

风险评估应成重大决策的标配

本报评论员 林琳

民群众切身利益的重大改革方案和政策措施,经济社会发展总体规划、区域规划、重点专项规划,涉及国家、集体和人民群众切身利益的行业政策出台或调整等。根据上述意见,重大政策未开展廉洁风险评估,不能进入决策程序;高廉洁风险决策,可被叫停;未按要求进行评估将被追责。

这一政策出台的背景是,近年来查处的大案要案不少都与资产调整、产权转让、对外投资、利益调配等重大决策中潜伏的廉洁风险“漏洞”有关,因此,有必要从决策源头上降低廉洁风险,压缩权力寻租空间。简单地说,就是重大政策要决策先评估,不评估则不决策。

佛山此举的创新在于它进行的是廉洁风险评估,主要针对贪腐漏洞和权力空间,与之类似的重大决策前进行评估的机制和做法,不少地方都在探索。比如,北京市要求涉环保等重大决策须先评估社会稳定风险;河

南省规定出台重大民生决策、项目时,首先进行合法性、可行性评估;江西将社会稳定风险评估设置成决策“前置程序”等。

这些举措传递出一个共同的信号,即决策尤其重大决策不应是轻易做出的,要科学、审慎、依法、依程序进行,并且要有各方利益代表包括民众、专家等进行充分讨论、沟通。

现实中,人们对有些政府决策中存在的问题并不陌生。比如,有的地方喜欢搞“一言堂”,什么事情都是“一把手”说了算;有的领导习惯于“拍脑袋”决策,想起一出是一出;有的地方擅长搞“突袭”,一些重大事项、政策往往“零点”发布、即时生效……如此为之后的后果亦有其目睹——折腾百姓、政策短命、激化矛盾。

正因此,重大决策前的风险评估机制对各地来说都重要且必要。风险评估就像劳动者“入职体检”的过程,由专业体检机构和人员检查一下求职者身体的各个器官、机能是

否健康完好,是否能够胜任工作环境和要求。当然,如果“体检”不合格,也可能面临不被“录用”的情况。

近年来,中央屡次对重大决策前的风险评估尤其是社会稳定风险评估作出要求和指示,明确要建立健全相关机制,把可能影响群众利益和社会稳定的问题和矛盾解决在决策之前。但现实中,各地落实和推进的步伐、程度参差不齐,有的地方不会评估、有的地方不愿评估,还有的地方评而不评……总之,风险评估的潜力、作用还有待充分挖掘和发挥。

去年6月,国务院公布《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》。在这份意见稿中,风险评估独立成章,其中明确“重大行政决策的实施可能对生态环境、社会稳定等方面造成不利影响的,决策承办单位或者决策机关指定的有关单位应当组织对决策草案的可靠性、风险和可控性进行评估”,同时对风险评估的方式方法、结果运用等作出了具体规定。一旦该

条例审议通过,无论是风险评估还是重大行政决策都将进一步迈入法治化的轨道。

决策是行政权力运行的起点。规范决策行为特别是重大行政决策行为,是规范行政权力的重点,也是法治政府建设的重点。而风险评估能否充分发挥作用将直接影响决策的水平 and 质量。

建立健全风险评估机制,保证其实落实和完美、细化,不断提高其参与度、专业性、准确性和含金量,对推进决策的科学化、民主化、法治化,对保证决策质量,提高决策公信力和执行力,都意义重大且深远。未来,风险评估应成政府重大决策的标配。



联系引导社会组织, 工会还得加把劲

陈晓燕

近日,江苏省总工会在苏州召开会议,交流工会联系引导劳动关系领域社会组织工作经验,提出推动这项工作深化发展的4个方面举措,包括推行“工会组织+社会组织+职工志愿者”工作模式,探索与其他群团组织联合建立社会组织或服务平台等。(见5月24日《工人日报》)

联系引导劳动关系领域社会组织,是近年来工会工作的一项新课题,是工会适应形势发展、积极主动作为、推进改革创新的一项举措。一方面,通过这一工作最大限度地把职工群众团结在党的周围,是工会发挥桥梁和纽带作用的体现。另一方面,当前我国职工对差异化、精准化服务的需求更加迫切,基层工会精力有限,事事亲为、单打独斗并不现实,因而利用劳动关系领域社会组织的专业优势,将其打造成工会“延伸的手臂”,可以为职工提供更优质而丰富的服务。

