

中国开放的大门只会越开越大

——五论习近平主席博鳌亚洲论坛主旨演讲

人民日报评论员

开放带来进步，封闭必然落后。推进互联互通，加快融合发展，是促进各国共同繁荣发展的必然选择。

“我要明确告诉大家，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”习近平主席在博鳌亚洲论坛发表主旨演讲，着眼中国和世界共同发展进步，郑重宣示中国坚持扩大开放的坚定决心，庄严承诺扩大开放将采取重大举措，为世界各国顺应历史潮流、增进人类福祉作出了表率，为人类社会向何处去揭示了正确方向。

习近平主席在论坛年会开幕式上宣布的中国扩大开放的一系列新的重大举措令人鼓舞振奋，对世界发出了有利于推进全球化进程的积极信息”，与会嘉宾的高度评价，道出了国际社会的共同心声。

40年来，中国经济发展之所以取得举世瞩目的传奇成就，中国人民之所以能书写国家和民族发展的壮丽史诗，开放是前提条件。打开国门搞建设，中国人民始终敞开胸襟、拥

抱世界，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，中国在对外开放中展现大国担当，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，为世界和平与发展作出了中国贡献。正如习近平主席所强调的：“过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。”

在博鳌亚洲论坛上，习近平主席宣布了对外开放重大举措：大幅度放宽市场准入；创造更有吸引力的营商环境；加强知识产权保护；主动扩大进口。这四个方面的重大举措，是中国基于发展需要作出的战略抉择，是坚持好对外开放基本国策、贯彻好开放发展理念的务实之举。新时代扩大开放再出发，中国致力于发展更高层次的开放型经济，推动形成全面开放新格局，为的是正是进一步壮大国民经济实力和综合国力，同时通过自身发展为世界进步贡献力量。推动这些重大举措尽早尽快落地，必将让开放成果及早惠及中国企业和人民，及早惠及世界各国

企业和人民。

当今世界正在经历新一轮大发展大变局调整，人类面临的不稳定不确定因素依然很多。但综合研判世界发展大势，经济全球化是不可逆转的时代潮流，世界经济的大海不可能退回到一个个孤立的小湖泊、小河流。中国经济在融入世界经济的过程中，呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学到了游泳，成为经济全球化的受益者和贡献者。今天，更加开放、自信的中国，欢迎各国搭乘中国经济快车，分享中国改革、开放、发展的成果。“一带一路”倡议等一系列中国方案，目的都在于以实际行动推动建设开放型世界经济，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。”面对滚烫向前的时代潮流，只要我们坚持开放共赢，勇于变革创新、增进合作、化解分歧，中国对外开放一定会打开一个全新的局面，也一定会为世界繁荣发展作出新的更大贡献。

(新华社北京4月14日电)

(上接第1版)

(四)发展目标

到2020年，与全国同步实现全面建成小康社会目标，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，自由贸易试验区建设取得重要进展，国际开放度显著提高；公共服务体系更加健全，人民群众获得感明显增强；生态文明制度基本建立，生态环境质量持续保持全国一流水平。

到2025年，经济增长质量和效益显著提高；自由贸易港制度初步建立，营商环境达到国内一流水平；民主法制更加健全，治理体系和治理能力现代化水平明显提高；公共服务水平和质量达到国内先进水平，基本公共服务均等化基本实现；生态环境质量继续保持全国领先水平。

到2035年，在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，营商环境跻身全球前列；人民生活更加宽裕，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序。

到本世纪中叶，率先实现社会主义现代化，形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，成为综合竞争力和文化影响力领先的地区，全体人民共同富裕基本实现，建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

三、建设现代化经济体系

坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，加快建设开放型生态型服务型产业体系，进一步完善社会主义市场经济体制，不断增强海南的经济创新力和竞争力。

(五)深化供给侧结构性改革。坚持把实体经济作为发展经济的着力点，紧紧围绕提高供给体系质量，支持海南传统产业优化升级，加快发展现代服务业，培育新动能。推动旅游业转型升级，加快构建以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文体旅游和健康旅游为特色的旅游产业链，推进全域旅游发展。瞄准国际先进水平，大力发展战略性新兴产业，加快服务贸易创新发展。统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动，大力推进新一代信息技术产业发展，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能和实体经济深度融合。鼓励发展虚拟现实技术，大力发展数字创意产业。高起点发展海洋经济，积极推进南海天然气水合物、海底矿物商业化开采，鼓励民营企业参与南海资源开发，加快培育海洋生物、海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋工程装备研发与应用等新兴产业，支持建设现代海洋牧场。实施乡村振兴战略，做强做优热带特色高效农业，打造国家热带现代农业基地，支持建设海南特色农产品期货品种，加快推进农业农村现代化。

