工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办　工人日报社出版

2018 6月 22日 星期五　农历戊戌年　五月初九

中工网 http://www.workercn.cn

国内统一刊号:CN11—0002　代号:1—5　第19738期　(今日八版)

习近平会见巴布亚新几内亚总理奥尼尔

新华社北京6月21日电　(记者侯丽军)国家主席习近平21日在钓鱼台国宾馆会见巴布亚新几内亚总理奥尼尔。

习近平指出，巴布亚新几内亚是太平洋岛国地区具有重要影响的国家。中巴新建交42年来，两国关系得到了历史性发展。特别是2014年我同总理先生就建立战略伙伴关系达成共识以来，两国关系进入发展快车道，双方政治互信和互利合作都达到了历史新水平。中方赞赏巴布亚新几内亚坚定奉行一个中国政策，愿同巴新方共同努力，加强沟通，深化合作，扩大交流，推动两国关系不断迈上新台阶。

习近平强调，两国要坚持增进政治互信，秉持相互尊重、平等相待原则，在涉及主权、领土完整、国家尊严问题上相互支持、相互照顾，不断夯实两国关系政治基础。要坚持拓展互利合作，不断做大合作"蛋糕"，开拓合作新领域。巴布亚新几内亚不久前已正式加入亚洲基础设施投资银行，并成为太平洋岛国地区首个与中方签署"一带一路"建设谅解备忘录的国家，双方要以此为新起点，积极拓展"一带一路"框架内务实合作，为双边关系持续稳定发展提供强劲动力。要坚持深化人民友谊，扩大两国民间交往和地方合作，增强两国人民对发展双边关系的参与感、获得感。中方愿同巴新方加强在多边机制中的协调配合，支持巴新办好今年的亚太经合组织领导人非正式会议，共同建设开放型亚太经济。

奥尼尔表示，巴布亚新几内亚致力于深化同中国战略伙伴关系，坚定奉行一个中国政策，高度评价并积极支持习近平主席提出的伟大的"一带一路"倡议，期待在经贸、投资、农业、旅游、基础设施等领域同中方扩大合作。巴布亚新几内亚感谢中国对巴新筹办今年亚太经合组织领导人非正式会议的大力支持，赞赏中方在应对气候变化等方面发挥的领导作用，愿密切双方在多边和地区事务中沟通协调。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

习近平会见出席"全球首席执行官委员会"特别圆桌峰会外方代表并座谈

新华社北京6月21日电　(记者侯丽军)国家主席习近平21日在钓鱼台国宾馆会见来华出席"全球首席执行官委员会"特别圆桌峰会的知名跨国企业负责人，并同他们座谈交流。

与会企业家代表围绕"开放·合作·共赢"的峰会主题，先后就"一带一路"、创新智造、绿色发展、全球治理等议题发表看法。习近平认真听取他们的发言，并一一回应他们的意见和建议。

习近平指出，中国向世界打开大门、实行改革开放已有40年历史。在座各家公司都是中国改革开放的重要参与者、见证者、贡献者、受益者，同中国结下了不解之缘。40年里，中国发生了巨大的变化，中国经济持续高速增长，7亿多人实现联合国标准的脱贫。眺望新征程，我们对改革开放更加有信心，更加相信对外开放是中国发展的关键一招。

习近平强调，2017年以来，全球经济出现了稳定向好态势，但世界经济增长依旧乏力，贸易保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头，世界和平与发展面临的挑战越来越严峻。殷鉴不远。新形势下，开放应该永不停歇、追求质量，合作应该团结互助、共迎挑战，共赢应该面向未来、携手并进。国际社会是一个地球村，不应搞零和博弈。世界命运应由各国共同掌握，国际规则应由各国共同书写，全球事务应由各国共同治理，发展成果应由各国共同分享。中方愿同世界各国一道，携手构建人类命运共同体。

