

累计限制购买机票 1160 万人次、高铁动车票 441 万人次，限制担任企业负责人、董事、监事和高管人员 26.5 万人次……

失信者受限了，守信人会过得更好吗？

诚信建设万里行

本报记者 杜 鑫

北京的曹明(化名)在南京开公司拖欠装修公司 20 万元赖着不还，被法院列入“限制出境”名单。这导致他在机场当着一众亲友的面，被拒绝出境，订好海景房的出国游，就此泡汤。吃了苦头的曹明赶紧致电相关法院，把钱还上了。这是前不久“2018 年中国城市信用建设高峰论坛”发布的“2017 年度全国首屈一指联合奖惩十大典型案例”中的一个。

国家发改委政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮表示，法院系统的失信被执行人联合惩戒效果不断显现，成为我国社会信用体系建设的一大亮点。

累计限制购买机票 1160 万人次

“老赖”“黑名单”是近几年经常见诸报端的词语，这些词语的背后是失信惩戒机制的逐步建立和完善。

最高人民法院于 2013 年出台司法解释，建立失信被执行人名单制度；2014 年最高人民法院联合中央文明办等八部门对失信被执行人进行信用惩戒；2015 年由国家发改委牵头，44 个部门共同签署对失信被执行人联合信用惩戒备忘录，初步构建起联合信用惩戒的工作大格局。

2016 年中央深改组在总结联合信用惩戒经验的基础上，通过了《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，涉及 60 个部门 11 类 150 项惩戒措

施，为联合信用惩戒提供了重要的政策依据。以该文件为依据，多部门形成了对失信被执行人信用惩戒的工作制度。比如财政部、国家发改委限制失信被执行人参加招投标；司法部限制失信被执行人报名参加法律职业资格考试。

越来越多的“老赖”上了“黑名单”，被限制乘坐火车、飞机等。截至 5 月底，全国法院累计公布失信被执行人 1089 万人次。对这部分失信被执行人，相关部门采取了联合惩戒措施，累计限制购买飞机票 1160 万人次，限制购买高铁动车票 441 万人次，限制担任企业负责人、董事、监事和高级管理人员 26.5 万人次，254 万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务。

值得一提的是，首批 169 名严重违法失信行为人今年 6 月也在“信用中国”网站上公示。这是国家发改委、铁路总公司、民航局等多部门联合印发实施有关信用惩戒文件后，发布的首批名单。

国家公共信用信息中心主任周民认为，联合惩戒和黑名单制度已经成为社会信用体系建设的重要抓手。为构建以信用为核心的新型监管机制，营造诚信社会环境发挥了重要的作用。

“让守信的无形价值变成有形价值”

相较于大力惩戒失信者，公众同样关心守信人会不会过得更好。早在 2014 年的政府工作报告中就提出，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

“十三五”规划里也明确提出，在市场监管和公共服务过程中，对诚实守信者实行提供便利化服务等激励政策。

“加强社会信用体系建设，必须让守信的无形价值变成有形价值。”国家发改委副主任连维良日前在一个公开场合说。

在一些城市，守信人可享受乘坐公交地铁优惠，享受信贷服务“绿色通道”待遇，享受先诊疗后付费服务，享受参观文博场馆费用减免，享受图书借阅免押金服务，享受公益奖励和社会福利……守信者正在获得越来越多的实惠。

“失信惩戒不是信用建设的最终目的，人人知用信、守信践诺是信用中国建设的目标。大力发挥守信联合激励机制的正向作用，让守信践诺者获得更好的机会，获取更多的收益，享受更多的便利将是我们下阶段工作的重点。”国家发展改革委财政金融司司长陈洪宛说。

近日，五大“信易+”项目启动。陈洪宛表示，“信”是信用的“信”，易是容易的“易”，这些项目就是要让信用好的市场主体和个人更容易获得便利。

此外，目前已包括京东金融、芝麻信用、携程在内的 34 家单位加入“信易+”联盟。联盟成员在融资、租赁、出行、旅游、创新创业等领域实施守信激励措施，让信用等级高、信用记录好的守信主体时时处处受到尊重、享受便利。