2016年底,全国总工会制定下发《中华全国总工会关于推进工会联系引导劳动关系领域社会组织工作的意见》,并在地方总工会开展试点。而此前,北京、上海、广东、江苏等多地工会已经先行先试,积极探路。如今,各地已经积累了一些行之有效的经验,比如,购买服务、解化工会主导的社会组织、与其他群团组织联合建立社会组织或服务平台、打造“工会+社工+义工”模式等。这些做法在基层工会工作者和职工中很受欢迎,工会影响力不断扩大。

同时,这项工作推进中也面临一些问题。比如,社会组织尤其是劳动关系领域社会组织工作还存在着工会组织覆盖不到位、缺乏正确引导、联系服务不够以及自身建设不足、服务职工群众质量不高、依法依规开展活动意识不强等问题。因而推进这项工作,工会还得加把劲。

各级工会要进一步打开眼界、打开思路,打开胸襟,以更加社会化的方式为职工服务,不断提高工会服务职工的效率效能;上级工会则要尊重地方工会的首创精神,及时总结典型经验,搞好宣传引导,充分发挥试点单位的示范引领作用。

自带奉献牺牲的属性,那些动人的“背影”,完全可以选择在救援中跑得慢一点、危及时先自保为上,然而他们终究没有这么做。驱动他们忘我向前的,是职业的使命,专业的力量,更是人性的光辉。正如有媒体评价川航英雄机长的那样:奇迹时刻,是专业在闪光。

背影无言,却依旧令人动容,是因为它激起了人们之于人性光辉、职业使命、专注精神的共鸣和追求。

最美的不是下雨天,而是伞下撑起的世界。大雨总会不期而至,但总有人会愿意为我们“撑伞”,他们的背影,就是那阻隔风雨的伞。而爱岗敬业、乐善好施,则是提高最动人的力量。

愿那些承载我们许多悲欢感慨的背影,成为推动我们前进的现实力量——砥砺前行做个平凡人,沉下心来做好每件事。

“撞豪车拒赔”是典型的“我弱我有理”心态

杨朝清

我穷、我弱,你们就应该迁就我、照顾我;即使我犯了错,也应该得到宽宥。这种“我弱我有理”心理,说轻一点是撞打“悲情牌”;说重一点则是是非不分、偷换概念。

近日,浙江杭州市滨江区黄女士反映,她的宝马被一辆三轮车撞了。交通事故认定书判定:三轮车负主要责任。“撞我的这个快递员不满16周岁,他跟我讲,说你这么有钱,你也不差这点钱,为什么一定要让我赔,而且说上次撞了保时捷都没有赔这么多,你为什么让我赔这么多。”(见5月23日《齐鲁晚报》)

一起原本可以避免的交通事故,因为快递小哥“一边开车一边玩手机”最终上演,而事后的“撞豪车拒赔”不仅是一种规则意识与担当精神的缺失,从中也可以窥见一种典型的“我弱我有理”心态。

开豪车的黄女士与开三轮车的快递员,二者的生存状态有着明显的反差,处于弱势地位的快递员很容易得到他人的同情。然而,对弱势群体的体谅并不意味着“我弱我有理”具有天然的正当性——我穷、我弱,你们就应该迁就我、照顾我;即使我犯了错,也应该得到宽宥。这种“我弱我有理”心理,说轻一点是撞打“悲情牌”;说重一点则是是非

不分、偷换概念。

在过往的豪车被撞事件中,一些车主主动免除了弱者的赔偿义务,这自然出于一份悲悯与良善,但却不能被过度利用。换言之,豪车车主的“成全”不是本分,而是情分;如果豪车车主不主动放弃索赔,身为“低头族”的快递员就应该履行赔偿义务。眼下的“撞豪车拒赔”,显然将别人的成全当成理所当然。

美国人类学家斯科特认为,“在强弱关系失衡的格局下,弱者往往利用心照不宣的理解和非正式的途径,以无奈的低调姿态的博弈技术进行自卫性质的消耗战,用坚定强韧的手段来进行利益争夺”。如今这位快递员对弱势的滥用,正是为了实现成本最小化,试图降低甚至免除违规成本。

今天,依靠自身劳动、知识、技能获取财富的人们,不仅合法财产要受到保护,“奋斗者”自身也该得到社会的尊重与认同。财富拥有者在关键时慷慨解囊,平日常里尽其所能参与慈善公益活动,诸如此类的行为无疑应该得到肯定和赞许,但尽管如此,也并不意味着就可以随意对财富拥有者进行道德层面的绑架。

一个社会的良性运行,离不开一些共识性的伦理、规则与习俗。每个人都要学会为自己的过失承担责任,这也是一种必不可少的社会化。“撞豪车拒赔”其实是想推诿、逃避赔偿责任,这种“我弱我有理”的心态值得反思。



