改革方向并作出具体部署。经过近两年的改革,海南农垦全面农场转企改制和垦区集团化改革,为全国农垦改革提供了“海南经验”。

海南农垦党委书记、董事长杨思涛表示,改革后,海南农垦按照现代企业制度构建农场公司治理结构,建立健全农场和职工之间、经营管理层与农场公司之间合理的利益分享和风险共担机制,彻底去行政化,建设成为自主经营、自负盈亏的独立市场主体。

角色的变化,带来观念的转变。“以前的处长、科长,如今都成了企业员工,能上也能下,凭的是业绩,拼的也是业绩。”海南农垦红明农场公司董事长王波深有感触地对记者说,转企改制后,农场变企业,社会职能归地方管理,甩开了包袱轻装上阵,但是压力也前所

未有的大,不再“等靠要”输血,而是要有“市场经济思维”,到市场中打拼,实现自我造血。

当前,海南农垦正在调整种植结构,改变“一股独大”的现状,提高非胶产业比例,打造农业品牌,优化产品供给,促进职工增收、企业增效。同时,优化产业结构。进军旅游、商贸物流、高科技、农产品深加工、金融等领域,深入实施“八八战略”。

近年来,海南农垦控股集团工会结合垦区特色,开展职工群众喜闻乐见的各项文化活动,不断丰富职工的生活。

海南农垦广大职工的获得感、幸福感,正是改革的动力所在。

“2018年底前,实现垦区贫困人口全部脱贫”集团党委副书记、纪委书记、工会主席邢帆介绍,这是海南农垦2017年初立下的“军令状”,截至今年3月,海南农垦已有2618户9706人脱贫。

通过新一轮农垦改革,海南农垦还通过农场景业用地的规范管理,调整出来11.07万亩的农业用地,优先用于安置大约1.75万名无地少地困难职工以及并场队职工居民作为生活保障田,获得了职工们的拥护和好评。

当地时间11月28日,国家主席习近平在马德里市政厅接受马德里城市金钥匙。

马德里市长卡梅纳首先代表马德里全体市民热烈欢迎习近平主席到访。卡梅纳表示,马德里同中国的交往越来越密切,中国的春节已成为深受马德里市民喜爱的重要节庆。习近平主席这次对西班牙的国事访问将为西班牙同中国合作提供更多机遇。马德里期待同中国加强交流合作。

随后,卡梅纳市长向习近平赠送马德里城市金钥匙,全场响起热烈掌声。

习近平在致辞中指出,很高兴造访马德里并获赠马德里城市金钥匙。这不仅是给予我个人的荣誉,更承载着西班牙人民对中国人民的友好情谊。希望这把钥匙能进一步打开中西交往、人民友好的大门。

习近平指出,马德里是欧洲历史名城,是享誉世界的文化、旅游中心,是一座令人难忘的城市,也是中西交往的窗口。1985年马德里同北京结为友城,为中西各领域交流合作注入了新的活力。地方交往是中西友好关系的重要组成部分。相信马德里同中国的交流合作将不断结出新的硕果,为中西关系发展作出更大贡献。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加上述活动。

同日,习近平向西班牙为国捐躯者纪念碑献花圈。

(上接第1版)
习近平指出,中国支持欧洲一体化建设。中欧双方应该在共同维护国际秩序、促进全球治理等方面相互支持,加强配合。我们愿加强“一带一路”倡议同欧盟发展战略对接,共同推动亚欧互联互通,促进亚欧大陆发展繁荣。希望西方发挥积极影响,维护中欧关系发展正确方向。

桑切斯表示,习近平主席这次对西班牙的访问是13年来中国国家主席首次到访,正值西中建交45周年,具有重要历史意义,将开启西中关系新时代。西中关系发展令人满意,双方已互为重要贸易伙伴,文化、教育交流日益密切,在西班牙的华人也为西班牙国家发展和西中友好作出了积极贡献。新形势下,西方愿同中方增进政治互信,扩大各领域交流合作。“一带一路”是具有历史意义的重要倡议,西班牙愿积极参与共建“一带一路”。西班牙坚定支持多边主义,同中国在国际事务中立场相近,愿密切同中方沟通和协调,促进欧中关系健康稳定发展。

