

两高报告点名的案件传递出什么信号

本报评论员 林琳

这两个报告的决议，批准了这两个报告，并且赞成双双双双创新高。

这是对两高报告的肯定，更是对两高工作的肯定。通读报告不难发现，这是两份沉甸甸的报告，案件具体、数据详实、经验丰富，清晰地勾勒出了两高工作的整体面貌和主要职能。尤其是提到案件的数量增加不少，最高法的报告中有二十几个，最高检的报告中有一百五十个。虽然我国不是判例法国家，但判例的导向意义不容忽视，尤其是在社会转型的当下。

出现在最高司法机关工作报告中的这些典型案例，传递了诸多信号和价值。

首先，这些案件反映了两高打击各领域的、各方面、各种类犯罪的高压态势。比如，对天安门“10·28”、昆明“3·01”等暴恐犯罪的惩处，对周永康、薄熙来、郭伯雄、令计划、苏荣等贪污贿赂案件的查办等。两高报告中对这些重大案件的点名传递出与犯罪行为斗争到底的决心和信心，是一种警示，更是一种震慑。

其次，这些案件体现了对公平正义的追求和捍卫。比如，对呼格吉勒图案、聂树斌案、陈满案、“张氏叔侄强奸杀人案”等一批冤假错案的纠正，对于故放故意伤害案、蓝色钱江保姆纵火案等热点敏感案件的及时介入。正视觉冤案、直面热点，是一种责任，是对“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的践行和追求。

再有，这些案件彰显了法律、司法工作对社会治理的助推。比如，腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案，垃圾跨省倾倒太湖西山案，徐玉玉案，“快播”公司传播淫秽物品牟利，重庆钢铁、东北特钢等破产重整案等。不难发现，在保护绿水青山、打击电信诈骗、净化网络空间、保障经济社会持续健康发展等方面，法治、司法工作扮演了重要角色——像园丁一样不断修剪枝叶，保证“大树”的挺拔和健康。

此外，有些案件还传递出对社会主义核心价值观的弘扬。比如，依法审理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权系列案件，维护英雄形象；依法审理医生电梯内劝阻吸烟案、朱振彪追赶交

通肇事逃逸者案，让违反法律和社会公德的行为受到惩戒，让见义勇为者为敢为。透过这些案件，人们看到了司法工作的繁复和重要，看到了其在百姓生活、社会发展、国家治理中承担的职责和任务，感受到了法治的尺度、力度和温度。

对公众来说，两高报告点名的这些案件都是认知法律的窗口。了解这些重大案件的来龙去脉、审判依据等，有助于人们更深入地了解我国法治建设的进程，明白哪些原则和价值观是应该坚持、弘扬的，哪些行为会面临法律制裁。这也是最高法在工作报告中明确“让热点案件审判成为全民共享的法治公开课”的目的和意义所在。

让百姓对公平正义有更多获得感，让法治的阳光普照大地，某种意义上说，随着两高报告“大树”越来越多，内容和质量的不断提升，两高报告本身正在成为鲜活、生动的“法治教科书”，传递出诸多值得深思的法治思维和方式，法治理念、价值和追求。

等，通过人为调节配送效率，拉大延误与准时的落差，进而绑架消费者权益，达到营收目的。

“有价准时”其实是平台与线下服务利益博弈的手段，外卖与电商快速最大的不同在于畸高的物流成本和区域的限制，也事实上削弱了平台对线下商家的营利能力，因而出现在消费者转嫁的所谓“增值服务”。如今这种增值服务变相加大了用户负担，同时也进一步透支了用户体验，无异于饮鸩止渴。对此，一方面监管要及时介入，对行为性质予以界定，作出处理，同时要引导行业建立配送行业标准，形成刚性约束；另一方面外卖平台也要消除利益焦虑，立足于“同城配送”，拓展更多元的市场服务，培育更多的营利增长点。

公众话题

外卖“有偿准时”配送是增值服务还是增收伎俩？

深圳推出的医师责任险值得各地借鉴。

不过，恰如对机动车投保并不意味着司机开车上路就可横行无忌，医师责任险也不意味着医生就可以无所顾忌，行医时不再小心翼翼，对生命不再敬畏。医师责任险也如机动车保险一样，续保时也会对保费进行动态调整，“出险”越多，保费越贵，通过这样的经济杠杆来倒逼医生提升医疗技术，涵养自身敬业精神。而在大数据时代，频频“出险”的医生更易暴露，行业内也应于以相应惩治。整个行业要善用医师责任险，多让其发挥出对医生保护、督促、激励的多重作用，既保护医生正当权益，又规范医生执业行为。

精神问题4058起，处理5641人。2月与1月相比，查处问题数、处理人数均有所下降。2017年7月至12月，全国查处违反中央八项规定精神问题分别为4342起、3859起、4506起、4353起、5590起、7594起，从本月数据来看，查处的问题数进一步下降，达到近半年来新低。

