

对未成年受害者  
应“一站式”保护

赵 昂

本周,最高人民检察院对外发布了第十一批指导性案例,该批3起案件,均涉及到未成年人权益保护,分别是某小学班主任强奸、猥亵多名女童;90后无业人员利用网络聊天工具恐吓13岁女童索要裸照,又以公开裸照来威胁受害者企图猥亵;继母虐待11岁继女对其长期殴打,致使继女离家出走。这3起案件的受害女童,最大的13岁,最小的才10岁。

在以往的司法经验中,涉及未成年女童的部分侵害案件,形成证据链条并不容易。一方面,未成年人认知能力有限,又遭遇侵害,在身心受到巨大伤害之下,记忆和表达能力均受到一定不利影响,影响了陈述;另一方面,部分未成年受害人法律意识不强,甚至个别受害人未意识到自己受到侵害,由于种种原因,包括受到威胁恐吓、或者担心受到学校和家长责罚等,未能及时报案,导致证据不足。

北京市第一中级法院的审判实践就发现,在猥亵儿童犯罪中,熟人作案的比重高达90%。受害人年龄小导致陈述不清,证据不全,而熟人作案后,年幼的受害人往往担心熟人报复而不敢报案。

更为关键的是,在过去的一些案件中,未成年女童受到侵害后报案,从老师家咨询、派出所接警再到刑警、检察院、法院等一系列环节,每一次,受害人要重复讲述受害过程,特别是相关细节,一遍又一遍,无疑是在幼小心灵的伤口上继续撒盐。而这一系列程序走完,耗时日久,受到侵害关键证据很可能因此灭失。毕竟,和未成年受害相比,犯罪嫌疑人的心智更为成熟,应变能力更强。与此同时,受害人所在家庭,往往因此承受巨大的社会舆论和心理压力,甚至情愿选择私了来“息事宁人”以避免隐私外泄,特别是当犯罪嫌疑人和受害人处于同一熟人社会圈时。个别犯罪嫌疑人也正是利用这一心理,试图逃避法律的惩罚。

保护未成年人权益,维护公平与正义,不只是依法给予施害者应有的惩罚那么简单,而是在司法实践过程中,让受害人及其家庭,同样感受到公平与争议。在涉及未成年人的侵害案件,特别是性侵案件中,有条件的司法部门应当尽可能采取“一站式”取证,在受害人报案后,多部门协同响应,及时进行一系列的证词、证据取证工作,并对其本人和家人,进行心理辅导和相关扶助。在案件办理过程中,要切实保护受害人及其家庭的隐私,在案件结束之后,学校、派出所、社区等相关单位,也应对受害人及其家庭,提供后续的保障措施。

目前,许多地方都已经对未成年受害者有相应的保护措施,而如何在多部门之间协同合作,将这些保护措施有效整合成“一站式”保护体系,值得有关方面探索与思考。

矿山数量从上百家减到20家  
山东荣成守住生态底线

本报讯(记者杨明清 通讯员夏丽萍)走进山东省荣成市夏庄镇河北崖村,向村东北望去,9个大型梯田式台阶上覆盖着成片的黑松、梯田脚下的耕地种满了过冬的小麦,耕地旁的池塘清澈见底,一片绿意盎然生机勃勃……这是夏庄镇栋烽石材矿山修复治理现场。

“这是推进矿山生态环境恢复治理取得成效的一个缩影。栋烽石材修复治理项目是我们今年3月份开始动工的,9月初完成治理,实际工期167天,项目总投资800余万元,治理面积达254亩,绿化面积达9.8万平方米,种植黑松1万余株。”随行的荣成市国土资源局负责人介绍说。

据了解,荣成市石矿资源丰富,高峰时期,这里的矿山规模达到上百家,矿石开采量巨大。矿产资源开发利用在促进荣成经济和社会发展的同时,也造成了山体的破损、生态环境的破坏和地质灾害隐患,给周边群众生产生活带来了影响。2012年,荣成市委、市政府下发《关于分批关停全市范围内矿山的通知》,决定利用5年的时间,全部关停位于全市“三线三区”可视范围内的31家采石场,并提出今后不再批准新建采石场。

2017年8月,荣成市开展矿山集中整治专项行动,对所有建筑及饰面用花岗岩开采矿山全部停产进行集中整治,全市矿山数量由高峰期的上百家压减到现在的20家,减压比例达到80%;全市25家建筑用矿山已全部关停退出,矿产资源开发秩序得到有效规范。