(六)实施创新驱动发展战略。面向深海探测、海洋资源开发利用、航天应用等战略领域，支持海南布局建设一批重大科研基础设施与条件平台，建设航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，打造空间科技创新战略高地。加强国家南繁科研育种基地(海南)建设，打造国家热带农业科学中心，支持海南建设全球动植物种质资源引进中转基地。设立海南国际离岸创新创业示范区。建立符合科研规律的科技创新管理制度和国际科技合作机制。鼓励探索知识产权证券化，完善知识产权信用担保机制。

(七)深入推进经济体制改革。深化国有企业改革，推进集团层面混合所有制改革，健全公司法人治理结构，完善现代企业制度。完善各类国有资产管理体系，探索政府直接授权国有资本投资、运营公司，加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组，推动国有资本做强做优做大。完善产权保护制度，加强政务诚信和营商环境建设，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定与做法，严厉打击不正当竞争行为，激发和保护企业家精神，支持民营企业发展，鼓励更多市场主体和社会主体投身创新创业。深化农垦改革，推进垦区集团化、农场企业化改革，有序推进土地资产化和资本化，鼓励社会资本通过设立农业投资基金、农垦产业发展股权投资基金等方式，参与农垦项目和国有农场改革。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权登记颁证，在海南全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，建立不

同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制，统筹不同地区，拥有不同类型土地的农民收益。支持依法合规在海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。创新投融资方式，规范运用政府和社会资本合作(PPP)模式，引导社会资本参与基础设施和民生事业。支持海南以电力和天然气体制改革为重点，开展能源综合改革。理顺民用机场管理机制，先行先试通用航空分类管理改革。

(八)提高基础设施网络化智能化水平。按照适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的原则，大力实施一批重大基础设施工程，加快构建现代基础设施体系。建设“数字海南”，推进城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，加快实施信息进村入户工程，着力提升南海海域通信保障能力，落实国家网络安全等级保护制度，提升网络安全保障水平。推进海口机场改扩建工程，开展三亚新机场、儋州机场、东方/五指山场前期工作，加密海南直达全球主要客源地的国际航线。优化整合港口资源，重点支持海口、洋浦港做优做强。推进电网主网架结构建设和城乡电网智能化升级改造，开展智能电网、微电网等示范项目建设。构建覆盖城乡的供气管网。加强城市地下空间利用和综合管廊建设。完善海岛型水利设施网络。

四、推动形成全面开放新格局

坚持全方位对外开放，按照先行先试、风险可控、分步推进、突出特色的原则，第一步，在海南全境建设自由贸易试验区，赋予其现行政策自由贸易试验区试点政策；第二步，探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

(九)高标准高质量建设自由贸易试验区。以现有自由贸易试验区试点内容为主体，结合海南特点，建设中国(海南)自由贸易试验区，实施范围为海南岛全岛。以制度创新为核心，赋予更大改革自主权。支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和平统一高效的市场环境。更大力度转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，推动服务贸易加快发展，保护外商投资合法权益。推进航运逐步开放，发挥海南岛全岛试点的整体优势，加强改革系统集成，力争取得更多制度创新成果，彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。

(十)探索建设中国特色自由贸易港。根据国家发展需要，逐步探索、稳步推进海南自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系。海南自由贸易港建设要体现中国特色，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港建设经验，不以转口贸易和加工制造为重点，而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，更加强调通过人的全面发展，充分激发发展活力和创造力，打造更高层次、更高水平的开放型经济。及时总结59国外国人入境旅游免签政策实施效果，加大出入境安全措施建设，为进一步扩大免签创造条件。完善国际贸易“单一窗口”等信息化平台。积极吸引外商投资以及先进技术、管理经验，支持海南建设全球动植物种质资源引进中转基地。设立海南国际离岸创新创业示范区。建立符合科研规律的科技创新管理制度和国际科技合作机制。鼓励探索知识产权证券化，完善知识产权信用担保机制。

