

法治

周刊

责任编辑：卢越
新闻热线：(010)84151683
E-mail:grbly@163.com司法部
推动完善符合律师行业特点的税收政策

本报讯(记者卢越)9月26日,在司法部召开的完善律师行业税收政策座谈会上,司法部副部长、全国律师行业党委书记熊选国指出,完善律师行业税收政策是深化律师制度改革的重要内容,是律师行业长期以来十分关注的一件大事。新形势下完善律师行业税收政策,必须适应全面依法治国对律师工作的新要求,立足于律师行业定位和发展实际,坚持问题导向,注重改革创新,加快推动完善符合律师行业特点,更加科学公平合理的税收政策,促进律师行业持续健康发展,更好满足人民群众日益增长的法律服务需求。

熊选国强调,我国律师是社会主义法治工作队伍的重要组成部分,律师工作具有很强的政治性、法律性、专业性、公益性等特征,需要在税收政策上研究提出有别于一般市场主体和商业服务业的要求。要按照国家加快发展现代服务业的决策部署,适应律师事务所规模化、专业化、正规化、国际化发展新趋势,充分发挥税收政策的引导、调节功能,促进律师行业做大做强。要在符合国家税收基本制度和改革方向的前提下,统筹研究论证律师行业税收征管方式、律师个人所得税税前费用扣除、公益法律服务补贴、增值税抵扣、会计处理规定等问题,抓紧提出有理有据、操作性强的工作建议,推动完善律师行业税收政策尽快取得实质性进展。

吉林
办事大厅“一窗通办”户籍业务

本报讯(记者柳娟娟)近日,吉林省公安厅制定了《推进户政“放管服”改革十条措施》,以让群众办事少跑腿、少操心为目标,对原有户籍业务办理、审批模式进行了重大调整。

在优化业务办理流程方面,吉林在全国率先推出城区分局户政大厅户籍业务“一窗通办”,将入驻城区分局户政大厅的派出所户籍窗口统一变更为综合办事窗口,群众可在此“一窗通办”户籍业务。省内居民办理亲属关系证明、临时身份证件证明、户口登记项目变更证明、户口注销证明的,可按照“就地就近”原则到工作地,经常居住地公安派出所办理。如对拍摄的居民身份证件照片不满意,可以申请重拍3次从中优选,2年内再次申请办理居民身份证件的,可以使用原相片信息办理,无需再次拍照。

同时,吉林还通过下放居住证制证权限、缩短制证时间来进一步满足群众的实际需求。《十条措施》实施后,全省居住证制证时限由过去的15天缩短为10天,对于居住证办理量大的县区公安分局,经审核具备制证条件的,可以直接制发居住证件。此外,按照“急事急办、特事特办”原则,明确提出群众办理入学报名、转院治疗、医保报销等紧急事宜的,可以享受居住证制证“绿色通道”服务,公安机关在5天内完成居住证证件制作。

湖北
“河砂卫士”有效监管盗采行为

本报讯(记者邹明强 通讯员王政)湖北省孝感市孝昌县人民法院日前采信“河砂卫士”视频资料,依法判定宋某某犯非法采矿罪,判处有期徒刑3年,并处罚金数万元。湖北省水利厅在考察“河砂卫士”平台功效后表示,将全力推动“河砂卫士”在全省范围内的覆盖,以信息化手段守护绿水青山。

据介绍,孝昌县河砂资源分布县域内多条河流,河道总长279公里。点多、线长、面广,如何做好中小河流的非法采砂防治工作成为难点。有部分采砂者铤而走险,在夜间进行河砂盗采,非法盗采现象屡禁不止。去年,孝昌县水务局与当地移动公司合作搭建了“河砂卫士”监控平台,通过安装在中国移动基站发射塔顶端的360度旋转高清观测摄像头,全天候、全角度地观测安装点周围2-3公里范围内河道情况。当执法人员发现监控区域有采砂设备及晚上有车灯闪烁时,就可以通过手机、电脑等终端立即取证,并第一时间赶到现场进行处置。

