

部分社区老年餐厅多面临经营资金不足、老人不来就餐等经营困境——

让“长者饭堂”充满家的味道

本报记者 吴雪君

每天中午 12 时左右，位于海口市国兴街道文坛社区的鸿波茶餐厅“长者饭堂”就开始热闹了起来，饭堂内坐满了老人，不少老人体验后大赞既美味又便利。

据了解，“长者饭堂”是以探索建立保障老年人助餐需求为重点，建立健全政府购买服务、企业有偿服务、志愿者公益服务相结合，社区、个人及家庭共同推进的个性化养老服务。广东、海南等多地试水“长者饭堂”。

事实上，此前，海口多个社区的老年人日间照料中心设有类似餐厅，向老年人提供餐饮服务。记者近日走访发现，部分社区老年餐厅多面临经营资金不足、老人不来就餐等困境。

就餐的老人连连点头称赞

当天，记者在鸿波茶餐厅“长者饭堂”看到，14 位已登记用餐的老人在现场免费用餐。热气腾腾的饭菜，干净整洁的就餐环境，让前来就餐的老人连连点头称赞。

“这里饭菜味道不错，不咸不油适合老人家。”8 月 31 日鸿波茶餐厅“长者饭堂”开始试营以来，85 岁的陈大爷夫妇每天都过来，因年事已高，不方便做饭，子女上班，所以午餐一直是个难题。“所以这里一开张，我们就过来了。”陈大爷说。

海口美兰区国兴街道工委书李强告诉记者，考虑到老年人的口味和健康，饭堂提供的都是口感偏软，少盐少油少糖的营养午餐，保证有足够的营养，又符合老年人的身体特点。“长者饭堂”不仅会定期更换菜单，饭菜价格也低于市场价。据了解，报名到“长者饭堂”就餐的老人经街道办等相关部门审核后，根据老人的实际情况确定就餐费用，一般每餐约需 10 元，对于低保、低收入等困难老人，所需餐费会更低。

在李强看来，“长者饭堂”试点工作是完善居家养老工作的切入点，通过社区确定不同类型老人用餐人数，确保老年人能享受到安全、实惠的饭菜。“此前，我们街道社会工作服务中心曾对该地的长者服务需求进行走访显示，相比陪诊拿药、家居清洁、理

(上接第 1 版)

习近平指出，实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。要充分发挥好乡村党组织的作用，把乡村党组织建设好，把领导班子建设强，乡村振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。

编织交通网络

(上接第 1 版)

今年 6 月，自成都发出的第 2000 列中欧班列从成都国际铁路港驶出。记者了解到，中欧班列(成都)开行 5 年来，班列单箱货值绝对数年增长率达 80.64%，开行数、货值、货量占全国中欧班列的四分之一。成都国际铁路港管理委员会相关负责人介绍，随着成都国际班列开行规模的扩大，国际班列对四川以及西部地区产业和贸易的带动效应逐步显现。

据介绍，近年来，四川省与“一带一路”沿线国家贸易额增长 79.8%，由成都开行的国际班列列为西部内陆企业沿“一带一路”走出去提供了稳定的国际物

流通道保障。

创新改革促内陆开放型经济发展

2017 年 4 月 1 日，四川自贸试验区正式挂牌，将双流国际机场、成都国际铁路港、“中国—欧洲中心”囊括其中，形成了“点线面”结合联通世界的立体网络，记者了解到，眼下四川与沿线国家和地区的进出口贸易一直保持快速增长势头，仅今年前 5 月“一带一路”贸易同比增长便接近四成。

在外资项目核准备案上，全面推进“仅跑一次”改革，推行“多证合一、一照一码”登记制度改革；签证办理时限由 7 个工作日缩短至 5 个工作日；最大

程度简化办税流程，压缩办税时间……过去一年间，四川自贸试验区将制度创新作为建设的核心任务。最近几日，又有好消息传来。四川省政府公布了《关于推进中国(四川)自由贸易试验区引领性工程建设的指导意见》。

根据《指导意见》，未来，四川自贸试验区将积极创建内陆自由贸易港，并以自贸试验区先行先试为引擎，以协同改革先行区为示范，以环成都经济圈与川南、川东北、攀西等经济区协同为基点，加快构建“一千多支”的协同改革开放格局。如扩展国际航线网络，拓展洲际 10 小时航程圈和亚洲 5 小时航程圈，探索以“航空+铁路+水运”为依托、多式联运优势集成的符合内陆定位、具有中国特色的自由贸易港。

