

# 构筑起惩治“医闹”的制度体系

本报评论员 郭振纲



6类严重危害正常医疗秩序的失信行为，实施包括限制补贴性资金支持，限制担任国有企业法定代表人、董事、监事、高级管理人员，限制登记为事业单位法定代表人，限制招录（聘）为公务员或事业单位工作人员等16条惩戒措施。

一段时间以来，有关“医闹”的新闻时有发生，产生了不小的负面影响。一些医院正常的医疗秩序被破坏，声誉受到一定影响；一些医务人员被“医闹”打伤，身心受到侵害，正常的工作和生活受到严重影响；一些患者不能及时就医，耽搁了病情……社会各界要求整治“医闹”的呼声不断。《备忘录》回应了社会关切，得到公众点赞。

“医闹”的形成有着复杂的原因，有的与过度医疗和高额医疗费用有关，有的与个别医务人员责任心不强、医疗信息不对称、医

患关系紧张有关。随着医疗体制改革的深化、医患关系的改善，这些原因引发的医患矛盾正在逐步减少。时下，影响最为恶劣的，是一些不法人员为了获取不法利益，敲诈医务人员，故意挑动事端，有的严重伤害医务人员，构成了恶意违法犯罪行为。

对此，2015年通过的《中华人民共和国刑法修正案（九）》，将“医闹”入刑，首要分子最高可判处7年有期徒刑，强化了对“医闹”的刑事处罚。此外，各地也在采取多种措施，化解医疗纠纷和医患矛盾。有的地方成立第三方医疗仲裁机构，建立强制医疗保险制度，畅通信息通报和维权渠道，建立医疗纠纷的社会化处理机制。对于扰乱医疗秩序的行为，有的地方通过强化医院治安联动处理机制，及时疏导和处理矛盾。

这些制度和措施发挥了一定作用，但对

于一些“上够不成犯罪、下达不到医疗事故”、故意刁难或者无理取闹的行为，刑法无法产生足够的震慑威力。

因此，针对“医闹”产生和蔓延的深层原因，构建起多层次、相互联动的惩治“医闹”的制度体系，成为众望所归。而对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒，即是办法之一。

当下的“医闹”现象，在一定程度上已经成为一个社会“毒瘤”。铲除“毒瘤”，应从“医闹”滋生的经济、社会、管理等多重成因入手，从立法、执法、守法等多个层面进行管控和围堵。

在立法层面，应尽快出台《基本医疗卫生与健康促进法》，对医院的医疗行为合规、用药规范、公众知情权保障、处理“医闹”措施等进行规划，奠定和谐医疗的制度基础；

在执法层面，建立起从医院到社会、从医务人员到患者及其家属、从行政处理到刑事处罚相衔接的制度体系，对涉医违法行为给予行政及刑事处罚，形成法治震慑；从守法层面，将涉医违法犯罪行为纳入失信惩戒体系，从生活、工作的各个方面进行限制，让“医闹”付出沉重的成本。

构筑起惩治“医闹”的制度体系，维护正常的医疗秩序，保障医疗工作者的合法权益，是百姓所盼，也是建设文明法治国家的必须。

扫描二维码  
关注“钟鼓声”，看  
工人日报“钟鼓君”评论。



“未检先定”的健康证明  
留下诸多隐患

李英锋

近日，陕西西安的郭女士到某外卖骑手招聘点应聘，招聘点要求她办理分期贷款购买价格高于市场价的电动车后，还收取她100元办理工健康证明。吊诡的是，高女士没有被安排体检就直接获得一份空白健康证明，只需填写个人信息，粘贴照片即可。郭女士深觉不安，选择了举报。当地卫生部门调查后回应，这张健康证明上的纸张、公章、编号都没有问题，初步判断是真的。（见10月29日《华商报》）

新闻中涉及两处关键信息点，一是招聘点以某知名外卖平台的名义进行招聘，实则是黑中介，采取不同手段骗取应聘者钱财；二是该黑中介的东西并非全是真的，郭女士花钱买的健康证明就是有公章有编号的真证明，只不过是未经体检就事先提供好了的。那么，黑中介手里为何会有“未检先定”的健康证明呢？

黑中介称健康证明是“不认识的人”提供的，但从手法老道、业务娴熟等迹象来看，他们很可能有批量获得正规健康证明的渠道，甚至与某些医疗机构或体检机构有合作关系。

根据相关法律法规的规定，健康证明是外卖送餐从业人员的必要条件，也是保障餐饮安全的重要一环。如果有人将体检架空，属于典型的弄虚作假，给消费者乃至更大范围人群的健康安全埋下隐患。