社会信用体系建设多点开花

截至目前，国家发改委联合有关部门已签署联合奖惩合作备忘录 37 个，制定联合奖惩措施 100 多项，初步建立起“发起—响应—反馈”机制。

在一些专家看来，守信激励机制和失信惩戒机制是社会信用体系的核心。这个机制

之所以能够取得突破性进展，得益于社会信用体系建设的多点开花。

统一社会信用代码是推动社会信用体系建设的基础。截至今年 3 月底，全国法人和非法人组织存量代码转换率为 99.8%，存量证照换发率 82%；全国个体工商户存量换码率 95%。

陈洪宛表示，通过统一社会信用代码，可以将分散在各地区、各部门、各领域的信用记录归集整合到当事主体的名下，形成完整统一的市场主体信用档案，政府部门、社会公众通过代码可以有效识别主体身份，并对信息进行关联比对分析，为褒扬诚信、惩戒失信创造了条件。

2015 年全国信用信息共享平台上线，目前平台实现了与 44 个部委、31 个省区市和 65 家市场机构互联互通，归集信用信息超过 165 亿条。这是信用信息的重要载体。

“平台有效打破了政务信用信息孤岛，提高事中事后协同监管效率，并且为联合奖惩工作提供了发起、响应、效果反馈等功能，有力支撑了守信联合激励和失信联合惩戒措施的落实。”陈洪宛说。

此外，信用立法进程加快推进。孟玮此前表示，目前，信用法、公共信用信息管理条例、统一社会信用代码管理办法均已形成初稿，正在征求有关方面意见。

根据《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020 年)》，到 2020 年，社会信用基础性法律法规和标准体系基本建立，以信用信息资源共享为基础的覆盖全社会的征信系统基本建成，信用监管体制基本健全，信用服务市场体系比较完善，守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用。



2018 年全国夏粮获得较好收成

本报北京 7 月 18 日电 (记者赵剑影)今天，国家统计局公布全国夏粮生产数据：2018 年全国夏粮总产量 13872 万吨，比 2017 年减产 306 万吨，下降 2.2%；2018 年夏粮产量因面积减少而减产 86 万吨，因单产下降而减产 220 万吨。

“2018 年全国夏粮获得较好收成。夏粮产量下降原因主要有两个，一是播种面积减少，二是单产有所下降。”国家统计局农村司高级统计师黄加才介绍说，“各地积极推进农业供给侧结构性改革，大力调整农业种植结构，减少夏粮播种面积，增加花生、蔬菜等经济作物播种面积；如河北部分地区由于地下水严重超采而采取休耕政策，减少了小麦种植。上年秋冬播期间部分

地区遭遇持续阴雨天气，江淮等部分地区水稻不能及时收割腾茬，影响了小麦播种。棉花目标价格改革政策的实施，促使新疆棉农种植棉花的积极性提高，更多农户倾向于扩种减麦。

黄加才指出，秋冬播期间，河南等地局部遭遇持续降雨天气，部分麦田播期推迟 15~20 天，小麦冬前积温不足，不利于形成冬前壮苗和安全越冬。清明时节，正值小麦生长的拔节孕穗关键期，黄淮海等小麦主产区遭受了一次大范围大幅度降温天气，影响小麦穗粒数形成。灌浆收获期间，安徽等部分地区遭遇长时间阴雨天气，降水偏多，日照不足，不仅影响小麦灌浆和产量的进一步形成，还导致小麦出芽霉变，影响品质。

“去产能+环保限产”下粗钢产量为何连创新高？

新华社记者 姜琳

国家统计局近日发布的数据显示，6 月份，我国粗钢产量 8020 万吨，同比增长 7.5%，日均产钢量高达 267.3 万吨，在 4 月、5 月连创新高的基础上，再创历史新高。

事实上，此前针对 4 月份粗钢产量快速增长，中钢协秘书长刘振江就已经发出预警：“粗钢产量过快增长给市场形成了较大下行压力，钢铁企业不要因为短时间钢价好就盲目扩产。利润驱动下的产能扩张、违规或一哄而起上电炉以及‘地条钢’妄图死灰复燃，都需要接下来高度警惕。”

今年上半年，仅河北一省，就压减了炼钢产能 1053 万吨。位于京津冀大气污染传输通道的“2+26”个城市，部分钢厂限产高达 50%。如果没有这些“减法”，全国粗钢产量势必更高。

“我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，6.5% 左右的 GDP 增长目标意味着对钢铁的需求没有那么大了。”“我的钢铁网”资深分析师徐向春表示，经营效益明显好转，一些企业在扩产能、增产量的冲动，不排除一些长期停产的僵尸企业开始复产。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