儿子眼中的三次改变

在二儿子覃振吉的童年生活中，鲜有父亲的身影，而每一次父亲回家，都会带着一大帮村里的贫困户来吃饭，那时覃振吉总感觉，自己的家成了别人“蹭饭”的地方，小时候，他特别埋怨父亲。

覃红建到水瑶新村任职，能陪家人的时间更少了，“从那时起，我们一家人都被接到水瑶新村过年，我开始真正认识父亲。”覃振吉说。12 岁那年，他第一次去父亲工作的地方，看到的情形至今印象深刻。“即使是过年，他们吃的都是白菜，没有肉。”覃振吉说，比我们的日子艰难多了。

15 岁那年，覃振吉第二次来到父亲工作的村子，他震惊地发现，村子里的草屋一座也没有了，取而代之的是水泥石楼房，村里再也看不到一个衣着破烂的娃娃。这之后，覃振吉一家经常在水瑶新村过年，“因为有的年轻人不回家，父亲是去陪村里的留守老人和孩子过年。”

2012 年，覃振吉又来了一次水瑶新村。干净的水泥路面，整齐的居住环境，村民们对着每一位进村的外来人微笑。“我开始能理解父亲了。”他说。

不过，对于覃红建来说，村庄面貌的改变只是基础，更重要的是经济发展。覃红建动员年轻的村民们



两名老人在广州市民乐街长者饭堂就餐。自 2016 年 3 月以来，广州市全面铺开建设长者饭堂，目前全市有长者饭堂 952 个，街道(镇)、社区(村)覆盖率达到 100%。

视觉中国 供图

部分餐厅人气不“旺”

发等，就餐送餐的需求最大，52.24%的受访长者选择了这一项。”

走访中记者发现，老年人选择“长者饭堂”，除了食物更符合老人特点，心理需求的满足也是一方面的原因。“长者饭堂不仅实惠方便，还帮我们解决了做饭的麻烦，而且我在这里结交了许多朋友，大家有说有笑，感觉心情好多。”正在餐厅用餐的张大妈说。

实际上，此前海口多个社区的老年人日间照料中心设有类似作用餐厅，向老年人提供餐饮服务，但这些年餐厅却面临不少困境。“中心食堂开放近 3 年，但前来预约用餐的老人却寥寥无几。”海口滨濂社区老年人日间照料中心主管符女士介绍，餐厅配备了可供 30 多位老年人用餐

的桌椅，还有比较完善的厨具，如今却常常放空。

从事居家养老服务 4 年的符女士分析，老年食堂不够“旺”，一方面是本地老年人更倾向于自己在家做饭。“另一方面，滨濂社区有很多老年人收入低，不愿意花钱来用餐。”符女士说，项目运营方目前综合成本考虑，每餐价格为 12 元，包括一荤一素一汤，需要提前一天预约，由于资金原因很难再降低价格，有些老人认为还是不够便宜，宁愿自己买菜做饭。

在海口港社区老年人日间照料中心，工作人员告诉记者，小区老年人很多，该中心 2014 年就设置了餐厅，本来打算给老年人提供用餐服务，但很多老人不愿意来。“主要是他们家就在这里，他们更愿意自己在家做饭。”该工作人员说。

此外，由于老年人就餐需求不固定且量少，预约人数不稳定，导致成本升高。目前，有的社区老年人日间照料中心虽然每年有数万元的补贴资金，但照料中心老年人餐厅并没有专项补贴。

用和更好发挥政府作用的关系，要进一步解放思想，推进新一轮农村改革，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用。四是增强群众获得感 and 适应发展阶段的关系，要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感，同时要形成可持续发展的长效机制，坚持尽力而为、量力而行，不能脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。

程度简化办税流程，压缩办税时间……过去一年间，四川自贸试验区将制度创新作为建设的核心任务。最近几日，又有好消息传来。四川省政府公布了《关于推进中国(四川)自由贸易试验区引领性工程建设的指导意见》。

根据《指导意见》，未来，四川自贸试验区将积极创建内陆自由贸易港，并以自贸试验区先行先试为引擎，以协同改革先行区为示范，以环成都经济圈与川南、川东北、攀西等经济区协同为基点，加快构建“一千多支”的协同改革开放格局。如扩展国际航线网络，拓展洲际 10 小时航程圈和亚洲 5 小时航程圈，探索以“航空+铁路+水运”为依托、多式联运优势集成的符合内陆定位、具有中国特色的自由贸易港。