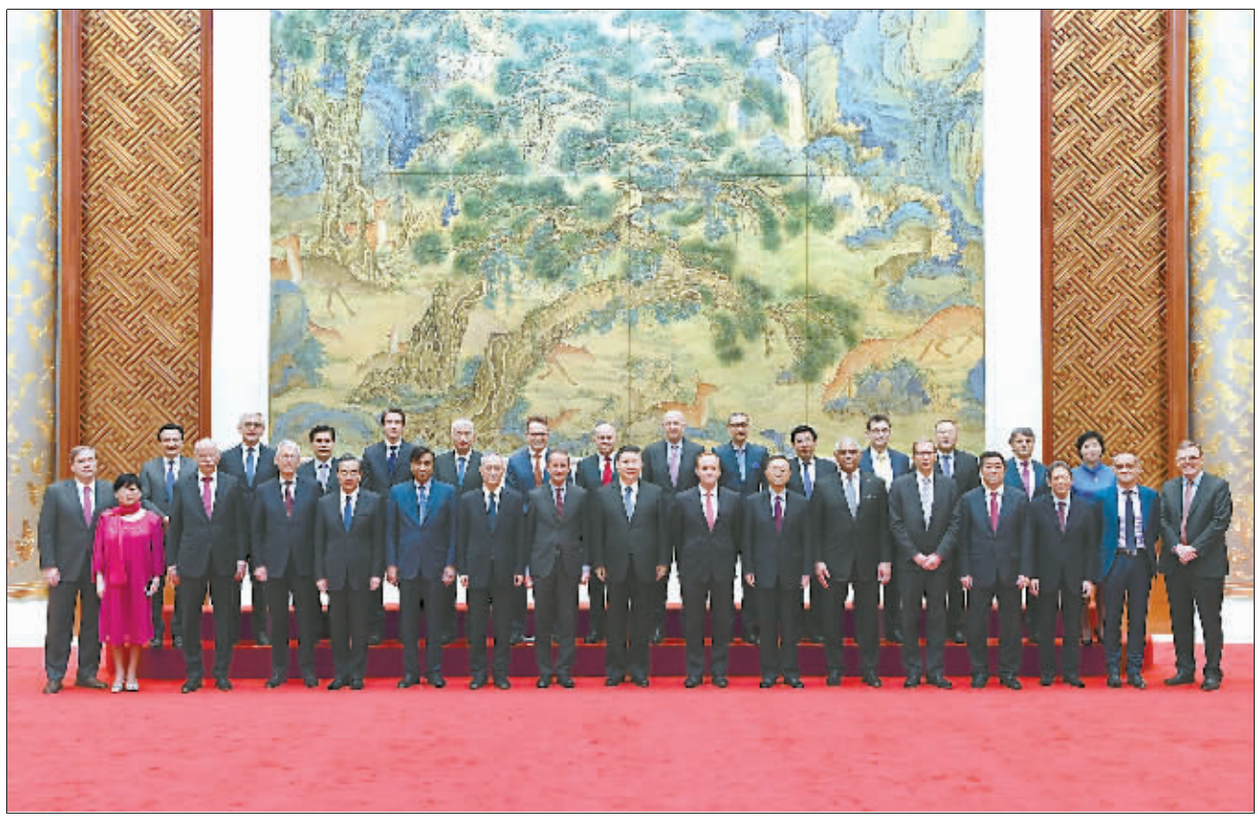
习近平指出，"一带一路"倡议提出5年来，充分挖掘各方潜力，造福沿线各国人民。"一带一路"不是封闭的，而是开放包容的；不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱。我们鼓励跨国公司同中国企业开展合作，达到互利共赢，取得更为务实成果。

关于创新智造，习近平强调，随着创新发展理念日益深入人心、创新驱动发展战略不断推进，中国科技创新的脚步更加稳健。我们始终把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的出发点和落脚点。

关于绿色发展，习近平强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。我们将用最严格的制度、最严密法治保护生态环境，通过各种措施，从理念到行动，保护地球家园，使天更蓝，水更清，为子孙后代留下一个可持续的生存环境。

