



本报记者 王伟 陈俊宇 本报通讯员 惠恭文/图

惠山工会印记

检视改革开放40年的工会印记，江苏无锡市尤其惠山区，格外引人注目。

无锡，改革开放的领头城市，“苏南模式”的发祥地。40多年前，伴随着乡镇工业的发展，一支庞大的产业工人新军从田埂走进工厂。第一批乡镇企业工会、第一家乡镇工会在这里诞生。此后，工会组织参与企业转改制，用协商机制维护职工权益，拓展工会阵地普惠广大职工……将工会工作的品牌不断擦亮、叫响。

在前行的征程中，无锡惠山区工会组织始终坚持在党的领导下，始终坚持以职工群众为中心，创新有为，写下了改革开放中一个动人的工会故事，交出了一份份出色的工会工作答卷。

——题记

第一章： 故事从堰桥说起

故事从一个叫堰桥的地方说起，时间是1984年。

“惠山区的前身，是原来的‘华夏第一县’——无锡县。我们现在区机关所在地堰桥街道，当年叫堰桥乡。”今年76岁的高锦度，上世纪80年代初担任无锡县堰桥乡分管工业的副乡长。

当年的无锡县，以乡镇工业发达闻名。“1984年公社改乡之前，叫社办企业、队办企业，后来叫乡办企业、村办企业，再后来，统称乡镇企业。”高锦度说。

2018年7月26日上午，在江苏省无锡市惠山区总工会的一间会议室里，几位老人坐在一起，向《工人日报》记者讲述起当年的故事。

1982年底，借鉴农村联产承包经济责任制的经验，堰桥乡探索乡镇企业管理改革，即全面实行经济承包责任制，改干部任免制为选聘制，改工人录用制为合同制，改固定工资制为浮动工资制，史称“一包三改”。

这一重大突破，较好地解决了企业吃大锅饭的弊端。改革经验后来在江苏及全国推广，被认为直接造就了著名的通过乡镇企业实现非农发展的“苏南模式”。

乡镇企业承包制厂长要由职工投票产生。谁来组织职工选举？企业实行新的管理模式，谁来代表职工说话？“当时都是找企业党支部书记或企业负责人，谈通了，就组织职工开会选举。”高锦度回忆说。

1984年，“有一天，堰桥乡的党委书记倪品良专门找到县总工会，提出实行‘一包三改’民选厂长，企业管理有需要，乡镇企业不能建工会？”金如民今年84岁了，当年担任无锡县总工会副主席。

金如民带着无锡县总工会3名干部，跑了全县8个乡镇、41个乡镇企业进行调查。“在调查走访的10903名人员中，工龄在3年以上的占72%。他们从农副业劳动中分离出来，同城市企业职工一样，常年从事工业生产，以工资收入为主要生活来源，事实上已经成为工人群体的新成员。”

“源于农，已姓工”。调查有了发言权。无锡县总工会认为，乡镇企业也应该可以建工会，乡镇企业职工可以加入工会。县总工会随即向县委和无锡市总工会写了报告，经县委和上级工会批准；抓乡镇企业建工会试点！

于是，县总工会在堰桥乡当年18个“乡办”企业中，先期选择了6个规模较大的厂子建工会。

“那一天，彩旗飘飘，锣鼓喧天，非常热闹！”1984年7月18日，无锡县橡胶厂成立工会。有七八家企业前来观摩。

8月10日，在已有6个企业建工会的基础上，堰桥乡工会宣告成立。

曾任堰桥街道工会主席的王曙亮向记者展示了当年乡工会成立时的照片复印件。《无锡县工会志》记载，当天，全乡1000余名职工代表参加了成立大会，县委书记到会，江苏省总工会派员宣读了祝贺信……

同年10月，在北京参加乡镇企业产品展览会的无锡县代表，受到时任全国总工会主席倪志福接见，他肯定了无锡县乡镇企业建工会是件大事，要求认真总结、推广这方面的经验。反映接见过程的一封400多字的长篇电报，随即从北京传到无锡。“大家深受鼓舞，增添了继续做好工作的信心。”金如民对此印象深刻。

