

杜绝立法“放水”，为依法治国正本清源

本报评论员 郭振纲



依法立法的关键在于依照法定权限和程序立法，维护社会主义法制的统一和尊严，克服立法部门化、地方化倾向，切实防范立法中的利益输送和利益集团干扰。

据新华社6月26日报道，针对甘肃祁连山国家级自然保护区违法违规开发矿产资源问题及生态环境破坏等问题，相关部门决定对甘肃祁连山国家级自然保护区144宗持证矿业权进行清理，截至目前已完成退

出89宗，占清理退出总数的61.8%。同时，甘肃省国土资源部门对《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》中与上位法不一致的部分逐条修订完善，对2011年至2016年印发的141个文件、代拟的8个地方性法规逐一复查修订，避免立法层面“放水”的情形再度发生。

因没有严格执法导致违法行为的发生和蔓延，这种现象在全国不少地方、不少领域不同程度存在，深受公众诟病，给当地的政治、经济、社会生态造成不小的负面影响。不过，有些地方在整治违法行为过程中，更多关注执法本身的问题，就事论事的多，“头痛医头、脚痛医脚”的多，而从立法层面反思、整改的少，由此导致的结果是“前述问题处理不久，类似现象接续发生”，“前事不忘，后事之师”成了一个挂在口头上、写在文件里的名言警句。

一些地方立法层面的“放水”问题一直未引起高度重视，具体来说，一些地方在制定地方性法规和出台政府“红头文件”时，不重视

与上位法的衔接，甚至故意给自己“授权”“扩权”，由此出台的地方性法规、文件本身就存在违法违规问题，以此为依据的执法行为自然引来种种质疑和矛盾。

比如，一些地方随意突破土地红线约束，非法占用基本农田，在征收土地时搞“切块征收、拼盘征收”；一些地方在招商引资时，在税费减免等优惠政策上屡屡突破红线，故意为自己“放权”；一些地方通过“红头文件”进行垄断审批、排他性审批、“扩权”审批；一些地方在出台环境污染整治文件时，片面强调地方因素，搞“上有政策、下有对策”，等等。这些都不同程度地因现着立法“放水”的魅影。正因为一些地方在立法时故意“放水”，“法无禁止即可为”被异化为“法有限制绕着为”。

立法是执法的基础，个别地方的立法“放水”必然导致执法走偏，更可能动摇依法治国的根基。

我国各地省情市情不同，发展程度不一，为了促进地方的有序发展，国家层面立法时

通常会给地方预留一定空间，允许地方在不违背法律法规立法宗旨的前提下，制定适用于本地区的地方性法规，以便更好地契合地方实际。但如果个别地方以此为由，通过立法权给自己违法“授权”“扩权”，甚至出台违反上位法基本原则的地方法规、文件，无疑与依法治国的目标背道而驰。

全面依法治国的第一个层面就是科学立法、民主立法、依法立法。立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。依法立法的关键在于依照法定权限和程序立法，维护社会主义法制的统一和尊严，克服立法部门化、地方化倾向，切实防范立法中的利益输送和利益集团干扰。一些地方在立法层面“放水”，无疑与依法立法的基本要求相违背。

杜绝、纠正个别地方的立法“放水”，既要在以后的地方立法中坚持依法立法，又要尽快清理现存的有问题的地方性法规、文件，割断立法“放水”与违法执法之间的连接线。这既是依法立法的题中之意，也是务实规范执法的奠基之举。

鼓励弃领养老金，是为国家着想？

张贵峰

据6月27日《新京报》报道，日前，江西宜春市一老年大学学员在该市人社局官网上建议：鼓励市民主动申请放弃领取养老金，我市市民要多为国家想，现在养老金紧缺，大家不能只顾自己不顾国家，这种只顾自己利益的行为，却不为国家考虑的个人，已经丧失了做人的基本资格，应该受到法律的严惩，建议没收财产，直接驱逐出境。官方回复：该建议不具可行性。

