



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2018

7月

9

中工网 <http://www.workercn.cn>

日 星期一 农历戊戌年 五月廿六

第 19755 期

(今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

7月 9 日 星期一 农历戊戌年 五月廿六

第 19755 期 (今日八版)

中共中央国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见

(2018年6月30日)

国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。国有金融机构是服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的重要支柱,是促进经济和金融良性循环健康发展的重要力量。近年来,我国国有金融资本规模稳步增长,实力日益壮大,管理体制机制不断健全,国有金融机构改革持续推进,运营效益明显提升,为促进社会主义市场经济平稳健康发展作出了重要贡献。但也要看到,当前国有金融资本管理还存在职责分散、权责不明、授权不清、布局不优,以及配置效率有待提高、法治建设不到位等矛盾和问题,需要进一步完善国有金融资本体制机制,优化管理制度。面向未来,在决胜全面建成小康社会、实现社会

主义现代化和中华民族伟大复兴的进程中,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照全国金融工作会议要求,继续发挥国有金融资本的重要作用,依法依规管住管好用好、坚定不移做强做优做大国有金融资本,不断增强国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力。现就完善国有金融资本管理提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和全国金融工作会议精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,以依法保护各类产权为前提,以提高国有金融资本效益和国

有金融机构活力、竞争力和可持续发展能力为中心,以尊重市场经济规律和企业发展规律为原则,以服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革为导向,统筹国有金融资本战略布局,完善国有金融资本管理体制,优化国有金融资本管理制度,促进国有金融机构持续健康经营,为推动金融治理体系和治理能力现代化,保障国家金融安全,促进经济社会持续健康发展提供强大支撑。

(二)基本原则

——坚持服务大局。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,保持国有金融资本在金融领域的主导地位,保持国家对重点金融机构的控制力,更好服务于我国社会主义市场经济的发展。

让守信者受益 失信者难行

——中国诚信建设深度调查

开栏的话

社会信用体系建设是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分,是精
准解决“百姓”痛点、营造优良信用环境、提升国家整体竞争力、促进社会发展与文明进步
的重要手段。党的十八大以来,我国加快推进社会信用体系建设,诚信建设制度化取得阶
段性突破。全面建设社会主义现代化强国的伟大征程中,诚信中国正在崛起。

本报从即日起开设“诚信建设万里行”栏目,集中推出一批稿件,反映我国社会信用体
系建设的进展和成就,曝光一批失信典型案例,持续深入在全社会大力营造“知信、用信、
守信”的良好氛围,为经济社会发展提供有力道德支撑和信用体系保障。《让守信者受益
失信者难行——中国诚信建设深度调查》为开栏之作。

诚信建设万里行

诚信,中华传统文化中的优秀基因,也是
人类共同的价值追求。2000多年前,孔子曾
说:“人而无信,不知其可也。”然而,伴随着现
代化进程的加快,传统“熟人社会”逐渐瓦解,
利益主体更趋多元,经济社会交往常常在陌生
地,陌生人之间进行,对全社会诚信水平提出
更高要求。

环境污染、电信诈骗、偷逃税款、虚假广
告、新官不理旧账……很多百姓诟病的“痛
点”,根源都指向诚信缺失。

“诚信缺失在一定意义上成为制约我国
经济社会发展的瓶颈。”首都师范大学信用立
法与信用评估研究中心主任石新中说,在一个
市场信用缺失的社会,正常的投融资和贸易
被干扰,投资者和消费者信心受损,企业和市
场健康发展都将受到巨大危害。

诚信建设,是社会主义市场经济运行的
基础。我国经济正从高速增长阶段转向高质
量发展阶段,各类市场主体对风险管理和控
制能力的需求空前高涨。社会信用体系的建
设,对于营造良好的市场环境,形成便利化、
国际化、法治化的营商环境,进一步完善社会
主义市场经济体制,具有重要现实意义。

诚信建设,是国家治理体系和治理能力
现代化的重要实践。推进社会信用体系建设,
对于创新社会治理方式、转变政府职能、加强
事中事后监管将发挥关键支撑作用。

2016年12月9日,习近平总书记在中
共中央政治局第三十七次集体学习时强调,对突出
的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的
征信系统,又要完善守法诚信褒奖机制和违法
失信惩戒机制,使人不敢失信、不能失信。

党的十八大以来,诚信建设在各个领域
不断推进,“一处失信,处处受限”的联合惩戒
大格局逐步呈现,“守信受益、失信难行”的良
好势头初步形成——

(下转第4版)

新华社记者 安 蓓 陈炜伟

诚信,现代社会运行的基石。当前,经济
社会领域存在的许多失信行为,是百姓“痛
点”,更是市场经济平稳运行、社会和谐稳定的
“挡路石”。

党的十八大以来,我国加快推进社会信
用体系建设,不断扎牢制度的笼子,“一处失
信、处处受限”的良好态势初步形成。全面建
设社会主义现代化强国的伟大征程中,诚信
中国正在崛起。