1984年8月，无锡县橡胶厂的订单来不及做，工会立即组织开展了劳动竞赛，提出了“抢时间、献计策、战高温、争贡献、做主人”的口号，生产进度天天上黑板报，结果当月生产比原计划超额80%，“厂工会还敲锣打鼓地向先进车间送来流动红旗”。9月，合理化建议

改制集中在2000年到2008年。2000年进入工会工作的他，完整地经历了这一过程。

虞建法介绍，企业改制仅惠山区就涉及3万多人，规模以上企业有七八十家，包括柴油机厂、缂丝厂、造纸厂、钢厂、机械厂、化工厂等国企。

“引入民营资本，职工能有出路，地方也可以减轻负担。”这成为改制最大共识。“政府要从企业、市场中退出来，这是改革的方向。”

惠山区成立了企业转制领导小组，经贸局、总工会、司法、公安、劳动等10多个单位参与其中。作为分管民主管理、法律保障等的区政协副主席，虞建法是小组成员之一。

“改制是一件极为谨慎的事，每一份方案都需要经得起历史检验。”据虞建法介绍，省、市一级的国企改制文件是纲领，而区一级的改制方案则是改制领导小组拟定的，“一个厂一个方案”。

工会的作用在此时突显了出来。

“工会的主要任务就是召开座谈会，依托镇、企业工会组织摸情况。征求完意见，把问题归纳好，然后形成草案。”在虞建法的记忆中，每一份草案出炉的时间都得一两个月，甚至更久——有个反复修订的过程，职工的声音是需要被尊重的。

征求意见的过程并不轻松。“带两块饼一瓶水，到企业一待就是一整天，要进到一个一个车间。”虞建法说。

草案出来后，需要每个企业召开职工代表大会通过。而这也是有教训的。领导小组选择柴油机厂作为突破口，草案出来后召开了全厂职工大会，“众口难调，效果不好，草案没有通过”。

“还是得由工会组织去开职代会。”虞建法深谙其中的道理，职代会作为工会民主管理制度的主要抓手和重要平台，有其科学性和必要性。

在企业改制中，工会为何能发挥作用？虞建法找到了答案，“这得益于工会长期工作的

第三章： 集体协商，谋求双赢

谈及企业工资集体协商，首推“前洲经验”。惠山区前洲镇从上世纪70年代起就兴办了乡镇企业，1983年成为全国首批亿元乡镇。乡镇企业发达，维护职工权益的新课题也不少。

2002年，前洲镇推行工资集体协商时的情景还是“一个文本两张纸，一个村签一份合同”。没有专项协议、没有可量化的条款、没有法律约束力，这样的年月已经过去。如今，在签订集体合同的基础上，签订工资集体协商专项协议、女职工特殊权益保护集体协商专项协议、劳动保护集体协商专项协议，前洲的做法已经成为全国推行模式。

合同内容越发丰富具体、协商程序越来越规范，维护职工权益效应越发明显，工资集体协商一直在不断发展完善的过程中。时任前洲镇工会主席莫国良是其中的参与者和摸索者之一。

“合同文本是工资集体协商的最终体现，它是有力的法律依据。文本的规范性直接影响工资集体协商的成效。”莫国良表示，在拟定合同过程中，工会把劳资关系中最要害、企业和职工最关心的问题作为工资集体协商的重点，在条款中具体加以体现，对工资制度、工资标准、分配方式等进行量化，让职工看得见摸得着，既便于操作和履约，也便于监督检查。

2002年，前洲镇的经济重点村邓巷村被选中作为工资集体协商试点。

2004年3月，该村42家企业一个不漏地全部签订了单个的2004年工资集体合同。

追溯这次试点，可查的资料显示：“2003年9月初，邓巷村党政工统一思想，向全村42家企业业主发出了关于进行工资集体合



2013年3月江苏无锡惠山区洛社镇举行的区域工资协商签约仪式。

1984年，无锡市堰桥乡工会工作情况汇报。



第二章： 国企改制，稳住人心

锡山市酒厂是当地县属国有企业，有过辉煌，全国性的行业大会都曾在这里召开。不过，到上世纪90年代后期，工人们的日子是“吃不饱也饿不死”。

2000年，酒厂第一次改制，由国有企业转为股份制企业，全厂分为500万股，全员持股。时任酒厂副厂长沈敏告诉《工人日报》记者，“‘联股联心’的效果并未达到”。经营状况没有趋好，第一次改制以失败告终。