截至2月28日，2018年以来全国查处违反中央八项规定精神问题6574起，处理9231人。2017年前两月，全国查处违反中央八项规定精神问题4855起，处理7103人。

2018年前两月与2017年同期相比，查处违反中央八项规定精神问题数、处理人数均有所上升，反映出查处作风问题尺度不松、力度不减，同时也表明作风建设永远在路上。据国家邮政局统计，我国快递业务量规模已经连续4年位居世界第一，每年新增就业20万人，对全球包裹快递量的增长贡献率超过了50%。我国已经有7家快递企业陆续上市，形成了7家年收入超过300亿元的企业集团。

国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任魏际刚说，条例明确了快递领域政府与企业的责任，清晰地划定了政府与市场的边界，完善了快递市场和快递管理的体制机制，提出了促进快递发展的各类重大举措。条例明确提出，鼓励企业开展进出口快递业务，支持在重点口岸建设进出口快件处理中心，支持在境外开办快递服务机构、设置快件处理场所。这将为我国构建连接全球的快递网络、构建全球物流运营和供应链服务体系提供良好的制度支撑。

作，与此同时做好划转后的企业管理和资产管理的各项工作。

此前，部分省份已启动国资划转工作。2015年初，山东省出台《省属企业国有资产划转充实社保基金方案》，当年5月，山东正式划转3家省管国有企业一定比例国有资本充实社保基金，划转资产规模约为33亿元。

业内专家表示，国资划转和基金结余上市的逐步推开，有助于企业职工养老保险基金保持良性运转。下一步，需要扩大国资划转试点范围，对基金结余开展更加多元化的投资，同时加强对各类风险的识别、衡量、评估、监测和应对，以提高基金保值增值能力。

（记者：李劲峰 叶昊鸣 王建成 马晓媛 席敏）（新华社北京3月27日电）

木须虫

这种增值服务变相加大了用户负担，同时也进一步透支了用户体验，无异于饮鸩止渴。

近日有消费者向媒体吐槽饿了么最近上线的“准时达PLUS”服务——初期作为超级会员，自己可免费享受该服务，但近期突然需额外收费，影响会员体验。对此，饿了么相关负责人回应，“准时达PLUS”是面向用户推出

戴先任

医师责任险推出后，发生医疗纠纷后的经济赔偿等问题，有专业的第三方处理，能免除医生的后顾之忧，减轻医生的经济压力，让医生更安心执业，也在一定程度上提高了医生多点执业的积极性。

据澎湃新闻报道，3月23日，深圳市举行推动实施医师执业责任保险工作会议，深圳市医师协会联合商业保险机构首次推出了医师执业责任保险(简称“医师责任险”)，保险期内累计赔偿额度最高可达400万元，单笔最高可达120万元。与深圳一些公立医院购买的医疗责任险不同，此次推出的医师责任险是为医生个人的责任“埋单”，包括医院对医

查处2516起 处理3590人

2月全国查处违反八项规定问题创近半年来新低

新华社北京3月27日电（记者朱基钗）中央纪委国家监委网站发布数据显示，2018年2月全国查处违反中央八项规定精神问题2516起，处理3590人。从查处问题数来看，是近半年来新低。

从查处问题类型看，2月全国查处违反中

央八项规定精神问题中，违规发放津补贴或福利666起、违规收送礼品礼金448起、违规配备使用公务用车437起、违规公款吃喝330起、大办婚丧喜庆267起、公款国内旅游100起、楼堂馆所违规问题85起、公款出境旅游4起、其他问题179起。

快递业首部行政法规5月起施行

这是我国第一部专门针对快递业的行政法规，从制度层面奠定了快递业高质量发展的基础。

国家邮政局政策法规司相关负责人表示，我国快递业规模增速高位运行，新业态、新动能不断呈现，条例贯彻了包容审慎、创新务实的原则，将快递业作为与新经济、新业态关系紧密的新兴产业，充分融入了快递业的发展需求、改革需求和管理需求。

在促进发展方面，条例设专章规定了发展保障，制定了一系列促进快递业发展的制度措施，既解决业内存在的问题，也解决快递业与其他行业衔接协调方面的问题。同时，以经营快递业务的企业作为制度监管重点，制度红利以企业的实际感受为衡量标准，充分

市签署了4300亿元的委托投资合同，2731.5亿元资金已经到账并开始投资。江苏、浙江、甘肃、西藏4省区政府已经审议通过委托投资计划。

“养老保险基金结余如果不要委托全国社保基金理事会投资运营，按照国家现行制度规定，只能存银行或者买国债，收益率相对偏低，基金存在贬值缩水风险。”一位省级财政部门相关负责人说，从前期委托投资收益情况来看，存在商业银行的存款基准利率要高出不少。

除了积极“入市”外，我国还将通过划转部分国有资本进行进一步的充实保障。去年11月，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》中明确，从2017年开始，