景泰蓝又称“铜胎掐丝珐琅”，是北京著名的传统工艺品。因其在明朝景泰年间盛行而得名，作为曾经的宫廷艺术，景泰蓝与距北京咫尺之遥的大厂回族自治县亦有着不解之缘。首届中国·大厂景泰蓝技艺大赛 9 月 11 日在大厂开赛，以“雕啄工匠精神，打造产业品牌”为主题，全面展现景泰蓝产业的历史、发展、现状，弘扬大师“工匠”精神，传承大师优秀技艺。来自北京、内蒙古、山西等 30 组 57 人参赛。最小的参赛者是来自宁夏的虎冰，只有 12 岁，已经学习景泰蓝制作一年半了。他从小就喜欢画画，看到景泰蓝作品上精致的图案，便一发不可收拾，开始拜师学艺。这次来参赛主要是向老师、前辈们学习，同时也希望能够将景泰蓝这门技艺传承下去。

“他像阳光一样照进我们瑶民心里”——追记贵州省劳模、荔波县水瑶新村支书覃红建

本报记者 李 丰

8 月 30 日，贵州省荔波县水瑶新村里，满怀悲伤的村民们自发聚集在灵堂前，追悼他们的支书——覃红建。和病魔抗争 10 个月后，覃红建还是离开了他的瑶族兄弟和这个奋斗了 19 年的村庄。

19 年里，覃红建将一个贫穷落后的瑶族村庄变成了“世外桃源”，先后获得贵州省优秀村党组织书记、劳动模范等荣誉称号。

他专门去学会了打猎

1998 年，84 户瑶族群众从瑶山乡搬迁到水瑶新村。谢金山是这 84 户中的一员，也是水瑶新村第一任村主任。至今，他还记得刚搬来时的场景，一个大荒坡，上面修了不少石棉瓦盖的房子，每栋房子里面配一张木架子床和一台黑白电视机。

瑶族群众对新环境不适应，仍旧沿习在瑶山居住时的习惯，游走山上日夜打猎，一出去就是好几天。一些瑶族居民不适应，甚至想重新回到瑶山。

1999 年 8 月，覃红建被组织选派进驻到水瑶新村担任村支部书记。他是周围村庄第一批致富的人。很多人都不理解他，但只有他清楚，水瑶新村的群众正急需一位能带领他们脱贫致富的领头人。

为了和瑶族同胞打成一片，覃红建专门去学会了打猎，“瑶胞们去做什么就跟着去做什么。”这些笨办法包括跟着他们去追取蜂蜜、猎捕山鼠等等，覃红建在劳动中和村民们交流，动员他们放弃游猎，选择开垦农田。村民们的观念开始改变，覃红建又号召大家开荒，覃红建先去上级部门申请补助资金，这样一来，村民们在开荒的同时，也能保证不忍饥挨饿。

记者在走访中发现，除了观念问题导致部分老人不愿去社区老年餐厅就餐，更多人并不排斥老年餐厅，而是在于对其服务存在疑虑。

“我 78 岁了，和子女不住在一起，平时家里只有我们两个老的吃饭。”住在海口港港西小区的刘大妈每天都要到市场买菜，有时要穿过车流量大的海港路去港口市场，很不方便，听说小区内的老年人日间照料中心未来可能要重整开设“长者饭堂”，刘阿婆很期待。“不知道食堂会有什么样的饭菜，合不合老人的口味，用油和食材等方面的安全问题怎样。”

走访中，也有老人表示，希望食堂能够提供三餐，“如果只提供午餐，早餐和晚餐还得自己解决，‘长者饭堂’的意义就不大。”

“共享养老”道阻且长

记者从海口市民政局了解到，截至 2016 年底，海口市常住人口 230 万，其中 60 岁以上老年人口总人口比重 的 12.1%，已进入真正的老龄化社会，且人口老龄化与家庭小型化、高龄化、空巢化、失能化问题叠加，家庭养老功能弱，日前，海南启动设区居家养老深化改革，逐步向社会化、专业化、产业化、连锁化发展。