2003年3月，第二次改制启动。改制的核心是职工分流。“股金会不会打水漂？”“以后的日子怎么办？”这两个问题悬于酒厂职工心头，也悬于时任酒厂党委副书记兼工会主席徐国清心头。

“对职工来说，国企工作是铁饭碗，是身份象征，要打破这个观念很难。”在时任惠山区总工会副主席虞建法印象中，当地的国企

积累，通过平时的职工权益维护，困难职工帮扶等，在职工心中有了威信。职工们也知道，工会会站在他们的立场说话。”

酒厂的职工中，有正式工、合同工、土地工、临时工。分流的第一件事就是，剥离工人与企业的资金关系。在沈敏的回忆中，股金加上职工安置等费用，一共1000多万元，由玉祁镇政府承担。

改制的第二步是，资产评估、公开拍卖。1994年大学毕业后经招聘进入玉祁酒厂的姚永海，竟标成功，“1080万元，分两次付清的。”谁也没想到，他成了这家酒厂的新主人。“他们来之前，厂里好多年没进过大学生，一帮小年轻，就是厂子的新鲜血液。”沈敏、徐国清还记得去厂门口接姚永海的场景。

2003年10月，第二次改制尘埃落定。

同协商的建议书，同时，村工会与企业职工代表一起与企业主进行平等协商。企业主主动向工会提供了去年的经营状况、工资总额和职工平均工资以及今年以来的经营状况。”

“相较最初的合同文本，这一次明确提出要体现职工的年收入。”莫国良称。

2004年，江苏省人大常委会颁布《江苏省集体合同条例》，从法规上强调培育协商的理念和集体协商机制的动态运行。

但企业主的不理解与抵触，一直不小。

“厂子是我的，给工人发工资的钱也是我的，工会凭啥插手？凭啥要和工人协商？”一家企业主的“呛声”，让莫国良心里很不是滋味。

为“攻克”第一家企业，他跑了两个月，磨破嘴皮，讲政策、讲法规、讲好处，“工会不是

支持员工反对老板，是为劳资双方协调利益，谋求双赢。”最后总算是说通了。

3年后，努力终见成效——全镇600多家企业，除用规模偏小的家庭作坊，超过95%建了工会。镇上建了三个行业工会，各村也建了工会。“企业工会主席也由老板指定改为由职工直选。”

2004年，谈判桌上定收入成为常态。与企业老板谈判的，包括村工会主席、企业工会主席及职工代表。镇工会、劳动部门作为谈判的见证人。“第一年，通过谈判，全镇职工平均年薪拿到9549元，超过省里指导线3000多元，比2003年整体提高20%。”莫国良说。

问题也来了，“合同文本太过笼统宽泛，解决不了实际问题。”

印染纺织、机械机电是前洲镇的经济主导产业，多数企业都采用计件、计时工资制，当时的集体合同对此没有体现。

解决之道是首先建立行业工会，并由镇工会聘用行业工会负责人专门从事工会工作；然后深入企业，调查计件、计时工资的组成形式和兑付方法，收集第一手数据。

这是一件繁琐且需要耐心的工作。比如，在印染有限公司，行业工会对染色车间的计件工资计算方法进行了测算，科学地测定职工的生产定额及实际劳动能力，综合优质品单价和产量、合格品单价和产量等因素，如企业生产正常，职工的年收入可达1.8万元。

“这样一来，工人每天做了多少活儿，就知道有多少收入。”2005年，《前洲镇印染纺织行业计件工资制专项集体合同》《前洲镇机械机电行业计时工资制专项集体合同》出炉。后一份合同显示，机械机电行业实行的工时价位为每小时12元、15元、18元不等（不含奖金），莫国良说“这是反反复复和企业协商了很多次的结果。”