在矿山关停整合的同时,荣成市大力气做好矿山生态修复,编制《荣成市矿山地质环境保护和治理规划(2018—2025年)》,全面摸清全市矿山地质环境问题的类型、分布、规模和危害程度,制定修复治理计划,对废弃矿山分期分批逐年进行治理。

在矿山整治过程中,荣成市“堵”“疏”并重。为应对建筑市场石子缺口扩大的实际,荣成市找准切入点,决定在全市范围内划定建筑用矿山集中开采区,进行高标准工厂化管理,并确立边开采边整治的思路。

荣成市对各种小散乱污的石材加工企业进行污水治理,将原有的279家企业整合至135家,走出了一条矿业发展的新路子。



11月22日,在贵州省龙里县洗马镇平坡村苗画培训基地,传承人手把手指导苗族妇女创作苗画。平坡苗画是贵州省龙里县洗马镇平坡村苗族妇女在农闲时,将苗族人的生活劳作、节日庆典、婚丧嫁娶等内容,用苗族独特的审美和绘画技艺创作出的农民艺术品,渐渐受到越来越多游客的青睐。

新华社发(龙毅 摄)

# “空壳村”治理的“汉中试验”

## 编者按

国家统计局的数据,2017年,我国外出农民工总量达到1.71亿人,如果算上这些农民工的随迁家属,数字将更为庞大。大量农民工外出打工,乡村只剩老人和儿童留守,除了过年时节一片寂静,由此形成的“空壳村”,在全国许多地方都存在。

“空壳村”在劳动力外流后,集体经济也趋于薄弱,村集体没有多少固定资产,村社自身也缺少公共积累,公共事务无从着手。人口外流导致乡村公共设施建设

和社会治理更无从谈起,村级组织的威信也难以树立,劳动力为追求更好的工作和居住环境更趋于外流,形成恶性循环。更为关键的是,在农业生产化的趋势下,单一劳动力即使想在乡村致富,仅靠一人一户之力也很难做到。

在这样的情况下,陕西省汉中市留坝县的扶贫工作模式,对于乡村振兴而言,是一个颇有意义的探索。因为,类似这样的村庄,在这片土地上还有很多。

## 本报记者 毛浓曦

秋去冬来,从陕西汉中沿名闻古今的褒斜栈道钻入秦岭,到留坝县一个叫火烧店的小镇,拐进月亮河。河东,中西沟村的民宿,500元的单价仍然时有来客;河西,堰坎村的农耕文化体验园逐渐引来了西安、兰州等地的旅行团。乡村旅游专业合作社经理侯静告诉《工人日报》记者:“靠民房入股和在农家乐务工,去年最好的一户有5万元的收入。”

这一切要归功于当地的扶贫社模式,而这样的模式,给村民带来的不只是致富。

## “手里没把米,鸡都不来”

在外出务工人员集中的汉中,每年春节,外出打工的人集中返乡过年,乡村人气会涨潮般陡然兴旺,几天之后,青壮人口又退潮般外出,大多数乡村又恢复了依靠老人、儿童留守的空寂。

“如果只有留守老人、留守儿童,乡村还有什么希望?谈什么振兴?”留坝县委书记许秋雯一直对农村问题保持着深入研究、探索。在基层工作时,她帮助农民种植猕猴桃,从防止用膨大剂,到抗洪救灾、秋收后的销售,真是操碎了心,可到头来想解决的问题一个也没解决。“存在有利就想独占,没利就把问题甩给上面的现象。”各乡乡村振兴工作开始了,“上面热、干部热,基层冷、群众冷”的现象又出现了。甚至,有的村干部自己就当“甩手掌柜”,个别贫困户连自家卫生都懒得搞,结果扶贫干部不得不自己上手。

许秋雯长时间陷入沉思:为什么空壳村那么多?因为有劳动能力的人都出去打工了;为什么要外出打工?因为家门口挣不到钱;为什么挣不到钱?因为种植养殖的产业化超出了任何一个农民的个人能力所及;为什么不组织起来?因为村两委都没有这个条件。“很多村没有经济积累渠道,有的有征地款,但因没有管理平台,等于是‘死钱’,群众担心村干部乱花,总惦记着把钱分了。”

结果,农民和村组织之间,除了偶尔来开个证明,基本上不往来。一位支书说:“手里没把米,鸡都不来。”“让村级组织说话有底气、干事有平台、管理有手段,才能推动乡村治理变革。”许秋雯认为。

## 家门口有工可做

2016年8月,留坝县的“村级扶贫互助合作社”组建起来了,试图突破过去乡村经济发展和社会治理中存在的瓶颈。这场试验起于该县11个村的试点,之后分三批,到2017年,全县75个村全部启动了扶贫社。

