

# 六次劳大承上启下中国工运事业

王永奎  
钟雪生  
杨华锋 观点

六次劳大是一次承上启下、继往开来的大会，也是一次夺取全国革命胜利和未来建设新中国的奠基大会，成为中国工运史上具有划时代意义的丰碑。在大会召开70周年之际，让我们牢记历史、不忘初心，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，继承六次劳大光荣传统，努力在新时代续写中国工人运动和工会运动新篇章。



1948年8月，在中国人民解放战争战略决战开启前夕，第六次全国劳动大会（简称“六次劳大”）在哈尔滨召开。这是一次承上启下、继往开来的大会，也是一次夺取全国革命胜利和未来建设新中国的奠基大会，六次劳大成为中国工运史上具有划时代意义的丰碑。

**归统一：重新实现了全国工人阶级的大团结和全国工人运动在组织上的统一**

六次劳大的召开适应了全国革命形势迅速发展的需要。1947年是解放战争即将取得全国胜利的历史转折时期。随着人民解放军战略进攻的不断胜利和新解放地区的增加，解放区工人阶级队伍不断壮大，工会组织也进入了蓬勃发展的新时期，不仅新解放地区工人在中国共产党领导下迅速建立起工会组织，而且各解放区都相继建立起地区性产业工会和工会联合会。据不完全统计，1946年7月到1948年7月，仅东北地区就建立起省市级工会8个、城市或市级产业工会20余个。1948年，各解放区已建立起工会组织的基层单位职工人数为247.3万余人，工会会员144.8万余人。在这种新形势下，中国解放区职工联合会筹备委员会决定召开一次全国各解放区工会代表大会，准备建立解放区统一的工会联合会。

这时，1948年2月底到达哈尔滨，并投身

于中国共产党领导的全国解放战争的中国劳动协会领导人朱学范，明确表示要同共产党“并肩作战”。朱学范的行动，标志着中国工人运动的统一战线，取得了历史性重大胜利，推动了党召开全国劳动大会的决心。中共中央于1948年4月30日发出的纪念“五一”国际劳动节口号中提出，解放区和蒋管区职工联合起来，为建立全国工人的统一组织，为全国工人阶级的解放而斗争。

1948年7月31日，大会筹备委员会在哈尔滨召开预备会议，经过热烈讨论，一致通过决定：为了继承中国工人运动的光荣传统，统一中国工人运动的领导，集中工人阶级的力量，联合一切民主爱国阶级，迅速推翻国民党的反动统治，接受中国劳动协会、上海、天津等代表团的提议，把即将召开的大会定名为第六次全国劳动大会，将由大会产生的全国性组织恢复为原中华全国总工会的名称。

8月1日，第六次全国劳动大会在哈尔滨开幕。出席大会的有全国各地、各大产业部门和各工会组织的代表，共计518人，代表着全国有组织的职工283万余人。陈云、李立三、朱学范等中共中央领导和工人运动领袖出席大会，并当选为大会主席团成员。

第六次全国劳动大会的召开，在民主革命时期中国工人运动史上具有划时代的意义。这是自1929年五次劳大以来，中国工会历史上一次人数众多、代表广泛、意义空前的盛会，充分显示了中国工人阶级在中国共产党的坚强领导下，在长期的革命斗争中，已胜利地发展成为一支强大的有组织力量。中华全国总工会的恢复重建，重新实现了全国工人阶级的大团结和全国工人运动在组织上的统一。这对于充分发挥