烦不胜烦

据《中国青年报》报道,近日,浙江省教育厅办公室发布《关于规范校园网络投票活动的通知》,通知表示坚决禁止各高校用QQ群、微信给学生荣誉评选刷票、拉票的行为。对涉及学生和幼儿个人荣誉的评选活动,原则上不采用面向社会的网络投票;对社会培训机构及社会团体组织涉及学生和幼儿的网络投票活动,应事先征得所在辖区教育行政部门同意。

时下,不少人都多少受到过类似网络投票活动的“侵扰”,朋友圈时不时会被“求投票”刷屏。其实,对奖项本身及参与者信息不甚了解便展开投票,评奖的专业性、公正性可想而知,这一点大家也都心知肚明,可为了维系人际关系,大多数人也就懒得去撕扯与较真,却更加纵容了网络刷票、拉票行为,让相关网站和平台圆了“疯狂吸粉、爆棚流量”的美梦。如今浙江对校园网络投票乱象施加行政干预是好事,期待各地能出台更多有力举措。

赵春青/图 程超/文

珍惜那些背影带给我们的感动与力量

吴迪

最近几天,一个“最帅背影”的视频在朋友圈刷屏。5月17日,辽宁铁岭市一路口发生交通事故,伤者被压在车下无法移动,一名正在等信号灯的白衣女子立刻飞奔过去救助,直到警察和急救车赶来她才离开。这一幕被监控记录下来,感动了无数网友。

类似刷屏网络的照片还有许多——春运期间,一辆救护车堵在车流中无法动弹,一名交通协管员说“我来给你们开路”,5分

钟便打通了“生命通道”;手术室里,一位医生脚上缠着绷带、拄着双拐,自己尚未从车祸受伤中痊愈,便穿起手术服,拖着伤痛的身子为患者做手术;暴雨倾盆的马路上,一名刚放学的高中生为一位推车老人撑伞,而自己却被淋透……

说起来,这些并非什么惊天动地的壮举,只是举手之劳。之所以引来众人的感慨和点赞,源于一个个背影体现出来的义无反顾和乐善好施,是值得珍惜的品质。

这种义无反顾、伸出援手的精神,恰恰是国人骨子里的侠客情怀——路见不平,拔刀

相助。只是,这种精神在诸如“扶不扶”问题的多次“打击”下,已然变得稀缺。因而,陌生人温柔地为他人让个座、打个伞、扶一把,甚至报以一个微笑,都显得比以往更加可贵。

生活中这样的“最帅背影”还有很多。我们不会忘记汶川地震后救援人员争分夺秒搜救生还者的焦急背影,也会为火场中消防官兵“最美逆行”的背影而动容。身边那些熨帖内心的背影,可能来自军人、警察、医生,也可能是身边最普通的快递小哥、送餐员。

没有谁天生就是英雄,也没有谁生来就

为了民族复兴·英雄烈士谱

“模范妇女领袖”——向警予

新华社长沙5月24日电 (记者柳王敏)激水河畔,松柏青翠,夕阳的余晖洒落在向警予故居的白墙青瓦上,宁静,肃穆。与之相邻的向警予铜像纪念碑广场,每天来此参观的游客络绎不绝。一代妇女领袖向警予的革命英雄事迹,在湖南怀化溆浦县大地上,远播四方。

向警予(1895—1928),原名向俊贤,女,湖南溆浦县人。中国共产党早期重要领导人之一,杰出的共产主义战士,忠诚的无产阶级革命家,中国妇女运动的先驱。

向警予1895年9月出生于溆浦县城一个殷实的商人家庭。1912年以优异成绩考入湖南省立第一女子师范学校,两年后转入周南女校,并将名字改为向警予,表示对封建势力的高度警惕和反抗。向警予在这里认识了蔡畅,并通过她结识了蔡和森和毛泽东。

1916年夏,向警予于周南女子中学毕业,回溆浦创办男女兼收的新型学校——溆浦县立女子学堂,以“自治心,公共心”为校训,重视新思想的传播,尊重学生个性,反对“驰骤之若牛马”的奴化教育。

1919年秋,向警予参加了毛泽东、蔡和森等创办的革命团体新民学会。同年10月与蔡畅等组织湖南女子留法勤工俭学会,成为湖南女界勤工俭学运动的首创者。12月,向警予和蔡和森一起赴法勤工俭学,她发奋学习马克思主义经典著作,积极参加工人运动实践,从一个激进民主主义者迅速成长为共产主义战士,坚定地支持蔡和森的建党主张,积极参与建党工作。

