

咬定“效益”不放松 完善内部分配

——专家解读国有企业工资决定机制改革

本报记者 李丹青

国有企业工资决定机制改革，事关国有的健康发展和职工的切身利益。近日国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》，对国有企业工资分配管理办法进行重大改革，标志着既符合企业一般规律又体现国有企业特点的工资分配机制进一步健全。《工人日报》记者采访了参与研究起草文件的有关专家，解读职工关注的热点问题。

倒逼国有企业提升公司治理水平

近年来，随着社会主义市场经济体制的逐步健全，国有企业也在不断成长壮大。但在这一过程中，部分领域尤其是工资分配领域，面临不少“成长的烦恼”。

“一是市场化分配程度不高，部分行业企业工资水平偏离市场价位，没有真正根据贡献大小拉开档次；二是国有企业现代企业制度逐步建立健全，但现有工资分配的监管体制机制却难以适应发展需要；三是对工资分配不合理差距的宏观调控缺乏有效手段。”中国劳动和社会保障科学研究院企业工资分配研究专家常风林说。

全国妇联等下发 庆祝“六一”节联合通知

本报讯（记者陈俊宇）全国妇联等8部门日前共同下发了《关于庆祝2018年“六一”国际儿童节的联合通知》，对今年的“六一”活动作出具体部署。

《通知》要求，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，广泛开展形式多样的主题实践活动；优化儿童健康成长的社会文化环境，从促进少年儿童身心健康和维护国家长远发展着眼，加大对以游戏、文学、直播、视频等为代表的网络精神产品对少年儿童影响的监管整治力度，引导少年儿童绿色阅读、文明上网；多为儿童办好事实事，针对少年儿童的不同需求和年龄特点，为他们学习成长创造条件。

“新成长计划”在京启动

本报讯 5月23日，由中国儿童少年基金会、腾讯公益慈善基金会共同发起的“新成长计划”在京启动。该计划注重新时代儿童人文的滋养与浸润、智慧的开发与启迪、能力的培养与锻炼，通过有计划、有针对性地开展浸入式、探究式学习活动，以帮助促进民族地区、贫困地区、中西部欠发达地区改善教育软环境，培养提高儿童少年适应未来社会的能力，以实际举措阻断贫困的代际传递。

“新成长计划”启动后，将围绕中华优秀传统文化，通过读万卷书、行万里路，帮助贫困地区少年儿童了解家乡、热爱祖国。（辛文）

龙游农商行“三点发力”稳固普惠根基

本报讯 近年来，龙游农商行紧紧围绕农村、城镇两块基础阵地，通过一系列促进转型升级的举措，切实夯实精准普惠根基。

据了解，该行做到了“三点发力”：着力强化资源整合，优化机构设置和资源配置，强化网点网格化服务和扁平化管理，提升网点服务效能和整体竞争力；着力促进功能提升，依托网点老旧改造升级的契机，上线各类体验式机具，提升现代银行品位；着力搭建平台，通过“幸福大讲堂”“幸福银行小小银行家”“社区运动会”等活动，加强与社区、居民的互动交流。

（陈灵璐 章璐）

“把城市资源给最需要的人”

（上接第1版） 落户政策给不少人吃下了定心丸。吴浩波此前一直在天津、保定两地兼职工作，“这次户口落下来了，就会把绝大部分重心转到天津。”

一些产业工人受阻“职业资格”

政策出台10天，富士康天津科技园人力资源部科长温斌并没有感觉到来咨询落户的人多了多少。

靳高飞说，许多在生产线和宿舍间“两点一线”生活的员工，对新出的政策还不了解，“知道的人，也大多卡在了职业资格证书这一关。”

按照天津市要求，要通过技能型渠道落户，申请人必须具有高级职业资格且不超过35周岁，或具有技师资格且不超过40周岁，又或具有高级技师职业资格且不超过50周岁。

靳高飞工作13年，现在已是生产车间负责技术测试的主管，但却从未想过要考取职业资格证书。“因为一直在台资企业或民营企业工作，‘拿证’并不与薪酬职位挂钩，也就缺乏相应的动力。”靳高飞说。

看似“零门槛”的落户政策，对产业工人来说并非如此。温斌介绍，要考取职业资格证书，不仅要学习对应课程，还要有相应的从业年限。“要成为高级技师，最多的会要求近20年的工作经历。”对刚从大专或专科学院毕业的年轻人来说，要拿高级职业资格，需要一定时间。