中国工人阶级的先锋作用，夺取新民主主义革命的彻底胜利，迎接新中国的诞生和担负起新中国的建设任务，都具有非常重要的意义。

## 迎曙光：六次劳大是一次承上启下的历史性盛会

六次劳大是一次承上启下、继往开来的大会。它既是对新民主主义革命时期工人运动和工会运动的总结，也是推翻旧中国、建立新中国的一个开始。大会通过的《关于中国职工运动当前任务的决议》（简称《决议》）是新中国建立前后全国职工运动的纲领性文件。六次劳大的主要成果，首先是在解放战争开始进入战略决战阶段和准备夺取全国胜利的历史关头，明确了包括解放区、国统区在内的全国工人阶级及其群众组织当前的总任务，就是要彻底推翻反动统治、建立新民主主义国家。《决议》明确提出在新民主主义共和国中工人阶级的历史地位和作用。《决议》指出：“在这个伟大的斗争中，中国工人阶级应该而且必须站在最前列，并使自己成为各民主阶级人民革命的领导者。”

其次，总结了新民主主义革命开始以来各个历史时期工人运动的基本经验和教训，为动员和组织全国工人配合支援人民解放军夺取全国胜利的工人运动确定了正确的方针。

再次，在这次大会上，中国共产党为国统区和解放区的工人运动和工会工作制定了不同的方针任务，指导了两个地区工人运动和工会工作的正确开展，从而体现了中国共产党深邃的工运思想和驾驭工运全局的高超策略。根据六次劳大《决议》精神，在国统区，工

人运动继续贯彻“荫蔽精干、积蓄力量、长期埋伏、以待时机”的方针，在解放战争即将获得最后胜利的时刻，组织起来，保护工厂、机关、学校，保护机器设备、物资、档案，准备配合人民解放军解放和接管城市，维持社会秩序，迅速恢复生产。1949年5月解放上海时，上海工人阶级为配合解放军攻城和保护我国最大的工商业城市，在护厂队、纠察队的基础上组成了一支6万人的人民保安队，全力保护机器设备不被破坏。

在解放区，职工运动全面贯彻“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的总方针，组织动员工人阶级以高度自觉的主人翁精神，广泛开展献纳器材运动、创造新纪录运动和合理化建议活动等增产立功运动，迅速恢复生产，支援解放战争。东北解放区工人提出“一切为了前线胜利”的口号，为前方部队制造了大量武器弹药；铁路工会组织工人大量修复机车投入军事运输；在渡江战役中，海员和船工为帮助解放军突破国民党军队的长江防线做出了重要贡献。解放区的职工运动为全国解放后，工人阶级在执政条件下开展工会工作做了准备。

## 铸辉煌：开创了新民主主义工人运动的新起点

新中国工会运动一般都是以1948年8月召开的第六次全国劳动大会为起点的，这是因为六次劳大确立的新民主主义工运方针策略，使它成为中国工运史上具有划时代意义的丰碑。

新民主主义的工运方针是中共中央确定的。中共中央1948年7月29日致六次劳大的祝词和为大会起草的《决议》都明确指出，解放区职工运动的任务，应贯彻执行毛泽东“发

展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的经济建设总方针。

六次劳大最具有深远意义的决策，是它接受了中国共产党“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的新民主主义经济总方针，为解放区工人运动的方针。这一方针的正确性，不仅为解放战争后期的历史经验所证明，更为新中国成立初期工会工作“黄金时代”的历史经验所证明。也正因六次劳大为解放区以及将要创建的新中国确立了新民主主义的工运方针，从而成为解放后新中国工运的新起点。

六次劳大是中国工运史上光芒万丈的里程碑。大会通过的报告和章程、制定的方针和策略，都是马克思主义与中国工人运动和工会运动相结合的典范，“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的方针既保证了发展经济这一中心工作，关系到职工的根本和总体利益，又保证了职工与资方各自的具体利益，这充分说明六次劳大制定的方针，在中国工运史与维权观方面具有里程碑式的昭示与非凡意义。尤其在苏区、根据地和解放区开创与发动的劳动竞赛与劳模运动，是中国共产党领导的工人运动的一个创举。这些工运思想的新内容、新发展，使新民主主义革命时期中国马克思主义工会理论的发展达到了一个新水平、新境界。

