



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2018

6月 23

中工网 <http://www.workercn.cn>

日 星期六 农历戊戌年 五月初十

第 19739 期

(今日四版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

2018

新华社北京6月22日电

日前,国务院办公厅印发《进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案》

(以下简称《方案》),就加快推进政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”等作出部署。

《方案》要求,要深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立和贯彻

落实新发展理念,深化“放管服”改革,进一步推进“互联网+政务服务”,加快构建全国一体化网上政务服务体系,推进跨层级、跨地域、跨

系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务,推动企业和群众办事线上

“一网通办”(一网),线下“只进一扇门”(一门),现场办理“最多跑一次”(一次),让企业和群众到政府办事像“网购”一样方便。

《方案》提出,坚持联网通办是原则,孤网是例外,政务服务上网是

原则,不上网是例外,到2018年底,“一网、一门、一次”改革初见成效,

省级政务服务事项网上可办率不低于80%,市县两级政务服务事项进

综合实体政务服务大厅比例不低于70%,市县两级政务服务事项实

“最多跑一次”。到2019年底,重点领域和高频事项基本实现“一网、一

门、一次”,省级政务服务事项网上可办率不低于90%,政务服务事项

进驻综合性实体政务服务大厅基本实现“应进必进”,市县两级100个高

频事项实现“最多跑一次”。

《方案》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是以整合促便捷,推进线上“一网通办”,加快构建以国家政务服务平台为枢纽、以各地区各部门网上政务服务平台为基础的全流程一体化在线服务平台。除法律法规另有规定或涉密等外,原则上各级政务服务事项应纳入网上政务服务平台办理,实现政务服务“一次登录、全网通办”。二是以集成提效能,推进线下“只进一扇门”。大力推行政务服务集中办理,实现“多门”变“一门”,促进政务服务线上线下集成融合。除因安全等特殊原因外,原则上不再保留各政府部门单独设立的服务大厅。三是以创新促精简,让企业和群众“最多跑一次”。梳理必须到现场办理事项的“最多跑一次”目录,大力推进减材料、减环节,推动政务服务入口全面向基层延伸。四是共享筑根基,让“数据多跑路”,建立完善全国数据共享交换体系,加快完善政务数据资源体系,做好政务信息系统改造对接,推进事中事后监管信息“一网通享”,强化数据共享安全保障。

《方案》强调,要建立健全“一网通办”的标准规范,加快完善相关法规制度,建立监督举报投诉机制,开展百项问题疏解和百佳案例推广行动。各地区、各部门要层层压实责任,加强统筹协调,精心组织实施,推动“互联网+政务服务”取得更大实效。

## ■ 标题新闻

(据新华社)

- 李克强同巴布亚新几内亚总理奥尼尔举行会谈
- 十三届全国人大常委会第三次会议在京闭幕 表决通过全国人大宪法和法律委员会职责问题的决定等栗战书主持会议
- 栗战书向第五任全国人大常委会香港特别行政区基本法委员会组成人员颁发任命书

# 习近平同志推动厦门经济特区建设发展的探索与实践

## 勇于先行先试 探索推动一系列开创性改革举措

“不搞改革开放,社会主义就不能进步。”

——1987年6月8日,习近平在厦门市委常委会会议上的发言

1985年,国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛。这年夏天,习近平风尘仆仆从河北南下赴厦门履新,担任市委常委、常务副市长。

时任厦门市体改委副主任朱丽水回忆,习近平非常重视这项支持企业发展的利改税政策,事实也证明这项改革非常有效,国企得到迅速发展。

那时的厦门,怎么建经济特区,尚无经验可循。习近平此番到厦门来,“就是想尝试对改革的实践、对开放的实践”。他曾深情回忆说,“到经济特区工作,是我第一次走上市一级的领导岗位,第一次直接参与沿海发达地区的改革开放,第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程,是一个非常艰苦、刻苦的学习过程,从中得到了历练。”

1986年,厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导机构负责人,牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革的一系列政策措施,“机构改革是一场刀刃向内的自我革命,牵扯许多利益,难度与阻力巨大。”厦门市体改委党校常务副校长林朝晖说。

“微利或微亏,这不仅是厦门港务局的窘境,也是当时厦门绝大多数国企的难题。

“习近平同志对我们说,政府不要你们利润,你们

赚来的钱,财政一分都不要,利润留给你们,但你们必须答应一条,赚了钱首先用来完善设施。”一位老港务人回忆当时一次会议的情景。

改革,因问题倒逼。厦门在全国率先出台税利分流措施,全市66家预算内国营工业企业实行税利分流,税后还贷,针对不同企业,采取不同上交比例。其核心目的是,除交税外,尽可能把红利留给企业发展生产。改革第一年,厦门港务局就赚了2000多万元,没几年赚了七亿多。

