



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

9月

14

中工网 <http://www.workercn.cn>

日 星期五 农历戊戌年 八月初五

第 19822 期

(今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

中办国办印发《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》

新华社北京9月13日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》全文如下:

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,落实中央经济工作会议、全国金融工作会议和中央财经委员会第一次会议部署,加强国有企业资产负债约束机制,强化监督管理,促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平,推动国有企业平均资产负债率到2020年末比2017年末降低2个百分点左右,之后国有企业资产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

发展质量,现提出如下指导意见。

一、总体要求

(一)总体目标。加强国有企业资产负债约束是打好防范化解重大风险攻坚战的重要举措。要通过建立和完善国有企业资产负债约束机制,强化监督管理,促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平,推动国有企业平均资产负债率到2020年末比2017年末降低2个百分点左右,之后国有企业资产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

(二)基本原则

——坚持全面覆盖与分类管理相结合。所有行业、所有类型国有企业均纳入资产负债约束管理体制。同时,根据不同行业资产负债特征,分行业设置国有企业资产负债约束指标标准。突出监管重点,对超出约束指标标准的国有企业,结合企业所处发展阶段,在综合评价企业各类财务指标和业务发展前景基础上,根据风险大小采取适当管控措施。严格控制产能过剩行业国有企业资产负债率,适度灵活掌握有利于推动经济转型升级发展的战略性新兴产业、创新创业等领域的国有企业资产负债率。

(下转第3版)

3年拒绝70多个可能造成污染的项目,河南桐柏生态立县加快绿色崛起——

绿色产业成为经济发展“主色调”

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报记者 余嘉熙
本报通讯员 杜福建

厂区绿植葱郁,路旁花树点缀,货车来往穿梭——河南桐柏县博源新型化工有限公司一派火热生产景象。

这家在河南率先获得卫生注册的小苏打生产企业,拥有国内唯一通过绿色食品标识认证的碱类产品,产量已位居全国第一。

博源公司的发展,是桐柏县大力发展循环经济,培育绿色产业的缩影。位于淮河源头的桐柏近年来加大对生态资源的保护,坚持对传统支柱产业进行绿色改造,并因地制宜发展特色产业,不断探索“工业文明+生态文明”的协调发展之路,取得显著成效。

数据显示,2017年桐柏城区大气环境优良天数为266天,优良率73%。淮河出境水断面水质达标率100%,水环境质量持续得到提升。目前,绿色改造使得桐柏充满“绿色动能”:2017年,全县税收收入5.2亿元,其中绿色产业税收3.7亿元,占比71%以上,绿色产业已成为县域经济发展的“主色调”。

“凡有违绿色发展理念的项目必然受到排斥”

要走绿色生态之路必须发展高质量的生态工业,桐柏的解题方式是:以铁腕治污倒逼转型升级,形成产业新的发展活力。

当地一方面淘汰高耗能、高污染的企业,另一方面超前规划,按照国家级工业生态示范园的标准,秉承“减量化、再利用、资源化”

的循环经济理念,聘请专业人员规划建立起安棚化工专业园区。

桐柏县长贾松啸说,建园之初,县委县政府就确定了“三个不让步”,影响生态环境的不让步,安全生产不达标的不让步,影响整体规划的不让步。

5年过去,桐柏化工产业集聚区已发展成为全国纯碱产量最大的产业集群,以及能源综合利用、环保节能的“百万吨级”中国天然碱循环经济典型示范基地,被确定为河南省级循环经济园区试点单位。

随着工业循环化的升级,“物尽其用、变废为宝、循环利用、永续发展”的循环经济悄然形成,并渗透到桐柏企业管理各层面。

在中源化学公司总控制室,记者看到,数十台电脑一字排开,各个生产部位状况通过信息系统实时传输处理。公司对资源消耗定额管理、生产成本管理都已实行信息化控制。

“为了调动职工节约降耗积极性,公司建立了车间、班组岗位责任制,坚持节奖超罚。”

