



责任编辑：兰德华
新闻热线：(010)84151046
E-mail:zhaolang880318@163.com

舒 年

学位「到房不到人」真是在给教育「松绑」？

9月18日，西安市住房和教育相关部门发布通知，要求房地产开发企业在广告宣传中，“不能含有为购房人办理入学就学等事项的承诺”。事实上，即使一手新房不提学区概念，房屋中介在广告上不标学区房字样，在购房者的心中，学区房的杠杆依然存在，看看所谓学区房与非学区房的价格差就能知道了。

导致学区房现象的原因有很多，同一个城市内，不同行政区域之间，义务教育阶段不同中小学之间，教学质量升学会存在差异，这是学区房存在的根本性原因。但是，另一个将学区房推波助澜的原因也不容忽视，一些地方教育部门推行“学位到房不到人”，加剧了学区房现象，简而言之，就是优先安排适龄儿童父母持有学区房产儿童优先入学，即便这些儿童并无学区户籍，但对于有户籍而父母在学区内无房的适龄儿童，则限制诸多条件。

以广州市为例，一些区域的小学，将适龄儿童“随祖辈居住户”的对口入学条件限制为该地址是儿童父母在广州市唯一居住地。这样“先房后人”限制也存在于其它城市，例如北京市西城区对于小学入学的限制条件为，对于本市户籍儿童，只要“法定监护人在西城区具有独立产权房或租住公房”即可，但对于西城区户籍儿童，则限定为“法定监护人在其他区无独立产权房并实际居住在西城区”，对于随祖辈落户的西城区户籍儿童，则有诸多限制性条件，例如父母是否在其它区有房或租住公房，且在学位不足时将被调剂。

在同属义务教育阶段的“小升初”，一些地方同样对于小学毕业生回户籍所在地升学进行限制，如父母是否在户籍所在地有房，有房方能回户籍所在地参加电脑派位。

事实上，对于许多城市居民来说，适龄儿童父母在户籍地无房，是一个再正常不过的现象。一方面，城市特别是中心城区人均住房面积不大，房价高企，三代同户同房并不鲜见。另外，许多居民是租住直管公房，直管公房的续租前提是“承租人死亡”，承租人无法生前将公房更名为子女，也就是说，只要适龄儿童的祖辈还在世，父母就不可能成为承租人。如果“先房后人”，那么这些与祖辈共住的适龄儿童，反而难以在家门口接受义务教育。

不可否认的是，由于中心城区房屋面积过小，设施条件过差，加之许多房屋属于公房并无产权，一些适龄儿童父母在郊区购买新房，“5+2”式居住，平时住在市区，周末住郊区，这种改善型居住的现象也不鲜见。如果仅仅因为父母在其它地区有改善性住房，有关方面不思改善中心城区居住条件，反而限制适龄儿童在户籍所在地的入学资格。

《义务教育法》规定，“适龄儿童、少年免试入学。地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在户籍所在地学校就近入学”，而非规定适龄儿童家庭是否应拥有房屋产权的，并且规定义务教育权利不受“家庭财产状况”限制。一些地方将学位“到房不到人”，或者“先房后人”，反而让房产成为入学的优先条件，促使学区房被炒作，房价高企，热门学区学位不足，这时候又限制本该优先入学的户籍地儿童，自然不妥。要知道，把父母房产作为适龄儿童、少年在义务教育阶段入读小学、初中的先决条件，与法无据，并与《义务教育法》的条文有抵触之嫌。

保障适龄儿童、少年在户籍所在地就近入学，是能最大范围保障儿童接受义务教育的权利。学位不足时，地方政府有义务增加教育资源，以保障儿童在户籍所在地就近入学的权利，而非打起“以房限学”的主意。

青海实行生态环境损害赔偿制度

本报讯（记者邢生祥）青海省委办公厅、省政府办公厅日前出台《青海省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，在全省范围全面实行生态环境损害赔偿制度，力求破解“企业污染、群众受害、政府买单”的不合理局面，推动政府履行环境保护职责，强化企业社会责任，大力推进生态文明建设。

地处青藏高原腹地的青海，是长江、黄河、澜沧江的发源地，素有“中华水塔”之美誉，是我国淡水资源的重要补给地，是亚洲乃至全球气候变化的敏感区，在全国生态文明建设中具有特殊重要地位。根据实施方案，青海通过明确生态环境损害赔偿适用范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定、评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立和完善生态环境损害的修复和赔偿制度。