武关驿镇松树坝村是留坝县首批成立扶贫社的村。村支书胡帮清任扶贫社理事长,村主任、第一书记分任副理事长、监事长。扶贫社下设村级股份经济合作社,政府、村集体各占15%股份,其余70%归全体村民;合作社下设9个专业服务队,包括建筑工程、农业生产、旅游服务、电子商务等5个生产经营类服务队,以及自来水管理、卫生保洁、文艺宣传、红色服务等4个公益服务队。

“给予村两委资源,但又限制村干部权力,政府

项目的协调、监督和组织群众是扶贫社的事,但他们不能承包项目;项目由能人大户牵头的专业服务队通过公开招投标来承包,承包前提是使用本村劳务并向扶贫社缴纳10%管理费。”许秋雯说,“理顺了利益关系,村两委有了组织群众的权威和经济基础,专业服务队按照市场规律去实施项目,群众通过务工和分红人人受益,分散的农户就被组织起来了。”

一位牵头人告诉记者,他们乐意通过扶贫社搞经营:“扶贫社能提供项目,而我们作为个人,不便直接面对各家客户,村支部、村委会来协调,事情好办。”

为了启动扶贫工作,留坝县给每个扶贫社注入30万元原始资本金,用作群众发展生产的借款;同时由政府贴息给予30万元贷款额度,作为流动资金,将扶贫、乡村振兴等项目,30万元以下,工程技术简单的,交给扶贫社组织落实。

60岁的村民王建礼是建筑服务队的瓦工,实现了不出家门而常年有工可做。这几天,他正忙着给贫困户改造厨厕。“前年、去年到今年,日工资从120元、150元涨到180元;还入股合作社食用菌、养蜂,自己也种了山药,今年挣了5万多元吧。”3年前,他家境困难,现在生活蒸蒸日上,为此专门购置了理发工具,免费给村民理发。

## 公共服务有人管

在松树坝村,像王建礼这样常年在服务队务工的农户,有20多户。工程项目不仅让村民在家门口得到工资,还为村集体的公共积累开辟了渠道。“到今年4月,村里共积累了25万元,在提取管理费、公益金后,全部分红。”席帮清说,今年已经两次向入股农户分红,分别为7万元、2.6万元;目前正在筹备将11万元积累向全体村民大分红,即集体留15%,其余85%均按每户400元、每人100元均分。

村集体有了经济积累,水管等公共设施的维修、公共卫生的打扫等就有了经费保障。于是过去没人管、没钱搞的公共事务都正常运转起来,村容村貌根本改变。更重要的是,公共积累分多少、留多少?水费、卫生费每月收1元,还是2元?这些都需要村民大会讨论决定,参与、知情、监督、决策、受益……“过去通知开会,村民能来就不来,现在都争着来,因为知道和自己利益有关。”席帮清说。

在火烧店镇中西沟村,扶贫社带来的乡村社会

变革,已经吸引40余名常年外出务工人员返乡就业,使这个仅有232户、多年只剩留守老人的深山小村重新焕发出青壮年置业生、孩童嬉闹的生机。

2017年6月底,汉中市委在留坝县召开现场会,推广留坝县扶贫工作经验。半年之后,汉中全市11个县区的500多个行政村,以留坝县为模式建立了扶贫社。扶贫社让村民的钱包鼓起来,把乡村的公共事务捡起来,也改变着当地的民风。

## 崇德向善的“道德银行”

汉中市的乡村乃至城镇,有一个特殊的银行,但它并不是真正的金融机构,而是“道德银行。”这是该市在探索乡村社会治理中,与扶贫社并行试验的机制。市文明办的工作人员告诉记者,扶贫攻坚中他们发现,在乡村存在着好吃懒做“等靠要”等行为,并且这样的行为在乡村掀起了明显抬头。

在勉县周家山镇留营村社区,记者见证了该社区的“道德银行”。说是银行,其实只是两间屋子,一间是一圈货架上摆满毛巾、脸盆、肥皂等小日用品的“爱心超市”,一间是张贴积分管理办法,放置“道德账册”的办公室。工作人员田小莉介绍,德高望重的乡贤能人等组成道德评议委员会,然后通过个人自荐、群众举荐、组织推荐收集勤、孝、善、信、俭、美6方面线索,再由评议委员会按照量化规则评选出加减分,积分达到一定量,可到爱心超市兑换商品。

田小莉说,“每季度对积分张榜公布,评分靠后本身就是压力,而负分过多的农户要安排人帮教转化。”

