

“数据铁笼”让权力运行更有规矩

本报评论员 林琳

工程建设,依托大数据技术,在民生资金、“三公”经费、执纪执法审查等重点领域,关键环节建立4个监督系统,实现资金流转、权力运行的全程记录、追溯和预警。

简单地说,“数据铁笼”就是通过数据留痕、公开查询和共享,形成一种隐形的约束,让资金使用者、管理者,让相关权力部门和公职人员不敢截流挪用、胡乱作为。

来看看它神奇的“疗效”——有村民通过当地查询机登录民生资金监督系统,发现自己在2014年领取了8000元的救灾资金,跟实际领取金额有差距,于是在系统上发出举报信息,经核查,村支书王某截留4000元一事被曝光;民生监督触控一体机在各地安装后,某镇社保所副所长主动向组织交代了自己挪用农村养老保险资金的问题……

对百姓来说,这种民生监督触控一体机就像一个“数据超市”,各种惠民政策、民生资金的去向、公车的行为轨迹,包括每个人可以

享受哪些待遇、领取了多少救助等等,“品类”丰富,应有尽有。也可以说,这些数据系统的建设像打开了一扇门,人们可以轻松地“踱步”进去,点击查看事关自己或者自己关注的内容。由此,公众的知情权、监督权得到了更充分的尊重、满足和实现。当然,这些“数据超市”有的还在进一步建设,“上货”中。

对于掌握一定权力的公职人员来说,这些数据系统正如报道中所说,是“数据铁笼”。我们常说,把权力关进制度的笼子里,实际上,数据的笼子正是制度的笼子之一。这些数据系统的零距离面向公众公开,就是在一步步压缩贪污腐败等违法违规行为的

空间,这本身就是一种震慑——像摄像头一样,记录着权力运行的前因后果、来龙去脉。有领导干部因此徇徇不安、主动交代问题便是明证。可以预见的是,未来这个“数据牢笼”会越扎越紧,某些人可钻的空子和缝隙必然会越来越小。

对纪检监察部门来说,这些数据系统无疑是寻找违纪违法者蛛丝马迹的平台和抓手,打通数据壁垒,不同部门把自己掌握的数据共享出来,哪一个环节、数字对不上,都是展开调查的线索。一方面,这让发现问题、搜集证据变得更容易,另一方面,这也意味着办案效率和质量的提高以及办案周期的缩短。统计显示,截至目前,民生资金监督系统已采集了4.4亿条民生资金类数据,涉及金额576.9亿元,通过比对发现了18.8万余条问题数据,涉及金额7亿元,经线下调查核实发现了4862个违规问题。

事实上,重视大数据,通过建立数据库

更精准地服务百姓、服务民生,让数据多跑腿、百姓少跑腿,在诸多省份、领域正在成为一种趋势和努力的方向。比如,有的地方利用“互联网+信号灯”缓解交通拥堵;有的地方通过“实时旅游热力图”调控旅游景区的人流;不少地方积极推动群众和企业到政府机关办事“最多跑一次”;一些地方的工会组织利用大数据动态管理会员、推动建会入会等等。

这是工作方式的转变和创新。这些实践和探索说明,大数据、信息化完全可以成为一种有效的治理手段和路径,在更便捷、高效服务群众的同时,让权力运作更有“痕”、有序、有效、有规矩。当然,越来越多的数据库建立、运行之后,还有一个系统安全、数据安全的问题,要防止出现此前一些企业遭“黑客”攻击、导致信息泄露的情况发生。

打造共建共治共享的社会治理格局,大数据大有可为,未来可期。

抢人大战 切勿沦为抢房大战

江德斌

正视人才引进的政策短板,反思抢人大战暴露出的问题,制定长远战略,做好各项基础工作,是引才求智的城市都应该秉持的态度。

近来,不少城市掀起抢夺人才的大战。今年以来,陕西西安前3个月新迁入21万人,接近2017年全年迁入人口规模25万人。但目前西安商品房已经出现不足,相关部门还发布了摇号买房的通知。(见4月17日《每日经济新闻》)

人才是稀缺资源,不少地方为了吸引人才,纷纷打出各种优惠政策牌,比如优先落户、优惠购房等,但蜂拥而起的抢人大战也伴随而来——后遗症——人来了,房子没了,房价也上涨了。这叫落户的人如何解决住房问题?从媒体报道的情况看,与人才不断流入相反,西安楼市供给端却在萎缩,截至今年2月末,西安商品住宅去化周期仅为9.7个月,为近一年最低。据西安统计局数据显示,今年1月~2月,西安房地产开发项目、实际到位资金、新开工面积等,均呈现大幅回落、下降等情况。