关于全球治理，习近平强调，经济全球化对世界经济发展作出了重要贡献，已成为不可逆转的时代潮流。我们将秉持共商共建共享的全球治理观，继续发挥负责任大国作用，积极参与全球治理体系改革和建设，为改革和优化全球治理注入中国力量。习近平呼吁国际社会携手共商、共建、共享，走改革开放、创新发展之路，不要走封闭僵化、保护主义、单边主义的回头路，人类是一个利益、责任、命运共同体，我们必须风雨同舟，携手前行。

(下转第3版)



6月21日，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华出席"全球首席执行官委员会"特别圆桌峰会的知名跨国企业负责人，并同他们座谈交流。　新华社记者 饶爱民 摄

荒漠化治理的『中国智慧』

治沙『魔方』成致富『良方』

新华社记者　赵　倩　卢　鹰　曹江涛

地处腾格里沙漠南缘的沙坡头，因沙丘高度超百米而得名。半个世纪以来，这里因包兰铁路、麦草方格、"五带一体"而成为中国规模化、工程化治沙的起点，并由此开始向世界输出中国治沙技术。如今，面对中国乃至全球面临的荒漠化威胁，置身沙坡头的治沙力量依然在攻坚克难，为这道全球"生态难题"找寻答案。

治沙"魔方"成致富"良方"

绵延的腾格里沙漠一望无际，在位于宁夏、内蒙古交界处的长流水沙治项目区，每天都有上千亩的流动沙丘被草方格紧紧锁住。

女人们将麦草均匀地铺在沙子上，男人们拎起铁锹把麦草扎进去。"从麦草的中间扎下去，入沙10公分，露出30公分左右。草扎直立，横竖成行，间距1米。"郑自华向记者描述着技术要领，手中铁锹移动的频率丝毫没有被打乱。

50岁的郑自华家住中卫市沙坡头区黑林村，离项目区不算远，其他扎草方格的人多数也都来自这个村。村民们告诉记者，20世纪50年代修包兰铁路时，村里人就开始在铁路周围扎草方格了，技术也就这样一辈辈传了下来。

扎草方格，是技术活，更是辛苦活。为了防晒，女人们将头脸包裹严实，而男人们一般就戴个草帽。午休时间村民会用4根木棍、一个床单和几个沙袋搭起个简易帐篷，供短暂的吃饭休息。

黑林村党支部书记房生文说，扎草方格已经成为村里的主要劳务形式之一，特别是近几年附近一些污染的厂子被关停后，加入扎草方格队伍的人更多了。"黑林村人的草方格技术已经远近闻名了，目前有200多人以扎草方格为主业，范围也从中卫扩大到内蒙古、新疆、陕西等地，人均年收入有六七万元。"

据中卫市林业生态建设局下属的中卫市治沙林场副场长唐希明介绍，长流水沙治项目区从2013年开始建设，规划扎设草方格42万亩，目前已完成36万亩，高峰期每天同时能有800多人在扎。

因扎草方格需要，过去农民收割完庄稼后废弃的麦草、稻草也成"宝贝"了。"以前雇机器收割小麦要给别人钱，现在不但有人免费过来帮我们收割，每亩还要支付二三十元的麦草钱。"郑自华说。

记者驱车沿着长流水沙治项目区行驶发现，前几年扎设的草方格已经或正在褪去，取而代之的是生长起来的柠条、沙棘、花棒等沙生植物，它们正成为固定流沙的新生力量。

(下转第3版)

河湖整治四个专项行动即将开展

新华社北京6月21日电　(记者刘诗平)记者21日从水利部了解到，今年下半年水利部将以河长制、湖长制为平台，开展全国河湖采砂、水库垃圾围坝、长江干流岸线利用、长江经济带固体废物专项整治行动。

针对一些地方河湖非法采砂、堆放垃圾、倾倒污水、乱占岸线、垃圾围坝等问题依然突出，严重影响河湖管理正常秩序和良好生态环境，水利部将集中组织各地开展四个专项整治行动：

——开展全国河湖采砂专项整治行动，严厉打击非法采砂行为，清理整治非法堆砂场，维护河湖采砂管理正常秩序。建立以河长制、湖长制为核心的采砂管理地方责任体系，严格规划、许可、监管、执法等关键环节的管理，不断健全河湖采砂管理长效机制。