记者注意到,在细化为56项的评分规则中,被评为好儿媳、好公婆的可积8分,而不尽赡养义务的扣6分;院内外无异味、无乱堆乱放、环境整洁的积1分,相反的扣2~5分。在爱心超市,10分可兑现一袋洗衣粉或一桶洗洁精,15分可兑现一条毛巾或一个塑料盆。

“道德银行”春风化雨地影响着汉中乡村的社会风气。勉县武侯镇咸河村支书胡海平说:“现在做好事的多起来了,扯皮骂架的少了,连说话都客气起来了。”

目前,该县的18个镇都成立了道德委员会,130多个村(社区)成立了道德评议委员会和“道德银行”,今年将实现全覆盖。而在留坝县,39个贫困村全部建立了“道德银行”。

## 新闻广角

## 国人健康资讯每天阅读量近亿

本报讯(记者蒋蔚)在11月21日举行的“2018算数健康大会”上,国人健康关注度大数据新鲜出炉:2018年健康资讯阅读量再创新高,达336亿,平均每日阅读量接近1亿,同期热度超过世界杯;90后养成热点,他们偏爱枸杞和生姜;一线城市用户更关注健康内容;公众对癌症的关注热度不减,连续两年位居“十大最受关注的疾病”榜首。

“根据今年发布的2017年中国居民健康素养监测结果,2017年中中国居民健康素养水平为14.18%,较2015年的10.25%增长了3.93个百分点。我们可以看到,健康资讯消费与健康素养呈现同步增长趋势。”清华大学健康传播研究所副所长苏婧表示。

值得关注的是,90后养成成为热门现象。数据显示,在30岁以下年龄段“十大最受关注的养生热词”中,枸杞位居第4位,前3个关键词分别为血管、血糖、高血压,后5个关键词依次为泡脚、生姜、肠胃、养肝、尿酸、补肾。90后对生姜的偏爱,可能与生姜常出现在治疗脱发的偏方中有关。

从用户地域分布来看,一线城市更关注健康内容,上海、北京、天津位列前3。性别方面,女性对健康的关注度远超男性。女性性别指数TGI为151,接近男性的两倍。

另外,今年“医生”以21.6亿的阅读量,杀出重围成为黑马,荣登年度健康热词榜首,紧随其后的依次为食物、癌症、肝脏、糖尿病、患者、营养、高血压、中医、疾病。

相关数据表明,“好医生”“抢救”“奇迹”等与“医生”关联度很高,以正向为主。今年8月19日是首个中国医师节,全社会向1100多万医护人员致敬。仅今日头条与国家卫健委、中国医师协会联合搭建的“为医者点赞”话题,阅读量就高达10亿,讨论量达9.8万。此外,与医生群体有关的热门事件也在拉高流量。