健康体检是一件严肃的事，也有严肃的规矩。原卫生部2009年制定的《健康体检管理暂行规定》明确规定，要求医疗机构开展健康体检应当采取有效措施保证健康体检的质量，严格执行有关操作规程出具检验报告。而此番事件中，先有空白健康证明，再找从业人员对号入座，属于体检流程倒置，严重违规。无论黑中介手里的健康证明从哪个环节、从何人之手，以何种方式流出，都暴露出相关医疗机构、体检机构在体检管理过程中存在不小的漏洞，背后可能隐藏着非法产业链。

当地有必要对此事进行彻查，该问责的问责，该规范的规范，助推体检行业进入健康发展轨道。

从根本上突破国产新药研发难的困局，需要从多个方面入手。一者，研发企业需提升研发实力；二者，健全和完善我国知识产权保护法律制度，对国产创新药予以有力保护；三者，在投资方面既要倡导投资者了解新药研发长周期、高风险的特点，减少赚快钱、热钱的幻想，科学合理地进行投资，还要相关部门给予新药研发长期支持，包括资金和政策等。

新药研发其实也是中国制造向中国创造升级中的重要部分。新药研发因缺资金缺保障而屡屡夭折的现状反过来也要求我们应不断激发创新力，真正做到惟创新者胜，惟创新者强。如此才能让研发者更有动力，广大患者也才能花较少的钱用上更好的药。

在新药研发的“马拉松”上，各个环节都应努力主动而为，让我国的新药研发早日突围，做大做强。

药的开发者要面临研发周期长、投入高、失败率高等痛点，尤其是在临床试验阶段最“烧钱”。这些都让不少药企望而生畏，无力招架研发新药需要付出的巨大成本。

国产新药研发之路太坎坷，一方面制约着我国医药行业的发展，导致创新动力不足；另一方面，诸多国产药和仿制药难以达到国外原研药的治疗水平，患者不得不求助于进口药物，但高昂的费用又会加剧经济负担，影响了患者救治。因而，国产创新药如何走出“难产”困局就成了亟待正视的问题。

.....

药”已获中国发明专利金奖，目前III期临床试验已接近完成，但多年来，他时常受资金短缺困扰，进展缓慢。由于缺乏长效投入机制，特别是资本市场的不完善，我国新药研发举步维艰，新药产业化“难产”。（见10月29日《科技日报》）

相比欧美等发达国家的新药研发状况，我国新药研发确实有很大的成长空间。比如，同时研发某些同类型药品，甚至有的国家起步更晚，但却能比我国还早上市。原因在于欧美国家有较完善的研发投入机制和完备的知识产权保护制度。在我国，创新

药的开发者要面临研发周期长、投入高、失败率高等痛点，尤其是在临床试验阶段最“烧钱”。这些都让不少药企望而生畏，无力招架研发新药需要付出的巨大成本。

国产新药研发之路太坎坷，一方面制约着我国医药行业的发展，导致创新动力不足；另一方面，诸多国产药和仿制药难以达到国外原研药的治疗水平，患者不得不求助于进口药物，但高昂的费用又会加剧经济负担，影响了患者救治。因而，国产创新药如何走出“难产”困局就成了亟待正视的问题。

.....

在中央督导组推动下，各地坚持把扫黑除恶同反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，确保扫黑与打击“保护伞”同步进行，不断以专项斗争推动全面从严治党向基层延伸。

**筑牢堤坝、夯实基础、铲除土壤——推动齐抓共管源头治理**

打击涉黑涉恶违法犯罪，既要立足当前，也应着眼长远。加大源头治理力度，才能从根本上遏制黑恶势力滋生蔓延。

严字当头。中央督导组仔细核查各地是否认真落实第一次对接会后所督导省市委制定的边督边改工作方案，着力推动“边督边改”，扎实推进以督促改。

突出重点。中央督导组将关注点放在农村推动软弱涣散村党组织整治，推动对新换届“两委”候选人严格把关，对已换届“两委”开展回头看，基层党组织建设明显增强。1个月以来，10省市共调整不合格村干部577人。

真督实导。针对一些行业监管部门行动迟缓、部分行业乱象突出等问题，督导组深入调研，推动各地拿出有效举措，对相关治安乱点、重点领域进行专项整治，着力铲除黑恶势力滋生土壤。围绕问题整改清单，列出时间表，明确责任主体，将整治行业乱象与倒查监管责任结合起来，对行业乱象突出、治理不积极、效果不明显的监管部门，督促依法依规追究责任。

配强力量治软、完善制度治散、解决矛盾治乱。督导工作启动以来，各地不断加强和创新乡村社会治理体系，增强对涉黑涉恶问题的“免疫力”。

深入剖析涉黑涉恶问题产生的深层次原因，研究制定对行业乱象综合治理的有效制度规范，综合运用各种手段预防和解决涉黑涉恶突出问题，进一步加强部门信息共享、工作联动，推动刑事司法与行政执法有效衔接，形成工作合力……

