

# 个税法修改:愿好建议助推良法善治

本报评论员 林琳

条,关注度远高于同期征求意见的其他三部法律草案。

这个热度并不稀奇,毕竟这是一部几乎和每个人、每个家庭的钱袋子都有关的法律。综观央视、《北京日报》等媒体的报道不难发现,这些建议不仅数量大,且其中一些质量较高。首先,这些建议代表了不同群体的声音。比如,有单身族注意到“子女教育”等扣除项更偏向照顾已婚人士,认为是一种不公;有一些上有老下有小的“中间层”建议把“赡养老人和婴幼儿照顾的支出”列入扣除项。

其次,这些建议涉及个税改革的诸多方面、方向,起征点多少合适、如何调整,专项附加扣除怎么算、有哪些程序、如何证明这些支出,按家庭征收是否更合理,等等。此外,不少业内人士还提出了一些制度化的建议。比如关于起征点调整,有专家提出,应建立动态调整机制,即起征点随生活基本费用及物价和消费结构的变化逐年调整,也有人

建议将起征点与各地的经济发展水平挂钩。

尽管有些建议可能不太成熟,最终是否会被采纳也是未知数,但必须承认,此番征求意见带动了一种全民参与讨论、建言献策的热情和氛围。这种不同想法、观点的碰撞和博弈本身也完成了一次普法。

事实上,关于个税法修改公开征求意见,人们并不陌生。该法的上一次修改是2011年,当时公开征求意见数超23万条,创人大单项立法征求意见数之最。也正是在这23万条意见的推动下,起征点由原拟定的3000元提高至3500元。2005年,同样是个税法修改,全国人大常委会首次举行立法听证会……个税法的修改总能调动起人们参与立法、建言献策的主动性和积极性,相关立法机关也在努力尊重、回应这种关切和民意,从善如流。

从闭门立法到开门立法,再到开门立法逐步完善,这一过程见证了我国立法制度的

成长、健全,乃至法治的进步。

时至今日,全国人大常委会初次审议和继续审议的法律草案及时向社会公布征求意见,已是立法“规定动作”。同时,今年1月发布的《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》明确,“起草部门应当将行政法规草案及其说明等向社会公布,征求意见,但是经国务院决定不公布的除外。”从“可以”征求意见到“应该”征求意见,变化体现出的是征求意见愈发“刚性”;从起草制定法律时征求意见见到起草行政法规也要征求意见,范围的扩大体现出的是立法的规范意识、程序意识不断加强。

党的十九大报告指出,“推进科学立法、民主立法,依法立法,以良法促进发展、保障善治。”开门立法、公开征求意见,是倾听民意、汇聚民智,让法律法规更多体现人民利益、更好满足人民需要,实现民主立法的重要方式和载体;在每一部法律法规通过前,

对具体条文进行更审慎的评估和推敲,让不同群体充分讨论、辩论,是立法更科学缜密、法律法规立得住、行得通、真管用的重要前提和保障。

更重要的是,通过民意与立法、法律的良性互动,我们更有可能和希望迎来民主立法、科学立法的春天,更有可能进一步提高、保证立法质量,真正实现良法善治,切实推进建设社会主义法治国家的进程。

当然,仍须正视的是,时下的开门立法还有一些有待改进的方面,比如,是不是所有有立法权限的机关、部门都在坚决贯彻开门立法的要求?有些开门立法是否有走过场的嫌疑?是否存在规章“从天而降”,让公众措手不及的情况?对各方意见采纳或不采纳的依据、理由是否能作更详细的说明?