## 二维码架起职工“连心桥”

本报讯 近日,中石化西北油田完井测试管理中心的187名职工收到了关于倒班路费额度诉求的反馈。

今年以来,该中心工会通过搭建职工需求收集平台,接收职工需求信息,各项诉求均得到受理并承办完毕,架起了通往职工的“连心桥”。

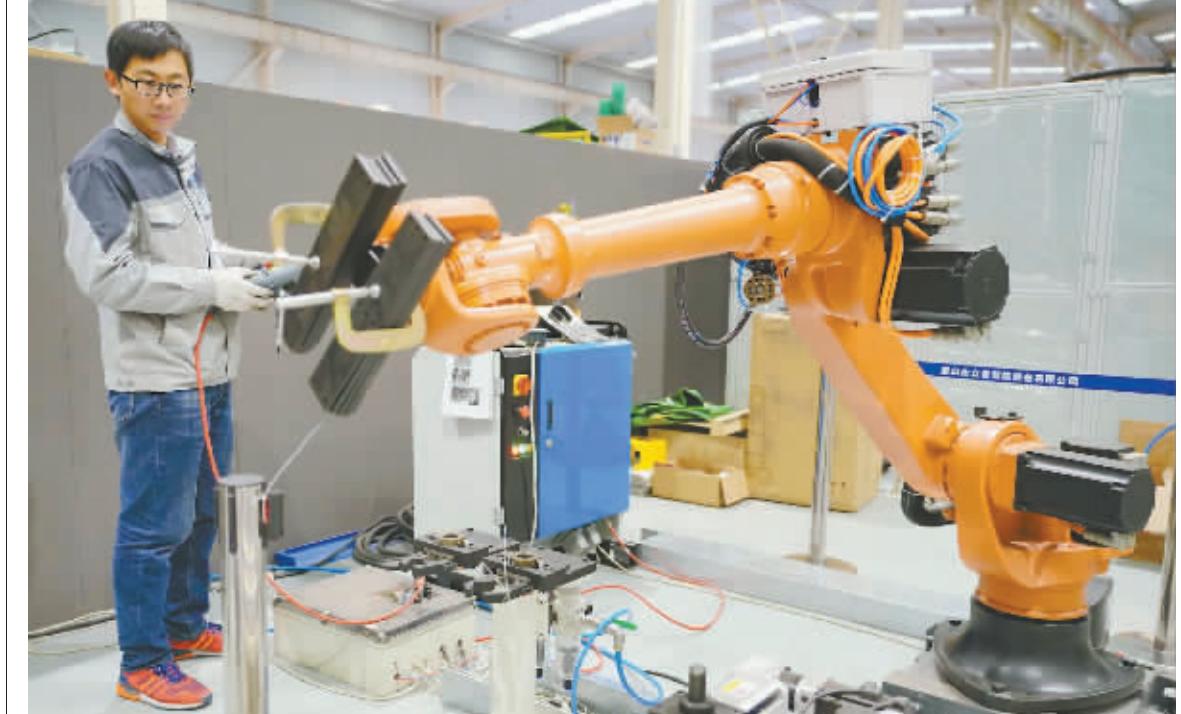
该中心打造了361职工需求收集平台,建立“一扫一办一反馈”高效运行机制,职工可以通过手机扫平台二维码直接填写相关诉求意见,中心工会按照诉求类型,安排协调归口部门办理。承办部门及时通过中心群将办理结果下发全体员工,实打实做到有求必应,有问必答,有难必帮。

(陈健秀)

## 本科生3年成长为项目中层

本报讯 近日,中建路桥建设发展公司党委牵头,组织人力资源、党群、工程等相关部门,为新入职员工规划职业生涯并征求个人意见。

据悉,为新员工规划职业生涯生涯,在新员工入职3个月左右就将组织座谈,根据本人所学专业和兴趣特长规划未来发展方向。期间,每位新员工都要短期试干两个岗位,按最喜欢、最擅长、最出彩的工作定岗。按照规划,本科毕业生3年左右时间成长为项目中层管理人员,5年左右进入项目班子或子企业中层管理岗位。目前,公司一线骨干力量的平均年龄在30岁左右。(焦利英)

河北唐山  
构筑机器人全产业链

11月22日,唐山高新技术产业开发区机器人孵化中心一家科技公司的科研人员在调试他们研发的智能机械手。

近年来,河北省唐山高新技术产业开发区将机器人产业作为推动经济转型发展的主要载体。今年前10个月,该区机器人产业实现营业收入36亿元,同比增长20%。

新华社记者 杨世尧 摄

## 驾校学车套路多 吃饭加钱递香烟

## 本报记者 黄仕强

“我学个车被套路惨了,报名费2680元,可真正学完拿到驾照,我一共花了快6000元。”今年23岁的舒馨几天前刚拿到C1驾照。

近5年来,我国驾驶人年均增量达2467万名,仅2017年一年,驾照不满1年(新领证)的驾驶人就突破了3000万人大关。驾校生意火热,个别驾校却通过各种套路,收取超过驾驶培训收费标准之外的额外费用,学员也苦不堪言。

## 学员成了“摇钱树”

“我们学员现在已经成了驾校和考场的‘摇钱树’。”今年6月,一直想学车的舒馨看到重庆主城区多驾校打出“学车只需2680元,两个月拿驾照”的广告,经过对比,她选择在九龙坡区的一所驾校报名。

“报名费确实只要2680元,可练习科目二时,驾校里面一些乱七八糟的事情就开始显露出来。”舒馨称,一个教练通常要带五六名学员练习,平均算下来每个人每天练不了几次,并且因为场地偏僻,每天要在外面吃午饭。“吃饭时都是教练带我们6个学员一起,采用AA制,但随便点几个炒菜都要花两三百元。”

舒馨当时认为,可能是因为场地外面餐馆不多,物以稀为贵。可后来几个学员自己去吃饭时,老板却拿出一份价格便宜许多的菜单。“当时我们就明白被坑了。”她还告诉记者,科目二、科目三考试前,教练还要求学员们缴纳如合场费、住宿费、集训费、餐饮费等多种费用,合计差不多1300元。

“我科目二、科目三都考了两次,费用就更多了。”舒馨表示,科目二第一次没过时,回到驾校,教练又要求她每天再练一个夜场,每个夜场给驾校300元。“总之,广告上说的2680元就能拿驾照,根本完得比较好,没有出错,但他的女朋友却在直线行