从常规渠道考取技师或高级技师耗时时间较长，还造成了“超龄”问题。在采访中，记者遇到好几位有高级职业资格但超过35岁的职工和大于40岁的技师。他们无奈地表示：“无论怎么追都追不上政策了。”

（应采访对象要求，文中部分人名为化名）

（本报天津5月25日电）

党的十九大提出要“促进收入分配更合理、更有序”“调节过高收入”。此次改革中明确规定建立健全与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，从根本上有利于调动国有企业主动参与竞争、规范经营、提升企业治理水平的积极性、主动性。

企业自律机制越有效，分配自主权越充分。自我约束机制特别是充分竞争行业和领域的国有企业，改革赋予的工资分配自主权将更充分。“这与近年来国有企业公司制改革、市场化经营机制改革、落实董事会职权试点等深化国有企业改革政策相呼应，有利于进一步增强国有企业的活力。”常风林说。

常风林表示，这种激励约束机制在客观上有利于倒逼国有企业提升公司治理水平、建立健全现代企业制度。

核心内涵要咬定“效益”不放松

现行的国有企业工资决定机制特点是工资增长与经济效益“单一挂钩”，而在改革之后，国有企业工资决定机制将转变为“一适应、两挂钩”，即与劳动力市场基本适应，与企业经济效益和劳动生产率挂钩的多因素综合决定，统筹考虑企业经济效益、劳动生产率、

劳动力市场价位对标以及政府职能部门发布的工资指导线等多重因素。

“改革着眼于使国有企业职工更好分享企业经济效益增长、劳动生产率提高的成果，使职工工资增长与经济效益增长、劳动生产率提高同步，一定程度将使国有企业特别是充分竞争性行业和领域职工工资收入方面有更多获得感，给部分国有企业职工带来实实在在的改革红利。”常风林说。

工资增长与否由经济效益、劳动生产率、劳动力市场对标等多因素决定，这一做法并不是弱化企业经济效益的重要性，也不是只讲公平不讲效率，而是希望能够激励企业经济效益更好，劳动生产率更高，劳动力市场价位更合理，核心内涵仍是咬定“效益”不放松，这也与此次《意见》中明确“要完善工资与效益的联动机制，分类确定工资效益联动指标”并行不悖。

国有企业的企业属性，决定了国有企业必须在遵循市场规律的前提下，以经济效益最大化，提高市场竞争力为主要目标，实现工资总额与国有企业经济效益、劳动生产率等挂钩同向联动、能增能减。

完善内部分配，提高监管能力

此次《意见》中明确的重点改革内容还包

括完善企业内部工资分配管理。一方面，明确提出国有企业要完善工资正常增长机制，同时分配要向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜；另一方面，明确规定以业绩为导向，加强全员绩效考核，职工工资收入与工作业绩和实际贡献紧密挂钩，收入能增能减。

而在监管能力方面，此次改革既要求完善国有企业工资分配内部监督机制、信息对外公开制度等，也提出了多项创新性监管方式，如明确提出人力资源社会保障部门会同有关部门实施相关政策，着力规范工资分配秩序，坚持宏观调控全覆盖，促进收入分配更合理、更有序。

“可以预期，此次改革既是对加强和改进国有企业工资分配宏观调控的难得机遇，同时也对政府部门特别是履行出资人职责机构提出了更高要求。”常风林说。

国有企业工资决定机制的顶层设计已经确定，政策已经明确，需要政府部门、履行出资人职责机构和国有企业的全面贯彻落实。对于政府部门来说，既要把握好市场化改革方向，又要做好宏观指导和调控，才能真正将改革落实到位。

（本报北京5月25日电）



北京将减量调控共享单车

据北京市交通委介绍，目前，北京共享单车局部地区测算活跃度为50%，仍有一半处在闲置状态。针对共享单车数量，北京将限制增量、减量调控。据了解，截至今年4月底，北京的共享单车总数在190万辆左右。

新华社记者 罗晓光 摄

河南水资源“费”改“税”：

一字之变“绿色账本”算得清

本报记者 余嘉熙

本报通讯员 王佳宁

今年年初，河南心连化肥有限公司在新乡县地税局成功开具了河南省首张水资源税票，这标志着全国第二批9个水资源“费”改“税”试点省份征收工作正式启动。

近日，河南心连化肥有限公司办税员宋光钊再次来到新乡县地税局，申报的

用水量已大大减少。

“今年一季度，公司用水12.34万吨，而去年仅12月这一个月就达11.1万吨。”宋光钊告诉记者，新乡县是缺水地区，心连心公司地处一般超采区，附近地表水流量较小，又处于公共供水管网覆盖范围外，之前一直使用地下水，有导致地表塌陷和污染地下水的危险。