不知这位建议“市民主动弃领养老金”的老年大学学员，是否已带头弃领了自己的养老金，如果其确实这么做了，作为一种个人选择，外人当然无权干涉，或许也确实可以视为是在“为国家着想、分忧”。但如果因为自己愿意弃领养老金，便将这个意愿强加于他人，甚至试图以“没收财产”“驱逐出境”相威胁，未免太过荒唐。这种言论不仅缺乏对他人财产权、人身权的尊重，也忽视了他老年入“老有所养”的需求和福祉。

或许，这位老年大学学员家境殷实，无需养老金养老，但对绝大多数老年人来说，养老

金是他们维系“老有所养”的主要甚至唯一收入来源，一旦弃领，后果可想而知。

依据社会保险法，国家建立基本养老保险等社会保险制度，“保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。”如果老人被强制弃领养老金，既是对其权利的侵犯，也是对国家养老保险制度和责任的弃守。更不用说，就养老保险制度的基本运行而言，人们按期领取养老金是以前长期缴费为前提的——“参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。”一面要求

监管，切实帮助权益受损的女职工维权，对侵犯女性就业平等权的用人单位及时给予惩戒；提高女性自身的维权意识等。

更重要的是，保护女性的就业平等权不能片面强调用人单位的责任，也要考虑其难处，比如，是否能够加大财政补贴，减轻用人单位负担，对女性职工达到一定比例的用人单位，在税费减免、房屋租赁等方面，适当给予政策倾斜；此外，男性的休假权也应该得到落实，让男性与女性共担养育责任。

女性不应成为职场“陪练”，时下多人对此是有共识的，问题往往出在落实层面。如果女性的权益能够得到更有力的保护，她们必将为职场、为用人单位、为社会带来更多回报。



扫描二维码
 关注“钟鼓声”，看工人日报“钟鼓君”评论。

女性不应成职场“陪练”

戴先任

6月27日《半月谈》刊发的调查显示，2018年毕业季来临，就业性别歧视话题再度成为人们关注的焦点。用人单位招聘“假公平、真偏见”，女性陪笔试、陪面试、陪实习，最后却为他人作嫁衣的现象仍时有发生。

职场存在的针对女职工的用工歧视，早已不是新鲜话题。不少女性对此都有感受，也颇为无奈。

对追求利益最大化的企业来说，女性在经期、孕期、产期、哺乳期、更年期等，可能影响工作效率，进而可能减少给企业创造的财

富，招聘男职工的“性价比”显然更高，也更安全省心。因此，如果没有法律“强制约束”，企业自然会趋利避害一些。

实际上，女性职工在很多方面并不比男性职工差，整体来看，女性更加细心，形象气质好，不少职场女性都干练、独立、自强，在处理很多问题和业务上都不逊于男性。一些用人单位“宁用武大郎不用穆桂英”，更多还是基于现实利益考虑。尤其是在放开二胎政策后，一些用人单位甚至出现女性职工集体休产假的情况，这无疑加剧了女性的就业困难。

保护好女性就业平等权需要多方发力。比如，健全相关法律法规和规章制度，完善保障有关女性生育权利的社会保障体系；加强

美好前景不断在中国大地上生动展现，只有矢志不渝的中国共产党才能有这样的坚韧；牢记共产党远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，一步一个脚印向着美好未来和最高理想前进。

有人说，大国注定要创造伟大和永恒。执掌大国的政党更是如此。

从为民族谋幸福、为民族谋复兴到为世界谋大同，对人类前途命运的深切关怀，始终深植于中国共产党的血脉基因。

新中国的缔造者胸有壮志：“中国应当对于人类有较大的贡献。”

改革开放的总设计师目光长远：“到下世纪中叶……社会主义中国的分量和作用就不同了，我们就可以对人类有较大贡献。”

新时代的领路人心怀天下：“中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命。”

“推动构建人类命运共同体，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。”世界上最大的政党，已在自己的章程中郑重宣告。