部分社区老年餐厅多面临经营资金不足、老人不来就餐等经营困境—— 让“长者饭堂”充满家的味道

本报记者 吴雪君

每天中午12时左右，位于海口市国兴街道文坛社区的鸿波茶餐厅“长者饭堂”就开始热闹了起来，饭堂内坐满了老人，不少老人体验后大赞既美味又便利。

据了解，“长者饭堂”是以探索建立保障老年人助餐需求为重点，建立健全政府购买服务、企业有偿服务、志愿者公益服务相结合，社区、个人及家庭共同推进的个性化养老服务。广东、海南等多地试水“长者饭堂”。

事实上，此前，海口多个社区的老年人日间照料中心设有类似餐厅，向老年人提供餐饮服务。记者近日走访发现，部分社区老年餐厅多面临经营资金不足、老人不来就餐等困境。

就餐的老人连连点头称赞

当天，记者在鸿波茶餐厅“长者饭堂”看到，14位已登记用餐的老人在现场免费用餐。热气腾腾的饭菜，干净整洁的就餐环境，让前来就餐的老人连连点头称赞。

“这里饭菜味道不错，咸不油腻适合老人家。”8月31日鸿波茶餐厅“长者饭堂”开始试营以来，85岁的陈大爷夫妇每天都过来，因年事已高，不方便做饭，子女上班，所以午餐一直是个难题。“所以这里一开张，我们就过来了。”陈大爷说。

海口美兰区国兴街道工委书记李强告诉记者，考虑到老年人的口味和健康，饭堂提供的都是口感偏软、少盐少油少糖的营养午餐，保证有足够的营养，又符合老年人的身体特点。“长者饭堂”不仅会定期更换菜单，饭菜价格也低于市场价。据了解，报名到“长者饭堂”就餐的老人经街道办等相关部门审核后，根据老人的实际情况确定就餐费用，一般每餐约需10元，对于低保、低收入等困难老人，所需餐费会更低。

在李强看来，“长者饭堂”试点工作是完善居家养老服务的切入点，通过社区确定不同类型老人用餐人数，确保老年人能享受到安全、实惠的饭菜。“此前，我们街道社会工作服务中心曾对该地的长者服务需求进行走访显示，相比陪诊拿药、家居清洁、理



两名老人在广州市民乐街长者饭堂就餐。自2016年3月以来，广州市全面铺开建设长者饭堂，目前全市有长者饭堂952个，街道（镇）、社区（村）覆盖率达到100%。
视觉中国 供图

发等，就餐送餐的需求最大，52.24%的受访长者选择了这一项。”

走访中记者发现，老年人选择“长者饭堂”，除了食物更符合老人特点，心理需求的满足也是一方面的原因。“长者饭堂不仅实惠方便，还帮我们解决了做饭的麻烦，而且我在这里结交了许多朋友，大家有说有笑，感觉心情好很多。”正在餐厅用餐的张大妈说。

部分餐厅人气不“旺”

实际上，此前海口多个社区的老年人日间照料中心设有类似作用餐厅，向老年人提供餐饮服务，但这部分老年餐厅却面临不少困境。

“中心食堂开放近3年，但前来预约用餐的老人却寥寥无几。”海口滨濂社区老年人日间照料中心主任管符女士介绍，餐厅配备了可供30多位老年人用餐

记者在走访中发现，除了观念问题导致部分老人不愿去社区老年餐厅就餐，更多人并不排斥老年餐厅，而是在于对其服务存在疑虑。

“我78岁了，和子女不住在一起，平时家里只有我们两个老的吃饭。”住在海口港湾小区的刘大妈每天都要到市场买菜，有时要穿过车流量大的海港路去港口市场，很不方便。听说小区内的老年人日间照料中心未来可能要重新开设“长者饭堂”，刘阿姨很期待。“不知道食堂会有什么样的饭菜，合不合老人的口味，用油和食材等方面的安全问题怎样。”

走访中，也有老人表示，希望食堂能够提供三餐，“如果只提供午餐，早餐和晚餐还得自己解决，‘长者饭堂’的意义就不大。”