中源化学公司总经理孙朝晖说,仅2017年,生产成本降低近2000万元,纯碱分厂岗位职工人均奖励兑现1500元。

如今,像中源化学一样,桐柏各大工业企业纷纷转变发展方式,推动循环经济的发展。当地因势利导,采取过硬措施促使企业废水处理回用,烟气脱硫、除尘和污染物在线监控等设施安装,坚持“凡是绿色产业必然备受欢迎,凡有违绿色发展理念的项目必然受到排斥”这一发展底线。

通过制定比国家标准更为严格的生态保护“地方标准”,该县近3年先后拒绝了70多个可能造成环境污染的“大个儿”工业项目。

破解“大而全”,在发展“特和精”上下功夫

蜿蜒逶迤的村村通公路,绿意盎然的生态茶园,整洁靓丽的村容村貌……初秋的桐柏吴城镇,青山环抱、绿水环绕,吸引着一批批游客前来观光。

(下转第2版)



博览会上的高科技产品

9月13日,在广西南宁国际会展中心,观众在体验5G远程驾驶。

在广西南宁举办的第十五届中国—东盟博览会上,智能机器人、新能源汽车、无人机等高科技产品备受青睐。

本届中国—东盟博览会期间,由中国物流与采购联合会规划研究院和广西南向道建设领导小组办公室联合打造的中国—东盟国际供应链指数宣布正式启动。该指数聚焦去年9月正式开通运营的中新互联互通南向通道。这一通道是以中国西部地区经广西出海出边大道为主轴,向北连通陆上“丝绸之路经济带”、向南衔接“21世纪海上丝绸之路”,有效贯通“一带”和“一路”的国际陆海贸易新通道。

新华社记者 黄孝邦 摄

延伸手臂 贴近距离 帮人所需

临汾工会服务职工找准了路沉到了底

本报讯 (记者刘建林)在山西临汾打工的河南信阳籍小伙儿张志强说,今年夏天,他过得有点“小惬意”。今年夏天刚刚开张的“快乐小屋”里有空调、有纯净水、有象棋,还有躺椅,“大中午的在里面休息一会儿,太舒服了!”张志强所说的“快乐小屋”是临汾市总工会在该市市区设立的第25个职工爱心服务站。

该职工爱心服务站位于恒东装饰城的中

心位置,共4间房,有政策法律咨询室、心理咨询室、体育活动室和爱心服务站,张志强是装饰城的一名送货员,体会到“快乐小屋”带来的好处后,主动申请加入了工会。

近年来,临汾市总在全面深化改革的过程中,凝心聚力服务职工,帮助职工解决实际问题,密切了与职工群众的联系,扩大了工会组织的影响,弘扬了正能量,凝聚了战斗力。

建设职工爱心服务站是临汾市总正在全

力推进的一项重点工作。该工程对此前的“爱心驿站”全面升级改造,按照“十个一”标准建设服务站。服务站里,可以读书看报,学习咨询,还可以喝水热饭、歇脚小憩。每个服务站

配备有1到2名工会志愿者担任专兼职人员,实行错时工作制,确保服务站工作时间无断档。工会为每个服务站配备了一台能上网的

多功能触摸一体机,触摸一体机设置了18个

类别的服务项目,涉及宣传教育、劳动竞赛、

职工维权、法律服务、信息建议等,每类业务终端都连接市总一个业务部门,由专人专线提供服务,实现了线上受理、线下办理服务新模式,延长工会服务职工的触角。

截至目前,临汾市区已设立职工爱心服务站26个,临汾所辖各县市区设立120多个。

此外,临汾市总与金融单位合作,搭建工会服务平台系统,向全市工会会员提供集工会帮扶、金融服务和商家特惠等多项功能为一体的工会会员“会惠卡”。截至目前,已有近4万名职工拿到了“会惠卡”,“会惠卡”发行以来,不少没有组建工会的单位纷纷主动和市总取得联系,提出了建会申请。

临汾市人大常委会副主任、市总工会主席杨治平说,只有真正从职工需求入手、实实在在帮助职工解决困难,才能真正发挥工会组织的作用,传递党和政府的温暖,激发职工的凝聚力和创造力。