大道之行，天下为公。

千秋伟业，百年恰是风华正茂。决定中国共产党格局的，从来不是时间的长短，而是使命的力量。

大视野与大航程，高举真理旗帜，勇立时代潮头，中国共产党锻造独特气质，引领社会主义在中国开辟发展新境界

1921年—2018年，世界东方。面对创世纪般的伟业，有人感慨中国共产党是“史上最强大创业团队”。

烽火28年，在生与死的考验中，把马克思主义基本原理与中国革命具体实践相结合，走出一条国家独立和民族解放的正确道路；

执政69年，在弱与贫的夹缝中，沿着社会主义的航向，开创出驶向伟大复兴的壮阔航程；改革开放40年，在破与立的变革中，走出一条中国特色社会主义的康庄大道。

向着彼岸奋进，中国共产党在马克思主义思想灯塔的指引下，以理论上的自信与自觉不懈探索——

今天，当曾经遥不可及的梦想已是望得见桅杆头头的航船，只有初心不忘的中国共产党才能有这样的豪情宣告：中华民族积蓄的能量太久了，要爆发出来去实现伟大的中国梦。今天，当光芒四射的烈日喷薄欲出，只有使命必达的中国共产党才能有这样的勇毅，向世人公开自己的强国“时间表”。

今天，当马克思、恩格斯设想的人类社会

为这个百年大党的精神源泉。

两年前，有着62年党龄、参加过抗美援朝的爷爷，把一本党章作为考入大学的礼物，送给孙女杨爱迪。今年6月20日，距离20岁生日还有2天时，这位东南大学医学院的大二学生，光荣地加入中国共产党。

那本党章的最后一页空白处，爷爷这样写道：“爷爷20岁入党，爸、妈20岁入党，奶奶、大伯、大妈也是党员，希望你上大学入党。”

奋进的力量，来自祖辈的期许，更是思想的引领。

“爷爷用党章来激励我，是希望我在思想最为活跃的青春年华，用科学理论武装头脑，树立正确的世界观、人生观、价值观。”杨爱迪正在和老教师同学一起深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断坚定着为中国梦贡献青春力量的信心和决心。

没有哪个政党，比中国共产党更能体会手握马克思主义真理所拥有的力量，更能读懂“在实践中检验真理和发展真理”的可贵。

那是革命徘徊时的预言：“星星之火，可以燎原”；那是社会主义低潮时的坚定：“不要惊慌失措，不要认为马克思主义就消失了，没用了，失败了。哪有这回事”；那是新时代的自信：“中华民族伟大复兴的中国梦一定要实现，也一定能实现”。

百年求索，唯有一个始终重视理论创新的大党，才有这样的笃定与魄力宣示，当代中国的伟大社会变革，不是简单延续“母版”、套用“模板”，更不是“再版”“翻版”。面对东欧剧变、苏联解体，中国共产党义无反顾高举中国特色社会主义大旗，让这面旗帜在21世纪、在世界上人口最多的国家高高飘扬。

向着彼岸奋进，中国共产党在坚强舵手的指引下，以行动上的团结一致劈波斩浪——

北京，人民大会堂巍峨矗立。

2017年10月，作为党的十九大代表，南京航空航天大学马克思主义学院党总支书记徐川步入万人大礼堂，这位“80后”为世界最大政党所表现出的同心同德激动不已。

“我们的队伍在不断壮大，但是大而不当、大到变形，而是更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结一致向前看，这样的党，怎能不越来越大，越来越强？”徐川说。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

时代交汇点上，习近平总书记的领导党和国家事业发展，在领导开展具有许多新的历史特点的伟大斗争中展现出坚定信仰信念、鲜明人民立场、非凡政治智慧、顽强意志品质、强烈历史担当、高超政治艺术，众望所

归地成为梦想航程的掌舵者。

一个体量庞大的政党，有了核心就有了顶梁柱，有了核心就有了主心骨。

8900多万党员通过牢固树立“四个意识”，维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，通过加强和规范党内政治生活，立根铸魂，立规明矩；通过坚持民主集中制，既充分发扬民主，又坚决服从大局……

