



社保待遇提高了、参保覆盖面越来越广了、保障制度越来越健全了——

社保32年：“兜”住稳稳的幸福

壮阔东方潮 奋进新时代
庆祝改革开放40年·变迁

开栏的话

今年，中国迎来改革开放40周年。40年来，辉煌的成就和生动的实践，印证改革开放是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中国改革之路越走越宽，开放之门越开越大，成之有日。从今日起，本报在《壮阔东方潮 奋进新时代——庆祝改革开放40年》专栏推出四大系列报道：“行进”系列，梳理党的十八大以来全面深化改革取得的重要创新成果，展现新时代新作为的新篇章；“变迁”系列，从地域、行业、企业、家庭等多角度反映国家发展、社会进步、人民幸福；“印记”系列，以“历史标识”为载体，全面回顾改革开放40年来的标志性事件和发展成果；“人物”系列，推出一系列先进代表和典型事迹，讲述新时代先锋模范的故事。敬请读者关注。

本报记者 李丹青

张静今年55岁。退休前，她是河南一家集体企业的女工；5年前从原岗位退休后，她每个月领着2200多元的退休工资，在家含饴弄孙，生活很是惬意。

“社保将改税征了？”最近在电视上看到新闻时，张静一边感慨劳动者退休后更有保障了，一边感激社保制度让自己“老有所养，病有所医”。

1986年，她刚参加工作那年，正赶上了我国社保制度从无到有的节点。在此后的32年里，她又见证了社保制度的诸多变迁；从养老

保险扩展为五险、从城镇职工推广到农村居民、从省际不平衡到中央调剂……

退休这些年，她有一个感受越来越明显：社保待遇提高了，参保覆盖面越来越广了、保障制度越来越健全了。

从777元到3300元：养老金连涨14年

1986年10月，23岁的张静带着装有集体工招工表的个人档案，进入河南某地市粮食局招待所，正式开启了自己的职业生涯。

那时，正处在我国保障制度巨变的当口。在张静入职前退休的同事，采取的是单位保障制。单位负责发退休金，一个月49.95元，每当有政策通知涨钱，单位就会拿着审批表，请当时的劳动局批准给退休人员涨工资。

当年4月12日，六届全国人大四次会议首次提出社会保障的概念。同年，国营企业明确将打破“铁饭碗”，合同制工人的养老实行社会保险，由企业和个人分担缴纳保险费。

“这是由单位保障制迈向社会保障制的标志。”中国社会保障学会会长郑功成说。

此后数年，社保开始了探索性改革并初步建立制度框架。1991年，国家明确基本养老保险

险费实行国家、企业、个人三方共同负担。

而早在这两年以前，张静就因招待所经营不善，被分流到了当地的一家集体企业。1992年，张静所在的新单位被要求加入社保。当时在职者多，退休人员少，大家不理解，“我们自己的钱，为何要交上去？到退休时再去排队签字领钱，多不方便。”

直到后来，张静和同事才体会到了参保的好处：“退休金由单位改为社保发，不管单位经营咋样，都不会影响退休金的发放。”

好处还不止如此。2005年，国家提出将根据职工工资和物价变动等情况，适时调整企业退休人员基本养老金水平。如今，我国已连续14年提高企业退休人员基本养老金。

“我一个同事当年退休时才领777元，现在已经涨到3300多元了。”张静说，以2017年为例，我国CPI涨幅为1.6%，养老金涨幅达5%。

与养老保险改革同步的，是社保领域的综合改革陆续揭开帷幕。医疗保险、失业保险、工伤保险等政策的“加码”，让职工的社保待遇越来越好。

(下转第2版)