显然,供需出现不平衡状况,很快就会反映到房地产价格上。国家统计局数据显示,今年2月份,西安新建商品住宅价格指数同比上涨11.3%,居于全国前列。而且,在房价上涨、供需失衡之下,市民对楼市呈现一致性上涨预期,西安楼盘面临开盘即售罄、不接受摇号、提高首付比例、全款优先、半夜开盘等怪现象,更增加了紧张情绪,导致西安出现抢房大战。

此前,在不少地方频频降低人才引进门槛时,就有人提出质疑,认为部分城市缺乏产业基础,如果大量吸引人口流入,不仅会导致诸多弊端,甚至为房地产接盘的嫌疑。如今,从一些城市的情况来看,在人才大量流入后,一些相应的基础配套设施没有跟上来,诸如住房、教育、医疗等资源都呈现出紧张状态,居住和生活成本上升。这凸显了一些城市存在政策短板——只顾着抢人,却忽视了配套公共设施,人才来了无法安居,又如何乐业呢?

抢人大战演变成抢房大战,显然偏离了人才引进的初衷。如果任凭政策重心走偏,就会降低城市吸引力,即便人才来了,恐怕也会再次离开。

正视人才引进的政策短板,反思抢人大战暴露出的问题,制定长远战略,做好各项基础工作,是引才求智的城市都应该秉持的态度。否则,就可能浪费政策资源,丧失城市转型升级的大好机会。



扫描二维码
关注“钟鼓声”,
看工人日报“钟鼓君”评论。

像重视酒驾一样 重视“药驾”

张国栋

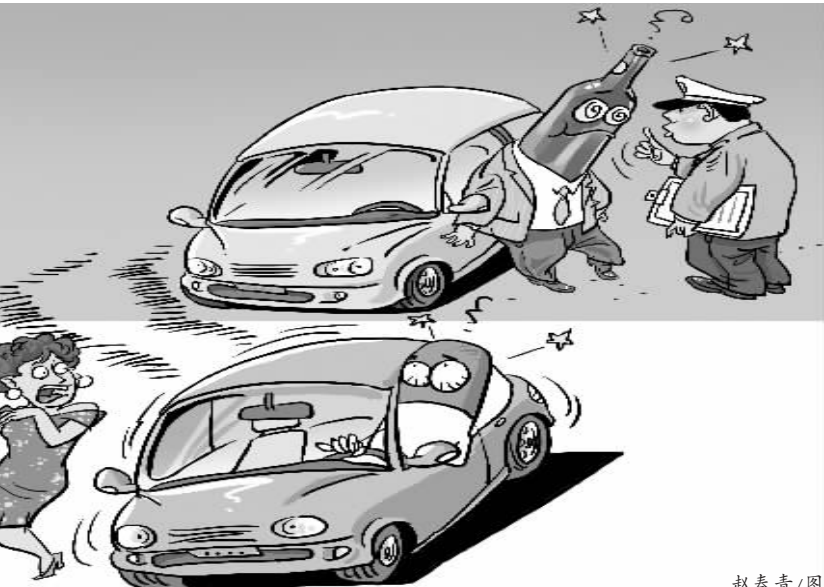
如果能够在相关法规中完善对“药驾”行为的约束、检测方式、处罚措施等,同时借鉴国外经验,相信“药驾”现象必会将像酒驾那样大为改观。

近年来,因服药后驾驶车辆而导致的交通意外屡屡见诸报端,却未引起足够重视,就连《道路交通安全法》对“药驾”都缺乏强制性规定和处罚条款。(见4月17日《科技日报》)

所谓“药驾”,是指驾驶人服用了影响安全驾驶的药后仍然驾驶的行为。这些药物服用后可能产生嗜睡、困倦、注意力分散、头晕、耳鸣、视物不清、反应迟钝等不良反应,容易酿成祸患。

眼下,“开车不喝酒,喝酒不开车”的观念已经深入人心,然而关于“药驾”的潜在危害,很多人还缺乏清晰的认识。有资料显示,服药后驾车事故占全部交通事故的10%左右。这说明,“药驾”的危害并不逊于酒驾,必须尽快采取措施,像重视酒驾那样重视“药驾”。

