



工资清欠援助 法律服务援助 平安返乡援助

本报讯 工资清欠援助、法律服务援助、平安返乡援助……大连市总工会通过“六助”让农民工感受到来自“娘家人”的关怀和温暖。

大连市有农民工近40万人,分布在建筑、餐饮、家政服务等多个行业。今年初,大连市总工会联合多个部门,多方筹集资金,开展了以工资清欠援助、法律服务援助、平安返乡援助、就业创业援助、返连务工援助、技能提升援助为内容的农民工“六助”行动,让农民工在大连就业、创业。

工资拖欠一直是农民工面临最大的问题,大连市总工会组织各级工会检查用人单位2429家,涉及农民工77536人,帮助农民工偿还未欠薪达1987万元;在法律服务方面,组织多支法律服务行动小分队,深入农民工集中的工地、企业、街道、社区和车站码头,开展“尊法守法·携手筑梦”公益活动,“学法律·维权益·促和谐”劳动法律宣传活动,服务农民工8000多人次,免费提供法律援助58件次;元旦春节以来,全市各级工会举办就业专场用工洽谈66场,接待服务农民工等求职人员5.5万人次,就业创业培训8935人;在2018“农民工平安返乡”活动中,市总工会联合各交通客运单位为农民工办理返乡团体票18013张,协调发送“农民工专列”45列,“农民工专车”9辆。

开展“热爱大连,圆梦大连”感言征集,奖励补贴来连务工车船票,征集农民工感言1562条,759名农民工实名制领取车船票补贴8.55万元;着眼发展大局,广泛开展农民工技能提升援助,“农民工夜校”流动课堂采取订单式服务,企业和农民工需要什么就培训什么。流动课堂走进企业开展培训33场次,受益农民工1680人次,焊接探伤检测等培训特别受欢迎,通过培训,公司焉双臣等9人取得了无损检测II级人员资质、于杰军取得了特种设备无损检测人员II级资质。

实施学历和技能双提升行动,从2009年开始,各级工会出资1600万元,帮助2912名农民工在大连理工大学完成学业,圆了他们上大学梦。

“六助”行动方便了农民工,感动了农民工。黑龙江籍来连务工人员刘某在大连市一家烧烤店任店面主管,老板将其辞退后没有任何说法,刘某找到市总工会职工服务中心,中心志愿者律师为其提供法律援助,为他争取到了1.3万元补偿金。兰喜文、孟祥波已年过五旬,之前分别在家具厂和装修队打工,月薪不到2000元,还没有固定休息日。市总工会帮助他们在大连欧博利机械设备有限公司安排了保安工作,享受各种保险,月工资2000多元,他们非常感谢工会对他们的帮助。

(顾威 吴庆国)

## 大连市『六助』行动情暖农民工

西藏首个贫困村  
光伏农场建成

据新华社电(记者刘洪明)项目总投资1200万元,已建设光伏电站规模1兆瓦和大棚面积8000多平方米——西藏首个贫困村光伏农场日前在山南市琼结县拉玉乡建成。这一光伏农场在创新农光互补技术、提高土地利用率的同时,增加了村民流转土地收入和就业机会。

琼结县拉玉乡党委书记刘志相说,光伏农场提高了单位面积土地产出率,按照“光伏+农业+就业”的思路,农村流转土地,建成光伏农场,吸纳劳动力转为有保障的职业农民。贫困户还可以土地入股享受分红,目前400余人参与分红,50人实现就业。

拉玉乡贫困村光伏农场是利用阳光资源发电的环保项目。光伏发电板架子高4米,架子间距10米,大型机械能直接开进农场,自动智能喷管可给农作物施肥、灌溉,对村民来说既省时又省力。”拉玉乡堆巴村第一书记索朗措姆说,项目占用白那村和堆巴村共74亩土地,一亩地年租金936元,比原来种农作物的收入高,村民还可以来这里打工。

据了解,项目通过光伏发电与现代化科技农业融合的方式,在“不改变土地性质、不改变土壤结构、不改变土地基本耕作方式”的条件下,推动农业用地综合利用,提高农业现代化和绿色发展的社会综合效益。