明月照中秋 平安合家游

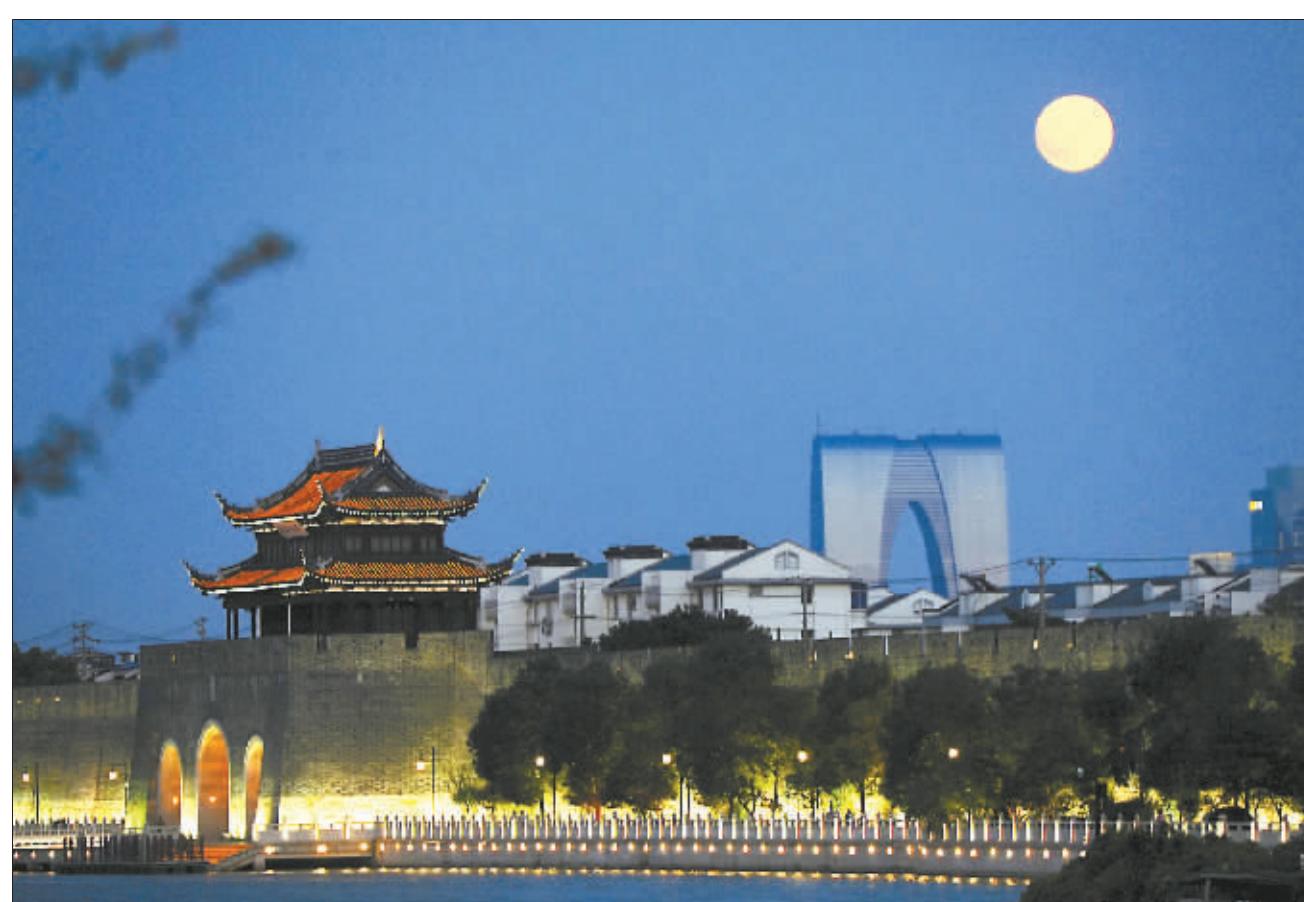
中秋，是千百年来，花好月圆人团圆的温暖期盼；中秋，是千里万里，仰望同一轮明月，把无尽的相思，送给最亲爱的人、最眷恋的家、最古老的国；中秋也是合家出游，欣赏圆月美轮的佳节。

据了解，中秋假日期间全国接待国内游客9790万人次，实现国内旅游收入435亿元。观湖赏月、登高踏秋的短程家庭出游占比较高，民俗旅游农业旅游备受青睐。中秋假期，丰富多彩的民俗节庆活动和假日旅游产品受到游客欢迎，各地中秋灯会供兔儿爷、拜月、猜灯谜等民俗活动丰富。

据了解，截至9月24日下午5点，全国旅游市场运行基本平稳，涉旅事件处置及时，未发生重特大涉旅安全事故。

图为9月24日在江苏苏州拍摄的圆月。

新华社发(杭兴微 摄)