在海南大学王毅武教授看来，“长者饭堂”之所以受到社会的关注和肯定，一方面是因为契合了老年人的特点和需要，专为老年人“量身制作”，注重在饮食质量、饭菜价格等方面合理设计，通过采取“众筹”，让专业人做专业事，既保证公益性，又增加了服务性。另一方面提供空间让老年人闲话家长里短，丰富了他们的精神生活，极大提升了老年人的幸福感，更增添了人情味，无形间也形成了共建共治共享的新格局。

“作为一种新鲜产物，避免其昙花一现，除了要在科学布局、投入保障、运行机制上下功夫，更应该在管理水平、服务质量上做文章，让‘长者饭堂’充满更多‘家的味道’，才能让‘长者饭堂’持续发展。”王毅武教授表示，监管部门要强化食品监管，注重食品从采购、加工到食用的全过程监管，让老年人能吃到新鲜、放心、安全的健康食品，通过源头监管、过程追踪筑起舌尖上的质量防线。同时，要完善设施配套，整合各种资源，融入更多住、行、医、娱要素，改变“长者饭堂”单一性，增添服务的多元性、综合性。

中国风景名胜骑游大会开启

本报讯 (记者兰德华)为了推进风景名胜区及所在城市体育旅游事业整合升级，一项将“全民系”自行车赛事与中国风景名胜跨界融合的主题活动——中国风景名胜骑游大会暨风景中国自行车联赛日前在京启动。

据了解，未来骑游大会和联赛将开展五大主题线路及精品活动，甄选全国五大风景名胜区作为主会场，开展贯穿四季的全民骑游活动，打造全新的体育旅游盛典。

根据安排，今年骑行活动全部赛程共有两站，首站将于 10 月 13 日在山东乳山市举行，第二站于 12 月 21 日在云南省景洪市举行。

河北大厂获“景泰蓝之乡”称号

本报讯 (记者兰德华)日前，在第三届廊坊市旅游产业发展大会开幕式上，大厂回族自治县被中国轻工业联合会、中国工艺美术协会授予“中国景泰蓝之乡”荣誉称号。该县同时举办了景泰蓝行业自诞生以来第一次全国性专业赛事，进一步弘扬和传播了景泰蓝文化艺术。

景泰蓝又称“铜胎掐丝珐琅”，是北京著名的传统工艺品。因其在明朝景泰年间盛行而得名，作为曾经的宫廷艺术，景泰蓝与距北京咫尺之遥的大厂回族自治县亦有着不解之缘。首届中国·大厂景泰蓝技艺大赛 9 月 11 日在大厂开赛，以“雕啄工匠精神，打造产业品牌”为主题，全面展现景泰蓝产业的历史、发展、现状，弘扬大师“工匠”精神，传承大师优秀技艺。来自北京、内蒙古、山西等 30 组 57 人参赛。最小的参赛者是来自宁夏的虎冰，只有 12 岁，已经学习景泰蓝制作一年半了。他从小就喜欢画画，看到景泰蓝作品上精致的图案，便一发不可收拾，开始拜师学艺。这次来参赛主要是向老师、前辈们学习，同时也希望能够将景泰蓝这门技艺传承下去。

成都地铁 5 号线全线贯通

本报讯 9 月 12 日上午 10 点，成都地铁 5 号线最后一台盾构机在北站西二路站顺利出洞，标志着成都地铁 5 号线骡马台站——北站西二路站盾构区间顺利贯通。至此，成都地铁 5 号线实现全线贯通。

成都地铁 5 号线是一条贯通成都南北骨干线，也是成都市目前一次性建设最长、施工难度最大的线路，建成后将大大缓解地铁 1 号线的客运压力。中国铁建大桥局承建了 5 号线 6 个盾构双线区间，全线 18 处特别重大风险源，该标段占到了 6 处，区间需要下穿“铁路咽喉区”、成灌线、成灌联络线、宝成下行线等六股轨道分布在 30 米宽的范围。此次，盾构施工下穿铁路复式分道岔在国内尚属首次。

(陈树青)

西北油田活跃职工沙漠生活

本报讯 中国石化西北油田完井测试管理中心持之以恒开展文体协活动，活跃员工文体文化生活，让员工感受到“荒凉的沙漠里，生活不荒凉”。

油田的员工们常年工作在戈壁里，远离家人和社会，生活单调。西北油田完井中心自 2014 年 5 月开始创办文体协，开展文化体育活动等 6 个协会，每名员工都有自己喜爱的业余文化体育活动。目前，该中心 90%以上的员工自愿加入了文体协，在沙漠里健康生活，快乐工作。(李军 刘红新)