好建议促成好制度,好制度推动好治理和新发展,这是人们喜闻乐见的良性循环。

司马童

旅游城市的形象和名片,从来都是砸牌子容易立牌子难,千万别让黑心车成了第二只“天价虾”。查处和打击旅游市场的“害群之马”,需要掷地有声的“零容忍”措施。

据央广报道,近日,在山东青岛,有消费者在机场、酒店以及一些旅游景点打车,会被司机拉到推荐的饭店吃饭,这些出租车司机与多家饭店达成合作,以啤酒来自青岛啤酒一厂、食材新鲜、口味好等各种推荐理由,拉客进店,提成高达30%。

当前,青岛迎来旅游黄金季节。青岛相关部门曾召开专题会议,表示对各类影响城市形象、扰乱消费秩序、侵害消费者合法权益的行为,发现一起、惩处一起、曝光一起。如今言犹在耳,却爆出有黑心出租车司机勾结商家联手宰客,可谓是对当地旅游市场和监管部门的双重打脸。

对旅游资源得天独厚的青岛而言,殷鉴不运的是2015年10月的“天价虾”事件,这一度将当地的旅游行业置于风口浪尖。彼时,青岛市表示将以“零容忍”的态度打击侵害消费者权益的行为。那么,针对网上早有传言的出租车司机勾结饭店拉客提成之事,就算不是普遍现象,当地有关部门也切莫“好了伤疤忘了疼”,以致再酿抹黑城市旅游形象的事件。

记者揭开青岛黑心车司机勾结饭店宰客的种种内幕,特别是爆出“司机与饭店通过微信群沟通,有的群已达500人上限”时,有两个疑惑值得追问:一是当初接获记者以游客身份拨打的举报电话,有关部门何以安之若素,轻飘飘一句“个别出租车司机受利益驱动”便再无后话?二是良心司机口中的“××街没个不宰,离它远点”的忠告,真的只有记者才能听到,而在监督者那里就绝无风闻吗?

查处和打击旅游市场的“害群之马”,需要掷地有声的“零容忍”措施,然而,一些地区相关部门对“零容忍”的理解有时存在“此一时彼一时”的区别对待——舆情汹涌时,雷厉风行、毫不手软;时过境迁后,疲态复萌、能推则推。在这种多一事不如少一事的心态下,想要保持高度警醒和出击意识,显然不太可能,因而常常处于“媒体一报,赶快拿刀”的被动应对中。

旅游城市的形象和名片,从来都是砸牌子容易立牌子难,千万别让黑心车成了第二只“天价虾”。目前,当地相关部门已展开调查并进行整治,有行动当然比没行动、慢行动要好,而人们也更期待,针对出租车司机勾结饭店宰客的旅游陷阱,不妨借鉴杭州的做法:通过路人安全视频监控探头、车辆GPS和录音等技术手段,记录出租车的运营行为,一旦查实了坑客敛财,一次性扣完营运车辆分数并下降考核等级,同时用“黑名单”制度让再次被查者饭碗不保。唯有如此,“零容忍”的威慑力才不会稀释。

## 折腾5个月不如曝光一上午,该反思什么?

陈广江

问责很有必要,只有层层压实责任、狠抓责任追究,才能倒逼责任落实,助推“放管服”改革落地。

日前,“田先生,性别女”的离奇故事让网友大开眼界。河南郑州63岁的田先生在办理退休手续时,发现档案中的性别被写错,为了修正这处错误,折腾了5个多月也没改过来。当地社保局不认其本人及身份证,要求提供证明并加盖公章和领导签字。在媒体曝光当天上午,这一错误被迅速修改。(见7月30日《大河报》)

折腾5个月改不了,见报当天上午就改好,这样的“好消息”令人五味杂陈。现实中,类似现象并非一时一地的个案。在全面深化“放管服”改革的今天,类似问题值得深思。

六旬老汉就站在那里,还有身份证等许多资料都可以证明性别,为何如此低级的错误纠正起来这么难?当地社保局给出的原因是工作原则“对公不对私”,即更改性别必须当事人所在单位出面证明,而田先生原供职单位不知何故办事效率很低,拖拉至今。