作为水资源税改革试点省份，河南企业由缴纳水资源“费”改为“税”，地下水的税额标准从高征收，每吨用水成本增加0.8元。虽然只是一字之变，但对于心连化肥公司这

样的用水大户来说，一季度下来，用水成本较去年同期增加了31%。

“用水成本增加倒逼我们调整用水结构，加快引进节水设备，今年前3个月申报的用水量与去年一个月持平。”河南心连化肥有限公司副董事长闫建华说，企业现在一次水使用量明显下降，回收利用的中水已占用水量的60%。

记者了解到，河南此次水资源税改革，针对不同行业、不同类别的纳税人设定了不同的税额标准。其中对于特种行业使用地表水和地下水的适用税额标准从高，超计划（定额）取用水税额加倍征收。

（新华社记者 高敬）

更真、更准：我国生态环境监测改革进展顺利

境要素的监测网络布局，扩大监测范围，全面支撑环境保护重点工作。

在全国338个地级及以上城市布设1436个国控监测站点，且全部具备PM2.5等六项指标监测能力，地方建设的省、市、县监测点位近4000个，建成了发展中国家最大的环境空气质量监测网。

地表水国控断面从“十二五”期间的972个扩展到现在的2050个，覆盖全国十大流域1366条河流和139座重要湖库，实现了反映水环境质量现状和变化趋势，基本满足水环境质量评价与考核需求。对全国338个地级及以上城市和2856个县的集中式饮用水水源地开展常规水质监测。

基本建成由38800多个点位组成的国家土壤环境监测网。2017年完成13611个历史基础监测点位的土壤环境例行监测工作，通过分散采样、集中制样、采测分离，确保土壤考核数据真实准确，以实际成效取信于民。

党的十八大以来，《生态环境监测网络建设方案》《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》等环境监测方面的改革文件相继印发，我国环境监测改革不断取得积极进展。

生态环境部环境监测司司长刘志全介绍，近几年我国不断完善空气、水、土壤等环

本报记者 于灵歌

日前，多位微博用户吐槽，收到某镇人民政府的官微推出的雷人私信——铺天盖地的卖鞋广告。实际上，政务服务新媒体运维与服务出现“跑偏”现象已不是新鲜事。

中国互联网络信息中心近日发布的第41次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，2017年，我国在线政务服务用户规模达到4.85亿，占总体网民的62.9%。报告指出，我国政务服务线上化速度明显加快，网民线上办事使用率显著提升。

但与此同时，快速发展中的政务服务媒体也出现了一些问题。记者注意到，一些政务服务媒体的“雷人雷语”“神回复”并非罕见。一些政务服务账号长期没人打理，导致账号被盗并用来推送广告。一些政务服务账号发出“你不说话没人把你当哑巴”“我仿佛听见了一群蚊子在嗡嗡嗡”等“神回复”，则是因为外包给智能回复软件所致。有的政务服务账号“忘却初心”，在与网友的后台交流中只顾“卖萌”却不解决诉求……

今年4月出台的《2018年政务公开工作要点》，首次提出对政务服务运营管理实行“关停整合”机制。《要点》同时要求用好“两微一端”新平台，严格内容审查把关，不得发布与政府职能没有直接关联的信息，信息发布失实、造成不良影响的要及时整改。

政务服务媒体一般是怎样的？记者采访发现，不同职能、不同层级的政府部门政务新媒体运营情况差异很大。有的基层单位是“团队作战”，如北京海淀区某街道办外聘4名有新闻背景的采编人员负责稿件原创，再由一名在编工作人员跟踪审核；有的是“一人兼职”运营，大事小事、微博微信全包；还有的采取合作外包的形式。

朱莉菲是内蒙古赤峰市元宝山区公安分局宣传中心的一名民警。从2016年开始，单位的微信公众号运营有了考核细则。“每周宣传中心要发布2~3篇微信文章。一般一周内会收到4~5条留言，5个工作日内必须查阅和回复所有留言。”