广东江门:区长带头以人大代表身份向选民述职

测评结果将作为下届代表候选人的参考依据

本报讯 (记者叶小钟 实习生姚澍欣 通讯员骆晓群 任宣)“2017年,我参加代表活动7次,办理区人大代表提出建议56件。”前不久,在广东江门市蓬江区潮连街道办事处会议室内,一场别开生面的述职评议会正在进行。

该区区长李欣立以人大代表身份回到自己所在的66选区,向现场46名选民述职,并接受满意度测评。在无记名投票测评中,李欣立收到了45张有效票中的42张“满意”票,“对选民提出的批评意见,我会照单全收、认真整改。”

据了解,这是广东省首位以人大代表身份向选民述职的县区级党政领导,蓬江区也

成为该省首个在担任党政领导职务的直选代表中全面推开述职评议的县区。

开展代表向选民述职评议,在广东并不鲜见。在江门,去年底台山就率先开展了述职评议活动,截至今年5月底,台山参加述职评议的市、镇两级代表已达171名。

与此前述职评议不同的是,蓬江选择率先从代表中的党政领导干部入手。当天参与述职评议的对象包括区长、区人大常委会主任、副主任,区人大常委会部分委员,各镇人大主席、副主席,各街道人大工委主任,各镇街担任党政领导职务的代表。“主要是区、镇、街道三级的‘一二把手’。”蓬江区人大常委会主任

赵全介绍说,此次述职评议对象共有23位,占蓬江区、镇两级担任领导职务代表总数的1/3。参加选民近500人,覆盖全区19个选区。

“让领导干部带头述职,督促他们以身作则,发挥示范作用,就是要传递一个信号,没有一个代表能例外,推动述职成为每一个代表的硬任务、硬要求。”赵全表示。

为确保不走过去、不流于形式,述职会采取“代表述职+选民提问+选民评议”方式进行。选民测评结果将作为代表是否称职、评价优劣以及推荐下届人大代表候选人的参考依据。江门市蓬江区人大常委会将对评议情况建立档案,对代表履职情况全程跟踪落实。

据介绍,目前该区已有24名党政领导干部代表进行了述职评议,其余45名领导干部代表述职工作将在年底前完成。从明年起,述职评议将实现蓬江204名区人大代表、207名镇人大代表全覆盖。

述职评议结束后,选民代表、潮连街道党工委委员张声华认为,开展述职评议,将倒逼代表主动与选民沟通。

“对自己而言是一堂生动的民主政治教育课。”在李欣立看来,以代表身份向选民述职,“一方面自己是以被监督者的心态向选民报告,要更加虚心,另一方面能接触范围更广的选民,耳听八方、广开言路。”

各级工会积极开展源头维护、普法宣传、法律监督、争议调处、法律援助等工作,为广大职工提供专业法律服务——

让「法治阳光」照进劳动者心中

本报讯 (记者郑莉 彭文卓)浓眉大眼,穿着工装——2017年底,一位漫画人物“阿福”走进了福州职工的“朋友圈”。福州市总会在微信公众号连载《阿福打工记》,将农民工打工过程中遇到的一系列法律问题用漫画形式解释得透彻形象。2017年起,全国总工会分别会同教育部和司法部、全国律协联合开展了“尊法守法·携手筑梦”服务农民工法治宣传行动和公益法律服务行动。“阿福”就是工会为农民工提供法律服务的“形象代言人”之一。

“尊法守法·携手筑梦”两项行动服务农民工近1100万人次,帮助农民工追回欠薪5.7亿元;全总先后参与了近百项涉及职工权益的法律法规规章的制定与修改;全国工会劳动法律监督组织处理违法、违规案件54.2万件;各级工会法律援助机构受理法律援助案件30.6万件”——一个个带着温度的数字,是5年来工会依法维护职工权益的最好注脚。