2018年是六次劳大召开70周年，在此时刻，让我们牢记历史、不忘初心，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，继承六次劳大光荣传统，努力在新时代续写中国工人运动和工会运动新篇章。

（作者：王永奎，为中国工人运动历史与现状研究会常务副会长；钟雪生，为中国劳动关系学院当代工运研究所副所长；杨华锋，为北京市委党史研究室干部）

# 劳动力市场面临的有利因素与潜在隐患

■ 赖德胜 孟大虎



## 有利因素

第一，制造业尤其是以高技术产业、装备制造业为代表的新兴制造业的加速发展，有利于增强制造业对于劳动力的吸引力，抑制制造业人力资本的过快流失。短期来看，这能促进实体经济的发展；长期而言，又会助力制造业目标的实现。制造业的发展，产业迈向中高端不但能为本行业的就业提供更多机遇，而且在国家致力于发展服务业的背景下，又由于制造业对服务业具有很强的就业乘数效应而有利于就业岗位的创造。有鉴于此，应该抓住这一有利因素，努力实现制造业就业与制造业发展的良性互动。

第二，创业创新带动就业能力显著增强，这有利于就业规模的继续扩大和就业质量的继续提高。近些年来，大众创业、万众创新呈现蓬勃发展、持续向好的发展态势，而且可以预期，这种良好的发展趋势短期内不会发生逆转。

第四，人力资源红利在加速集聚。2015年，全国就业人员平均受教育年限为9.6年，就业人员中大专及以上受教育程度的比例

为14.6%，比2010年分别提高0.5年和4.3个百分点，高学历就业人员占比的提升幅度明显加快。2016年，全国农民工中高中及以上文化程度农民工占比为26.4%，比2012年提高2.7个百分点，这也表明低技能劳动者群体的整体素质也在稳步上升。我国正致力于推进创新型国家建设，而创新的基础是企业，如果企业的技术进步缓慢，则会在很大程度上影响创新型国家的建设。在发达国家，技术进步路线与人力资本实现了很好的匹配，即普遍体现为一种技能偏向型的技术进步。通过近20年各级各类教育的规模扩展，我国新增劳动力的素质普遍提高，已经积累了庞大的人力资源，但是从目前来看，我国并没有出现明显的技能偏向型技术进步，这说明已积累的人力资本并没有得到有效释放，对于创新所起的作用还未充分发挥，使得人力资本无法发挥其之于技术进步的应有价值。

第三，股票市场的投机热度、房地产过热的局面有所降温，这有利于实体经济投资的扩大，从而有利于推动实体经济尤其是制造业的就业扩展和质量提升。近两年来，实体经济展现了较好的发展态势。在综合多方面的宏观经济数据进行分析解读后，可以形成一个观点，即实体经济尤其是制造业的增加值增长以及投资的增加，在很大程度上可能与其它非实体经济（尤其是股票市场、房地产市场）投资收益锐减有关，使得定向于实体经济的投资实现了较好的增长，尤其是改变了前些年制造业投资乏力的局面。因此，如果这一有利因素可以进一步持续，则会进一步有利于推动实体经济的发展，进而有利于实体经济的就业扩展和质量提升。

未来，应该通过积极的劳动力市场变革，充分发挥正加速集聚的人力资本红利的作用，充分利用这一有利因素，推动产业迈向中高端，以创新驱动创业、升级传统产业，为大量高技能劳动者提供更多的就业岗位。

## 潜在隐患

第一，应该高度重视并研判以工业机

器人、人工智能为代表的新一轮技术进步对就业的影响。对于以工业机器人、人工智能为代表的新一轮技术进步对就业的影响，我们的一个基本判断是，总体和长期来看，新技术一方面会对部分工作产生替代效应，另一方面又创造了新的工作。而劳动力从旧的被替换掉的工作转移到新工作，虽然会造成个体短期性的失业，但对我国整体长期失业率和就业率应该没有明显不利影响。但是，新技术对不同行业和职业、不同技能和受教育水平的人群可能会产生异质性影响。也就是说，新技术在短期内对就业产生的负面影响，对局部地区、局部行业或相关职业产生的负面影响应该引起警惕和高度重视。