(十一)加强风险防控体系建设。出台有关政策要深入论证、严格把关，成熟一项推出一项。打好防范化解重大风险攻坚战，有效履行属地金融监管职责，构建金融宏观审慎管理体系，建立金融监管协调机制，加强对重大风险的识别和系统性金融风险的防范。严厉打击洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动，有效防控金融风险。优化海关监管方式，强化进出境安全准入管理，完善对国家禁止和限制入境货物、物品的监管，高效精准打击走私活动。建立检验检疫风险分类监管综合评定机制。强化企业投资经营事中事后监管，实行“双随机、一公开”监管全覆盖。

五、创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制

深入推进国际旅游岛建设，不断优化发展环境，进一步开放旅游消费领域，积极培育旅游消费新业态、新热点，提升高端旅游消费水平，

推动旅游消费提质升级，进一步释放旅游消费潜力，积极探索消费型经济发展的新路径。

(十二)拓展旅游消费发展空间。实施更加开放便利的离岛免税购物政策，实现离岛旅客全覆盖，提高免购购物限额。支持海南开通跨国邮轮旅游航线，支持三亚等邮轮港口开展公海游航线试点，加快三亚向邮轮母港方向发展。放宽游艇旅游管制，有序推进西沙旅游资源开发，稳步开放海岛游。全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策。推动文化和旅游融合发展，大力发展动漫游戏、网络文化、数字内容等新兴文化旅游消费，促进传统文化消费升级。允许外资在海南试点设立在本省经营的演出经纪机构，允许外资在海南省内经批准的文化旅游产业集聚区设立演出场所经营单位，演出节目需符合国家法律和政策规定。允许旅游酒店经许可接收国家批准落地的境外电视频道，支持在海南建设国家体育训练南方基地和省级体育中心，鼓励发展沙滩运动、水上运动、赛马运动等项目，支持打造国家体育旅游示范区。探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票。探索从空间规划、土地供给、资源利用等方面支持旅游项目建设。

(十三)提升旅游消费服务质量。鼓励海南旅游企业优化重组，支持符合条件的企业上市融资，促进旅游产业规模化、品牌化、网络化经营，形成一批具有国际竞争力的旅游集团，推进经济型酒店连锁经营，鼓励发展各类型、文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆，积极引进国内外高端酒店集团和著名酒店管理品牌。高标准布局建设具有国际影响力的大型消费商圈，完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智能店铺”、“智慧商圈”，支持完善跨境消费服务功能。加强旅游公共服务的统筹规划和建设。健全旅游服务的标准体系、监管体系、诚信体系、投诉体系，建立企业信誉等级评价、重大信息公告、消费投诉信息和违规记录公示制度。严厉打击扰乱旅游市场秩序的违法违规行为，完善旅游纠纷调解机制，切实维护旅游者合法权益。支持海南整合旅游营销资源，强化整体宣传营销，促进海南旅游形象提升。

(十四)大力推进旅游消费国际化。支持海南积极引进国际优质资本和智力资源，采用国际先进理念进行旅游资源保护和开发。允许在海南注册的符合条件的中外合资旅行社从事除台湾地区以外的出境旅游业务。支持海南积极参与国际合作与分工，与国际组织和企业在引资引智、市场开发、教育培训、体育赛事等方面开展务实合作。加快建立与国际通行规则相衔接的旅游管理体制，推动更多企业开展国际标准化组织(ISO)质量环境管理体系认证，提升企业管理水平。系统提升旅游服务和旅游要素的国际化、标准化、信息化水平。指导海南进一步办好国际体育赛事，支持再引入一批国际一流赛事。支持海南举办国际商品博览会和国际电影节。

六、服务和融入国家重大战略

支持海南履行好党中央赋予的重要使命，持续加强支撑保障能力建设，更好服务海洋强国、“一带一路”建设，军民融合发展等国家重大战略实施。

(十五)加强南海维权和开发服务保障能力建设。加快完善海南的维权、航运、渔业等重点基础设施建设，显著提升我国对管辖海域的综合管控和开发能力。实施南海保障工程，建立完善的救援保障体系。保障法院行使对我国管辖海域的司法管辖权。支持三亚海上旅游合作开发基地，澄迈等油气勘探生产基地建设。加强重点渔港和避风港建设。

