

# 让百姓从具体行政行为中感受依法合理公正



行政权力的运用,事关社会公共利益和百姓个人利益。政府部门不仅要明确职责、依法行政,不同部门还应从全局出发,追求行政行为社会效果的最大化。在面临复杂问题时,还需要以更智慧、更创新的姿态,去探寻不同部门间协作的平衡点、结合点,既保护民众和企业的合法权益,又提高行政效率,维护政府形象。

据10月30日《人民日报》报道,2003年,黑龙江省佳木斯市一项目作为招商引资项目被列市政府重点工程,并依法办理了相关手续即“五证”。但2005年工程快完工时,开发商接到黑龙江省公路局佳木斯管理处的处罚通知:工地前的公路由二级公路变更为一级公路,50米内的建筑属于违章建筑,项目被迫停建。13年来,相关部门各执一词,开发企业损失上千万,参与建设的农民工未能领到工资。

有媒体分析,“五证”齐全的项目成了违章建筑,或是行政许可错误,规划部门“五证”领错了;或是行政处罚错误,公路管理部门对违章建筑认定错了;或是客观情况发生重大变化,公路等级从原来的二级路升级为一级路。

本报评论员 吴迪

政府部门及相关政策“依法打架”,究竟是法規在打架,还是工作人员在处理具体问题上出现了矛盾?相关部门各执一词13年,问题究竟出在哪里?

一般而言,政府规划的重点项目,特别是招商引资项目,都是通过公开的招投标流程、层层审批确定的,具有完备的手续和资质。同时,随着经济发展、城市格局变化、道路交通软硬件状况的改善升级,城市治理中相应的政策、法规等也应做出调整。

不论是规划审批建设项目,还是变更公路管理控制权,如果都在依法行政,本不该出现问题。而手续齐全却沦为违建,这事引发舆论种种猜测:有没有不同部门相互推诿扯皮?是不是存在机构调整、权属变更后的

责任衔接不畅问题?等等。

人们更关心的是,用今天修改的新规定去约束昨天的行为,如何给出合理解释?当政策变动导致项目停摆,应该如何止损?城市治理中,涉及百姓利益问题,能否应有一定的优先选项?

行政权力的运用,事关社会公共利益和百姓个人利益。政府部门不仅要明确职责、依法行政,不同部门还应从全局出发,追求行政行为社会效果的最大化。在面临复杂问题时,还需要以更智慧、更创新的姿态,去探寻不同部门间协作的平衡点、结合点,既保护民众和企业的合法权益,又提高行政效率,维护政府形象。其中,一是要注重合作,在“各人自扫门前雪”的基础上,对“盲区”或“交叠区”的问题,也不

能谁也不管。二是在制度设计上,努力使政府职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效。

“五证”齐全却成违建,这一案例提醒各地,应及时梳理相关领域可能存在的类似问题,并加强法规、规章的备案审查,从源头上、制度上解决“依法打架”的问题,让人民群众从每一个具体的行政行为中感受到依法、合理、公正,营造良好的法治环境和营商环境。



扫描二维码  
关注“钟鼓声”,看  
工人日报“钟鼓  
君”评论。

以慈善的名义牟利,  
就该人人喊打

毛建国

以慈善的名义牟利的危害不仅是直接发生在受害人身上,更是对爱心慈善事业造成人心流失的伤害。

个别医疗机构、企业或者个人通过慈善组织设立“爱心基金”,以免费医疗救助的名义诱导患者到基金“合作”“定点”“指定”的医院进行治疗并收取高额费用,名为慈善救助,实为牟取私利。民政部办公厅发布通知,要求全国各级民政部门对此类活动进行全面排查并严惩。(见10月30日《北京青年报》)

以慈善的名义牟利的危害,民政部办公厅的通知已经说得很明白了,“这种行为违背公益慈善宗旨和非营利目的,损害了人民群众的利益,必须予以制止和清理。”除此之外,还要加上一点,那就是对爱心慈善事业造成了严重的损伤。

我们从小就知道“予人玫瑰,手有余香。”莎士比亚也有一句名言:“慈悲不是出于勉强,它是像甘露一样从天上降下尘世;它不但给幸福于受施的人,也同样给幸福于施与的人。”可以看到,对于爱心的理解,东西方异曲同工。可是,如果初心一开始就是错的,不是由爱出发,而是以爱为幌,以利为实,恐怕就会如同打开了潘多拉魔盒,一发而不可收拾。

在以慈善的名义牟利行为中,当当事人遭受了巨大损失,经此教训,以后看到爱心慈善会习惯性警惕,而受“坏消息感染症”影响,由此形成的“破窗效应”和“寒蝉效应”会叠加反应,破坏人们的道德想象,动摇人们对于爱心慈善的信心。这种伤害是最可怕的。