目前,我国还没有对药品“驾驶等级”作出明确规定。短时间内,将限制或禁止



赵长青/图

“药驾”写入道路交通安全法显然不太现实。因而,当务之急,一是要加强宣传引导,形成共识,让更多的人知晓“药驾”的危害,主动远离“药驾”;二是尽可能将医务工作者指导患者用药制度化,用常态的、规范的、完善的指导,让患者合理用药,防范“药驾”;三是应倡导患者逐渐形成主动向医生告知职业并询问用药注意事项的习惯,比如告知医生自己是司机或者高空作业者等,便于医生更科学地开方和下医嘱。

法律上的空白是导致公众对“药驾”尚未引起足够重视的主要原因之一。从长远看,应借鉴国外经验,通过法治思维和手段,向“药驾”行为亮剑。比如,欧美有的国家,适用酒后驾驶的法律同样适用药后驾驶,如果警察怀

疑驾驶员在药物影响下驾驶,就会要求做血液和尿液测试,拒绝测试者,驾照会被暂时吊销;在法国,根据药品对司机驾驶能力影响的程度,将其分为4个等级,并要求药厂在药盒上以不同颜色的标识警示药物对驾驶能力的影响。

如果能够在相关法规中完善对“药驾”行为的约束、检测方式、处罚措施等,同时借鉴国外经验,相信“药驾”现象必会将像酒驾那样大为改观。



首部安全生产领域党内法规出台 促一方发展,保一方平安——应急管理部有关负责人答记者问

新华社北京4月18日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《地方党政领导干部安全生产责任制规定》(以下简称《规定》),明确了地方党政领导干部安全生产的职责、考核考察、表彰奖励、责任追究。参与文件起草的应急管理部有关负责人就有关热点问题回答了记者提问。

问:这是我国第一部安全生产领域的党内法规,为什么要制定这样一个针对专项工作的党内法规?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对安全生产高度重视,习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会听取安全生产工作汇报,亲临有关事故现场指导事故救援,发表一系列重要讲话,多次作出重要指示批示,深刻回答了安全生产工作一系列方向性、全局性、战略性重大问题,形成了习近平总书记安全生产重要思想,为新时代安全生产工作提供了根本遵循。其中“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”等重要批示指示,对地方党政领导干部的安全生产责任提出了明确要求。制定下发这一《规定》,意在加强组织领导,强化属地管理,完善体制机制,是把习近平总书记安全生产重要思想落实到党内法规层面,作为推进安全生产领域改革发展的重要制度性安排,是新时期全面从严治党的重要举措。

问:《规定》的出台,对于当前的安全生产工作,乃至新组建的应急管理部来说,有怎样的意义?

答:当前安全生产形势比较稳定,但仍然严峻,重特大生产安全事故时有发生,安全生产仍然是经济社会发展的薄弱环节。而地方党政领导干部是安全生产工作的“关键少数”,他们安全生产红线意识不强、责任不清、落实严不严、问责不到位,直接影响一个地区的安全生产形势是否稳定。《规定》准确抓住“关键少数”,压实领导责任,推动落实“一方发展、保一方平安”的政治责任。

对于刚刚组建的应急管理部来说,强化安全管理,做好事前预防,将突发事件源头和隐患及时化解,就是对改革最有力的支持,也

是最有效的应急管理。也正因如此,应急管理部的第一次全系统视频会议就是围绕强化安全生产召开,每周例会都要研究安全生产工作,当前出台这样一部党内法规,是新时期谋求高质量发展的必然选择,是习近平新时代中国特色社会主义思想的应有之义,是满足人民群众对美好生活向往、顺利实现“两个百年目标”的重要保障。

问:地方党政领导干部的安全生产责任主要有哪些?

答:按照抓关键少数、权责对等原则,《规定》对地方党政领导干部的主要安全生产职责进行了明确界定,力求科学定位、合理分工、协同统一。

地方党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人,要牵牢抓总。在这一部分,《规定》首次提出,要把安全生产纳入党委议事日程和向全会报告工作的内容,纳入政府重点工作和政府工作报告的重要内容,要在政府有关工作部门“三定”规定中明确安全生产职责。

党政领导班子中分管安全生产的领导干部要紧盯目标导向和问题导向相结合,加强对安全生产综合监管和直接监管工作的领导,履行好统筹协调责任,要抓组织落实、抓统筹协调、抓风险管控和依法治理、抓应急和事故处理,抓基础保障。

党政领导班子中其他领导干部则要按照职责分工承担支持保障责任和领导责任。要组织分管行业(领域)、部门(单位)健全和落实安全生产责任制,将安全生产工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查,要组织开展分管行业(领域)、部门(单位)安全生产专项整治、目标管理、应急管理、查处违法违规生产经营行为等工作,推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制。

问:依据《规定》,党政一把手是地方安全生产工作的第一责任人,县级以上地方各级政府原则上由担任本级党委常委的政府领导干部分管安全生产工作,这两条硬性规定的用意是什么?