庆景象，寓意祖国繁华盛世。

中秋灯会是广州的传统文化盛事，已经有60多年的历史。今年的中秋，具有岭南韵味的23组大型灯组和近千盏气氛灯在文化公园与市民见面。

“广州的中秋花灯由来已久，本地的文化也有很强的包容性。外地人在中秋观赏花灯，通过民俗活动融入广州的生活中，可以增加对本地文化的认同感。”广东省民俗文化研究会副会长潘剑明说。

花灯用现代科技的力量丰富了美好寓意的传统节日祝福的表达方式，而非物质文化遗产的传播则接通了华夏子孙与古老民族文化血脉。

(下转第3版)

次、高技能人才倾斜，合理拉开工资分配差距。

针对国企负责人薪酬问题，《实施意见》要求严格落实工资分配监管制度，由企业主管部门或履行出资人职责机构，将国企负责人薪酬信息、企业上年度应付职工工资总额、实付职工工资总额、职工平均工资水平及增长幅度等信息，于每年6月底前向社会公布，接受公众监督。

据了解，在《实施意见》的制订过程中，甘肃省人社厅联合省国资委、省总工会、省企业联合会和省工商联等部门，进行了充分的调研和论证，在坚持国有企业工资分配市场化改革方向的过程中充分尊重了劳动关系“三方机制”的意见。甘肃省总工会副主席张弘强表示：“发挥工会组织作用，深入推进国有企业工资决定机制的改革，有利于企业工会源头参与、更好地维护职工合法权益、调动职工积极性、鼓励职工创造性劳动。”

千里共婵娟 家国藉乡愁

——各地欢度中秋活动观察

添了一份深切的乡愁，而现代科技的进步，与时俱进的文化理念让亲情、友情有了更酣畅的表达，也让中秋文化在创新中不断得到延续。

现代科技的发达，让传统节庆文化活动有了更符合当代人审美情趣的表达，将节日的热烈氛围推向极致。借助高科技威力的节庆活动所承载的中华文化最珍视的核心价值则在新传播中得以薪火相传。

9月的广州，天气依然似火。正值中秋假期，每到晚上6点，广州的夜色还没有完全降临，在珠江之畔的广州文化公园内，中秋的花灯则早已悄然点亮。

在公园正门口，名为“繁花盛果”的灯组引得不少市民拍照留念。灯组以十三行博物馆的通草画为灵感，呈现了岭南花卉争芳斗艳，争相怒放，彩蝶闻香而来，翩翩起舞的喜

中国发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书

新华社北京9月24日电 (记者韩洁 刘奕)国务院新闻办公室24日发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书，旨在澄清中美经贸关系事实，阐明中国对中美经贸摩擦的政策立场，推动问题合理解决。

白皮书全文约3.6万字，除前言外，共包括六个部分，分别是中美经贸合作互利共赢、中美经贸关系的事实、美国政府的贸易保护主义行为、美国政府的贸易霸凌主义行为、美国政府不当做法对世界经济发展的危害、中国的立场。

白皮书说，中国是世界上最大的发展中

国家，美国是世界上最大的发达国家。中美经贸关系既对两国意义重大，也对全球经济稳定和发展有着举足轻重的影响。

白皮书指出，中美两国经济发展阶段、经济制度不同，存在经贸摩擦是正常的，关键是如何增进互信、促进合作、管控分歧。长期以来，两国政府本着平等、理性、相向而行的原则，先后建立了中美商贸联委会、战略经济对话、战略与经济对话、全面经济对话等沟通协调机制，双方为此付出了不懈努力，保障了中美经贸关系在近40年时间里克服各种障碍，不断向前发展，成为中美关系的压舱石和推进器。

白皮书说，2017年新一届美国政府上任以来，在“美国优先”的口号下，抛弃相互尊重、平等协商等国际交往基本准则，实行单边主义、保护主义和经济霸权主义，对许多国家和地区特别是中国作出一系列不实指责，利用不断加征关税等手段进行经济恫吓，试图采取极限施压方法将自身利益诉求