第二，要高度警惕和防范放松房地产市场调控后房价反弹甚至报复性上涨局面的发生。虽然总体来看，在各地区、各部门的探索努力下，房地产市场有望保持一个平稳健康的发展态势，但是，仍然要高度警惕房地产市场等非实体经济的发展变化态势，从而给予实体经济尤其是制造业创造更为良好的发展环境。

第三，在多地已经形成了多个区域就业中心的同时，要高度关注经济发展态势相对较差、就业吸纳力相对较弱的三四线城市，以及东北地区的就业问题。

在过去就业尤其是新增城镇就业多集

中在东部沿海地区的格局已经发生很大变化的情况下，即中西部地区依靠后发优势在创造就业方面已超过东部地区，目前，就业分布的空间矛盾已经主要不是横向的地区间的就业差距问题——劳动力尤其是低技能劳动力跨省就业的增长速度放缓就是一个重要表现。中心城市的就业汇聚功能过强，一线二线与三线四线城市之间的就业差距过大是目前的一个重要问题。也就是说，就业向一线城市（北上广深）二线城市（以各省份的省会或首府城市为代表）集中的变化态势颇为明显，即便是低技能劳动力更多地选择本地就业而不是跨省就业，但是这种本地就业仍然是大多发生在本地中心城市，并不会偏好在本地的三四线城市就业。对于这种新出现的就业空间分布矛盾，应该引起高度重视。

第四，应该正视新经济形态对劳动关系的挑战与重塑。在我国当前新经济形态下，劳动力市场中用工模式呈现出多层次、多类型并存的状态，劳动关系灵活化与多元化并存，新就业形态加大了劳动关系协调难度。这些变化无疑应该引起决策部门的高度重视。

（本文摘编自《2017中国劳动力市场发展报告》，作者：赖德胜，为北京师范大学经济与工商管理学院院长、教授；孟大虎，为北京师范大学大学报编审）

# 工会调查研究和理论研究工作探析

■ 王耿波 李彦良



## 以习近平新时代中国特色社会主义思想指导工会调查研究和理论研究工作

会改革的各项要求，着力增强“三性”，去除“四化”，注重加强对工会工作中出现的新问题的研究，注重总结各地改革中的实践经验，注重制度创新和实践创新，坚持正确的政治方向，努力把工会组织建设成为党的职工群众工作的坚强阵地。

## 发挥调查研究和理论研究的基础作用推动工会工作创新发展

新时代新变化新使命，工会工作的重点、遇见的问题、职工的诉求时刻在发生变化，工会调查研究和理论研究工作也要与时俱进，以党政关注的焦点、职工反映的热点、工会工作的难点为重点，着力加强对事关工会工作全局的基础性、关键性、前瞻性问题的研究，不断开创新时代工会工作新局面。

要加强工会基础性工作的调查研究和理论政策研究。当前，工会工作千头万绪，职工需求千差万别，需要研究的问题很多，要突出对工会基础性工作的研究。一方面是如何建立健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，另一方面是如何落实“三个着力”要求，切实增强基层工会的吸引力凝聚力战斗力。

和谐劳动关系的构建，事关党的执政基础和群众基础，是工会组织发挥作用的基本职责，是工会组织服务大局、促进社会和谐稳定的着力点和切入点。基层工会直接联系职工，是工会组织的基础和细胞，是工会服务职工的前沿阵地，这两项基础性工作做好了，工会组织才