答:这两条硬规定是针对当前安全生产工作中突出矛盾制定的,是强化安全生产领导机制的重要抓手,意在彰显安全生产工作

在全局工作中重要性。

长期以来,有的地方党政主要领导政绩观错位,安全生产工作“说起来重要,做起来往后靠”;有的地方党政班子中,长期是排位最后的分管安全生产。这直接导致当地对安全生产不重视、不研究、不投入,安全生产工作组织领导力和支撑保障不到位,特别是面对GDP诱惑时,就把安全抛在脑后,红线失守、底线不保。一次又一次血的教训告诉我们,安全生产工作必须是“一把手工程”,必须放在全局工作的突出重要位置。

问:对地方党政领导干部的安全生产履职情况,《规定》从哪些方面进行考核考察?

答:《规定》将安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩,制定了“三项制度”,实行“三个纳入”。“三项制度”分别是:巡查制度,要加强对下级党委和政府的安全生产巡查;考核制度,要对下级党委和政府安全生产工作情况进行全面评价,将考核结果与有关地方党政领导干部履职评定挂钩;公开制度,要求定期采取适当方式公布或通报地方党政领导干部安全生产工作情况,承担安全生产专项重要工作、参加抢险救护等方面作出显著成绩和重要贡献的地方党政领导干部,上级党委和政府应当按照有关规定给予表彰奖励;二是定期奖励,也是综合奖励,对在安全生产工作中成绩优秀的地方党政领导干部,上级党委和政府按照有关规定给予记功或嘉奖,这些表彰奖励,都将严格按照党和国家有关荣誉表彰条例进行。

问:应急管理部对贯彻落实规定,有哪些要求?

答:压实地方党政领导干部责任,是安全生产责任体系的重要组成部分,但不是全部。制定出台《规定》,是为了充分发挥地方党政领导干部这一“关键少数”的作用,强化党对安全生产工作的领导,推进安全生产依法治理,最终促进企业落实安全生产主体责任。对于贯彻落实《规定》,应急管理部要求各级有关部门认真学习领会,在地方党委和政府的领导下更加积极地履职尽责,主动谋划、主动作为,当好参谋助手,推动安全生产工作迈上新台阶、开创新局面。

干部,应当从重追究责任。三是补救从轻,对主动采取补救措施,减少生产安全事故损失或挽回社会不良影响的地方党政领导干部,可以从轻、减轻追究责任。四是尽职尽责,对职责范围内发生生产安全事故,经查实已经全面履行了规定职责,并全面落实了党委和政府有关工作部署的,不予追究相关地方党政领导干部的领导责任。五是终身问责,地方党政领导干部对发生生产安全事故负有领导责任且因失职失责性质恶劣、后果严重的,不论是否已调离转岗、提拔或者退休,都应当严格追究责任。

问:除了问责追责,《规定》还列出了安全生产履职表彰奖励的条件,这是出于什么考虑?

答:奖惩结合,是所有健全完善的责任制度的必要特征,制定表彰奖励条件,能够鼓励地方党政领导干部更高质量地履职尽责,加快推动安全生产工作开创新局面。这次《规定》明确了地方党政领导干部安全生产履职情况的两种奖励方式:一是及时奖励,也是专项奖励,对加强安全生产工作、承担安全生产专项重要工作、参加抢险救护等方面作出显著成绩和重要贡献的地方党政领导干部,上级党委和政府应当按照有关规定给予表彰奖励;二是定期奖励,也是综合奖励,对在安全生产工作中成绩优秀的地方党政领导干部,上级党委和政府按照有关规定给予记功或嘉奖,这些表彰奖励,都将严格按照党和国家有关荣誉表彰条例进行。

问:应急管理部对贯彻落实规定,有哪些要求?