向失信行为“亮剑”

在动车组列车上吸烟、在飞机上寻衅滋
事、逾期不履行证券期货行政罚没款缴纳义
务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行
为,将面临“寸步难行”的处罚。

7月2日,123名限制乘坐火车严重失信人
和381名限制乘坐民用航空器严重失信人新
增入“信用中国网站”最新公示的名单上。“干
得漂亮!就是要让失信者寸步难行!”网友的
评论,代表了广大群众的心声。

山西对严重环保违法失信企业实行市
场禁入制度;辽宁将对30%以上新引进项目
进行抽查,严厉惩治政府失信行为;陕西建
立“黑名单”制度规范营利性民办学校办
学行为……近期,各地纷纷出台措施,向失信
行为“亮剑”。

党的十八大以来,诚信建设在各个领域
不断推进,“一处失信,处处受限”的联合惩戒
大格局逐步呈现,“守信受益、失信难行”的良
好势头初步形成——

(下转第4版)

我国湿地面积8亿亩 位居亚洲第一世界第四

新华社贵阳7月8日电 (记者李惊亚 张
伊伊)记者从生态文明贵阳国际论坛2018年
年会“湿地修复与全球生态安全”主题论坛上
了解到,目前我国湿地面积8.04亿亩,位居亚
洲第一、世界第四。

据国家林业和草原局统计,我国共有国
际重要湿地57个、湿地自然保护区602个、国
家湿地公园898个,湿地生态系统中有湿地植物
4220种、动物2312种,湿地保护率达到
49.03%。

国家林业和草原局副局长李春良说,党
的十八大以来,湿地保护政策资金投入进一
步加大,我国在湿地保护方面取得显著成效。
2013年到2017年,累计安排中央投资81.5亿
元,实施湿地保护修复工程和补助项目1500
多个,恢复湿地350万亩,安排退耕还湿76.5
万亩。我国完成了第二次全国湿地资源调查,
11个省份发布省级重要湿地名录,公布省级
重要湿地445处。

图为一只赤麻鸭(上)和一群斑头雁在西
藏尼玛县那若塘湿地地上飞翔。

新华社记者 张汝峰 摄



沈阳开展窗口专项整治解决10大问题

窗口前少有10人以上的排长队现象

本报讯 (记者刘旭 通讯员吕晓玉)7月3
日12时20分,正值午休时间,沈阳社会保险经
办大厅的医保个人业务窗口前,市民张迪取
号并办理医保卡丢失补卡业务,花了不到10
分钟。她告诉记者,以往办理类似业务要请半
天假,还得排很长的队,现在既方便又快捷。
这种变化是沈阳市提高政务窗口服务水平的
一个缩影。

当天下午,记者又前往沈阳市房地产交
易权属登记大厅、沈阳市住房公积金办事大
厅等业务量较大的政务服务窗口单位,发现

窗口前极少有10人以上的排长队现象。相关
工作人员告诉记者,如今,各个窗口单位都有
排队叫号系统,并根据实际业务量设置窗口
数量,预留窗口和工作人员。针对高峰期等
候时长超过30分钟的情况建立应急预案。个别
窗口午休、双休日不休息,同时建立网上预
约、电话预约、现场预约服务,力求群众办事办
事不再排大队。

据了解,沈阳市现有政务服务窗口单位
476个。有关部门此前调研发现,许多政务服
务窗口存在排队时间长、网上办事入口不好

找、便民服务设施少、各种证件及复印件反
复提供等10大问题。6月下旬,沈阳市政府发布
《沈阳市开展政务窗口服务专项整治工作方
案》,针对各项问题一一招治。其中,窗口
排队时间过长成为整治的首要问题。

“进一张网、办所有事”。记者登录沈阳
政务服务网发现,各项线上政务服务业务已
初具规模。个人办事有住房保障、职业资格、
医疗卫生等9个主题,法人办事有资质认证、
准营准办、投资审批等32个主题。截至目前,
沈阳政务中心已受理事项32454件,办结

31883件。10月底前,公积金、医保、社保、交
通违法等个人或法人办理事项将会统一纳
入综合便民服务平台,实现70%事项网上审
批服务。同时,运用“政务服务”模式,对各部
门政务服务应用进行店铺化管理和星级评
分,企业和群众可对办理事项的便捷程度进
行打分。

针对“便民服务设施少”“各种证件、复印
件反复提供”等问题,年底前,沈阳市各窗口
单位将设置复印机、打印机,开设24小时自助
政务服务区域,实现自助查询、自助办理,开设并
公开24小时咨询服务电话;对政务服务事
项要件和基层开具的各种循环证明进行清理、
规范。

此外,相关业务部门之间实行首办负责制,
首办单位负责后续协调工作。建立跨区
域协调办理机制,统一服务流程、方式及标
准,切实解决不同部门、系统和地区之间
沟通不畅、企业和群众办事“来回跑”问题。