标本兼治、边惩边治，各地正在及时总结经验，将有效做法上升为制度，进一步巩固督导成果，不断建立健全扫黑除恶长效机制。

根据部署，2019年，中央将组织开展第二轮、第三轮督导，并力争在上半年实现督导全覆盖。中央第一轮督导产生的实效，必将推动被督导省市完善扫黑除恶长效机制，不间断地开展“大扫除”；中央第一轮督导形成有益经验和创新探索，必将发挥引领示范作用，不断推动专项斗争向纵深发展。

（据新华社北京10月30日电）

为了民族复兴·英雄烈士谱

## 东北飞鹰 空军战魂——空军抗日英雄高志航

新华社沈阳10月30日电（记者王莹 黄璐）高志航，一位被誉为“空军军神”“蓝天战神”的抗日英雄，第一个击落日机的中国空军飞行员，牺牲时仅30岁，却在中国近代航空史上，写下了可歌可泣的不朽篇章。

高志航，原名高铭久，字子恒。1908年6月出生，辽宁通辽（今属吉林省）人。1924年，高志航从教会学校“奉天中法中学”毕业后，考入东北陆军军官教育班学习。这一年东北军扩建空军，招考飞行员赴法国学习，他把名字“铭久”改为“志航”，表明志在航空的决心。最终，他如愿前往法国学习军事飞行。

1929年1月，高志航学成回国，被分配到东北航空处飞鹰支队任少尉飞行员。在飞行演练中，他以高超的飞行技术赢得官兵们的称赞和敬佩。一次演习，他的右腿被弹出的操纵杆打断。经过两次手术康复后，他依然坚持要求重上蓝天。

1931年，高志航晋升少校，任飞鹰支队支队长。1935年，他奉命前往意大利购买战机。1936年5月，高志航回国，历任空军教导总队副总队长、第6航空大队大队长、第4航空大队大队长等职。

1937年8月13日，淞沪会战爆发。日本海军第三舰队司令官谷川清计划空袭杭州、南昌、虹桥等机场，摧毁中国的空军力量。8月14日，长谷川清命令驻台北的18架“九六式”陆上攻击机出动，空袭杭州笕桥机场。

当天18时10分，杭州发出空袭警报。此时，中国空军第4航空大队第21、22、23中队

已由河南周口起飞，经过恶劣气象条件的长途飞行，油料将尽。刚在笕桥机场降落不久的高志航机队，不顾长途飞行的疲劳和油料不足，英勇果敢地冲上天空，在云层里同敌机群展开猛烈厮杀。

高志航机队占据有利位置，抓紧时机、准确命中一架日机右翼主油箱，敌机迅速坠落在钱塘江畔。这架敌机也成为被中国空军击落的第一架日军战机。之后，第23中队队员梁添成和22中队队长郑少愚也各击落敌机1架。不到30分钟的战斗，第4大队共击落日机3架，击伤1架，我仅1架战机轻伤。

高志航机队司令第3航空队大队长。1937年11月，高志航奉命率队赴兰州接收苏联援华的战机。飞至河南周口机场时，因天气恶劣，在机场待命。21日，机场突遭11架日机偷袭，高志航在进入机舱准备起飞时，被炸弹弹片击中牺牲，时年30岁。

2015年8月29日，三峡大学西校区高志航路上，抗日英烈高志航塑像落成，塑像高4米，由3吨青铜浇铸而成，基座高1.7米，为25吨三峡原石。整个塑像庄严雄伟，头戴飞行帽的高志航，一手叉腰，举目远眺，仿佛正在观察云天之上的战况。



## 考证热

据《中国青年报》报道，今年全国高校毕业生约820万人，创近10年毕业生人数新高。很多手握硕士学位的学生在求职之余也在忙着考证、辅修、培训等，努力以各种考证方式为求职“加分”。有的准毕业生还在主修专业外，学习其他技能，希望在求职中脱颖而出。

考证，几乎是研究生的一种“标配”。“万一能用上”“可能会有用”是很多人面对未来求职的不确定性而考证的原因。竞争激烈必定会带来焦虑，在一些考证机构和培训班的宣传渲染下，焦虑也会传染蔓延。一系列证件当然能够在一定程度上体现自己的努力、成绩和价值，但必须看到，考取的各类证件多是各领域的入门底线，拿一堆证书并不意味着能力有多强，且大家都在广撒网，难免会失去了比较优势。理性来看，毕业生应当认清自身优势与社会需求，有针对性地进行实习实践，深耕某一领域。

赵春青/图 嘉湖/文



戴先任

在新药研发的“马拉松”上，各个环节都应努力主动而为，让我国的新药研发早日突围，做大做强。

15年前，中山大学肿瘤防治中心兼广州达博生物制品有限公司董事长黄文林开始研发抗肿瘤基因治疗新药——重组人肉皮抑素腺病毒注射液。尽管该“源头创新”的新

药的研发者要面临研发周期长、投入高、失败率高等痛点，尤其是在临床试验阶段最“烧钱”。这些都让不少药企望而生畏，无力招架研发新药需要付出的巨大成本。

国产新药研发之路太坎坷，一方面制约着我国医药行业的发展，导致创新动力不足；另一方面，诸多国产药和仿制药难以达到国外原研药的治疗水平，患者不得不求助于进口药物，但高昂的费用又会加剧经济负担，影响了患者救治。因而，国产创新药如何走出“难产”困局就成了亟待正视的问题。

.....