会谈后,两国领导人共同见证了多项双边合作文件的签署,涉及文化、经济、民生、先进材料、电信、第三方市场合作、教育、金融等领域。双方发表了《中华人民共和国和西班牙王国关于加强新时期全面战略伙伴关系的联合声明》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加上

习近平同西班牙首相桑切斯举行会谈

述活动。

新华社马德里11月28日电(记者霍小光、李建敏)当地时间11月28日,国家主席习近平在马德里向西班牙参议院、众议院主要议员发表讲话。

习近平抵达参议院时,西班牙参议长埃斯库德罗和众议长帕斯托尔上前迎接,随后陪同习近平登上典礼台,乐队奏中国、西班牙两国国歌。进入会议厅,习近平同参、众两院主席团成员和各党团负责人一一握手。

随后,习近平在埃斯库德罗和帕斯托尔陪同下前往全会厅,向参、众两院主要议员发表讲话。

习近平指出,中国和西班牙是东西方文明的优秀代表,两国友好交往历史源远流长。今年是中国改革开放40周年,也是西班牙颁布现行宪法40周年。40年来,中西两国坚持符合本国国情的发展道路,实现国家繁荣和社会进步。中国对外开放的大门永远不会关闭,只会越开越大。西班牙也在锐意进取、革故鼎新,推动经济社会进入新的发展轨道,中西关系面临新的发展机遇。

习近平强调,中国愿同西班牙保持高层交往,继续相互理解和支持彼此核心利益和重大

关切,牢牢把握双边关系发展正确方向。要加

强发展理念交流和战略对接,合作共建“一带一路”。要扩大人文交流,密切在国际事务中的沟通和配合。西班牙议会在增进中西两国政治互信、促进民间交往、加深人民友谊方面可以发挥重要作用。中方重视加强同西班牙参、众议院的友好交往。希望各位议员继续投身中西友好事业,为两国关系发展增添助力。

埃斯库德罗代表西班牙参、众两院热烈欢迎习近平主席对西班牙进行国事访问。他说,今天,中国已经成为西班牙最高级别的伙伴,西中关系进入历史最好时期。西方钦佩中国改革开放的巨大成就,高度评价中国在当今国际上发挥的重要作用,愿同中方加强在双边各领域及全球事务中的合作,深化立法机构交往,增进人民相互了解和友谊,推动西中关系不断向前发展。

随后,习近平在埃斯库德罗和帕斯托尔陪同下,参观了参议院图书馆。

发表讲话后,埃斯库德罗和帕斯托尔分别向习近平赠送西班牙参、众两院纪念章,并为习近平现场佩徽。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加上述活动。

新华社马德里11月28日电(记者商洋)

供暖改革,在实践中达成更多共识

本报评论员 郭振纲



供暖存在的痛点和难点,大多是旧体制机制与百姓新需要交织形成的。选择政府、供暖企业和用户共同出力、合理分担的改革路径,建立起一套相对公平合理的费用分担机制,是目前各地供暖改革必须解决的核心问题。

自11月21日起,《工人日报》推出“供暖账本”系列报道,选取辽宁沈阳、山东济

南、内蒙古呼和浩特、湖北武汉、北京5个地方,报道了这些地方实施供暖改革的现状、成效和百姓感受。从北京通过煤改电实行峰谷电价,加大补贴和管线改造让供暖季蓝天多起来、呼和浩特通过分户计量让供暖企业和用户明白消费,沈阳通过煤改气以补贴为抓手提升清洁供暖比例,到济南通过市场化机制解决“蹭暖”痼疾,以及武汉尝试推进集中供暖让南方的冬天不再冷,都反映出供暖这一民生工程改革的必要性和紧迫性。因此,从各地的改革范本中探索出一条更加清晰的供暖改革路线图,让供暖真正成为百姓的“暖工程”,显得紧迫和必要。