汕头市职工义工协会  
开展关爱农民工子女活动

本报讯(记者刘友婷)5月28日,汕头市职工义工协会开展关爱农民工子女“六一”儿童节爱心公益活动。该协会携手爱心企业组织职工义工到定点关爱的农民工子女学校关爱来汕务工人员子女,并与孩子们一起欢度儿童节。

活动上,爱心企业代表向13名家庭困难学生发放爱心助学金5000多元;向该校220名孩子们发放价值近7万元的节日爱心物资和学习用品。此次活动还邀请医生团队为老师和学生义诊。据悉,接下来,职工义工协会将定期与一些民办农民工子女学校开展关爱活动。

用音符与色彩装扮  
打工子弟的儿童节

本报讯(记者张静 通讯员李菲 田乃晨)“六一”儿童节到来之际,杭州萧山良才学校这所外来务工子弟学校的孩子们,在中建三局华东公司志愿者们的努力下,度过了一个用悦动音符和缤纷色彩织就的欢乐儿童节。

志愿者和孩子们进行表演和教学互动,为每位同学发了绘画套装,同学们的彩笔在纸上挥舞,绘出一幅幅孩童心中的“亚运会画”。画作中,有展现亚运会建设的高高塔吊,也有展现亚运会上运动员拼搏的身影,还有自己与爸爸妈妈一起观看亚运会的景象。他们的父母大多是外来务工人员,为杭州的城市建设奉献着辛勤的汗水。

短工干完活卡还没办完;部分建筑工地门禁管理系统只是摆设  
一些企业、工人缘何对实名制管理“不感冒”?

本报记者 彭文卓

近日,住建部组织起草《建筑工人实名制管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),要求凡是境内从事房屋建筑和城市基础设施施工的建筑工人,进入施工现场从事建筑作业的建筑工人应经过基本安全培训,并在全国建筑工人管理服务信息平台上登记。建筑工人实名制基本信息应包括姓名、年龄、身份证件号码、籍贯、家庭地址、文化程度、培训信息、技能水平、不良及良好行为记录等。

“建筑行业的管理层和作业层是分离的,也就是说建筑是典型的非正式就业,往往由包工头雇佣,跟建筑公司没什么关系,农民工干一天活,有可能拿不到钱,更不要说各种福利待遇。”夏建飞所在工地的专职安全员李牧介绍,实施实名制以后,由总包企业把钱直接打到工资卡,取消“包工头”环节,解决恶意欠薪。

另一方面,实名制对于化解纠纷、稳定劳务关系方面的作用也得到了行业认可。建筑业从业门槛低,往往是来了就干。一些工人没有经验也能直接上岗,一些“杂牌军”欠缺资质也能蒙混过关。这不仅影响建筑工程质量,对建筑工人自身安全都带来威胁。“实名制以后,不管是劳动者技能,还是他的从业经历、诚信,对于企业来讲,都可以查询。对工人个人来讲,也可以保障他们的权益,比如工时的统计、工伤赔付等等。”李牧认为,这将大大化解劳动纠纷。

## 一张工资卡消除中间环节

来自江苏海门48岁的夏建飞两个月前领到了工地发的实名银行卡,这两个月工资月月按时发放,再也不用为拖欠工资发愁了。实名制的核心,正是夏建飞手里的这张工资卡。今年3月起,夏建飞所在的苏州一处工地,建筑工人实名制管理平台正式启动,建筑工人不仅要实名认证,进场验证、教育培训、门禁考勤、工资发放、退场手续等都可以实现“一卡通”。

一直以来,建筑工程的特点是层层转包。同时,

建筑工人流动频繁,往往没有与用工单位签订劳动合同,这些都导致建筑工人欠薪现象频繁发生。

按照《办法》要求,建筑工人应经过基本安全培训,并在全国建筑工人管理服务信息平台上登记。建筑工人实名制基本信息应包括姓名、年龄、身份证件号码、籍贯、家庭地址、文化程度、培训信息、技能水平、不良及良好行为记录等。