在钢铁行业去产能和“史上最严”环保限产举措的背景下，我国粗钢产量依然节节攀升，引起了业内人士的担忧。有业内人士认为，其中固然有市场需求增长的因素，但也不宜过于乐观。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

“产量首先是基于需求的较好释放。受环保和春节复工影响，今年上半年的基建等钢材需求到 4 月份才逐步放量。”兰格钢铁研究中心主任王国清说，最主要还是今年钢价行情不错，企业盈利可观，特别是 5 月份利润率达到最高水平，因此生产积极性较高。

该中心监测数据显示，目前钢铁企业销售毛利已经提升至每吨 500 至 1000 元之间。同时，钢材库存并不高。量价齐升、供销两旺，使得今年上半年部分钢铁企业创下史上最好业绩。

从 7 月率先公布业绩预报的两家公司看，安阳钢铁预计上半年净利润增长 31.42% 至 36.82%，华菱钢铁上半年净利润预增幅也达 25.3% 至 27.4%。

据了解，粗钢产量增加与统计口径变化也有一定关系。

“过去非法的‘地条钢’产量并未在官方的粗钢产量统计内。去年我国全面出清‘地条钢’，但对应的需求并没有消失，合规

钢厂通过增加产量满足这部分需求。反映在统计数据中，就显得产量多了。”中国钢铁工业协会相关负责人表示。

在他看来，即便除去上述因素，产量也确实太高。需要呼吁企业合理控制节奏，保持对市场的理性判断。

事实上，此前针对 4 月份粗钢产量快速增长，中钢协秘书长刘振江就已经发出预警：“粗钢产量过快增长给市场形成了较大下行压力，钢铁企业不要因为短时间钢价好就盲目扩产。利润驱动下的产能扩张、违规或一哄而起上电炉以及‘地条钢’妄图死灰复燃，都需要接下来高度警惕。”

今年上半年，仅河北一省，就压减了炼钢产能 1053 万吨。位于京津冀大气污染传输通道的“2+26”个城市，部分钢厂限产高达 50%。如果没有这些“减法”，全国粗钢产量势必更高。

“我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，6.5% 左右的 GDP 增长目标意味着对钢铁的需求没有那么大了。”“我的钢铁网”资深分析师徐向春表示，经营效益明显好转，一些企业在扩产能、增产量的冲动，不排除一些长期停产的僵尸企业开始复产。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

在钢铁行业去产能和“史上最严”环保限产举措的背景下，我国粗钢产量依然节节攀升，引起了业内人士的担忧。有业内人士认为，其中固然有市场需求增长的因素，但也不宜过于乐观。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

“产量首先是基于需求的较好释放。受环保和春节复工影响，今年上半年的基建等钢材需求到 4 月份才逐步放量。”兰格钢铁研究中心主任王国清说，最主要还是今年钢价行情不错，企业盈利可观，特别是 5 月份利润率达到最高水平，因此生产积极性较高。

该中心监测数据显示，目前钢铁企业销售毛利已经提升至每吨 500 至 1000 元之间。同时，钢材库存并不高。量价齐升、供销两旺，使得今年上半年部分钢铁企业创下史上最好业绩。

从 7 月率先公布业绩预报的两家公司看，安阳钢铁预计上半年净利润增长 31.42% 至 36.82%，华菱钢铁上半年净利润预增幅也达 25.3% 至 27.4%。

据了解，粗钢产量增加与统计口径变化也有一定关系。

“过去非法的‘地条钢’产量并未在官方的粗钢产量统计内。去年我国全面出清‘地条钢’，但对应的需求并没有消失，合规

钢厂通过增加产量满足这部分需求。反映在统计数据中，就显得产量多了。”中国钢铁工业协会相关负责人表示。

在他看来，即便除去上述因素，产量也确实太高。需要呼吁企业合理控制节奏，保持对市场的理性判断。

事实上，此前针对 4 月份粗钢产量快速增长，中钢协秘书长刘振江就已经发出预警：“粗钢产量过快增长给市场形成了较大下行压力，钢铁企业不要因为短时间钢价好就盲目扩产。利润驱动下的产能扩张、违规或一哄而起上电炉以及‘地条钢’妄图死灰复燃，都需要接下来高度警惕。”