(十六)深化对外交往与合作。充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台，推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的交流合作，建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。鼓励境外机构落户海南。支持海南推进总部基地建设，鼓励跨国企业、国内大型企业集团在海南设立国际总部和区域总部。支持在海南设立21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台，推动琼海农业对外开放合作试验区建设。加强海南与东南亚国家的沟通交流，重点开展旅游、环境保护、海洋渔业、人文交流、创新创业、防灾减灾等领域合作。

(十七)推进军民融合深度发展。落实经济建设项目贯彻国防要求的有关部署，加强军地在基础设施、科技、教育和医疗服务等领域的发展，建立军地共商、科技共兴、设

(上接第1版)

蔡锷年少求学时忧国忧民、奋发图强，13岁中秀才，15岁入湖南时务学堂，17岁赴日本留学。1900年，蔡锷回国参加唐才常发动的自立军起义，起义失败后，返日本，改名为锷，投笔从戎，入成城学校习军事，立志流血救国，于1904年冬毕业于日本陆军士官学校，与蒋百里、张孝准并称“中国士官三杰”。

归国后，蔡锷先后在江西、湖南、广西、云南编练新军，整军经武，培养军事人才，为反清革命殚精竭虑。1911年10月武昌起义爆发后，他在云南积极响应，发动和领导了昆明新军“重九起义”，一举推翻了清王朝在云南的统治，并被推举为云南军政府都督。滇期间，蔡锷在维护云南及其周边统一和稳定的

同时，领导军政府在政治、经济、军事、文化、教育等方面实行了一系列具有民主革命性质的改革，对于推进云南经济社会的近代化产生了重大而又深远的影响。

1915年，袁世凯复辟帝制，蔡锷为四万万人争人格，救国于危难，毅然与唐继尧、李烈钧等在云南举义，兴兵讨袁，并抱病亲率护军第一军总司令，率军赴川南与袁军顽颜作战，最终迫使帝制取消，共和恢复。蔡锷也以再造共和之殊功，被誉为护国元勋。

护国战争结束后，蔡锷任四川督军兼署省长，致力治川，但因喉疾加剧，赴日就医，1916年11月8日病逝于福冈医科大学医院，年仅34岁，次年4月12日，被国葬于岳麓山，为民国国葬第一人。

护国元勋——蔡锷

“蔡锷将军的一生短暂而辉煌，他注意辨别政治风云，顺应历史潮流，投身革命运动；在军事理论和战争实践方面都作出了较突出的贡献，他既继承了勤奋、俭朴、清廉的传统美德，又深受西方先进思想感染，竭尽毕生心血捍卫民主与法治，不惜献出生命。”研究蔡锷将军史料的邵阳市政协文史研究员曾胜程评价说。

如今，蔡锷将军去世已有102年，蔡锷故居周边也已发生了翻天覆地的变化，每年前往拜谒和参观者络绎不绝。据介绍，2006年，蔡锷故居被国务院公布为第六批全国重点文物保护单位，也是湖南省省级爱国主义教育基地、省级全民国防教育基地、省级红色旅游景区(点)，每年接待海内外游客约30万人次。

“陆军上将”——邓铿

其老师周善培来广州，傍晚抵达大沙头广九车站时被人暗杀，经抢救无效于23日去世，终年36岁。

孙中山痛失良将，追授邓仲元“陆军上将”，安葬于广州黄花岗。孙中山亲题“邓仲元先生之墓”墓碑，胡汉民撰写“陆军上将邓仲元墓表”。1929年7月24日国民政府令拟照上将阵亡例给恤。

广东仲元中学始创于1934年，是为纪念邓仲元将军所创办。该校历来重视继承与发扬仲元精神，每年清明时节，仲元中学都组

合全体高一年级1000多名学生，到黄花岗烈士陵园开展祭奠活动，向革命烈士敬献花圈，鞠躬致意、默哀悼念。仲元中学校长谭小华说，吊念先烈，可以让学生更好地铭记革命事迹，学习七十二烈士及邓仲元将军勇于斗争、刚正不阿的爱国主义精神。

据悉，为更好地铭记邓仲元将军的历史故事，广东仲元中学艺术科组以历史剧为载体，积极筹备编排历史剧《仲元之光》，那年那月的仲元人》，预计于5月面向全校师生及大众公演。