“建筑行业的管理层和作业层是分离的,也就是说建筑是典型的非正式就业,往往由包工头雇佣,跟建筑公司没什么关系,农民工干一天活,有可能拿不到钱,更不要说各种福利待遇。”夏建飞所在工地的专职安全员李牧介绍,实施实名制以后,由总包企业把钱直接打到工资卡,取消“包工头”环节,解决恶意欠薪。

另一方面,实名制对于化解纠纷、稳定劳务关系方面的作用也得到了行业认可。建筑业从业门槛低,往往是来了就干。一些工人没有经验也能直接上岗,一些“杂牌军”欠缺资质也能蒙混过关。这不仅影响建筑工程质量,对建筑工人自身安全都带来威胁。“实名制以后,不管是劳动者技能,还是他的从业经历、诚信,对于企业来讲,都可以查询。对工人个人来讲,也可以保障他们的权益,比如工时的统计、工伤赔付等等。”李牧认为,这将大大化解劳动纠纷。

## 企业、工人都“不感冒”

实施建筑工人实名制,有望解决建筑市场用工乱象。不过记者在调查中发现,实名制在各地的

实施却面临参差不齐的状况,一些建筑企业的推行积极性并不高。

浙江宁波的一处建筑工地项目经理就坦言,虽然年初工地按照有关部门的规定安装了闸机等门禁系统,来规范工人进出工地,但目前还只是摆设,“只是提倡,并不是硬性规定,所以企业积极性不高,而且也没有可参照的模板,实施起来缺乏经验。”

一些企业对实名制“不感冒”,部分建筑工人也如此。

“建筑业劳务关系的一个特点就是流动性,一个工程有很多工序,比如水泥浆这个工序只要干一周活就可以走了。所以有的工人在每个工地时间都不长。”夏建飞说,有的建筑工人因此不愿意办实名制卡,要交很多个人信息,手续繁琐,工期短的工人还办完,人都已经走了,有在工地待的长的工人则要被迫攒一堆卡。

北京市通州区某工地项目经理于怀兵认为,对工程总包方而言,实名制存在潜在的社保和交税压力。“以前工资主要以现金形式发放,如果改用工资卡,到了个税起征点要不要扣税呢,由谁承担呢?社保、个税不解决,很难推动。”

据了解,建筑工人实名制目前尚处于起步阶段,信息还不能实现全国联网共享。因此,涉及到跨省的劳务问题时,也并不有效。

## “实名制”应承载更多权益保障

梳理各省市实施情况可以发现,对建筑工人

实行实名制管理其实早已开始。

天津市2011年4月开始对建筑工人实行实名制管理,全市建筑工人达80万人,实名制管理覆盖率达90%以上;2012年7月,北京对建筑工人实施实名制管理,推行持证上岗制度,探索解决建筑工人养老问题;2017年5月,湖北省建筑工人实名制平台在武汉率先试点。

近日,甘肃省住建厅推广建筑业农民工实名制管理,希望通过对现场考勤的监督管理,进一步完善农民工工资制度。据有关负责人介绍,举证难,特别是在考勤记录上的缺失,是农民工讨薪过程中突出的问题。实名制之后,发生劳资纠纷时,这些信息可作为真凭实据。

中国社科院研究员李国祥认为,建筑工人实名制的施行除了给劳资纠纷等问题带来积极变化外,还具有深远影响,“从更大的范围来说,有助于实现高质量的城镇化。农民工长期在建筑行业里打工,将来可以纳入到产业工人体系中去,长期在建筑行业里从事劳动的,就可以市民化。”

那么如何进一步推动实名制管理施行?对外经贸大学公共管理学教授李长安建议,建筑工人实名制还应承载更多权益保障,成为消除城乡差别、体现社会公平的城市标签,承载更多的城市福利与人文关怀。比如,将建筑工人实名制与落户、就业、就学、住房、养老、医保等重要城市福利和社会保障挂钩,使其成为享受公共服务的必要条件,让建筑工人从实名制中真正得到实惠。