强加于中国。

白皮书说，面对这种局面，中国从维护两国共同利益和世界贸易秩序大局出发，坚持通过对话协商解决争议的基本原则，以最大的耐心和诚意回应美国关切，以求同存异的态度妥善处理分歧，克服各种困难，同美国开展多轮对话磋商，提出务实解决方案，为稳定双边经贸关系作出了艰苦努力。然而，美国出尔反尔、不断发难，导致中美经贸摩擦在短时间内持续升级，使两国政府和人民多年努力培养起来的中美经贸关系受到极大损害，也使双边贸易体制和自由贸易原则遭遇严重威胁。为澄清中美经贸关系事实，阐明中国对中美经贸摩擦的政策立场，推动问题合理解决，中国政府特发布此白皮书。

白皮书指出，中美经贸关系事关两国人民福祉，也关乎世界和平、繁荣、稳定，对中美两国来说，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。中国的立场是明确的、一贯的、坚定的。

喜迎工会十七大·建功新时代

本报讯 (记者彭文华)截至2018年6月，全国共签订企业综合集体合同140.2万份，行业(区域)集体合同19.1万份，覆盖企业402.1万个，覆盖职工1.9亿人。与此同时，省、市、县三级集体协商指导员体系已基本建成，全国专兼职指导员达到4.1万人。这组数据印证了5年来各级工会深入推进集体协商工作取得的成效。全总和各级工会从健全社会主义协商民主制度，实现集体协商制度提质增效，发挥协调劳动关系三方机制作用等方面入手，多措并举推动构建和谐稳定的劳动关系，促进职工和企业协商共事、机制共建，效益共创、利益共享。

劳动关系的和谐是社会和谐的重要基础。为此，各级工会聚焦广大职工最关心、最直接、最现实的利益问题，代表职工与企业开展集体协商，表达职工合理诉求，构建和谐劳动关系。全总先后制定下发《深化集体协商工作规划(2014~2018年)》《关于提升集体协商质量增强集体合同实效的意见》，对进一步完善集体协商制度、丰富协商内容、增强协商针对性，提高职工满意度、推进行业协商提出明确要求。目前，已有20个省(区、市)将集体协商工作纳入地方党政目标考核体系，31个省级协调劳动关系三方开展“联动行动”推进集体协商工作，建立健全集中约谈、督促检查、考核评价、工作台账等制度，推动集体协商制度逐渐完善，覆盖范围不断扩大，协商内容日益丰富，指导员队伍建设得到加强，集体协商质效评价体系逐步建立。

5年来，民主管理工作也在各级工会推动下实现建制扩面、提质增效。全国厂务公开协调小组办公室制定《2014~2018年全国厂务公开民主管理工作五年规划》《2014~2018年职工代表培训规划》，支持大型国有企业探索建立集团职代会，形成多层次职代会制度体系；制定《中华全国总工会关于深入推进行非公有制企业民主管理工作意见》，指导各地推进非公有制企业民主管理工作，并推行区域(行业)职代会制度，不断扩大民主管理制度对小微企业的有效覆盖。此外，全总还制定了《关于加强公司制企业职工董事制度、职工监事制度建设的意见》，推动职工董事职工监事制度的规范运作，职工代表有序参与公司治理。

一组数字最能直观展现工会厂务公开民主管理工作的成就：截至2017年9月底，全国建立职代会或职工大会制度的基层企事业单位有225.2万个，覆盖职工2.5亿人；实行厂务公开的基层企事业单位有220.0万个，覆盖职工2.4亿人。

值得关注的是，产业工会与相关部门、地方政府与同级工会间开展的联席会议制度，已成为反映职工诉求、维护职工权益的重要途径。据了解，全国31个省(区、市)全部建立了政府和工会联席会议制度，7个驻会全国产业工会与相关部委、相关产业局(行业协会或联合会)也建立了联席会议制度。

劳动关系三方机制的建立和完善，也成为推动劳动关系和谐发展的重要力量。各级工会积极推动形成多层次、多形式的劳动关系三方机制体系，巩固和完善省(区、市)三方机制，大力推进行政、市、县三方机制建设，积极稳妥发展街道、乡镇、社区和工业园区三方机制。不断完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制建设，20个省(区、市)成立了由同级政府领导担任主任的协调劳动关系三方委员会。截至2017年9月底，全国共有各级三方机制22185个，其中省级32个，地市级364个，县级2564个，街道、乡镇、村、社区、工业园区三方机制15282个。