各地在落实政务服务“最多跑一次”,有些执行政策的人,或没有吃透上级政策精神,或没有从慵懒散的惯性中走出来,或者“阎王好见,小鬼难缠”,总之仍坚持对上负

责而忽视了对下负责,不把群众的事当回事,有意无意地折腾、刁难群众,极大稀释了政策善意。

但仅仅指责“小鬼”办事拖沓、缺乏服务意识,把板子打在办事人员身上,恐怕还不够。对群众正当诉求漠不关心,媒体一曝光、领导一发话问题就瞬间解决,不单是体现了媒体的作用大,更体现了一些地方领导一句话胜过千军万马的怪象——办事人员形成唯上不唯下、唯领导不唯群众的风气,值得反思。

近年来,各地“最多跑一次”等政务服务改革如火如荼进行,一批便民化新举措如雨后春笋,大大提升了群众的获得感。但在一些地方或部门,改革仍面临着“中梗阻”。比如,有些部门以坚持“工作原则”为由,把简单问题复杂化、教条化;有些部门跟不上改革节拍,或者内心抵触改革,消极懈怠。

如何真正打通政务服务“最后一公里”,最大程度激发公职人员的担当精神和服务意识,依旧是亟待破解的难题。对具体问题,问责很有必要,只有层层压实责任,狠抓责任追究,才能倒逼责任落实,助推“放管服”改革开花结果落地。

如何真正打通政务服务“最后一公里”,最大程度激发公职人员的担当精神和服务意识,依旧是亟待破解的难题。对具体问题,问责很有必要,只有层层压实责任,狠抓责任追究,才能倒逼责任落实,助推“放管服”改革开花结果落地。

各地在落实政务服务“最多跑一次”,有些执行政策的人,或没有吃透上级政策精神,或没有从慵懒散的惯性中走出来,或者“阎王好见,小鬼难缠”,总之仍坚持对上负



## 中共中央组织部 中共中央宣传部关于在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动的通知

各省、自治区、直辖市党委组织部、宣传部,中央和国家机关各部委、各人民团体组织人事部门,宣传部门,新疆生产建设兵团党委组织部、宣传部,各中管金融企业党委,部分国有重要骨干企业党组(党委),部分高等学校党委,中央军委政治工作部干部局,宣传局:

近年来,习近平总书记对弘扬爱国奋斗精神作出一系列重要指示,指出爱国主义是中华民族精神的核心,爱国主义精神激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗;幸福都是奋斗出来的,社会主义是干出来的,新时代是奋斗者的时代,要把爱国之情、报国之志融入祖国改革发展的伟大事业之中、融入人民创造历史的伟大奋斗之中。习近平总书记高度赞扬以钱学森、邓稼先、郭永怀等“两弹一星”元勋和西安交通大学“西迁人”为代表的老一辈知识分子“党让我们去哪里,我们背上行囊就去哪里”“始终与党和国家的发展同向同行”的家国情怀和奉献精神,充分肯定以黄大年、李保国、南仁东、钟扬等为代表的新时代优秀知识分子“心有大我、至诚报国”的感人事迹和爱国情怀,强调面对新的征程、新的使命,需要在知识分子中弘扬这种传统,激发这种精神,为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,推动全社会特别是广大知识分子树立牢固的家国情怀,中央组织部、中央宣传部决定,在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动。现就有关事项通知如下。

一、充分认识开展活动的重要意义

中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中,始终贯穿着伟大的爱国奋斗精神。把党的十九大描绘的美好蓝图变为现实,是一场新的长征,需要我们更好弘扬爱国奋斗精神,让奋斗成为新时代中国特色社会主义建设的主旋律。习近平总书记的一系列重要指示,深刻阐明了爱国奋斗精神对当代中国的重大意义,对在全社会弘扬爱国奋斗精神提出了明确要求。在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,是贯彻落实习近平总书记重要指示精神,加强团结引领服务知识分子的重要举措,

对于把各方面优秀知识分子集聚到党和人民的伟大奋斗中来,形成不懈奋斗、团结奋斗的生动局面,具有深远意义。

各地区各部门各单位要组织广大知识分子认真学习领会习近平总书记重要指示精神,引导广大知识分子在新时代自觉弘扬践行爱国奋斗精神,不忘初心、牢记使命,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,把个人理想自觉融入国家发展伟业;胸怀祖国、艰苦奋斗、开拓创新、无私奉献,在祖国最需要的地方建功立业,不负人民期望;勇于担当民族复兴大任,不辱时代使命,做新时代的奋斗者,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