——开展水库垃圾围坝专项整治行动，作为农村人居环境整治三年行动的一项重要内容，对全国水库进行拉网式排查，彻底治理垃圾围坝问题，促进农村人居环境改善。

——开展长江干流岸线利用专项整治行动，清理整治河道管理范围内的餐饮趸船、长期"占而不用"的岸线利用项目、违反水法防洪法等法律法规、严重影响防洪安全、生态安全和河势稳定的岸线利用项目。

——开展长江经济带固体废物专项整治行动，针对大排查行动中发现的河湖管理范围内固体废物，对照点位清单，清理一处、销号一处，2018年年底前完成集中清理整治。

截至目前，全国已明确省、市、县、乡四级河长32万多名，28个省份将河长体系延伸至村，落实"最后一公里"河湖管护责任；纳入第一次全国水利普查名录的2865个湖泊，有2327个湖泊已设立湖长，其中18个省份已完成名录内湖泊湖长的设立。

国资委、人社部、全总共同召开中央企业贯彻落实《关于提高技术工人待遇的意见》专题会议

发挥中央企业示范引领作用　推动提高技术工人待遇政策措施落到实处

本报北京6月21日电　(记者郑莉)国务院国有资产监督管理委员会、人力资源和社会保障部、中华全国总工会今天在京共同召开专题会议，对中央企业贯彻落实《关于提高技术工人待遇的意见》进行部署。会议强调，中央企业要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥示范引领作用，带头落实提高技术工人待遇政策，持续推进新时期产业工人队伍建设改革。国务院国资委副主任徐福顺，人社部副部长汤涛，全总副主席、书记处书记阎京华出席会议并讲话。

会议指出，中共中央办公厅、国务院办公厅制定出台《关于提高技术工人待遇的意见》，是以习近平同志为核心的党中央站在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的高度，针对加快推进新时期产业工人队伍建设改革，提高保障和改善民生水平作出的重大决策。会议要求中央企业，进一步解放思想、大胆创新，采取有力措施，以为国家作出突出贡献的高技能领军人才为重点支持对象，着力提高他们的政治、经济和社会待遇，充分发挥职业技能培训作用，支持技术工人凭技能提高待遇，不断畅通技术工人成长成才通道，激发技术工人积极性、主动性、创造性。

阎京华在讲话中指出，提高技术工人待遇，是新时期产业工人队伍建设改革的重要组成部分。国有企业尤其是中央企业，要进一步提高政治站位，带头落实企业主体责任；广大产业工人要听党话、跟党走，立足本职岗位，提高综合素质，当好主人翁、建功新时代。他强调，各级工会要明确职责定位，主动作为，发挥优势，着力提高技术工人技能水平和创新能力。工会组织要发挥好协同和监督作用，企业工会要充分发挥职工董事、监事和职工代表作用，广泛听取、充分反映职工合理诉求，推动完善企业民主管理制度，切实推动提高技术工人待遇政策措施落到实处。

据了解，国资委、人社部、全总将在推进企业工资集体协商、改革国有企业工资决定机制、完善技术要素参与分配政策、推行终身职业技能培训制度、推进校企合作、完善技能人才评价制度等方面加大合作，确保《意见》贯彻落实。

会上，航天科技、中航工业、兵器工业、中国石油、中国中车、中国中铁等6家中央企业介绍了提高技术工人待遇的经验做法。97家中央企业负责人，国资委、人社部、全总有关部门负责人等参加会议。

武汉：拟规定"民告官"须"见官"

仅委托律师出庭将被追责

本报讯　(记者张翀)6月20日，是武汉市政府法制办《武汉市行政机关负责人出庭应诉规定》(征求意见稿)公开征求意见的最后一天，其中关于行政机关负责人应诉的一些新规引发舆论关注。

征求意见稿提出，行政诉讼案件"应当由行政机关负责人出庭应诉"，并且本年度有行政诉讼案件的单位，正职负责人出庭应诉不得少于1次。其中，当"市、区人民政府作为行政诉讼被告"时，市、区人民政府法制机构负责人可以作为负责人出庭应诉。