时任厦门市财政局党组书记沈丹回忆,习近平非常重视这项支持企业发展的利改税政策,事实也证明这项改革非常有效,国企得到迅速发展。

那时的厦门,怎么建经济特区,尚无经验可循。习近平此番到厦门来,“就是想尝试对改革的实践、对开放的实践”。他曾深情回忆说,“到经济特区工作,是我第一次走上市一级的领导岗位,第一次直接参与沿海发达地区的改革开放,第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程,是一个非常艰苦、刻苦的学习过程,从中得到了历练。”

1986年,厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导机构负责人,牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革的一系列政策措施,“机构改革是一场刀刃向内的自我革命,牵扯许多利益,难度与阻力巨大。”厦门市体改委党校常务副校长林朝晖说。

人们很快发现,平时谦逊随和的习近平,在改

革问题上果断干脆、态度坚决。他在不同场合提出,“经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任。”

一次市委常委会会议上,习近平说,“改革,先走一步有风险,但国家需要有人去趟路子,搞好了,为国家以后的改革提供经验,起纲举目张的作用。”

朱丽水回忆,“当时的改革,只说是社会主义体制的自我完善,以什么为目标,要改到什么程度,没有明确答案。习近平同志明确提出,改革以建立社会主义市场经济为目标,行政机构改革是拆庙并殿,要与经济体制改革同步进行,搞好对外商、基层、企事业单位的服务工作。所以,当时的方案力度很大,直接动刀,砍掉很多政府机构”。

1987年,厦门工业系统的8个专业局全部砍掉,在全国率先实行大部制,简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去,很多人哇哇叫,但就是要逼着大家解放思想尽快上路,融入市场经济。”市体改委同志回忆道。

推动厦门实现计划单列,为厦门长远发展争取有利条件;在全国首次提出“小政府、大社会”原则,建立精简、高效、廉洁、团结的政府;推动金融机构企业化经营,成立华侨投资公司和地方保险机构,建立厦门外汇调剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革,许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性,为厦门经济社会发展注入磅礴活力。

(下转第2版)

新华社特约记者

东海之滨,鹭岛厦门。这里千年浪涌,潮涨风起。

当中国改革开放的航船扬帆出港,历史的坐标就将其定位为中国最早设立的四个经济特区之一。这个曾经偏僻的海防小城,在40年改革开放中破浪前行,昭示出中国城市蝶变的密码。

“如今,海风海浪依旧,厦门却已旧貌换新颜。”

习近平总书记对这座城市充满感情。就在一年前,金砖国家领导人厦门会晤时,他回首厦门经济特区的发展历程,盛赞这座城市的“高素质、高颜值”,“勇敢坚毅、吃苦耐劳的当地人民,乘着改革开放的浪潮,用自己的双手把厦门变成了一座经济蓬勃发展的现代化、国际化城市”。

当鹭岛儿女聆听习近平总书记这满怀深情的声音,回想当年他在厦门工作的日日夜夜,感触尤深。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者,习近平同志在这片充满激情的热土,与广大经济特区建设者并肩奋斗,开启了一系列改革、经济建设、环境保护、文化遗产保护等生动实践,取得了丰硕的成果。凝结其中的科学理念、宝贵经验和优良作风,至今仍指引着这座城市破浪前行的航程。



## 无人机,影响时代的力量

第二届世界无人机大会6月22日在深圳开幕。正如大会主题所言,曾几何时还属于发烧友们爱好的无人机正在成为“影响时代的力量”,它们在交通、环保、应急救援等领域发挥着越来越重要的作用,人工智能、云计算、物联网等新技术更是让无人机如虎添翼。但在无人机市场呈爆发式增长的同时,无人机监管在全球也面临着严峻挑战。

深圳市无人机行业协会发布的数据显示,目前,我国从事无人机整机及其紧密零部件研发和生产的企业超过1200家。在当天举行的无人机展会上,200多家中外无人机企业展示了无人直升机、无人固定翼机、无人多旋翼飞行器、无人飞艇、无人伞翼机、扑翼式微型无人机以及上下游配套产品。

图为6月22日,参观者在展会上观看一

架农用无人机。

新华社记者 毛思倩 摄

架农用无人机。

新华社记者 毛思倩 摄