学位『到房不到人』真是在给教育『松绑』？

舒 年

9 月 18 日，西安市住房和城乡建设相关部门发布通知，要求房地产开发企业在广告宣传中，“不能含有为购房人办理入学就学等事项的承诺”。事实上，即使一手新房不提学区房概念，房屋中介在广告上不标学区房字样，在购房者的心中，学区房的杠杆依然存在。看着所谓学区房与非学区房的价格差就能知道了。

导致学区房现象的原因有很多，同一个城市内，不同行政区域之间，义务教育阶段不同中小学之间，教学质量和升学机会存在差异，这是学区房存在的根本性原因。但是，另一个将学区房推波助澜的原因也不容忽视，一些地方教育部门推行“学位到房不到人”，加剧了学区房现象。简而言之，就是优先安排适龄儿童父母持有学区房房产儿童优先入学，即便这些儿童并无学区户籍，但对于有户籍而父母在学区内无房的适龄儿童，则限制诸多条件。

以广州市为例，一些区域的小学，将适龄儿童“随祖辈居住户”的对口入学条件限制为该地址是儿童父母在广州市唯一居住地。这样“先房后人”限制也存在于其它城市，例如北京市西城区对于小学入学的限制条件为：对于本市户籍儿童，只要“法定监护人在西城区具有独立产权房产或租赁住房”即可，但对于西城区户籍儿童，则限定为“法定监护人在其它区无独立产权房并实际居住在西城区”，对于随祖辈落户的西城区户籍儿童，则有诸多限制性条件，例如父母是否在其它有房或租赁住房，且在学位不足时将被调剂。

在同属义务教育阶段的“小升初”，一些地方同样对于小学毕业生回户籍所在地入学进行限制，如父母是否在其户籍所在地有房，有房方能回户籍所在地参加电脑派位。

事实上，对于许多城市居民来说，适龄儿童父母在户籍地无房，是一个再正常不过的现象。一方面，城市特别是中心城区人均住房面积不大，房价高企，三代同户同房并不鲜见。另外，许多居民是租住直管公房，直管公房的续租前提是“承租人死亡”，承租人无法生前将公房更名为子女，也就是说，只要适龄儿童的祖辈还在世，父母就不可能成为承租人。如果“先房后人”，那么这些与祖辈共住的适龄儿童，反而难以在家门口接受义务教育。

不可否认的是，由于中心城区房屋面积过小，设施条件过差，加之许多房屋属于公房并无产权，一些适龄儿童父母在郊区购买新房，“5+2”式居住，平时住市区，周末住郊区，这种改善型居住的现象也不鲜见。如果仅仅因为父母在其它地区有改善性住房，有关方面不思改善中心城区居住条件，反而限制适龄儿童在户籍所在地入学的资格。

《义务教育法》规定，“适龄儿童、少年免试入学。地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在户籍所在地学校就近入学”，而非非提适龄儿童家庭是否应拥有房屋产权的，并且规定义务教育权利不受“家庭财产状况”限制。一些地方将学位“到房不到人”，或者“先房后人”，反而让房产成为入学的优先条件，促使学区房被爆炒，房价高企，热门学区学位不足，这时候又限制本该优先入学的户籍地儿童，自然不妥。要知道，把父母房产作为适龄儿童、少年在义务教育阶段入读小学、初中的先决条件，无法无据，并与《义务教育法》的条文有抵触之处。

保障适龄儿童、少年在户籍所在地就近入学，是能最大范围保障儿童接受义务教育的权力，学位不足时，地方政府有义务增加教育资源，以保障儿童在户籍所在地就近入学的权利，而非打起“以房限学”的主意。

青海实行生态环境损害赔偿制度

本报讯 (记者那生祥)青海省委办公厅、省政府办公厅日前出台《青海省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，在全省范围全面实行生态环境损害赔偿制度，力求破解“企业污染、群众受害、政府买单”的不合理局面，推动政府履行环境保护职责，强化企业社会责任，大力推进生态文明建设。

地处青藏高原腹地的青海，是长江、黄河、澜沧江的发源地，素有“中华水塔”之美誉，是我国淡水资源的重要补给地，是亚洲乃至全球气候变化的敏感区，在全国生态文明建设中具有特殊重要地位。根据实施方案，青海通过明确生态环境损害赔偿适用范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定、评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立和完善生态环境损害的修复和赔偿制度。