共同的理想信念使向警予和蔡和森产生了爱情,1920年他们在法国蒙达尼举行了婚礼。

1922年初向警予回国后正式办理了入党手续,开始领导中国最早的无产阶级妇女运动,在妇女解放运动史上做出了不可磨灭的贡献。1925年5月,任中共中央妇女部主任,并增选为第四届中央委员和中央局委员。五卅惨案发生后,向警予领导上海妇女界参加了这场反帝爱国斗争。

1925年10月,向警予赴莫斯科东方劳动者共产主义大学学习。1927年4月回国,

(上接第1版)

虽成绩傲人,但创新并未止步。针对现有产品的创新仍在继续。

市场需要什么,职工创新就搞什么

在荃银高科副董事长陈金节看来,品种是种业公司竞争力的基础。“再好的种业公司,没有好的品种就会走下坡路。”然而,品种研发周期太长,杂交水稻出一个新品种难度很大,研发方向还需要10年左右,有的同志考虑到她在社会上影响很大,在白色恐怖笼罩下的武汉太危险,劝她离开武汉到上海去。向警予说:武汉三镇是我党重要的据点,许多重要负责同志牺牲了,我离开,就是说我党在武汉失败了,这是对敌人的示弱,我决不能离开!

1928年3月20日,由于叛徒的出卖,向警予不幸被捕,敌人对她实施了严刑逼供,但她始终坚贞不屈,严守党的秘密,严守共产党员的操守,表现了共产党人的浩然正气和崇高品格。

国民党新军阀决定在5月1日这个全世界工人阶级的节日里杀害她。向警予视死如归,在走向刑场的路上,沿途向广大群众进行演讲。敌人对此极端恐惧,宪兵们殴打她,想使她不再说话,但她仍然坚持地讲下去,残酷的刽子手向她嘴里塞进石头,又用皮带缠住她的双颊,街上许多人看了都哭泣起来。向警予被押赴刑场,为中国人民的解放事业英勇牺牲,时年33岁。

蔡和森闻讯后写下《向警予同志传》表达浓浓怀念,他在文中写道:“伟大的警予,英勇的警予,你没有死,你永远没有死!你不是和森个人的爱人,你是中国无产阶级永远的爱人!”

1939年在延安纪念三八妇女节大会上,毛泽东在讲话中,高度评价了向警予的一生。他说:“要学习大革命时代牺牲了的模范妇女领袖,女共产党员向警予。她为妇女解放、为劳动大众解放、为共产主义事业奋斗了一生。”

向警予故居1996年11月被国务院公布为全国重点文物保护单位。由故居、生平事迹陈列室和警予铜像广场三部分组成的向警予同志纪念馆,2005年被列为国家级AAA旅游景区,是进行革命传统教育的重要场所,又是著名的红色旅游景点。

向警予创办的溆浦女校,也更为警予学校,她当年亲自编写的校歌,在一代又一代师生中传唱。

(上接第1版)

虽成绩傲人,但创新并未止步。针对现有产品的创新仍在继续。

市场需要什么,职工创新就搞什么

在荃银高科副董事长陈金节看来,品种是种业公司竞争力的基础。“再好的种业公司,没有好的品种就会走下坡路。”然而,品种研发周期太长,杂交水稻出一个新品种难度很大,研发方向还需要10年左右,有的同志考虑到她在社会上影响很大,在白色恐怖笼罩下的武汉太危险,劝她离开武汉到上海去。向警予说:武汉三镇是我党重要的据点,许多重要负责同志牺牲了,我离开,就是说我党在武汉失败了,这是对敌人的示弱,我决不能离开!

1928年3月20日,由于叛徒的出卖,向警予不幸被捕,敌人对她实施了严刑逼供,但她始终坚贞不屈,严守党的秘密,严守共产党员的操守,表现了共产党人的浩然正气和崇高品格。

国民党新军阀决定在5月1日这个全世界工人阶级的节日里杀害她。向警予视死如归,在走向刑场的路上,沿途向广大群众进行演讲。敌人对此极端恐惧,宪兵们殴打她,想使她不再说话,但她仍然坚持地讲下去,残酷的刽子手向她嘴里塞进石头,又用皮带缠住她的双颊,街上许多人看了都哭泣起来。向警予被押赴刑场,为中国人民的解放事业英勇牺牲,时年33岁。

蔡和森闻讯后写下《向警予同志传》表达浓浓怀念,他在文中写道:“伟大的警予,英勇的警予,你没有死,你永远没有死!你不是和森个人的爱人,你是中国无产阶级永远的爱人!”