答:压实地方党政领导干部责任,是安全生产责任体系的重要组成部分,但不是全部。制定出台《规定》,是为了充分发挥地方党政领导干部这一“关键少数”的作用,强化党对安全生产工作的领导,推进安全生产依法治理,最终促进企业落实安全生产主体责任。对于贯彻落实《规定》,应急管理部要求各级有关部门认真学习领会,在地方党委和政府的领导下更加积极地履职尽责,主动谋划、主动作为,当好参谋助手,推动安全生产工作迈上新台阶、开创新局面。

为了民族复兴·英雄烈士谱

顾正红:在五卅运动中永生

新华社南京4月18日电 (记者邱冰清) 坐北朝南的农舍,泥墙草屋,木质门窗。屋内为数不多的家当里,磨、对刀、刀架、水缸等农具占了大部分。这是江苏盐城滨海县正红镇正红村的顾正红烈士故居,老房子、老物件都在静静诉说着顾正红的过去。

1925年5月30日,震惊中外的五卅反帝爱国运动像火山一样燃遍整个上海,席卷全中国。而共产党员顾正红的壮烈牺牲,正是这场运动的导火线。

顾正红,1905年出生在江苏阜宁(今属滨海)一个贫苦农家。幼时挖野菜、割牛草,青黄不接时讨过饭。1921年家乡遇水灾,顾正红随母亲到上海,找到在一家小油厂做工的父亲,一家人在沪西一个贫民窟里住下。

顾正红曾在上海日商内外棉九厂、七厂当过工人。外国资本家对中国工人经济上的榨取、肉体上的摧残,政治上的压迫、精神上的折磨,在顾正红心里留下了深深的烙印。1924年,他参加了中国共产党在上海创办的工人夜校和沪西工友俱乐部,并很快成为俱乐部积极分子。

1925年2月,上海22家日商纱厂工人先后举行罢工,顾正红参加了工人纠察队和罢工鼓动队,积极投身运动。就在这场斗争中,他光荣地加入了中国共产党。

为应对不断高涨的工人运动,1925年5月15日,日本资本家宣布内外棉七厂停工,不准工人进场。顾正红率领工人冲进工厂要求复工和发工资,高呼“反对东洋人压迫工人!”

日本大班凶狠地朝顾正红开枪,子弹

击中他的小腿,他忍着伤痛振臂高呼:“工友们,大家团结起来,斗争到底!”敌人再次开枪,击中他的小腹,他紧紧抓住身旁一棵小树,顽强挺立。刽子手又向他连开两枪,用刀猛砍其头部。顾正红,这位工人阶级的先锋战士,年轻的共产党员,在反帝爱国斗争中,为无产阶级解放事业献出了自己宝贵的生命。

在正红村,顾正红的事迹影响着一代又一代的人。顾正红后人顾明兄告诉记者,他就是听着顾正红的故事长大的。故事里顾正红的父亲总对子女强调,做人要正直勇敢,淡泊名利。“我们顾氏家族一直也把这句话当做我们的祖训传承至今。”顾明兄说。

距离顾正红离世已经有九十余年的时间,家乡的人民不曾忘记他。上世纪70年代,原正红人民公社在草屋东侧新建两间砖瓦房给烈士母亲居住,其母离世后,顾氏家族都将看护其故居视为己任。近年来,由于雨水冲刷等原因,故居的泥土墙墙体破损、剥落,各级政府对故居进行6次修缮,花费40余万元。正红村村支部副书记樊虎说,村里每周会有固定人员进行打扫、维护。

顾正红为民族福祉,不惜牺牲自己的生命,这种精神深深感染着当地的百姓,当地村委和学校定期开展主题活动,学习烈士精神,让红色基因代代传承。作为“江苏省青少年德育教育基地”“盐城市爱国主义教育基地”,故居也常常迎来祭拜烈士的人们。樊虎说:“我们就是要学习顾正红烈士勇往直前的魄力,将胜利看淡,将苦难看轻。”

山东一次性取消1910项村(社区)证明材料清单

本报讯 (记者丛丛)日前,山东省在全国率先完成省、市、县、乡四级证明材料清理工作,并统一编制出台了全省村(社区)开具的证明材料清单,一次性取消各类证明材料1910项。

据介绍,山东省各级各部门开展了“减证便民”行动。经梳理审核,清理规范,山东汇总形成了《山东省需要村(社区)开具的证明材料清单》。该清单共包含12项具体的证明材料,在明确列出12项具体证明材料的同时,这一清单还列出了这些证明材料的设定依据、涉及的政务服务事项、需要证明材料的系统以及实施层级等。按照上述通知,凡未列入清单的证明材

料,在山东省范围内办理政务服务事项时一律不得要求村(社区)予以开具。