聚焦源头维护、普法宣传、法律监督、争议调处、法律援助等工作,全总和各级工会务实举措接连不断,努力让“法治阳光”照进劳动者心中。

2014年3月1日,一项与数以千万计劳务派遣工资相关的重大规章制度《劳务派遣暂行规定》正式实施。为了从源头上维护职工合法权益,全总参与了起草全过程,充分反映职工诉求,明确提出和坚持工会意见主张,特别是备受关注的用工单位劳务派遣用工比例、辅助性岗位的确定程序、跨地区劳务派遣的社会保险,禁止“假外包真派遣”等重大意见建议,都被吸纳为规章制度内容。

5年来,全总参与制定与修改的法律法规还有很多。如《民法总则》《失业保险条例》《安全生产法实施条例》《住房公积金管理条例》《人力资源市场条例》《企业年金规定》等。与此同时,各地方工会参与制定地方性法规、规章1042个,地方性规范文件2616个,从立法层面有效保障了职工和工会权益。

工会对劳动法律实施情况进行监督是依法维护职工合法权益的重要表现。5年来,各级工会不断加大监督力度,越来越多的工会组织建立并实施了工会劳动法律监督意见书和建议书制度,还建议并配合开展人大执法检查、政府行政执法、政协委员视察等工作。工会劳动法律监督网络也进一步健全,截至2017年底,全国建立工会劳动法律监督组织103.3万个,工会劳动法律监督员和劳动保障法律监督员分别达到205.7万名和140.4万名。

与此同时,各级工会积极构筑化解劳动争议的“第一道防线”——人社部与全总等八部门共同下发《关于进一步加强劳动人事争议调解仲裁完善多元处理机制的意见》,各地工会探索建立了劳动争议预防化解联动机制。截至2017年底,全国建立各类劳动争议调解组织106.9万个,企业调解委员会中职工代表达到245.3万人。

值得关注的是,5年来,各级工会注重建立健全职工法律服务体系。截至2017年底,各级工会建立的法律援助机构达到1.4万个。全总还组织全国30多家地方工会实施了“中央彩票公益金法律援助项目”,累计为职工挽回经济损失5.29亿元。此外,各级工会积极推进“六五”“七五”普法规划实施,面向广大职工群众和工会干部广泛开展普法活动,打造了一批工会普法宣传网络载体。目前,全国总工会已建设普法网站、微博、微信公众号等近6000个。“六五”普法期间,各级工会组织开展法治讲座、法律咨询、法律知识竞赛等活动19.5万场次,1.45亿人次参与活动。

新疆维吾尔自治区总工会十二届一次全委会召开

沙尔合提·阿汗当选自治区总工会主席

本报乌鲁木齐9月13日电 (记者李元浩)

新疆维吾尔自治区工会第十二次代表大会今天开幕。下午,新疆维吾尔自治区总工会第十二届委员会第一次全体会议在乌鲁木齐召开,选举产生了自治区总工会新一届领导班子。自治区党委常委、自治区总工会主席沙尔合提·阿汗当选为

自治区总工会主席,陈忠宽、艾尼瓦尔·阿不都热合曼、郑律明、田家福、马尔兰·贾克拜汗、李忠运当选为副主席;肉孜麦麦提·巴克、刘俊昌、容雪岭(女)、黄斌当选为兼职副主席。在新疆维吾尔自治区总工会十二届一次经审会上,薛新萍(女)当选为经费审查委员会主任。



宁夏:喊叫水乡不再“喊”水

在中宁县喊叫水乡贺家口子村,村民金凤花在晾晒衣服(9月6日摄)。

宁夏中宁县喊叫水乡不仅仅是一个地名,更凸显着当地群众世世代代喊水,叫水,盼水之情。这个乡镇曾经流传着“天旱靠窖,水断流,麻雀渴得喝柴油”乡间民谣,干渴与贫困如影随形。

2004年,黄河水通过宁夏固海扩灌扬水工程,由人工水渠和多级泵站层层提升,流入“喊叫水”的土地,缓解了用水难题。曾经外出谋生的村民纷纷返乡,在政府指导下种植硒砂瓜,发展养殖业。2017年3月,宁夏中部干旱带西部供水中宁县喊叫水乡、徐套乡3.5万人饮水和25万亩农田的灌溉难题。

新华社记者 王鹏 摄