(二十七)建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，坚持正确选用人用人导向，突出政治标准，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍助推海南全面深化改革开放的能力。推进公务员聘任制和分类管理改革，拓宽事业单位结合实际完善有利于激励人才的绩效工资内部分配办法。促进教师、医生、科研人员等合理流动。创新“候鸟型”人才引进和使用机制，设立“候鸟”人才工作站，允许内地国企、事业单位的专业技术和管理人员才按规定在海南兼职兼薪、按劳取酬。支持海南开展国际人才管理改革试点，允许外籍和港澳台地区技术技能人员按规定在海南就业、永久居留。允许在中国高校获得硕士及以上学位的优秀外国留学生在海南就业和创业，扩大海南高校留学生规模。支持海南探索建立吸引外国高科技人才的管理制度。

(二十八)全面提升人才服务水平。

加大优质公共服务供给，满足人才对高品质公共服务的需求。大力引进优质医疗资源，鼓励社会力量发展高水平医疗机构，推进国际国内医疗资源合作，积极引进优秀卫生专业技术人员。深度推进跨省异地就医住院医疗费用直接结算，鼓励发展商业补充保险。推进社会养老服务设施建设，加快数字图书馆、数字博物馆、网上剧院等建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。出台专门政策解决引进人才的住房、就医、社保、子女教育等问题。

十、保障措施

毫不动摇加强党对改革开放的领导，进一步强化政策支持，建立健全“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制，坚定自觉地把党中央、国务院的决策部署落到实处。

(二十九)加强党的领导。坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。海南省委要把党的政治建设摆在首位，深入落实主体责任，加强海南干部队伍建设，坚持正确选人用人导向，突出政治标准，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍助推海南全面深化改革开放的能力。

(三十)强化政策保障。本意见提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大或国务院统一授权后实施。中央有关部门根据海南省建设自由贸易试验区、探索实行符合海南发展定位的自由港政策需要，及时向海南省下放相关管理权限，给予充分的改革自主权。按照市场化方式，设立海南自由贸易港建设投资基金。

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，实行法院、检察院内设机构改革试点，建立法官、检察官额退出机制。支持建立海南国际仲裁院和国际争端调解机构等多元纠纷解决机构。

(三十一)完善实施机制。海南省要发挥主体责任，主动作为，真抓实干，敢为人先、大胆探索，以“功成不必在我”的精神担当，一任接着一任干，一茬接着一茬干，将蓝图绘到底，要制定预定

行动计划，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。深化司法巡视。全面落实监察法。

(三十二)健全责任追究机制。对不执行党中央、国务院决策部署，或者执行党中央、国务院决策部署打折扣、搞变通，造成严重后果的，依规依纪依法严肃追责问责。对不履行或者不正确履行职责，造成重大损失或者恶劣影响的，依规依纪依法严肃追责问责。对不执行党中央、国务院决策部署，或者执行党中央、国务院决策部署打折扣、搞变通，造成严重后果的，依规依纪依法严肃追责问责。对不履行或者不正确履行职责，造成重大损失或者恶劣影响的，依规依纪依法严肃追责问责。

(三十三)加强督查督办。海南省委要定期听取海南自由贸易港建设进展情况汇报，适时组织督查组赴海南自由贸易港建设一线，督促检查政策落实情况，对发现的问题，督促整改落实。

(三十四)加强宣传引导。海南省委要通过各种途径，广泛宣传海南自由贸易港建设的重大意义、目标任务、政策措施等，营造良好的社会氛围。

(三十五)加强安全保障。海南省委要建立健全海南自由贸易港建设安全保障机制，加强海南自由贸易港建设安全保卫工作，确保海南自由贸易港建设顺利推进。

(三十六)加强法治保障。海南省委要健全海南自由贸易港建设法律法规，依法规范海南自由贸易港建设管理，为海南自由贸易港建设提供坚实的法治保障。

(三十七)加强人才保障。海南省委要健全海南自由贸易港建设人才保障机制，加强海南自由贸易港建设人才队伍建设，为海南自由贸易港建设提供充足的人才保障。

(三十八)加强资金保障。海南省委要健全海南自由贸易港建设资金保障机制，加强海南自由贸易港建设资金筹集和使用管理，为海南自由贸易