据了解,目前孝昌通过“河砂卫士”监控系统监控取证,刑侦、刑事立案数起,及时制止了40余起非法采砂行为;通过“河砂卫士”系统监控取证,孝昌水务局共移交公安机关刑事案件立案4起,行政拘留3人,极大震慑了当地盗采行为。

兖州
推动法治信访落地生根

本报讯(记者丛民 通讯员王洪玮 张美荣)山东济宁市兖州区酒仙桥街道古城乡苏某等5名村民工资被企业拖欠,在多次索要无果后准备组织亲戚朋友到区政府上访。本村的法律顾问知晓后,迅速为他们提供了法律援助,和企业协商解决了拖欠的工资,一起群体性信访事件被及时化解。

近两年,兖州区群众信访工作虽取得明显成效,但陈年积案,缠访、重复访现象依然存在。今年1月19日,兖州区在济宁市率先实行律师值班制度,聘请50余名具备区法学会会员身份、从业至少5年以上的资深律师,轮流到法院、检察院、公安局、司法局、信访局值班,接待群众来访。今年前8个月,全区各律师值班窗口共受理来访群众720多人次,积访、闹访、缠访等问题得到有效解决。为推动法治信访落地生根,兖州区从去年4月开始实施“一村(居)一名法律顾问”制度,共有57名律师与38名基层法律服务工作者为全区437个村(居)担任法律顾问。发挥基层司法所带头作用,采取“定点式”和“定期式”服务相结合,邀请法律顾问在村(居)服务站进行面对面法律咨询,方便群众法律“问诊”。

因为“身份”不明,辅警执法常遭质疑;而“低人一等”的尴尬,又让他们大量流失。如今,这一切都变了——
立法赋权,辅警改革又出“深圳样本”

焦点

编者按

辅警,也被称为“协警”“警辅”,长期以来,职责权限不明,能力素质偏低,流失率较高是全国辅警普遍面临的尴尬问题,在一线辅助民警执法时,还常常遭到民众质疑。这背后凸显的是辅警作用发挥不充分,警力又不足的矛盾。

在改革的前沿阵地深圳,一项改革在一年前酝酿而生。2017年8月,深圳市人大常委会通过《深圳经济特区警务辅助人员条例》,这是全国首部规范辅警管理的地方性法规。深圳在全国率先破题,对辅警立法赋权。

深圳辅警改革,从推进立法到转变用警方式,开创了国内辅警地方立法的先河,也为社会治安治理探索了新的路径。

本报记者 刘友婷

当了16年“治安员”,张华最大的感受是:“身分尴尬,感觉低人一等,做事情也没有底气。”

今年8月17日,深圳实行警务辅助人员改革后招考的首批678名辅警结束培训,走上工作岗位。脱下黑色巡防服,换上蓝色辅警制服,37岁的张华感慨:“‘治安仔’终于转正了。”

首次从法律上明确了“我是谁”

“你们这些治安仔没有执法权,凭什么查我们的车?”“治安仔小心点,下次不要被我碰到!”……见张华要扣自己的电动车,10多名拉客司机将张华和他的同事围住,一边拉住车,一边用言语恐吓。

这是2011年张华在深圳龙华区与民警执

行查扣摩托车任务时发生的一幕。面对一些民众的抵抗、挑衅,张华直言“只能暂时妥协,等民警过来解决”。

张华的遭遇在原深圳辅警队伍(以下简称临聘队员)中并不是个案,“低人一等”是他们的普遍感受。

“临聘队员发挥了很大作用,但并没有起到核心作用——警力补充。”深圳龙华公安分局龙城派出所教导员何玉明直言。

深圳有2100多万人,其中非户籍人口超过1700万,结构比例严重倒挂;而全市仅有2万民警,万分之九的警力配备比例远低于全国平均水平,警力严重不足。深圳市公安局辅警改革工作专班负责人方清介绍,一般来讲,流动人口的管理服务工作量是常住人口的10倍左右,深圳公安民警工作长期超负荷,每月加班平均可达170小时。