1939年在延安纪念三八妇女节大会上,毛泽东在讲话中,高度评价了向警予的一生。他说:“要学习大革命时代牺牲了的模范妇女领袖,女共产党员向警予。她为妇女解放、为劳动大众解放、为共产主义事业奋斗了一生。”

向警予故居1996年11月被国务院公布为全国重点文物保护单位。由故居、生平事迹陈列室和警予铜像广场三部分组成的向警予同志纪念馆,2005年被列为国家级AAA旅游景区,是进行革命传统教育的重要场所,又是著名的红色旅游景点。

向警予创办的溆浦女校,也更为警予学校,她当年亲自编写的校歌,在一代又一代师生中传唱。

京津冀重拳出击

(上接第1版)

改善能源结构,淘汰落后产能,改造重点行业,统筹“车、油、路”,推行区域联防联控,派出中央环保督察组,完善环境经济政策……各地迅速行动,为蓝天白云不再是奢侈品竭尽全力。

一系列政策重拳出击下,这场保卫战首战告捷——2017年全国地级及以上城市PM10平均浓度比2013年下降22.7%,

治理雾霾保卫蓝天

其中京津冀区域PM2.5平均浓度比2013年下降39.6%。“大气十条”确定的目标按期实现。

白亮说,基层环保工作要通过政策引导政府、企业、个人等各主体积极参与,共同打好污染防治攻坚战,久久为功坚持下去,一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁的生态环境。

(新华社北京5月24日电)

一座城市的“蓝领创新”实践

水稻育种团队思考的问题。

高产、稳产、米质优、抗病性好、适宜机械化生产……这些成为他们早期育种时考虑的重点,而这些重点也正是种业市场的需求。为此,荃银高科项目牵头人张从合研究员带领团队,创新性地使用综合性状优异的父母本进行配组,母本为光温指标较低,配合力高的优质不育系,父本是以丰优占与黄华占杂交选育而成的抗稻瘟病、高产恢复系。

如此选育的水稻品种,优质、抗病、适宜机械化种植,平均亩产可达615公斤以上,高产田块可达860公斤。

然而,在推向市场、规模制种时,如何生产出更高质量的种子又是一个新课题。育种团队经过反复摸索、试验,大家总结采取早收、在种子八成黄时收割就能解决芽率更优的问题。

“这样的产品,老百姓不可能不欢迎。”项

(上接第1版)

2017年11月17日,“哈工海渡杯”工业机器人虚拟仿真大赛决赛在安徽新闻出版职业技术学院举行。大赛要求参赛选手运用机器人仿真软件,根据赛事要求进行现场编程,让机器人做出规定的动作。工业机器人系统建模与仿真技术不仅可以降低研发的成本,还可以充分检验学员的实操能力,评委们根据理论、创新和动作层面进行综合性打分。

来自江苏、安徽、黑龙江、广东、广西等地院校的20位选手,进行了最后比拼。冠军获得8000元奖励,进入复赛的参赛者有机会进入哈工大机器人集团实习,并被直接推荐至

治理雾霾保卫蓝天

其中京津冀区域PM2.5平均浓度比2013年下降39.6%。“大气十条”确定的目标按期实现。

白亮说,基层环保工作要通过政策引导政府、企业、个人等各主体积极参与,共同打好污染防治攻坚战,久久为功坚持下去,一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁的生态环境。

(新华社北京5月24日电)

特朗普宣布取消与金正恩在新加坡的会晤

新华社华盛顿5月24日电 (记者刘晨朱东阳)美国总统特朗普24日说,因近期朝鲜表示出的“公开敌意”,他决定取消原定于6月中旬与朝鲜最高领导人金正恩在新加坡的会晤。

白宫当天早上发布了一封特朗普致金正

4月全国5700多人因违反中央八项规定精神问题被处理

新华社北京5月24日电 (记者朱基权)中央纪委国家监委网站24日发布数据显示,2018年4月全国查处违反中央八项规定精神问题3922起,处理5759人,其中包括74名地厅级干部、565名县处级干部。

从查处问题类型看,违规发放津补贴或福利961起,违规收送礼品礼金707起,违规配备使用公务用车637起,大办婚丧喜庆448起,违规公款吃喝438起、公款国内旅游

恩的公开信。特朗普在信中说,他十分期待与金正恩的会面,但朝方在近日展现出“极大怒气与公开敌意”,他认为当前已不适合举行这次计划已久的会晤。

特朗普与金正恩原定6月12日在新加坡举行会晤。

170起、楼堂馆所违规问题201起、公款出国境旅游5起,其他问题355起。

2018年以来,截至4月30日,全国查处违反中央八项规定精神问题14012起,处理19900人,给予党纪政纪处分14246人。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况,中央纪委在各省市区和新疆生产建设兵团、各中央和国家机关、各中央企业和中央金融企业等建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。