他们不厌其烦地一家一家企业地跑，向经营者宣传政策、阐明好处，“可以避免企业

增强集体合同实效。

截至2018年6月，全国共签订企业综合集体合同140.2万份、行业（区域）集体合同19.1万份，覆盖企业402.1万个，职工1.9亿人。

2012年，莫国良到年龄退休后，被返聘为工资集体协商、职代会指导员。他对工会工作充满了感情，也觉得有意义。

第四章： 帮扶升级，“关爱·圆梦”

段青军正在青海省高等职业技术学院读大二，这个学期，他家的钱袋子比先前鼓了许多；就在暑假，他从千里之外的青海省西宁市大通县藏龙庄，来到江苏无锡市惠山区安井食品公司勤工俭学36天，拿到近6000元的实习工资。

对年收入仅过万元的一个农村家庭来说，这是一笔巨款。

和段青军一同来到无锡的，还有其他30名青海学子。一个多月时间，他们共得到约14万元的实习工资，而来回路费、保险费全部由惠山区总工会承担，吃住由实习企业免费提供。

惠山区总工会党组书记、副主席杨卫中告诉记者，“段青军们”千里勤工俭学，源于工会发起的“关爱·圆梦”工程。

“助学活动年年搞，以往都是直接资助学费，没有更好的办法呢？”2013年，已区总任职快一年的杨卫中一直琢磨这个事。就在这一年，惠山区洛社镇总工会开展了一项名叫“牵手希望”的活动，引导爱心企业在寒暑假为困难职工家庭16周岁以上的学生提供勤工助学岗位。

这项活动引起了杨卫中关注。第二年，惠山区总工会推出“关爱·圆梦”工程，将洛社的做法向全区工会推广。区总工会向区内企业发了倡议书，招募社会实践基地；印发致全区青年学生朋友的一封信；对勤工俭学的大学生组织安全教育，为其上岗工作购买意外险……

杨卫中发现，非困难职工家庭及其子女积极性也很高，按照工会服务普惠化的理念，区总将参与范围从困难职工家庭子弟拓展到全区全体职工子弟。仅仅一年，学生从刚开始的813人增加到2375人，爱心企业从83家增加到278家，提供的勤工俭学岗位从876个增长到3500多个。

“由输血型资助到造血型帮扶，帮扶内涵由单纯的‘助学’向‘助学、助业、助志’三位一体拓展，让大学生挣了零花钱来了见识，帮企业缓解了用工荒，家长们也覺得孩子更加知书达理了。”杨卫中说。

该活动获得无锡市总工会项目化工作年度评议一等奖。2016年，惠山区委、区政府把这项活动列为全区为民办实事十大项目之一。如今，“关爱·圆梦”工程已成为惠山区总工会的精品爱心帮扶项目。

去年，党的十九大报告中有关扶贫工作的一段讲话给了杨卫中启发：能不能在国家东西部扶贫协作中贡献惠山的爱心力量？

于是，“关爱·圆梦”工程走出惠山，融入无锡与青海海东的扶贫协作工作大局，迎来了“段青军们”。

堰桥街道总工会主席施志清快到退休年龄了，他欣慰的是，在区总工会的统筹安排下，街道总工会建起了职工服务中心，“工会的服务力、凝聚力、发展力获得了更有力的承载”。

中心建筑面积2200平方米，投入1170万元，设有服务大厅、调解室、档案室、书画室、职工书屋、电子阅览室、形体室、女职工健康服务中心及培训室，还有健身房、乒乓室、台球室等。服务中心布局在工业园区，职工步行15分钟之内就能到达。

健身房，各种各样的健身器材、健身设施摆放整齐，一点不输高大上的专业健身房；瑜伽房里，女职工们跟随瑜伽老师舒展身体、放松心情；培训室里，母婴护理培训班、女职工心理健康分享课、工会劳动保护监督检查员学习班等各种课程应接不暇……

“进入新时代，工会服务职工，既要精准，更要普惠最广大的职工群众。”杨卫中说，全区已有4个镇、街道职工服务中心建成并对职工群众提供普惠式服务，3个镇、街道和区级职工服务中心正在紧张建设中，预计年底完成。

今年7月31日，无锡市工会会员服务卡在惠山首发，标志着惠山区工会普惠服务走上了快车道，将更有力地提升职工的获得感、幸福感。