此前媒体报道了二手衣物捐赠发出的“捐衣骗局”,还有一些媒体质疑的“冰柜策划”,乃至近期的“悲情营销”……类似的“爱心策划”“爱心骗局”,其实都有着一定的借爱心慈善牟利之意。

以慈善的名义牟利的危害有两种,一种是直接发生在受害人身上;一种是作用于爱心事业。比如“爱心基金”帮助医院“忽悠”脑瘫患儿,本身危害就大;而在“捐衣骗局”中损失几件衣服可能不算什么,但却对爱心慈善事业造成了人心流失的伤害。

有一种“打地鼠”游戏,看到地鼠冒头了,就挥棒打去。可百密一疏,这种游戏多会以地鼠偷食成功为结局。现在,全面排查开始了,人们希望严惩借爱心牟利,而不是像“打地鼠”游戏一样打打停停。面对出头的“地鼠”,不仅要冒头就打,打则打死,还要从根子上解决问题,不给其生存空间。



## 断网

据《江南晚报》报道,日前,湖南某高校一署名为“购物车已满”的学生,以图文并茂的形式恳请学校在11月11日零点不要断网。校方回应称:“‘双11’主要就是让学生‘剁手’的,甚至可以说是一种肆意的狂欢,肆意地去放纵自己消费,这种消费习惯不利于他们养成良好的消费观、人生观和价值观,因此原则上会断网。”

“双11”被称为“剁手节”,学校出于防范学生放纵消费而坚持断网,初衷并无不妥。此事之所以引发争议,一是有些高校不断电不断网,二是学生图文并茂的“才华”,与学校四平八稳的回应似乎形成了对比。而学校与学生之间的互动如何有效、如何收到预期的教育效果,这事更切中了当下高校教育现实。说到底,学校倡导理性消费,除了讲初心,还要讲方法。赵春青/图 嘉湖/文



## “家长游戏”不过是贩卖教育焦虑

### 木须虫

近日,一款名为《中国式家长》的游戏受到网友追捧。游戏的制作人表示,希望游戏在寓教于乐的同时,能让大家对家长角色有一个反思的机会,理解自己家长的同时,为如何教育孩子找到更好的方式。(见10月30日《北京青年报》)

玩家以家长的角色,参与规划一个男孩从出生到高中的过程,这使得游戏有了体验感和代入感,每个玩家都能从中找到很多现实的影子,这或许是游戏受到欢迎的原因。

但这款游戏能否真的寓教于乐?游戏的主

线是高考,这契合了当下的现实,这也意味着游戏本身对“唯高考”价值的认同。“唯高考”催生出诸如“不能让孩子输在起跑线”的种种焦虑,为社会所诟病却一直存在。

但游戏本身依然在不断强化对“起跑线”的认同,比如一些家长将孩子升学目标设置为清华大学,达到最终目标用了“10代人”,有的用了“23代人”,游戏过程是让孩子疯狂学习,不断牺牲诸如体育锻炼、爱好培养等成长教育的过程。很明显,游戏的诸多设计,是通过营造残酷竞争的场景,不断固化“家长要求孩子疯狂学习”的合理性的心理暗示,起到所谓理解家长的目的。

事实上,现实远比游戏复杂,家长角色始

终无法脱离孩子的“对手戏”。现实中,面对升学与高考,孩子与家长之间并非像游戏那样按照“规划”的意愿去执行。

是不是只有考重点大学才是唯一成功的标准?倘若是这样,对许多孩子而言都将接受最终“失败”的命运。这也意味着更多孩子在成长过程中自主寻找成功的探索路径,如成为职业运动员、艺术家等会被升学所扼杀,让人看不到教育多元的活力。尤其可怕的是,这款游戏如果让更多的人“长大后我就成了你”,催生出更多的“虎妈狼爸”,恐怕就不会是孩子之幸了。

说到底,所谓的“家长游戏”不过是在贩卖教育焦虑。

## 一句“我们有人”, 让多少人沮丧?

王石川

“我们有人啊”,言者有底气,信者很羡慕,但大多数“没人”的人是不是很沮丧?如果权力都守规矩了,谁还信“我们有人”的鬼话?

据央视报道,近日,一家号称“公租房申请全程代办”的公司表示“内部有人”,京籍、非京籍申请人只要花钱,都可以通过审核、插队住上房。北京市公租房管理服务中心的工作人员表示,个人申请公租房只有一个途径,即通过官方网站登记。一些个人和单位宣称公租房代办都是骗局。

工作人员的这一提醒很及时,但尚有许多团团待解。比如,自称“内部有人”的中介,所言几分真实?骗到了多少人?