2015年7月,深圳将辅警改革作为政法工作重点工程,列入政府立法项目,将辅警改革定位为如何让辅助人员真正发挥作用,真正释放出现有警力。

2017年8月17日,深圳市人大常委会审议通过全国首部规范公安辅警管理的地方性法规《深圳经济特区警务辅助人员条例》。《条例》明确了辅警的身份性质,将辅警定义为“为公安机关日常运转和警务活动提供警务辅助支持的非人民警察身份的工作人员”。

“《条例》规定,辅警作为深圳公安机关的重要组成部分,突出辅警的地位和作用,首次从法律上解决了辅警参与行政执法的身份问题。”深圳市公安局党委委员、政治部主任谷云宏介绍。

“终于告别了‘治安仔’的称谓。”张华感慨道,过去尽管一直在派出所工作,但身份认定上是属于保安公司的劳务派遣人员。如今,穿上这身辅警制服,真正觉得自己是公安机关工作人员,首次有了职业归属感。

适度赋权是改革的突出亮点

9月13日,深圳龙华公安分局龙城派出所询问室里,一名民警在审问一涉嫌经济诈骗的嫌疑人,辅

警赵浩则在一旁敲击着键盘做笔录。

26岁的赵浩来自山西,是首批678名辅警的一员。“培训期间,我跟着民警学习了不同类型案件如何做笔录,目前简单案件的笔录工作我都能胜任。”赵浩说。

辅警改革前,询问笔录需要两名民警在场;如今普通治安案件只需“1辅+1警”配合即可,解放了警力。

“适度赋权是深圳辅警改革的突出亮点。”方清说。

《条例》规定,勤务辅警除可从事治安巡逻、交通疏导等9项一般性警务工作外,将现行法律法规和规范性文件规定必须由两名警察完成的“行政案件调查取证”“实施行政强制措施”等12项警务工作,变通为“1警+1辅”即可从事,使辅警真正成为一线执法警力的有效补充,等于置换出一半的警力。

唐鑫是龙华公安分局龙城派出所案件队的一名民警。“过去,临聘队员属于保安公司派遣人员,积极性、主动性低。”唐鑫告诉《工人日报》记者,改革后,执法有依据了,辅警积极性、主动性也提高了,会主动请教民警如何做询问笔录,如何进行文书制作等。

有了执法权,如何保证“履职能能力”呢?

记者了解到,在“入口关”上,辅警由深圳市公安局统一组织招聘,入职学历在大专以上,执法勤务辅警入职学历要求本科以上。招聘流程按条例规定,参照招警设计,开展笔试、资格审核、面试、心理素质测试、体能测试和政审等,实行“凡进必考”。

29岁的刘俊体校本科毕业,在深圳龙华区派出所当巡防员5年多了。得知辅警招聘后,他立刻报名了。

“过去是跟保安公司签订劳务合同,不用面试,只要身体健康就可以了;首批辅警考试要求很多,我付出了很多心血。”刘俊说。

肖剑平是龙华公安分局的辅警大队长,他介绍,在辅警队伍管理方面,市公安局通过建立竞争激励、优胜劣汰的管理导向,把日常考核作为队伍管理的重要杠杆,将辅警考核分为试用期、年度考核和月度考核,结果与薪酬调整、层级升降、奖惩、续聘、解聘等直接挂钩。同时,规定对试用期考核、年度考核不称职的予以解聘,及时淘汰不合格人员。

“深圳辅警改革立法赋权,使辅警真正成为公安机关力量的有力补充,能为民警减负、分忧。”肖剑平如是说。

招聘 5000 人报考 3 万人

在刘俊看来,深圳辅警改革对于老辅警而言无疑是迎来了春天。

刘俊坦言,以前临聘队员工作看不到前景。

“我本来计划去年就辞职不做了,恰巧碰上改革,辞职念头也就打消了。”