不同地方的供暖改革不乏地域特色和政策的针对性,但其中也有一些规律性因素。比如,推动供暖改革需要政府解决好

新旧机制的衔接,供暖改革要保证社会效益和公众利益的包容发展,供暖企业成本核算不能“自说自话”,市场化改革应回应公众对供暖品质提升的要求和价格关切,供暖设施的提档升级应充分体现公益性,等等。

不难发现,凡是推动供暖改革比较顺利的地方,大多是政府从源头上布局改革,通过补贴管线老化导致的“跑冒滴漏”,运用补贴杠杆平衡供暖企业的成本,用市场化改革让公众体验“费用需自付”。而供暖改革推动迟缓的地方,上述问题大都解决得不够到位,新旧机制衔接得不够平稳,各方主体没有形成合力,导致政府、百姓、供暖企业都有一堆“牢骚话”。

供暖存在的痛点和难点,大多是旧体制机制与百姓新需要交织形成的。

就供暖机制而言,过去供暖由政府、单位和社会包办,现在实行市场化改革,一些历史遗留包袱的化解,供暖质量的标准和费用定价等,就需要关照不同主体的利益;就供暖责任和服务水准而言,供暖企业从事的是公用事业,承担一定的公共服务职能,也需要政府明确规定其责任和经营方向,重视用户的关切;就供暖所消耗的能源看,各地选取的能源品种多是政府指定的,也需要政府的推动和监管。

供暖改革既要解决历史遗留问题,也要契合时代发展的要求。目前,单纯的市场化路径还不成熟,完全由政府包办没有可持续性,因此,选择政府、供暖企业和用户共同出力、合理分担的改革路径,建立起一套相对公平合理的费用分担机制,是目前各地供暖改革必须解决的核心问题。

比如,北方的供暖管线老化和布局不合理是个老问题,南方的供暖如何布局怎样实施是个新问题,所需费用需要社会多个方面来解决和消化,如果完全由用户承担也不现实,而且可能形成阻力;取费用的定价机制关乎公平,需要政府调控,不能任由供暖企业自我设定;通过市场化机制,发挥价格杠杆作用,可以遏制供暖中的浪费问题;通过行政手段督促供暖企业提升服务水准,有利于解决一些企业服务意识欠缺问题。所有这些问题都需要政策引导、协调推进、渐进化解。

满足公众对美好生活的向往,是供暖改革应该坚持的一个原则。在这个原则下,通过地方试点总结经验,梳理难点,在发展中找到各方共识的改革突破口,才能确保百姓在冬天过上暖融融的日子。

消费公益诉讼首例“惩罚性赔偿”的破冰意义

李英锋

近日,广东“假盐”系列公益诉讼结案,法院判令被告承担违法销售价款10倍的惩罚性赔偿——超过140万元。这是消协组织关于公益诉讼的赔偿性请求首次获得法院支持。(见11月27日《新京报》)

通常,消费者的法律素养、掌握的信息、诉讼经验、举证能力、自身精力都有限,在与经营者就侵权行为进行法律博弈时往往处于弱势地位。相比之下,消协有更多的法律资源和更强的法律博弈责任,能够综合利用证据资源,弥补个体证据不足的短板,在诉讼过程中也更有经验与优势,更有影响力,提起惩罚性赔偿诉求获得法院支持的几率更大。

自2014年3月15日新消法首次赋予消协公益诉讼权后,消费公益诉讼一步步摸着石头过河,历经N个首次——首次提起诉讼,法院首次受理,首次获胜,首次提出惩罚性赔偿,首例共享经济领域公益诉讼,首例个人信息保护公益诉讼……消费公益诉讼也不断积累经验,取得突破、走向成熟。如今,广东省消协提出的消费公益诉讼惩罚性赔偿首次获得法院支持,更是具有破冰意义,推动消费者权益保护达到了一个新高度。

在以往的消费公益诉讼中,消协的诉求都限定在司法解释明确规定的范围内,最后结果也往往以赔礼道歉或整改、和解告终。目前,消费公益诉讼的诉求范围是《最高人民法院关于审理消费民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》所规定的“请求被告承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、赔礼道歉等民事责任”,并未明确包含“惩罚性赔偿”。广东消协在没有明确依据的前提下,以“等”字为突破口获得法院支持,突破了司法解释的“狭义”限定,给消费者开辟了一条挽回损失的新渠道,有助于消费者赔偿权的实现,也让侵权经营者付出了更高的成本和代价,进一步倒逼其他经营者规范经营行为。