## 防欠薪 在行动

广东罗定法院为工人  
追回870万元工资

本报讯(记者叶小钟 通讯员潘玲娜 刘宇婧)记者从广东省高级人民法院获悉,广东罗定市人民法院对拖欠人工工资、赡养费等涉民生类案件开通绿色通道,提高执行兑现率。5月25日,该法院执行干警通过执行成功为罗定某铁路公司269名员工追回870万工资,并为这些工人集中发放。

2016年,罗定某铁路公司因经营不善资不抵债。2018年2月,罗定法院依法将该铁路公司的整体资产进行司法拍卖,因无人报名而流拍,执行工作陷入了困境。考虑到该铁路公司涉及众多员工和债权人利益,罗定法院执行法官积极促进多方磋商,最终确定由罗定市财政局、袁某等四方申请执行人按约定比例以物抵债受偿。同时,四方申请执行人承诺,代该铁路公司支付所欠员工工资款870余万元。

“请大家于5月25日上午到公司集中办理签领工资手续。”几天前,铁路公司员工在公司的微信群收到了一条来自罗定法院执行法官的通知。

南方的初夏,已是烈日炎炎,但这丝毫不影响员工们喜悦的心情。当天上午8时许,员工陆续来到该铁路公司办公楼。“办理相关手续后,工资款将在1-2天内到账。”罗定法院副院长陈力争向在场员工解释道。随后,130余名员工有序办理了核对信息和签领手续。

此外,另由罗定市人力资源和社会保障局申请强制执行的133名员工工资,已汇入该市人社局资金账号,随后将由该市人社局发放至员工账户。

青铜峡市总建立  
“三个清单”治理欠薪

本报讯(记者马学礼 通讯员沙小祥)2018年以来,宁夏青铜峡市总工会通过建立“三个清单”,扎实做好农民工工资专项整治工作,确保农民工按时足额领取工资。截至目前,处理农民工欠薪案件5件次,涉及农民工20余人,追讨欠薪5万余元。

据介绍,青铜峡市总工会首先明确了各级工会的任务清单,他们将工会在治理拖欠职工(农民工)工资专项整治行动中的工作职责与工作内容以清单形式下发给基层工会,要求他们认真做好企业贯彻实施劳动用工法律法规的监督和配合人社局开展农民工工资支付专项检查等工作。

同时,市总工会建立问题清单,依托协调劳动关系三方平台,通过开展联合执法检查、矛盾纠纷排查、法律援助等,对欠薪企业登记入册,对排查出的问题进行动态分类管理,努力实现清欠工作关口前移。针对存在的问题,市总工会制定了整改清单,随时督促相关单位按时保质保量整改。同时,市总工会是否拖欠农民工工资作为对该企业慰问与否的重要依据,督促用人单位主动杜绝欠薪行为。

## 青海都兰县源头防治欠薪

本报讯(记者邢生祥 通讯员马春香)今年以来,青海省海西蒙古族藏族自治州都兰县将农民工工资保证金及劳动用工合同作为建设项目开工的前置条件,从源头防治农民工工资拖欠问题的发生。截至目前,共缴纳农民工工资保证金1029.6万元,发放农民工工资967万元,涉及500余名农民工,切实维护了农民工合法权益。

为方便施工企业缴纳农民工工资保证金、劳动用工合同备案及劳动维权等事宜,都兰县公开咨询电话、建立微信劳动维权咨询平台,为建设单位和矿山企业提供政策咨询和业务指导。该县严格按照要求各建设项目建设农民工工资保证金,并建立缴费台账,实行专人管理、专户存储,专款专用,确保资金运行安全。除此,该县对农民工工资保证金的返还,采取“先公示后返还”的原则。

5月下旬,湖南邵阳,曾智胜把货物送到乡亲手中。  
放弃城市工作  
回乡当邮递员

## “没想到,打工也能成万元户”

## “不夜米厂”带领农民工走上致富路

新华社记者 杨思琪 夏原一

路、卖出好价格。

“好品质,才能有好效益。”王君所在的米厂负责人王德刚介绍,每年开春,米厂以每斤高于水稻收购价5-8分的价格与农户签订合同,由米厂统一种植、统一收割、统一销售。生产的富硒大米每斤价格十几元,是普通大米的几倍,促进了农户增收。