在中央督导组推动下，各地坚持把扫黑除恶同反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，确保扫黑与打击“保护伞”同步进行，不断以专项斗争推动全面从严治党向基层延伸。

**筑牢堤坝、夯实基础、铲除土壤——推动齐抓共管源头治理**

打击涉黑涉恶违法犯罪，既要立足当前，也应着眼长远。加大源头治理力度，才能从根本上遏制黑恶势力滋生蔓延。

严字当头。中央督导组仔细核查各地是否认真落实第一次对接会后所督导省市委制定的边督边改工作方案，着力推动“边督边改”，扎实推进以督促改。

突出重点。中央督导组将关注点放在农村推动软弱涣散村党组织整治，推动对新换届“两委”候选人严格把关，对已换届“两委”开展回头看，基层党组织建设明显增强。1个月以来，10省市共调整不合格村干部577人。

真督实导。针对一些行业监管部门行动迟缓、部分行业乱象突出等问题，督导组深入调研，推动各地拿出有效举措，对相关治安乱点、重点领域进行专项整治，着力铲除黑恶势力滋生土壤。围绕问题整改清单，列出时间表，明确责任主体，将整治行业乱象与倒查监管责任结合起来，对行业乱象突出、治理不积极、效果不明显的监管部门，督促依法依规追究责任。

配强力量治软、完善制度治散、解决矛盾治乱。督导工作启动以来，各地不断加强和创新乡村社会治理体系，增强对涉黑涉恶问题的“免疫力”。

深入剖析涉黑涉恶问题产生的深层次原因，研究制定对行业乱象综合治理的有效制度规范，综合运用各种手段预防和解决涉黑涉恶突出问题，进一步加强部门信息共享、工作联动，推动刑事司法与行政执法有效衔接，形成工作合力……

标本兼治、边惩边治，各地正在及时总结经验，将有效做法上升为制度，进一步巩固督导成果，不断建立健全扫黑除恶长效机制。

根据部署，2019年，中央将组织开展第二轮、第三轮督导，并力争在上半年实现督导全覆盖。中央第一轮督导产生的实效，必将推动被督导省市完善扫黑除恶长效机制，不间断地开展“大扫除”；中央第一轮督导形成有益经验和创新探索，必将发挥引领示范作用，不断推动专项斗争向纵深发展。

（据新华社北京10月30日电）

## 推动扫黑除恶向纵深发展

——全国扫黑除恶专项斗争中央第一轮督导回眸

新华社记者 熊丰 丁小溪

这是一场关系人心向背、治乱兴衰的伟大斗争；这是压实责任、解决问题、回应期待的关键一招。随着中央第8督导组9月20日向广东省反馈督导情况，标志着全国扫黑除恶专项斗争中央第一轮督导全面收官。

河北试点，山西、辽宁、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川9省市跟进，扫黑除恶专项斗争在全国掀起凌厉攻势：一大批霸恶痞被依法严惩，“黑恶势力”人人喊打的社会氛围，只有保持足够多又优质的评价数据，才会吸引消费者，从而给自己带来更多盈利机会。因此，一些点评类网站不但对数据造假行为

整顿治理，和普治社会的风气更加清朗。

第一轮10个中央督导组进驻期间，10个省市就打掉涉黑组织96个，查扣涉案资产50余亿元，有1386人投案自首，推动立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题1791起，党纪政纪处分572人，有力震慑了黑恶势力犯罪。

**提高认识、传导压力、压实责任——紧紧抓住督导工作的“牛鼻子”**

开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平同志为核心的党中央站在中国特色社会主义进入新时代、两个一百年奋斗目标进入历史交汇期的高度作出的重大决策部署，对于坚持以人民为中心，保障人民根本利益，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，具有十分重要的意义。

抓铁有痕，踏石留印。中央督导组始终把政治督导居于首要位置来抓。推动各地将开展扫黑除恶专项斗争作为增强“四个意识”、践行“两个维护”的政治检验，切实提高思想认识，强化政治担当，落实政治责任。

政治督导首先要抓住“关键少数”。在中央督导组推动下，被督导地方“五级一把手”履

行督导谈话“全面铺