此外,这种突破对各级法院是一种信号,具有一定的判例价值。同时对各地消协进行关于“惩罚性赔偿”的探索和尝试,也是一种鼓励。各地消协不断巩固阵地,扩大战果,将有望推动“惩罚性赔偿”维权逐渐走向制度化、成熟化。

消费公益诉讼首例“惩罚性赔偿”,也为立法、司法部门和政府等方面的工作提出了更高要求,诸如公益诉讼费用的收取和减免问题、惩罚性赔偿金的管理与分配问题等,都有待进一步探讨,从而助力消费公益诉讼制度不断完善。



扫描二维码
关注“钟鼓声”,看
工人日报“钟鼓
君”评论。

买单“喘息服务”,沉甸甸的民生担当

张淳艺

北京市丰台区老龄办日前在全区贴出公告,试点期间通过政府购买服务的方式,给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放4天假,也就是所谓的“喘息服务”,有需要服务的家庭即日起可到居委会提出申请,这是北京市首个由政府买单并开展相关服务的城区。(见11月27日《北京晨报》)

“喘息服务”在国内还是个新鲜事物,在欧美一些国家已是常见的社会服务。简单说,就是由政府或民间机构牵头,成立专门的队伍,经过一定培训后,提供临时照顾老人的服务。“喘息服务”一词很形象,对于失能失智老人来说,负责照料的子女、配偶或其他亲属往往都是“五加二”“白加黑”,少有时间休息。“喘息服务”就是扮演“养老救火队”的角色,给不堪重负照料者一个喘息的机会,歇歇脚再出发。

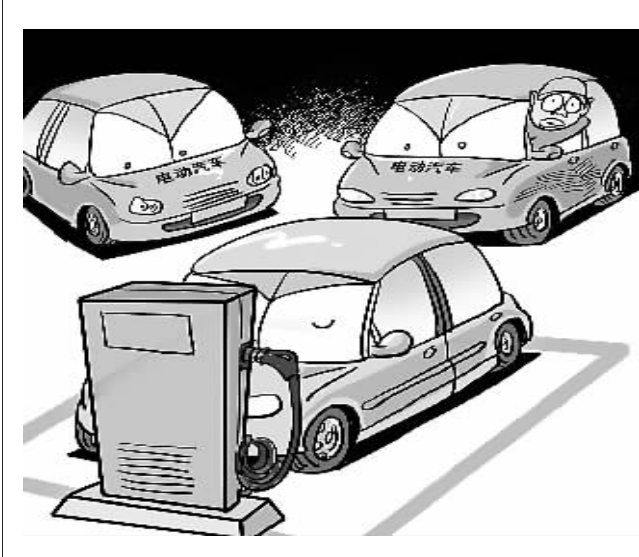
目前,我国正面临老龄化冲击。数据显示,2017年我国老年人口已超过2.4亿,占总人口的17.3%,其中失能失智老人约4500万人。“一人失能,全家失衡”,失能失智老人高度依赖他人照料,往往成为家庭的沉重负担。一些困难和独生子女家庭更是“压力山大”。养老是家事也是国事,政府提供“喘息服务”,既是家庭养老的现实需要,更是政府应当承担的民生责任。

十九大报告明确提出:“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会

环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。”“喘息服务”是养老体系的组成部分,可以成为家庭养老的有益补充。一方面,养老是场持久战、消耗战,随着外援力量的加入,老人的家属有机会让紧绷的身心放松一下。同时,提供“喘息服务”的机构和人员经过专业培训,无论居家上门照料还是养老机构托养照护,都可以让老人得到更好的照料和康复。

近年来,我国杭州、上海、广州等持续开展“喘息服务”,门槛越来越低,受益面越来越大。前些年,一些地方规定申请“喘息服务”必须是经济困难的重度失能老人家庭,对于照料者的范围也有严格限定。如今以北京丰台区为例,凡是具有北京市户籍且常住丰台区的60周岁以上老年人家庭,如有子女、伴侣、亲属、保姆长期照顾失能失智老年人,均可申请。这些变化折射出各地政府对养老问题的重视程度和投入力度不断加大,更大幅度地增进民生福祉。