二、密切联系实际,扎实开展活动

深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作、知识分子工作重要指示精神,坚持服从服务于大局,紧密结合本地区本部门本单位实际,紧密围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育,注重政治引领、凝心聚力,突出学用结合、知行合一,不断赋予爱国奋斗精神新的时代内涵。

1.全面加强宣传解读。上下联动,全方位、立体化开展宣传解读,迅速兴起学习弘扬爱国奋斗精神的热潮。结合弘扬“两弹一星”精神、载人航天精神等,集中开展践行爱国奋斗精神模范人物先进事迹宣传。采取撰写理论文章、开发音视频资料、编辑出版图书、创作文艺作品等方式,对爱国奋斗精神和西安交通大学“西迁人”事迹进行挖掘整理、解读阐释和艺术呈现。开展“时代楷模”“最美人物”学习宣传活动。中央和地方有关新闻媒体要设置专栏,及时宣传报道活动开展情况,基层单位要充分利用所属网站、微博、微信公众号、宣传栏等平台,开展丰富多彩的宣传活动。

2.组织深入学习研讨。要紧紧围绕习近平总书记关于爱国奋斗精神的重要指示,设计学习研讨主题,通过专题研讨、报告会、座谈交流等多种形式,在各级各类学校、科研院

所和其他企事业单位知识分子中开展爱国奋斗精神学习讨论,切实增强对新时代爱国奋斗精神、党和国家奋斗目标的思想认同、情感认同、价值认同。要把爱国奋斗精神学习教育纳入党支部“三会一课”和主题党日活动,发挥党员知识分子的先锋模范作用。编印爱国奋斗精神学习读本,把爱国奋斗精神作为知识分子和青年学生思想政治教育、职业道德建设和科研道德培养的重要内容。

3.抓好专题研修培训。各地区各部门各单位要积极开展践行爱国奋斗精神先进群体和个人选树工作,用身边事教育身边人。要统筹举办模范人物先进事迹巡回报告会,学习老一辈和新时代优秀知识分子的感人事迹和崇高精神。要以博物馆、校史馆和各级爱国主义教育基地为平台,展示模范人物先进事迹,讲好知识分子爱国奋斗故事。组织开展老科技工作者口述历史活动。

4.发挥典型引导作用。各地区各部门各单位要积极开展践行爱国奋斗精神先进群体和个人选树工作,用身边事教育身边人。要统筹举办模范人物先进事迹巡回报告会,学习老一辈和新时代优秀知识分子的感人事迹和崇高精神。要以博物馆、校史馆和各级爱国主义教育基地为平台,展示模范人物先进事迹,讲好知识分子爱国奋斗故事。组织开展老科技工作者口述历史活动。

5.开展岗位践行活动。各地区各部门各单位要把开展活动与激发知识分子创新创业活力、服务经济社会发展结合起来,最大限度地激发广大知识分子的奋斗激情,引导广大知识分子把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起,扎根人民,奉献国家。基层单位要结合主责主业开展岗位争创、岗位建功、岗位奉献等创先争优活动,引导本单位知识分子从本职岗位做起,立足岗位自觉践行爱国奋斗精神。要广泛动员和组织广大知识分子深入边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线,开展社会调研、国情考察、咨询服务等主题实践活动,感悟老一辈知识分子爱国奋斗之路,增进对国情党情的认识 and 了解。

三、加强组织领导,确保活动实效

我国消费者权益保护法明确规定,消费者在购买商品或接受服务时,有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平交易条件,有权拒绝经营者的强制交易行为。不明扣费现象侵犯了消费者的知情权和平等交易权,助长了运营商的垄断及蛮横行为。通信账单新规的实施,是对过往错误的纠偏,也是落实消费者的权利主张。