今年上半年，仅河北一省，就压减了炼钢产能 1053 万吨。位于京津冀大气污染传输通道的“2+26”个城市，部分钢厂限产高达 50%。如果没有这些“减法”，全国粗钢产量势必更高。

“我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，6.5% 左右的 GDP 增长目标意味着对钢铁的需求没有那么大了。”“我的钢铁网”资深分析师徐向春表示，经营效益明显好转，一些企业在扩产能、增产量的冲动，不排除一些长期停产的僵尸企业开始复产。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

在钢铁行业去产能和“史上最严”环保限产举措的背景下，我国粗钢产量依然节节攀升，引起了业内人士的担忧。有业内人士认为，其中固然有市场需求增长的因素，但也不宜过于乐观。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

“产量首先是基于需求的较好释放。受环保和春节复工影响，今年上半年的基建等钢材需求到 4 月份才逐步放量。”兰格钢铁研究中心主任王国清说，最主要还是今年钢价行情不错，企业盈利可观，特别是 5 月份利润率达到最高水平，因此生产积极性较高。

该中心监测数据显示，目前钢铁企业销售毛利已经提升至每吨 500 至 1000 元之间。同时，钢材库存并不高。量价齐升、供销两旺，使得今年上半年部分钢铁企业创下史上最好业绩。

从 7 月率先公布业绩预报的两家公司看，安阳钢铁预计上半年净利润增长 31.42% 至 36.82%，华菱钢铁上半年净利润预增幅也达 25.3% 至 27.4%。

据了解，粗钢产量增加与统计口径变化也有一定关系。

“过去非法的‘地条钢’产量并未在官方的粗钢产量统计内。去年我国全面出清‘地条钢’，但对应的需求并没有消失，合规

钢厂通过增加产量满足这部分需求。反映在统计数据中，就显得产量多了。”中国钢铁工业协会相关负责人表示。

在他看来，即便除去上述因素，产量也确实太高。需要呼吁企业合理控制节奏，保持对市场的理性判断。

事实上，此前针对 4 月份粗钢产量快速增长，中钢协秘书长刘振江就已经发出预警：“粗钢产量过快增长给市场形成了较大下行压力，钢铁企业不要因为短时间钢价好就盲目扩产。利润驱动下的产能扩张、违规或一哄而起上电炉以及‘地条钢’妄图死灰复燃，都需要接下来高度警惕。”

今年上半年，仅河北一省，就压减了炼钢产能 1053 万吨。位于京津冀大气污染传输通道的“2+26”个城市，部分钢厂限产高达 50%。如果没有这些“减法”，全国粗钢产量势必更高。

“我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，6.5% 左右的 GDP 增长目标意味着对钢铁的需求没有那么大了。”“我的钢铁网”资深分析师徐向春表示，经营效益明显好转，一些企业在扩产能、增产量的冲动，不排除一些长期停产的僵尸企业开始复产。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

在钢铁行业去产能和“史上最严”环保限产举措的背景下，我国粗钢产量依然节节攀升，引起了业内人士的担忧。有业内人士认为，其中固然有市场需求增长的因素，但也不宜过于乐观。如果保持这一速度继续放量生产，不排除下半年全行业再次出现供大于求。

“产量首先是基于需求的较好释放。受环保和春节复工影响，今年上半年的基建等钢材需求到 4 月份才逐步放量。”兰格钢铁研究中心主任王国清说，最主要还是今年钢价行情不错，企业盈利可观，特别是 5 月份利润率达到最高水平，因此生产积极性较高。

该中心监测数据显示，目前钢铁企业销售毛利已经提升至每吨 500 至 1000 元之间。同时，钢材库存并不高。量价齐升、供销两旺，使得今年上半年部分钢铁企业创下史上最好业绩。

从 7 月率先公布业绩预报的两家公司看，安阳钢铁预计上半年净利润增长 31.42% 至 36.82%，华菱钢铁上半年净利润预增幅也达 25.3% 至 27.4%。

据了解，粗钢产量增加与统计口径变化也有一定关系。

“过去非法的‘地条钢’产量并未在官方的粗钢产量统计内。去年我国全面出清‘地条钢’，但对应的需求并没有消失，合规

钢厂通过增加产量满足这部分需求。反映在统计数据中，就显得产量多了。”中国钢铁工业协会相关负责人表示。

在他看来，即便除去上述因素，产量也确实太高。需要呼吁企业合理控制节奏，保持对市场的理性判断。