为了进一步提高水稻品质,方正县与一些高校、科研院所合作,创新推出了统一品种优质化、大棚育秧工厂化、测土施肥科学化、生产全程机械化等“八化”水稻标准生产体系。有了“好出身”的大米深受消费者喜爱,格外畅销。

“没想到,打工也能成万元户。”王君激动地说,把土地承包给米厂,自己则到米厂打工,每月工资6000元,旺季可达上万元。和城里大公司一样,每人都有7000多元年终奖。只要满勤,每月还有奖金200元。

不仅自家日子过好了,王君还享受到了农村发

展带来的变化。村子富了,集资把路修好了,王君每天都能骑着电动摩托回县城,变成城里生活,村里赚钱的新“农民”。

王君说,儿子在东北农业大学学习外语,正琢磨着把家乡大米通过电商卖到海内外去。

如今,曙光村的米厂1天持续运转23个小时,只在凌晨5点到6点停产检修设备。每天加工大米400吨,到了水稻收割季则多达900吨。王德刚介绍,今年底米厂的现代化生产车间将建成,实现自动无尘操作,还将引进数台机器人提高生产效率。同时,继续扩大与农户的订单,带动本地贫困户脱贫致富。

曙光村的变化是近年来方正县米业发展的一个缩影。数据显示,目前方正县稻米加工企业共有56家,年生产能力达320万吨。富硒水稻种植由最初的100余户发展到1万多户,7个乡镇连片种植面积达20万亩,并与多家大型电商平台取得合作。

## 对建筑企业劳务用工及工资支付实行标准化管理

## 威海建筑工人工资月结月清

本报讯(记者杨明清 通讯员夏丽萍)日前,威海市下发《关于加强工程建设领域劳动用工管理 全面治理拖欠建筑工人工资问题的实施意见》(以下简称《意见》),严肃查处转包、挂靠、违法分包、拖欠工程款等建筑市场违法违规行为,对建筑企业劳务用工及工资支付实行标准化管理。

根据《意见》,建设单位申请领取施工许可证时,应当提供银行出具的资金到位证明,建设资金到位率不得少于工程合同价款的30%,建设资金到位后,属地建设主管部门应当督促建设单位、总承包单位、银行签署三方资金共管协议,即时开通工人工资专户和工程款账户,明确工人工资支付流程、建设资金流向及各方管理

责任。

此外,建设单位、施工总承包企业等应当在办理施工许可证手续前,按工程合同造价的1%缴纳建筑工人工资保证金,对保证金实施差异化管理,全面推行业主担保、银行保函等担保制度,积极引入商业保险机制,保障工人工资支付。

《意见》要求,建筑用工主体责任单位应当依法与所招用的建筑工人逐个签订劳动合同,先签订劳动合同后进场。建筑用工主体责任单位应当对所招用的建筑工人实行实名制管理,编制工人实名制花名册。在工资支付方面,劳动用工主体责任单位应当依法按月足额支付工人工资,不得拖欠工人工资。劳动用工主体责任单位应当每月组织对单个工人已完成工程量或考勤、应得工资数额进行

核算公示,经公示无异议的,提交银行打卡发放。

《意见》还提出,威海各级建设主管部门要切实督促劳动用工单位落实劳动用工和工资支付责任,100%覆盖到所有在建工程及全部工人。此外,还明确了处置原则。由于建设单位违法分包、使用挂靠等无资质单位引发拖欠的,由建设单位支付全部被拖欠的工人工资;由于建设单位拖欠工程款或拖延工程款结算引发拖欠的,由建设单位垫付全部被拖欠的工人工资;由于施工总承包企业转包、违法分包等引发拖欠的,由施工总承包企业支付全部被拖欠的工人工资;由于未实行总承包企业代发等引发拖欠的,由施工总承包企业垫付全部被拖欠的工人工资。