“我们有人啊”,这句话真是太“经典”,也太能蛊惑人心了。在国人的生活体验中,所谓有人,就是有权,权力越大越能办成事。与之相对应的是两个潜规则,一是花钱好办事,二是有权能变现。以花钱就能搞排队住上公租房为例,大家都在排队,你凭何捷足先登?因为花钱了。那些握有大权的公职人员凭何听中介驱使?因为拿到钱了。

有个细节耐人寻味——涉事公司的赵经理说:“虽然收了你十几万,但我们销售也就赚个一两千,其余钱用来找关系了。”不难看出,中介也是跑腿的,赚的是“辛苦钱”。很多

## 人社部:前三季度城镇新增就业1107万人

本报北京10月31日电 (记者李丹青)记者今天从人社部获悉,今年前三季度,我国就业形势总体稳定,1到9月累计城镇新增就业1107万人,比去年同期增加了10万人,提前一个季度完成了全年目标任务。9月份全国城镇调查失业率为4.9%,同比略有下降。三季度末全国城镇登记失业率3.82%,降至多年来低位。

“就业是最大的民生。从重点群体就业来看,就业稳中向好。虽然今年有820万名高校毕业生,但就业总体稳定。农村劳动力转移就业稳中有进,困难群体就业援助力度加大,前9个月就业困难人员实现就业136万人,同比增加3万人。”人社部新闻发言人卢爱红表示。

卢爱红介绍,人力资源市场供求基本平稳,通过对100个城市公共就业服务机构市场供求数据进行分析显示,三季度人力资源市场的求人倍率是1.25,环比、同比均有所上升,这表明招聘岗位数量大于求职人数,而且增加幅度是环比、同比都有上升。从近期调研和监测情况看,企业用工总体稳定。

卢爱红介绍,新旧动能持续转换、新动能持续增长,对新增就业的支撑达到了三分之二的支撑能力。前三季度新登记注册的企业数超过500万户,日均超过1.8万户,创业带动就业倍增效应持续显现,为稳定就业增添了后劲。

“下半年来,我们加大了就业创业政策的落实力度,组织开展金秋招聘月等专项就业服务活动,采取多种措施促进高校毕业生就业创业,稳妥做好去产能职工安置工作,同时根据今年就业形势特殊变化,深入研究就业领域储备性政策。”卢爱红说,这些都为就业形势稳定奠定了基础。

谢嵩:中国工农红军的一员“虎将”

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 谢嵩:中国工农红军的一员“虎将”

新华社长沙10月31日电 (记者陈文广)在湖南省邵东县城西,有一座昭阳公园,园内树木葱郁,遍布亭台楼阁,是邵东市民休闲娱乐的重要场所。在广场内石阶两旁,10位名人雕像矗立在绿树之中,供人瞻仰缅怀,他们是近代以来为中国革命和建设做出突出贡献的“邵东骄傲”。其中一座雕像头戴红军军帽,目光深邃,凝视远方,他就是中国工农红军的一员“虎将”——谢嵩。

谢嵩,又名谢晓云。1903年生于湖南邵阳上车桥(今属邵东县),曾当过学徒、染工,1924年入湘军当兵,1928年7月参加平江起义,同年秋加入中国共产党。

1930年起,谢嵩先后任中国工农红军第5军特务大队大队长,红7军19师55团团长,江西军区县模范团团长,红3军团4师12团团长,参加了中央苏区历次反“围剿”。

在第五次反“围剿”的大洋嶂战斗中,谢嵩亲临前线,指挥部队与十倍于己之敌展开殊死搏杀,多次打退敌人的进攻,并缴获大批武器和军用物资。战后,红3军团政治部授予12团5连“以少胜多、顽强防御模范红五连”的锦旗。谢嵩作战勇敢,指挥机敏果断,处处身先士卒,在战斗中曾5次负伤。1934年8月1日,中央革命军事委员会授予他三等红星奖章。

1934年10月,中央红军开始长征,为了

## 中央文明办揭晓10月“中国好人榜”

新华社南京10月31日电 (记者陆华东夏鹏)中央文明办31日在江苏省连云港市举办全国道德模范与身边好人现场交流活动,并发布10月“中国好人榜”。

经广大网友点赞评议,三代人爱心接力、70多年免费提供街边“爱心茶”的郑秋燕家庭,身中5刀仍勇斗持刀歹徒的退伍军人吕保民,异国他乡联手救人的“中国好游客”马建丽、孙英姿、杨裕增,接力心脏按压5小时3万次抢救8岁男孩的常州市儿童医院30名医生,志愿者从事消防宣传服务19年的邮递员唐真亚,悉心服侍瘫痪母亲近20年的孝心女孩殷自玉等106位身边好人光荣上榜。