能履行好职责和使命。

在构建和谐劳动关系方面。当前，我国经济发展进入新常态，新型产业不断发展，用工形式日益多元，劳动关系多样复杂。因此，要探索研究新时代、新常态下劳动关系的发展规律，着力分析企业劳动关系矛盾的类型、特点、表现形式，发展走势以及对经济发展和社会稳定的影响，从如何加大职工源头参与、贯彻落实各项法律法规、完善政府工会企业共同协商机制和建立健全劳动关系纠纷预警调处机制等方面，深入调查研究，提出对策建议。

在落实“三个着力”方面。现阶段，基层工会存在吸引力不够、作用发挥不明显、战斗力不强等问题。因此，必须要按照“三个着力”要求，重点就如何优化组织设置和制度设计，提高农民工和新兴产业中灵活就业劳动者的入会率；如何通过改进基层工会的组织体制、运行机制，增强工会回应职工诉求、为职工服务的动力和能力，激发基层活力；如何发挥工会系统的组织和制度优势，坚持重心下移，将更多的精力和资源向基层倾斜，为基层工会提供更加有力的引领、服务和保障等问题进行调查研究，不断夯实工会工作的基础。

加强工会关键性课题的调查研究和理论政策研究。当前，工会调查研究和理论研究的关键课题就是围绕新时期产业工人队伍建设改革，就贯彻落实《新时期产业工人队伍建设改革方案》开展系统研究。工会作为牵头单

位，一方面要切实履行牵头职责，做好推动协调等工作；另一方面，要深化产业工人队伍理论研究。各级工会要结合本地本系统本单位的实际情况，对产业工人队伍开展深入、细致、全面的调查研究，深刻分析本地产业工人队伍的特点，谋划具有针对性、实效性的具体措施。

加强工会前瞻性问题的调查研究和理论政策研究。当前，工会工作面临的新情况、新问题，既要加强对于上级政策的研究，也要注重在基层首创中把握规律，不断提高工会工作的系统性、整体性和协同性。要保持与时俱进、锐意进取的精神，加强对新情况新问题的调查研究，为开展工作打好理论基础和实践基础。

## 健全机制不断提高工会调查研究和理论研究水平

面对新时代新任务，做好工会调查研究和理论研究工作，还必须完善工作机制，不断改进和提高研究工作水平。

有效整合资源。现阶段，市、县工会研究基础薄弱，要有效整合研究工作资源。各级工会领导机关要把调查研究和理论研究工作列入重要议事日程，高度重视，明确工作要求，提供有力指导，加强对专兼职政策研究工作者的培养培训力度，增加对研究工作的物质支持，拓宽研究工作的交流平台，加

大对研究工作的保障支持力度。要根据实际情况，不断建立完善相关调查研究和理论研究工作制度，确保工会研究工作常态化、制度化。

创新研究方式。要充分运用互联网、“两微一端”等信息化手段和新媒体开展调查研究和理论研究工作，及时准确掌握职工的基本情况。坚持开门研究，探索联合调研、委托调研、调研招标等方式，吸纳工会内外部理论研究专家骨干、基层工作者参与到工会调查研究和理论政策研究工作中。加强工会系统“智库”建设，通过借助外脑，做实工会系统“思想库”“智囊团”，推动工会工作改革创新。

注重成果转化。要发挥典型示范作用，促进工会创新成果、优秀理论调研文章成果转化，各级工会要注重在基层挖掘典型，从实践中摸索规律，把其中好的成果和经验及时转化为党和政府领导支持工会工作的决策参考，转化为工会开展工作的谋事之基、成事之道，为推动工会工作创新发展打下坚实基础。

大兴调研之风。调查研究是工会干部必须掌握的一项基本技能，搞好调查研究就是要围绕工会新问题，深入基层和职工群众，做到对基层工会状况、职工队伍情况了然于胸。使求真务实的调研之风真正成为获得真知的有效途径，解决问题的必要环节，践行党的群众路线的重要载体，展现出新时代工会干部的优良作风。

（作者单位：河北省总工会研究室）