“喘息服务”也是一项系统工程,除政府买单外,还可通过政策引导鼓励社会力量参与,吸纳更多更专业的服务资源。同时,不妨尝试“志愿服务银行”模式,动员爱心人士积极参与志愿服务,在将来自己或家人需要“喘息服务”时,可以提取相应服务。此外,“喘息服务”针对的都是失能失智老人,在服务过程中容易发生意外,引发矛盾纠纷,有关部门应通过探索养老机构综合责任保险制度、失能老人长期护理保险制度等,降低责任风险,解除相关人员的后顾之忧。



杨玉龙

在一些乡镇街道、村居社区,越来越多的牌子悬挂在基层单位的墙上门上,大大小小动辄几十块。不少群众反映,这些地方只负责挂牌,却无相应功能为百姓提供服务。挂牌泛滥现象近年来有加蔓延迹象,“牌子满墙”成为基层治理铲除不尽的“野草”。(见11月27日《半月谈》)

为明确责任,抓好工作,基层挂个牌子无可厚非。但是,过度泛滥,不仅华而不实,造成浪费,且易滋生形式主义。诚如媒体报道,为了考核评比、创建先进,为挂牌子而挂牌子的现象并不少见,有的不仅要让牌子上墙,还要见

阵地见人见机构。有的社区,只有5个工作人员,却挂了29块牌子,显然多数只是走个形式。

“牌子满墙”,其背后,有人认为牌子挂了,机构设置了,就算干了工作了;有人则将挂牌子作为应付上级检查考核的手段,甚至打造出所谓盆景村、迎检村、示范村,牌子挂了不少;还有一种情况,有的地方,每挂一个牌子或许就能方便拿到一个项目,甚至得到一笔工作经费等等。如此,不仅上级频频下达挂牌子任务,而且基层也鲜有真正反对的。

其实,基层挂牌的原则应是服务性 with 实用性。每个牌子都代表着一类事务,挂牌后,基层干部能否承担起相应的工作事务、能否方便群众办事才更重要。倘若牌子挂起来了,可具体问题不能办,相关政策不精通,甚至没

按需配“桩”

据《北京日报》报道,日前,北京市发布《2018-2019年度北京市电动汽车社会公用充电设施运营考核奖励实施细则的通知》。其中,公共充电站的平均充电收费标准、利用率、维护管理、互联互通等指标将成为考核标准。以年度考核为例,每站可获得最高20万元的奖励。这是全国首个把考核作为政府资金发放依据的地方性政策。

随着新能源汽车的推广和发展,各地充电桩建设方兴未艾,给电动车主带来了方便,但也出现了“跑马圈地”现象,公共充电桩不枪、不通电、油车占位、区域分布不均衡等问题,让不少车主感叹“找桩容易用桩难”,充电桩行业也迎来一波倒闭潮。如今北京的新政策及时调整了政府监管重点,期待这种由建设向运营的转变,能成为充电桩行业未来发展的一个风向标,按需建桩+优化布局+精细化服务,才能真正方便车主。

赵春青/图 韩超/文



“牌子满墙”,当心形式主义滋生

有经办权,这样的牌子只能沦为摆设。

诚如媒体所言,基层组织直接面向群众,重在提供服务,然而只挂牌子没服务,牌子上墙而服务不上心,就成了“一种形式主义”。

基层挂牌应讲究科学性,一方面大可以“并同类”“摘虚牌”,使其回归服务本职,另一方面也应减少挂牌类考核,注重群众的真实评价,基层干部一定程度上代表着群众心声,因此是否有必要挂牌,要给予基层干部更多话语权。

此外,治理基层挂牌乱象,还可以通过创新政务服务的方式。比如,大力培育基层社会组织,探索政府购买服务,给基层减负;又如借助现代信息手段实现精准代办服务,真正让数据多跑路,让群众少跑腿等等。