青海力推干部能上能下制度化常态化

本报讯 (记者邢生祥)青海省组织部日前下发关于推进干部能上能下常态化的通知，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，细化“下”的情形，畅通“下”的渠道，以“下”的举措治理干部不作为、慢作为，力推干部能上能下制度化常态化。

根据通知，青海将进一步细化政策规定，对16种不适宜担任现职情形，区分不同情形，采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等方式。

式调整干部，严把调整动议、考察核实、组织决定等关键环节，着力优化完善操作流程，推进领导干部能上能下更具规范性、严肃性、科学性。

同时，将打脱贫攻坚战、落实党建责任制、履行生态环境保护职责、空气污染治理等，补充完善到各地区各单位推进领导干部“能上能下”的具体办法中，准确界定不担当

不作为的表现情形，使干部“下之有据”，切实增强制度的系统性和针对性。



西藏江达县：天然饮用水开发助力扶贫

在江达县净界天然饮用水有限责任公司，工人将饮用水成品码入库(9月20日摄)。为助力扶贫工作，2017年5月，西藏昌都市江达县成立江达县净界天然饮用水有限责任公司，开发果布白宗山脚下的天然涌泉水，生产“雪岩泉”品牌系列。除安排30名当地百姓就业外，还通过利润分红等形式帮助全县建档立卡贫困户增收。

新华社记者 张汝锋 摄

我们的节日·中秋

新华社记者

中秋是团圆的时刻。几千年的积淀形成的家国情怀让在新时代大潮中搏击的中华游子平

添了一份深切的乡愁，而现代科技的进步，与时俱进的文化理念让亲情、友情有了更酣畅的表达，也让中秋文化在创新中不断得到延续。

现代科技的发达，让传统节庆文化活动有了更符合当代人审美情趣的表达，将节日的热烈氛围推向极致。借助高科技威力的节庆活动所承载的中华文化最珍视的核心价值则在新传播中得以薪火相传。

9月的广州，天气依然似火。正值中秋假期，每到晚上6点，广州的夜色还没有完全降临，在珠江之畔的广州文化公园内，中秋的花灯则早已悄然点亮。

在公园正门口，名为“繁花盛果”的灯组引得不少市民拍照留念。灯组以十三行博物馆的通草画为灵感，呈现了岭南花卉争芳斗艳，争相怒放，彩蝶闻香而来，翩翩起舞的喜

“地方版”工资决定机制改革实施细则出台

甘肃·国企工资分配尊重劳动关系三方意见

本报讯 (记者康劲)甘肃省人民政府近日出台《关于改革国有企业工资决定机制的实施意见》(以下简称《实施意见》)。据悉，这是国务院《关于改革国有企业工资决定机制的意见》发布后，出台的首家“地方版”实施意见，其中多项有利于保障国有企业职工切身利益、调动广大职工积极性，促进国有企业提高经济效益的新规受到各方关注。

在按照“工资总额和效益同向增减”原

则，对国有企业工资总额决定机制、管理方式和监管体制详列各项操作细则的基础上，《实施意见》首次明确了国有企业工资总额激励政策。对获得全国五一劳动奖状、甘肃省五一劳动奖章、全国模范劳动关系和谐企业称号的国有企业，可以一次性奖励5%的上年度工资总额，次年内有效。对引进的人才或技术团队实行协议工资以及国有科技型创新企业实施的

分红激励等中长期激励，所需工资性支出计

入工资总额预算并据实列支，不受当年本企业工资总额限制、不纳入本企业工资总额基数。

在规范企业内部分配制度方面，《实施意见》要求以岗位价值为依据，以业绩为导向，参照劳动力市场工资价位并结合企业经济效益，发展战略和薪酬策略，通过工资集体协商等形式合理确定不同岗位的工资水平，向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需岗位的高

层人才倾斜，合理拉开工资分配差距。

针对国企负责人薪酬问题，《实施意见》

要求严格落实工资分配监管制度，由企业主

管部门或履行出资人职责机构，将国企负责

人薪酬信息、企业上年度应付职工工资总额、

实付职工工资总额、职工平均工资水平及增

长幅度等信息，于每年6月底前向社会公布，

接受公众监督