从另一个角度看,推出手机通信账单,不仅是消费者的利好,也是对运营商的正向激励。过去很长一段时间内,手机通信账单不清不楚,虽然有多方面因素,但缺乏对消费者权益的尊重才是关键,仗势垄断地位任性而为,将获利利润置于相关法规和民意之上,致使

服务水平低下,不规范经营乱象纷呈,行业生态饱受诟病,推出手机通信账单,保护消费者权益,有利于鼓励公平竞争,限制不正当竞争,促使企业努力加强管理,不断提高产品质量和服务质量。

我国拥有世界上最大数量的手机用户群体,但与强势的运营商相比,分散的消费者常常处于弱势地位。如今,每一份手机通信账单的送达,其实都是运营商对用户的诚信承诺,也是职责体现。当然,如何顺畅送达,完整呈现还有待相关企业的进一步完善。账单虽小,但意义深远,希冀运营商拿出最大的诚意将此项工作做实做好,并延伸到其他服务项目和领域,让用户明白消费,让企业干净赚钱。

(上接第1版)

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调,今天,中央政治局集体学习的内容是全面停止军队有偿服务,安排这样一次学习,目的是为了全面了解停止军队有偿服务工作情况,动员各方面力量,更好推进这项工作。

习近平指出,两年多来,各有关方面贯彻党中央和中央军委决策部署,加强组织领导,密切协调配合,聚力攻坚克难,推动全面停止军队有偿服务工作取得阶段性重大成果,军队不从事经营活动的目标基本实现。这项工作的推进,有力推动了全面从严治

党、全面从严治军,有力促进了部队聚焦备战打仗主业,有力维护了军政军民团结和经济社会发展大局。全面停止军队有偿服务的政治效应、军事效应、经济社会效应将随着时间的推移不断显现出来。事实证明,全面停止军队有偿服务,对纯正部队政治生态、保持我军性质和本色,对实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队,对巩固党的执政地位、确保国家长治久安,都具有重大意义。

习近平强调,根据既定部署,全面停止军队有偿服务要在2018年年底前完成。目前,相关工作势头总的很好,但任务仍然艰巨繁重。要乘势而上、迎难而上,善始善终、善作善成,如期实现我们确定的目标。

习近平指出,各有关方面要强化“四个意

## 中共中央召开党外人士座谈会

(上接第1版)

习近平给大家提出3点希望。一是希望大家正确认识当前经济形势,保持信心、坚定决心,更广泛地凝聚共识。要把思想和行动统一到中共中央关于当前经济形势的分析和判断上来,深入学习贯彻中共十九大精神,更加紧密地团结在中共中央周围,坚定不移把中国特色社会主义伟大事业推向前进。二是希望大家聚焦中共十九大确定的目标任务,发挥特点优势,为推动高质量发展献计出力。要聚焦中共十九大作出的重大决策部署,紧扣我国社会主要矛盾变化,围绕实施重大战略、围绕打赢“三大攻坚战”等经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题,推动创新发展关键问题、事关人民群众切身利益问题,深入考察调研,多深入基层寻计问策,提出更多有价值、有分量的意见和建议。三是希望大家正确认识当前社会热

点问题,加强思想引导,为经济社会发展营造良好环境。要密切关注广大成员和所联系群众的思想动态,加强沟通和引导,使他們客观看待当前形势,相信有中共中央坚强领导和全国人民共同努力,有改革开放40年发展积累的坚实基础、丰富经验,有广阔的国内市场、经济发展的韧性、潜力和回旋余地,我们有能力战胜各种风险挑战。要开展深入细致的思想工作,引导广大成员和所联系群众理解改革、投身改革、支持改革、参与改革,努力维护社会和谐稳定。

丁薛祥、刘鹤、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、张伯军、张道宏、李世杰、朱永新、曹鸿鸣、赖明、黄荣、高鸿钧等。

中共中央组织部

中共中央宣传部

2018年6月29日

(新华社北京7月31日电)