长期以来,临聘队员流失率较高,严重影响这支队伍力量的发挥。唐鑫称,临聘队伍中每年都有人员流失,10个人至少有两个会流失。

为吸引、留住优质人才,深圳在改革中匹配辅警的职业特点、职责任务和风险压力,建立了单独的辅警薪酬和完善的待遇保障制度,明确辅警的的职业发展规划。

方清介绍,薪酬福利方面,辅警薪酬标准按照不低于深圳在岗职工的平均工资核定,同时实行薪级工资制,每年增加一个薪级。职业发展通道方面,设置了一至六个辅警层级,结合工作绩效、德才表现、学历层次等逐级择优晋升,福利待遇也随着层级晋升逐步提高,建立完整的辅警职业发展通道。

此外,待遇保障上,坚持把辅警与民警同等重视、同等对待,为辅警购买人身意外保险,给予定期健康体检、申请保障住房、办理入户深圳等待遇,并将辅警优抚慰问纳入深圳警察基金会管理范畴。

张华拿出手机,打开工资提醒短信给记者看。9月12日,缴纳了五险一金后,张华收到税后工资6200多元。“我们从5月开始按辅警标准计算工资,4月工资仅有3400,现在翻了一番。以前公积金只缴260元,现在缴了2000多元。”

目前,深圳市公安局先后组织了两批次,面向全国的共5000名辅警的招聘工作,两次招聘共吸引来自全国30个省(市、自治区)的3万名考生报考,最热门的岗位报考比例达到1:195。

“以立法引领改革转变用警方式,是一次重大改革突破。深圳开展警务辅助人员地方立法,从法律层面明确了他们的身份性质和职责权限,同时进行最大限度赋权,使辅警走向职业化规范化,体现了实事求是,具有重要的战略意义。”深圳市公安局局长徐文海如是说。

房主隐瞒房屋被查封
中介存在过失也得赔

本报讯(记者吴铎思)福建厦门一购房人经房产中介居间介绍,与售房人签订房屋买卖协议,后发现该房产已被法院查封无法过户,购房人要求房产中介返还居间服务佣金及售房人应返还的购房款承担补充责任,并支付违约金和律师费。厦门市集美区法院一审判决,房产中介公司返还中介费及代办费5.8万元,在售房人未能支付给购房人的购房款部分以63.5万余元为限额承担补充赔偿责任,驳回购房人其他诉讼请求。近日,二审法院判决维持一审原判。

2016年3月,经厦门一家房产中介公司的居间介绍,小骆夫妇与小张夫妇签订《房产预约买卖协议书》,约定小张夫妇将其已购买的集美区的房产预先转让给小骆夫妇,待房屋符合交易条件时,再办理交易过户手续。房屋总价为229万元。小骆夫妇按约定支付了购房款90.7万余元及中介费、代办费5.8万元。后小骆夫妇发现该房产已被法院查封无法过户。

2016年6月,小骆夫妇将小张夫妇诉至集美法院。经调解,双方一致同意《房产预约买卖协议书》于2016年9月解除;小张夫妇返还购房款90.7万余元、违约金、律师费损失35万元及代办物业费等,共计约125.9万元。之后,小骆夫妇又将房产中介公司起诉至集美法院。

法院审理认为,房产中介公司作为专门从事房地产经纪活动、具备较强专业知识、能力和风险意识的机构,应对影响双方订约的重大事项承担基本的核查义务,并及时、如实向委托方告之与合同订立相关的情况,故在此次房地产经纪活动中,房产中介公司负有主要注意义务。本案中,房产中介公司在履行居间合同过程中存在重大过失,故房产中介公司应退还中介费及代办费5.8万元。

法院认为,小骆夫妇作为买房未尽到审慎注意义务,亦存在一定过失,应自行承担相应责任。综合本案案情及双方当事人的过错程度,酌定小骆夫妇应自行承担30%,房产中介公司承担70%的补充赔偿责任。小骆夫妇主张房产中介公司对违约金及律师费损失承担连带赔偿责任,缺乏法律依据,法院不予支持。