“共享养老”道阻且长

记者从海口市民政局了解到，截至2016年底，海口市常住人口230万，其中60岁以上老年人口总人口比重的12.1%，已进入真正的老龄化社会，且人口老龄化与家庭小型化、高龄化、空巢化、失能化问题叠加，家庭养老功能弱。日前，海南启动设区居家养老服务改革，逐步向社会化、专业化、产业化、连锁化发展。

在海南大学王毅武教授看来，“长者饭堂”之所以受到社会的关注和肯定，一方面是因为契合了老年人的特点和需要，专为老年人“量身制作”，注重在饮食质量、饭菜价格等方面合理设计，通过采取“众筹”，让专业人做专业事，既保证公益性，又增加了服务质量。另一方面提供空间让老年人闲话家长里短，丰富了他们的精神生活，极大提升了老年人的幸福感，更增添了人情味，无形间也形成了共建共治共享的新格局。

“作为一种新鲜产物，避免其昙花一现，除了要在科学布局、投入保障、运行机制上下功夫，更应该在管理水平、服务质量上做文章，让‘长者饭堂’持续发展。”王毅武教授表示，监管部门要强化食品监管，注重食品从采购、加工到食用的全过程监管，让老年人能吃到新鲜、放心、安全的健康食品，通过源头监管、过程追踪筑起舌尖上的质量防线。同时，要完善设施配套，整合各种资源，融入更多住、行、医、娱要素，改变“长者饭堂”单一性，增添服务的多元性、综合性。

中国风景名胜骑游大会开启

本报讯（记者兰德华）为了推进风景名胜区及所在城市体育旅游事业整合升级，一项将“全民系”自行车赛事与中国风景名胜跨界融合的主题活动——中国风景名胜骑游大会暨风景中国自行车联赛日前在京启动。

据了解，未来骑游大会和联赛将开展五大主题线路及精品活动，甄选全国五大风景名胜区作为主会场，开展贯穿四季的全民骑游活动，打造全新的体育旅游盛典。

根据安排，今年骑行活动全部赛程共有两站，首站将于10月13日在山东乳山市举行，第二站于12月21日在云南省景洪市举行。

河北大厂获“景泰蓝之乡”称号

本报讯（记者兰德华）日前，在第三届廊坊市旅游产业发展大会开幕式上，大厂回族自治县被中国轻工业联合会、中国工艺美术协会授予“中国景泰蓝之乡”荣誉称号。该县同时举办了景泰蓝行业诞生以来第一次全国性专业赛事，进一步弘扬和传播了景泰蓝艺术文化。

景泰蓝又称“铜胎掐丝珐琅”，是北京著名的传统工艺品，因其在明朝景泰年间盛行而得名，作为曾经的宫廷艺术，景泰蓝与距北京咫尺之遥的大厂回族自治县亦有着不解之缘。首届中国·大厂景泰蓝技艺大赛9月11日在大厂开赛，以“雕琢工匠精神，打造产业品牌”为主题，全面展现景泰蓝产业的历史、发展、现状，弘扬大师“工匠”精神，传承大师优秀技艺。来自北京、内蒙古、山西等30组57人参赛。最小的参赛者是来自宁夏的虎冰，只有12岁，已经学习景泰蓝制作一年半了。他从小就喜欢画画，看到景泰蓝作品上精致的图案，便一发不可收拾，开始拜师学艺，这次来参赛主要是向老师、前辈们学习，同时也希望能够将景泰蓝这项技艺传承下去。

成都地铁5号线全线贯通

本报讯 9月12日上午10点，成都地铁5号线最后一台盾构机在北站西二路站顺利出洞，标志着成都地铁5号线寨云台站——北站西二路站盾构区间顺利贯通。至此，成都地铁5号线实现全线贯通。

成都地铁5号线是一条贯通成都南北骨干线，也是成都市目前一次性建设最长、施工难度最大的线路，建成后将大大缓解地铁1号线的客运压力。中国铁建大桥局承建了5号线6个盾构双线区间，全线18处特别重大风险源，该段占到了6处。区间需要下穿“铁路咽喉区”，成灌线、成灌联络线、宝成下行线等六股轨道分布在30米宽的范围内。此次，盾构施工下穿铁路复式交叉道岔在国内尚属首次。（陈树青）