征求意见稿明确，涉及9种特殊情况时，应诉行政机关正职负责人应当出庭应诉，包括：应诉机关年度第一件行政诉讼案件；一审败诉的二审行政诉讼案件；重大安全责任事故、重大环境保护等社会影响大的案件；检察机关提起公益诉讼的案件；最高人民法院提审的案件；重大涉外案件等。行政机关"一把手"确有正当理由不能出庭的，可以委托本单位副职负责人出庭应诉。当"行政机关负责人确有正当理由不能出庭"时，也需委托本机关相应的工作人员出庭，"不得仅委托律师出庭"。

同时，征求意见稿还明确，对未按照规定出庭应诉的，按照依法行政考核办法予以处理。应诉机关在行政诉讼过程中，有应诉机关正职负责人未按照规定出庭应诉的；应诉机关负责人和工作人员均不出庭，仅委托律师出庭的；法院书面建议应诉机关负责人出庭而未出庭等情形的，由同级人民政府或者监察部门通报批评并追究相应责任。

"武汉出台相关法规，不仅对官员出庭提出强制要求，同时要求相关负责人出庭前要做准备，并积极参与庭审。这样的规定，既是保证行政诉讼法规的实施效果，也体现当前行政诉讼案件中存在的问题，以及政府解决问题的决心。"国家行政学院教授汪玉凯认为。

记者梳理公开报道发现，行政诉讼中，最常见的情形是"民告官"，但"民告官不见官"的现象各地都不少见。

汪玉凯建议，政府应建立长效化追踪机制，保障规定的具体实施。政府机关应对行政诉讼的表现，要以制度化的考核形式体现出来，不仅要实现内部考核，还可以探索由当事方对政府机关应诉情况进行评价。

安徽：涉环保诉讼"一把手"须出庭

拒不出庭将被约谈，直至严肃处理

本报讯　(记者陈华　通讯员姜明)安徽省委政法委与省高院日前联合印发《关于在涉环保行政诉讼中进一步加强和规范行政机关负责人出庭应诉工作的通知》，强调对被诉行政机关负责人无正当理由不出庭应诉的，人民法院应当在庭审结束后一周内约谈该行政机关主要负责人。

《通知》要求全省各级党委政法委和人民法院加强沟通协调，共同推进涉环保行政案件行政机关负责人出庭应诉工作。《通知》规定，人民法院开庭审理环保行政诉讼案件应当书面通知被诉行政机关负责人出庭应诉，对人民法院一审判决行政机关败诉二审开庭审理的案件，应当通知行政机关正职负责人出庭应诉。环保行政机关负责人应当按照人民法院通知出庭应诉，不得仅委托行政机关工作人员或者律师出庭。

《通知》强调，对被诉行政机关负责人无正当理由不出庭应诉的，人民法院应当记录在案并在裁判文书中载明，在庭审结束后一周内约谈该行政机关主要负责人，进行法治宣传教育，提出整改措施和要求。对行政机关主要负责人拒不接受约谈或不按期落实整改要求的，人民法院应当向党委政法委报告情况，并依照行政诉讼法相关规定予以公告；党委政法委接到人民法院关于行政机关负责人不出庭应诉的情况报告后，应及时协调任免机关、监察机关或者上一级行政机关对相关责任人员作出严肃处理。

此前，安徽省环保厅就如何做好环境行政公益诉讼工作发出通知，要求各级环保部门积极配合检察机关开展环境行政公益诉讼，主动接受司法监督，"一旦作为被诉对象，要认真做好各项应诉准备，参加应诉时，单位负责人要带头出庭应诉，并针对公益诉讼案件的类型和特点，确定答辩重点，提高答辩举证工作质量。"

敦煌行·丝绸之路国际旅游节举行

由中国文化和旅游部与甘肃省政府共同主办的第八届敦煌行·丝绸之路国际旅游节，近日在嘉峪关市开幕。图为来自吉尔吉斯斯坦的艺术家在嘉峪关城楼前合影留念。　本报记者 康劲 摄