向着彼岸奋进，中国共产党以自我革命的胆识纠正偏差、校准航向，将巨轮带入新的辽阔海域——

一条从未来有人走过的路，注定不可能一帆风顺。

从某种程度讲，中国共产党97年的历程，所遭受的曲折与所赢得的荣光一样多，但没有人能够否认，一如这个百年大党对真理的坚持，她同样随时准备修正错误。

今天的人们，用“春雷”形容十一届三中全会开启的伟大转折，60岁的卜宪升印象至深的，是当年刷下的那条“从来没有见过”的标语。

上世纪70年代末80年代初，河南尉氏县。卜宪升带着涂料桶，在村子的墙面刷写上这样一句话：“交足国家的，留够集体的，剩下的都是自己的。”村民们争相围观，有惊奇，有欢欣，“政策不一样了！”

40年风云激荡，40年铸就辉煌。

在中国共产党领导下，亿万中国人民走出了一条中国特色社会主义道路，迈入中国特色社会主义新时代。

这是一个大党的气质，这是一个大国的品格。

历史是最好的注解，现实是有力的印证，未来是最圆的梦想。

大智慧与大作为：既要政治过硬，也要本领高强，中国共产党展现自信与自觉，为人类社会展现进步注入不竭动力

“最能打仗的人”，被集结在了中国共产党必须打赢的一场攻坚战上——摆脱贫困，全面小康！

“小康路上一个也不能少”——当代中国共产党人对历史、对人民许下铮铮誓言。有奋斗，就有牺牲。2013年到2016年间，献身在反贫困战场上的党员有100多名。

办好中国的事情，关键在党。

不仅仅是脱贫攻坚。面对不容错过的历史机遇，面对不容回避的风险挑战，中国共产党只有以“打铁必须自身硬”的自觉，建设成为世界上最强大的一个政党，方能不负时代、不负人民。

罗娟

好妈妈不经意的善意与克制可能塑造着下一代的灵魂，而溺爱与放纵也在摧毁着下一代的身心。如果妈妈护短，“熊孩子”接收到的信息就可能是，我不需要遵守规则，不需要对自己的行为负责。而教育得法，得当就会引导孩子树立规则意识，懂得不妨碍他人、尊重他人、遵守公共场所秩序，知道做了错事应当负责。

最近两则有关教育的新闻形成了鲜明对比：一是“熊孩子”在电梯里小便，妈妈让小孩写了一份检查，发到业主群里给大伙道歉，并且每天由孩子父亲监督孩子打扫电梯一个月。一则是两个小孩抢玩具，一名妈妈加入战斗，连续掌掴对方小孩。

教育“熊孩子”的妈妈获得了从业主群到网友的集体点赞，被称为“教科书式的教育”，另一位妈妈则不仅被警察“约谈”，还被一致批评“以大欺小，救出来的小孩也不怎么样。”

人们对现实中“熊大人”教育孩子不当的愤慨，代表着我们在教养上的一种迷思：曾经的文明古国，家庭教育出了什么问题？对好妈妈教育方法的美誉代表着我们在道德水准提高上的一种期待，好的家庭教育能拉高社会文明程度。

好奇心强、淘气顽皮、求知欲和探索欲强烈，对正值热切与世界联通的孩子来说，并不稀奇。但如果好奇没有规则、顽皮不守规矩，探索意味着破坏公共秩序，就是“熊孩子”了。每每个孩子犯错，周围的目光都会聚焦于家长会怎么做。是替他辩解“孩子小，别跟他计较”，还是对孩子进行管束教育，严肃纠正其错误，是一定妈妈必答题，妈妈的智慧与教养影响着孩子成长成人的质量。

梁晓声曾这样概括“文化”二字：植根于内心的修养，无需提醒的自觉，以约束为前提的自由，为别人着想的善良。现在这个标准被很多人用来解释教养。通俗地说，教养是教人如何做一个人，如何去尊重别人，如何遵守社会道德。

家庭教育是教养的起点。在孩子正式步入社会之前，简单的是非对错、规矩原则、礼貌谈吐，大多是从家庭中观察和模仿而来。好妈妈要让孩子习得好教养，更多的要靠言传身教润物细无声——可以在公众场合不大声说话，礼让老人先行，也可以是自己自觉捡起地上的垃圾，跟被打扰的人说一声“对不起”……