机器人“上岗执勤”

9月27日,北京,机器人“警察”在西单商业街“上岗执勤”。这台警用机器人上装有摄像头、扬声器、照明灯、报警灯和轮子等,可协助维护治安。

视觉中国 供图



预防外部攻击,保障用户不受垃圾信息侵扰,为网络商业活动提供反作弊方案——

网络安全员来了场法制与安全知识竞赛

本报讯(记者李娜)紧扣国家网络安全制度、结合时下热门话题热点词:网络诈骗、网络暴力、网络赌博、网络集资、水军、黑产……全国网络安全宣传周期间,首届全国网络安全员法制与安全知识竞赛决赛9月17日在成都举行。7442家企业,18270名参赛选手,700余支参赛队伍,31天激战,最终16家企业进入决赛,人员涵盖国家网络安全、网络行业协会、各互联网服务单位、联网单位和网络安全服务单位。

“这场知识竞赛很特别,对我们一线安全技术人才和安全管理人才都是一次难得的实战检验机会。”参赛战队之一的网易安全部技术和产品负责人告诉记者,过去的网络安全竞赛,通常是技术攻防比赛,重在安全技术之间的比拼;此次知识竞赛,内容和网络安全工作息息相关,考验的是一线安全员的技术攻防、管理、合规等综合能力。这要求网络安全一线安全员既要预防和定位外部攻击,又要预防和保障用户阅读和观看内容不受垃圾信息

侵扰,还要为网络商业活动提供反作弊方案、策略和算法。

相关负责人称,网络安全员法制与安全知识竞赛不仅仅是一场竞赛。在精彩而富有悬念的全国网络安全员法制与安全知识竞赛赛程中,观众可通过第一视角来理解网络安全和相关法律知识,看到在日常生活中,各种防御团队在面临安全威胁时是如何感知和发现威胁、又是如何去应急和对抗网络攻击的,比赛全过程对公众有很强的科普意义。

单位未在劳动合同上加盖公章,济南一男子诉请双倍工资被驳回,法院认定——

无公章不等于合同无效

本报讯(记者丛民 通讯员张洁 刘俊杰)用人单位与劳动者签订劳动合同时,为方便起见,常常使用固定格式的劳动合同。在获取劳动者的签字后,很多公司往往不会再留意合同是否加盖了公章等细节。近日,济南中院依法审理了一起因未加盖公章而引发的劳动合同纠纷案。劳动者李某以合同未加盖公章为由主张公司支付双倍工资。济南中院二审审理认为,合同关系强调的是双方合意,而非形式上的盖章,不能单凭合同未加盖公章就断定合同无效,否认双方之间的劳动关系。法院最终驳回了李某的上诉请求。

2017年10月,李某应聘到一家书业公司,从事

公司应当向自己支付未签订劳动合同的双倍工资,遂向当地仲裁机构申请仲裁,并向一审法院提起了诉讼。

对此,公司称,单位已经与李某签订了协议书和劳动合同,并依法履行了合同义务,不存在任何违约行为,不应向李某支付费用。

一审法院审理认为,李某工作不到3个月的时间便从公司离职,公司并未违反“支付双倍工资”的法律规定(自用工之日起超过1个月不满1年未签劳动合同),遂依法驳回了李某的法律诉求。

李某不服,向济南中院提起上诉。济南中院二

审认为,李某以双方签订的两份协议未加盖公章为由主张合同无效,进而要求公司支付工作期间未签订劳动合同的双倍工资。根据本案查明的事实,双方当事人对于所签订的试用期工作协议书、书面劳动合同的事实均无异议。此外,双方当事人还填写了员工入职登记表、应聘人员履历表及《员工转正/晋级审批表》,明确了双方的劳动关系和权利义务,且双方已实际履行了书面劳动合同内容,建立了劳动关系。综上,李某主张双方签订的试用期工作协议书及书面劳动合同无效,没有事实及法律依据,济南中院遂依据法律规定驳回了李某的上诉请求,依法维持原判。