记者调查发现，为保持账号活跃度，一些地方的政务服务管理办法中，会有“原则上每周发布信息不少于4条”等要求。不过，在实际运营中作为硬性规定的并不多。同在内蒙古，另外一县级市人社局一位不具名的工作人员透露，公众号完全是他一个人“看着弄”，之前我也琢磨着定个发布周期，但自己精力不够，只能抽空更新内容。”

中国传媒大学媒介与公共事务研究院高级研究员、政务新媒体实验室主任侯鄂认为，政务服务媒体是政民对话交流的可互动媒体、“人媒体”，粉丝量、发布量、转发量、阅读量都不应是考核政务服务媒体的关键指标。“突发事件面前是否及时准确发布信息，政策出台有无详细解读和相关互动，以及对网民诉求的互动回应量、有效受理和办结的诉求件数，才是政务服务媒体最根本的指标。”

侯鄂认为，政务服务媒体是线下政府服务和职能的线上延伸，政务服务的运营应该实现“以发布为基础、互动为核心、服务为根本”的理念转型。

为了民族复兴·英雄烈士谱

雨花英烈史砚芬：坚贞不屈 虽死犹存

新华社南京5月25日电（记者邱冰清）1928年9月27日，一位年轻人在南京雨花台高唱雄浑悲壮的《国际歌》，眼神坚定有力。一声无情的枪响，他倒在血泊中，从容走完了生命的最后一程。他就是雨花英烈史砚芬。

史砚芬1903年3月出生于江苏宜兴。中学期间他就投身到五四爱国运动的洪流中。1927年春，北伐军挺进宜兴，史砚芬开始接触马列主义思想，逐步树立起共产主义信念。不久他加入中国共产主义青年团，参与组织农民协会、与土豪劣绅进行斗争。在轰轰烈烈的革命斗争中，史砚芬转为中国共产党党员，任共青团宜兴县委书记。

大革命失败后，国民党反动派大肆屠杀共产党人。在一片白色恐怖中，史砚芬以满腔热情忘我地为党工作。他在宜兴先后组织并领导了声势浩大的“教师索薪”“农民搞粪捐”和“双十节驱逐国民党县长”三大运动。

1927年11月，在中共江苏省委领导下，震撼大江南北的宜兴农民暴动打响江南农民暴动第一枪，史砚芬担任了这次暴动的副总指挥。宜兴农民暴动失败后，史砚芬被任命为共青团南京市委书记。他深入南京及周边各地，宣传八七会议精神，发动民众组织。同年12月，在中共南京市委第一次代表大会上，史砚芬当选为中共南京市委委员，负责共青团工作。从此，他活跃在南京各大校园内外，领导大学团组织开展革命斗争。

在宜兴官林镇义庄村史氏祠堂的三进古建筑最后面的一棵雪松下，有一块纪念碑，碑面上刻有史砚芬的生平事迹。每一年，都有很多人慕名前来瞻仰。年逾80岁的义庄村民史培川老人与史砚芬的妹妹熟悉，小时候常听史砚芬的故事。多年来，史培川一直保存着史砚芬的妹妹用来祭奠哥哥的9盏酒盅，后将其捐给了宜兴当地的博物馆。史培川说，“应该让烈士精神永远被后人继承和弘扬下去。”

“零容忍”对待监测数据造假

数据质量是环境监测工作的生命线。2017年6月，广受关注的西安环境空气自动监测设备“戴口罩”案件一审宣判。据了解，2016年初，当地工作人员多次进入监测站内，利用棉纱堵塞采样器的方法，干扰环境空气质量监测系统的数据采集。

今年3月底，生态环境部又公布了7起共9个国控空气质量监测站点受到雾炮车或其他人工喷淋干扰的案例，多名责任人受到严肃处理。

据了解，2017年中办、国办印发的《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》就提出，研究制订防范和惩治领导干部干预环境监测活动的管理办法，重点解决地方党政领导干部和相关部门工作人员利用职务影响，指使篡改、伪造环境监测数据等问题。

刘志全说，生态环境部要建立环境监测数据质量监督机制，通过远程监控与实地专项检查相结合，采用飞行检查、例行检查、专项检查等形式，加大环境空气、地表水监测质量监督检查力度。

他强调，要以“零容忍”态度对发现的人为干扰和环境监测数据弄虚作假行为进行严肃处理，持续保持高压震慑态势，确保监测数据真实、准确、全面。（新华社北京5月25日电）

粉丝量、转发量等不应是关键指标，对网民诉求的互动回应量、有效受理和办结件数，才是根本指标

政
务
新
媒
体
如
何
不
“
跑
偏
”
？