“尊法守法·携手筑梦”服务农民工行动确保量质齐增

扩大活动规模,拓展服务领域,创新服务方式

本报讯 (记者郑菊)“2018年,服务农
民工行动将持续扩大活动规模、注重解决农
民工权益维护重点难点问题。”记者从7月5日召
开的2018年“尊法守法·携手筑梦”服务农
民工法治宣传和公益法律服务行动推进会
获悉,全总将联合教育部、司法部和全国律师
协会,继续在全国开展服务农民工法治宣传
和公益法律服务行动,致力于确保农民工法律
服务质量齐增。

针对“便民服务设施少”“各种证件、复印
件反复提供”等问题,年底前,沈阳市各窗口
单位将设置复印机、打印机,开设24小时自助
政务服务区域,实现自助查询、自助办理,开设并
公开24小时咨询服务电话;对政务服务事
项要件和基层开具的各种循环证明进行清理、
规范。

此外,相关业务部门之间实行首办负责制,
首办单位负责后续协调工作。建立跨区
域协调办理机制,统一服务流程、方式及标
准,切实解决不同部门、系统和地区之间
沟通不畅、企业和群众办事“来回跑”问题。

据了解,全国现有近110万高校专任教
师,2800万在校学生,36万执业律师。为此,
全总要求各地工会发挥组织优势,统筹协调相
关部门,进一步扩大活动规模,组织更多高校

师生、律师志愿者参与活动,并提供充分保
障。同时,要优化再造服务流程,推进工会法
律服务与信息技术深度融合,建立互动式、跟
踪式“互联网+”服务模式。

值得一提的是,今年“尊法守法·携手筑
梦”服务农民工行动将聚焦四个领域,拓展服
务内容。包括通过法治宣传和法律服务,助力
农民工入会;为深化供给侧结构性改革中农
民工提供更周到的法律服务;维护新技术、新
业态、新模式领域农民工劳动经济权益;将法
律服务与岗位技能提升培训、职业指导服务,
提供政策咨询、心理健康辅导,以及文化辅导
等结合,不断扩大活动覆盖面。

与2017年相比,今年的行动方案特别强
调,要在做好法律法规宣讲的基础上,重点宣
讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党
的十九大精神,始终注重把握好正确的政治
方向和舆论导向,与广大农民工开展面对面、
互动式宣讲,让农民工听得懂、能领会、可落
实,引导广大农民工坚定不移听党话、跟党走。



中国探月科技与“月球博物馆”特展在京举行

7月8日,参观者在拍摄“月球博物馆”特展中的月球模型。当日,“月光如水”中国探月科技
与“月球博物馆”特展在位于北京的国家游泳中心“水立方”开幕。

新华社记者 鞠焕宗 摄

西安一民企为员工“分房”120套

企业成立30年,员工流失率不到10%

工利益和企业利益放在同一层面才能实现互
利双赢。该企业也接连获得“全国工人先锋
号”“陕西省非公企业示范工会”等荣誉称号。

1987年初,现任前进集团董事长的郑小
平创建了“西安市前进出租汽车服务部”。当
时摆在他面前的是一个烂摊子:30多万元的
外债,一亩荒芜已久的厂地。

在开业当天,郑小平站在刚清理完杂草
的荒地上发表就职演说,有一句话令很多老
员工至今印象深刻:“别看现在只有几间油毡
棚,我们将来不但要有办公楼、职工食堂,还要
有自己的车队、住房。”

参与创业的老员工牛普花当时就坐在台

下,她记得郑小平话音刚落,就有员工嘀咕认
为“经理吹牛”。然而,30年过去了,牛普花在
不知不觉间发现,随着企业效益不断提升,
“当年的承诺都兑现了”。

如今,前进集团不仅建起了办公大厦,还
为员工解决了住房需求。2000年,集团在西安
民营企业中率先为员工办理并补缴了养老保
险。同时,集团工会坚持定期慰问困难员工,
改善员工餐厅伙食,组织免费体检。2016年又建
立起西安市首家专为出租汽车行业服务的综
合性服务中心,可以为旗下的出租汽车司机
乃至全市3万多名“的哥的姐”提供业务办理、
资格培训、休息就餐等“一站式”的综合服务。

在该企业看来,不仅要靠效益留住人,还要
以发展吸引人,给员工充分发挥才能的舞
台。为让员工更有奔头、前进集团采取全员竞
聘制,员工可以根据自己的特长、兴趣选择部
门竞聘;对于新员工,企业也会针对个人情
况安排培训老师傅传帮带。

员工流失率居高不下是不少民营企业
管理者头疼的问题,但让该企业颇感自豪的
是,“创业的老同志全部都在,一个都没有离
开。”据统计,前进集团发展30年来,员工流
失率不到10%,50%以上员工在企业工作10
年以上,30%以上员工见证了企业的成立、发
展和壮大。