黄昆岩教授在《谈教养》中开篇明义：教养没有清晰的轮廓与外貌。他引用一位19世纪英国诗人的诗，用“风”来比喻教养：你和我都没有见过风，但是当树叶在树上哆嗦的时候，风正和我们擦身而过。

教养的“风”在我们生活的细节中，好妈妈不经意的善意与克制可能塑造着下一代的灵魂，而溺爱与放纵也在摧毁着下一代的身心。如果妈妈护短，“熊孩子”接收到的信息就可能是，我不需要理性，不需要考虑后果，也不需要遵守规则，不需要对自己的行为负责。而教育得法，得当就会引导孩子树立规则意识，懂得不妨碍他人、尊重他人、遵守公共场所秩序，知道做了错事应当负责。

毕淑敏说：“教养是细水长流的，具有某种坚定的流向和既定的轨道性。”教养是后天养成的品质，养成后深植于我们的骨髓。展现教养等于展现灵魂的模样，展示社会的文明水准。

我相信，多一个有教养的好妈妈，就会少一个不懂规矩的“熊孩子”。



“天价车位”

据《扬子晚报》报道，近日，江苏徐州南郊一小区陷入车位“天价转让费”风波，记者调查发现，该小区销售时宣称的接近1:1的车位配比，将商业车位也计入其中，造成住宅车位配比仅为1:0.3。针对有限车

位，开发商开出了19.8万元的价码，并且仅为“20年使用权转让费”。开发商说这是市场行为，物以稀为贵。不可否认，车位销售确实是市场行为，只要买卖双方对价格达成一致即可。问题是，对车位的使用年限、产权性质等是有明确规定的，定价也要遵循价值规律和规则，市场行为不等于漫天要价，更不等于可以无视法律和规则。何况，此番“天价转让费”还有“前因”——开发商模糊概念、涉嫌车位配比虚假宣传。商家牟利是天性，但也不能把违法说

成合法，把“掠夺性”经营与市场行为混为一谈。

赵春青/图 林琳/文

胸怀天下，立己达人。中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。

这是大党大国的气魄；面对“逆全球化”浪潮涌动，中国开放的大门越开越大。

货物进出口总额11.63万亿元创同期历史新高水平、全国新设立外商投资企业同比增长97.6%、医疗仪器设备与仪器仪表制造业利用外资大增442.3%……今年前5个月的数据显示，外资外贸稳中向好态势稳固，外企深耕中国信心进一步增强。

这是大国大党的气派；面对动荡纷扰的国际格局，中国共产党积极搭建政党交流平台。

去年12月，来自阿根廷的不同政党，在中国共产党与世界政党高层对话会上坐到了一起，“尽管在国内观点有时相左，但在涉及人类命运问题上则存在共识”。

正如习近平总书记所言，当前，世界格局在变，发展格局在变，各个政党都要顺应时代发展潮流，把自身发展同国家、民族、人类的发展紧密结合在一起。

大就要有大的样子。怀着强烈的问题意识和忧患意识，一个百年大党不断续写伟大斗争史的时代新篇——

一路筚路蓝缕，栉风沐雨，涌动着革命血液的中国共产党人，在不停管下“赶考”步伐，始终保持重整行装再出发的精神状态，昂扬着“永远在路上”的志与执着。

距离梦想越近，挑战往往越大。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当前，国际形势波诡云谲，周边环境复杂敏感，社会主要矛盾变化影响广泛深远，改革发展稳定任务艰巨繁重，外部风险、内部风险、一般风险、重大风险犹如拦在前进道路上的一座座险峰、一道道沟壑。

“我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战”，这是新时代中国共产党人的“战斗宣言”，向世人展示世界最大政党时刻准备战胜一切艰难险阻、朝着伟大目标不懈奋斗的胆魄和勇气。

回望来路，信心更坚。我们走过从无到有的“雄关漫道真如铁”；我们历经从小到大的“人间正道是沧桑”；我们正在迎接由大向强的“长风破浪会有时”！

当中国日益走近世界舞台中央，习近平总书记勉励全党，我们党要搞好自身建设，真正成为世界上最强大的一个政党。

（据新华社北京6月28日电）