西北油田活跃职工沙漠生活

本报讯 中国石化西北油田完井测试管理中心坚持之恒开展文联体协活动，活跃员工体育文化生活，让员工感觉到“荒凉的沙漠里，生活不荒凉”。

油田的员工们常年工作在戈壁里，远离家人和社会，生活单调。西北油田完井中心自2014年5月开始创办文联体协，开展文化体育活动等6个协会，每名员工都有自己喜爱的业余文化体育活动。目前，该中心90%以上的员工自愿加入了文联体协，在沙漠里健康生活，快乐工作。（李军 刘红新）

“他像阳光一样照进我们瑶民心里”

——追记贵州省劳模、荔波县水瑶新村支书覃红建

本报记者 李丰

8月30日，贵州省荔波县水瑶新村里，满怀悲伤的村民们自发聚集在灵堂前，追悼他们的支书——覃红建。和病魔抗争10个月后，覃红建还是离开了他的瑶族兄弟和这个奋斗了19年的村庄。

19年里，覃红建将一个贫穷落后的瑶族村庄变成了“世外桃源”，先后获得贵州省优秀村党支部书记、劳动模范等荣誉称号。

他专门去学会了打猎

1998年，84户瑶族群众从瑶山乡搬迁到水瑶新村。谢金山是这84户中的一员，也是水瑶新村第一任村主任。至今，他还记得刚搬来时的场景，一个大荒坡，上面修了不少石棉瓦盖的房子，每栋房子里面配一张木架子床和一台黑白电视机。

瑶族群众对新环境不适应，仍旧沿习在瑶山居住的习惯，游走山上日夜打猎，一出去就是好几天。一些瑶族居民不适应，甚至想重新回到瑶山。

1999年8月，覃红建被组织选派进驻到水瑶新农村担任村党支部书记。他是周围村庄第一批致富的人。很多人都不理解他，但只有他清楚，水瑶新村的群众正急需一位能带领他们脱贫致富的领头人。

为了和瑶族同胞打成一片，覃红建专门去学会了打猎，“瑶胞们去做什么就跟做什么。”这些笨办法包括跟着他们去追蜂、猎捕山鼠等等，覃红建在劳动中和村民们交流，动员他们放弃游猎，选择开垦农田。村民们的观念开始改变，覃红建又号召大家开荒，覃红建先去上级部门申请补助资金，这样以来，村民们在开荒的同时，也能保证不忍饥挨饿。

儿子眼中的三次改变

在二儿子覃振吉的童年生活中，鲜有父亲的身影。而每一次父亲回家，都会带着一大帮村民的贫困户来吃饭，那时覃振吉总感觉，自己的家成了别人“蹭饭”的地方。小时候，他特别埋怨父亲。

两年的接触，这个连当地语言都不通的村支书，获得了村民们前所未有的支持。

病情他没透露一句

2017年10月，53岁的覃红建查出胃癌，不得不去广西一家医院迅速做了肿瘤切除手术。

村主任何正金看到重新回来工作的覃红建，瘦了一大圈。包括驻村的扶贫干部在内，没有任何人知道他已经到了癌症晚期。2018年4月，正是种桑养蚕的最佳时节，覃红建带病又跑去山上教他们技术。“一人村就是十天半个月不回家。”何正金说，被送往医院的前一天，他还在组织村委开会。何正金有些后悔，要是当初不挽留覃红建就好了。早在2013年，覃红建曾提出自己任期满了，村庄的发展也走上正轨，想要离开。但包括何正金在内的村里的88名村民代表写下联名信，不让覃红建离开。

2018年8月5日，覃红建的病情加重，在荔波县人民医院靠输营养液维持生命。因为化疗，他的头发所剩无几，不到一年时间，他的体重从160斤降到100斤。

8月30日，走在水瑶新村里，时刻被悦耳的鸟叫声围绕，记者路遇村民谢学辉，年近50岁的他流着眼泪说：“以前在瑶山，我们过着食不果腹的日子，全靠打猎维持生活，现在衣食无忧，环境优美，感觉生活有了盼头，这得感谢红建支书。”

村民罗胜军说，“他像盘瓠（瑶族人崇拜的神）一样，带着亲情来到我们村，带着热情帮我们解难，带着真情帮助我们，他让阳光照进我们每一位瑶民心里。”