本月网上“我推荐我评议身边好人”活动共收到网友推荐的好人好事线索218万多件,点赞评议543万,活动页面浏览量超过5078万人次。在各地文明办核实推荐基础上,中国文明网集中宣传展示了299件好人好事。

“中国好人榜”是由中央文明办等单位组织开展的“我推荐我评议身边好人”活动所产生的助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲五类道德模范月度榜单,通过发现身边好事、推举身边好人,以生动的道德实践活动,进一步培育和践行社会主义核心价值观。

“中国好人榜”是由中央文明办等单位组织开展的“我推荐我评议身边好人”活动所产生的助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲五类道德模范月度榜单,通过发现身边好事、推举身边好人,以生动的道德实践活动,进一步培育和践行社会主义核心价值观。

如今,经营面积640余万平方米的国际商贸城已成为了义乌的地标建筑和金名片,拥有商位7.5万余个、供应商21万家,经营26个大类180多种单品,商品辐射219个国家和地区。

## 义乌:擦亮“小商品之都”金名片

(上接第1版)

2018年上半年,义乌对“一带一路”沿线国家进出口达627.2亿元,同比增长7.3%;贸易额占全市进出口总值的50.6%,对全市外贸增长贡献率达到40.9%。

近年来,因电商的快速发展,小商品城也在不断跟进,破除传统市场的路径依赖,推动线上线下融合,提供各种平台培训商户,将7.5万商户全部搬上义乌小商品官网,“义乌购”,在线商品300万种,日均独立用户访问达15万人次。2017年,小商品城成交

(上接第1版)

习近平强调,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,迫切需要新一代人工智能等重大创新添薪续力。我们要深入把握新一代人工智能发展的特点,加强人工智能和产业发展融合,为高质量发展提供新动能。要围绕建设现代化经济体系,以供给侧结构性改革为主线,把握数字化、网络化、智能化融合发展契机,在质量变革、效率变革、动力变革中发挥人工智能作用,提高全要素生产率。要培育具有重大引领带动作用的人工智能企业和产业,构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。要发挥人工智能在产业升级、产品开发、服务创新等方面的技术优势,促进人工智能同一、二、三产业深度融合,以人工智能技术推动各产业变革,在高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。要推动智能化信息基础设施建设,提升传统基础设施智能化水平,形成智能经济、智能社会需要的基础设施体系。

(上接第1版)

习近平总书记指出,工会要坚持以职工为中心的工作导向,抓住职工群众最关心最直接最现实的利益问题,认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责,把群众观念牢牢记于心中,哪里的职工合法权益受到侵害,哪里的工会就要站出来说话。

“作为一个从事工会工作近30年的工会人,我深感以习近平同志为核心的党中央对工人阶级和工会工作高度重视。”安徽省委宣教部长曾传发表示,“总书记指出,工会要协同各个方面为劳动模范、大国工匠发

习近平指出,要加强人工智能同保障和改善民生的结合,从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发,推动人工智能在人们日常工作、学习、生活中的深度运用,创造更加智能的工作方式和生活方式。

要抓住民生领域的突出矛盾和难点,加强人工智能在教育、医疗卫生、体育、住房、交通、助残养老、家政服务等领域的深度应用,创新智能服务体系。

要加强人工智能同社会治理的结合,开发适用于政府服务和决策的人工智能系统,加强政务信息资源整合和公共需求精准预测,推进智慧城市,促进人工智能在公安公共安全领域的深度应用,加强生态领域人工智能运用,运用人工智能提高公共服务和社会治理水平。

要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范,维护人民利益和国家安全,确保人工智能安全、可控。要整合多学科力量,加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究,建立健全保障人工智能健康发展的法律法规、制度体系、伦理道德。

各级领导干部要努力学习科技前沿知识,把握人工智能发展规律和特点,加强统筹协调,加大政策支持,形成工作合力。

习近平总书记指出,要加强人工智能同保障和改善民生的结合,从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发,推动人工智能在人们日常工作、学习、生活中的深度运用,创造更加智能的工作方式和生活方式。

要抓住民生领域的突出矛盾和难点,加强人工智能在教育、医疗卫生、体育、住房、交通、助残养老、家政服务等领域的深度应用,创新智能服务体系。

要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范,维护人民利益和国家安全,确保人工智能安全、可控。要整合多学科力量,加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究,建立健全保障人工智能健康发展的法律法规、制度体系、伦理道德。

各级领导干部要努力学习科技前沿知识,把握人工智能发展规律和特点,加强统筹协调,加大政策支持,形成工作合力。

“作为一位从事工会工作近30年的工会人,我深感以习近平同志为核心的党中央对工人阶级和工会工作高度重视。”国网甘肃省电力公司工会主席王海涛表示,“公司首届职工技能运动会已进入了决赛阶段。我们要奋力开创企业工会工作的新局面,