从查处的干部级别看，2月全国因违反中央八项规定精神问题被处理的干部中，地厅级干部48名、县处级干部375名、乡科级及以下干部3167人。

根据中央纪委国家监委公布的数据显示，2018年1月，全国查处违反中央八项规定

考虑企业感受向消费者传导的过程，在制度设计上坚持有效保护消费者合法权益。

在服务民生方面，着力完善快递服务规则，规范快递秩序，理顺法律关系，使企业和用户形成明确的法律预期，引导企业不断提升服务水平。通过具体的规范明确行为预期，特别是针对业内普遍采用的加盟经营模式，明确了制度规范，对快递服务中容易产生纠纷的问题作出相应规定。

在保障安全方面，从制度上牢牢守住安全底线，着力保障公共安全和用户信息安全。条例立足实际情况，聚焦快递业安全发展的老问题和新挑战，对用户的电子数据安全进行了专门规定，立法过程中充分研究了企业使用电子运单等形式保障信息安全的做

选择部分中央企业和部分省级试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。国有资本进行划转，是否会影响养老金在发放上的调整？中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，养老金的划拨和发放有所不同，其发放待遇调整有严格的公式，根据社会经济来源结构、个人平均工资等多种情况进行确定调整的比例，并不涉及养老金划拨方面的因素。因此养老金无论如何划拨，都不会影响在养老金发放上的调整。

国资委主任肖亚庆在今年全国两会记者会上表示，划转部分国有资本充实社保基金，是解决职工基本养老保险基金缺口的渠道之一。中央企业层面先选择3家企业作为试点，今年将按照国务院的统一部署、做好试点工

何勇海

当审批审查环节拦截了盲目跟风、同质化严重的题材，当电视剧购销腐败被刹住，不给质量差的电视剧以生存之机，未来电视剧的发展将有望在“题材上有广度、质量上有深度”的路上越走越远。

近日，某机构研究公布了2017年电视剧市场的一系列数据，数据显示，尽管涌现了《人民的名义》《我的前半生》《那年花开月正圆》等顶尖剧目，但实际上，收视率不足0.5%的“炮灰剧”数量已经逼近80%。（见3月26日《北京青年报》）

对于“炮灰剧”数量已经逼近80%，不少人建议各路制作团队“少拍点”，成为“炮灰”浪费的可是真金白银！确实如此。前不久著名导演郑晓龙透露，“一年拍1.5万多集电视剧，能播出去多少？只能播出8000多集”。这种电视剧“繁荣”不只是浪费投资人的钱，还会刺激亏损者制造出更急功近利的作品，甚至拉低整个国产电视剧市场的质量水平。

但是，减少“炮灰剧”也不能止于“少拍点”。“炮灰剧”的大量存在，有跟风题材多、同质化严重，甚至“雷剧”“神剧”你方演罢我登场的原因，但深层症结或许也与当前电视剧审批或备案有关。相关部门在对电视剧审批或备案时，要有意识地拦截跟风、同质的题材。比如医疗题材，自《心术》后，仅在2014年就播出了《产科医生》《青年医生》《产科男医生》《爱的妇产科》四部医疗剧，有三部都是产科题材。接下来如《医者仁心》《外科风云》《急诊科医生》等电视剧在荧屏上屡见不鲜，却几无爆款。然而反映老师、农民、建筑工人等群体的电视剧却较罕见。

减少“炮灰剧”，还要建立更公开、透明、规范的电视节目版权交易新体系。据《财经》杂志去年报道，电视剧购销是广电领域的腐败重灾区。虽然电视台看上去都有较为完善的采购机制，但利用电视剧采购谈判维度多样这一弹性空间，极易形成权钱交易。事实上，已有一些涉电视剧购销腐败的广电官员被查处。在市场供大于求的情况下，电视剧购销腐败自然会“劣币驱逐良币”——品质差的电视剧能播出，好剧反而可能被打压，“炮灰剧”不增多才怪。

当审批审查环节拦截了盲目跟风、同质化严重的题材，当电视剧购销腐败被刹住，不给质量差的电视剧以生存之机，未来电视剧的发展将有望在“题材上有广度、质量上有深度”的路上越走越远。



超级班级

“一个班上有120多名学生，讲课都需要用小喇叭，然后后面学生听不见，学生作业每次只能改一部分，轮流来改……”据《中国青年报》报道，如今类似的“大班额”现象虽已不像当年那么夸张，但在部分地区仍然存在。今年，这一现象不仅被写进政府工作报告中，也被搬上全国两会的会议桌。

“大班额”是“择校热”的后遗症，是教育资源不均衡的产物。好一些的学校，众人趋之若鹜，招生的口子一开，自然“人满为患”，加之乡村撤点并校过程中，偏远地区的孩子都被安排到城镇学校去就读，学生多老师少的矛盾，便只能用“大班额”的方式解决，不仅使教学质量打了折扣，师生间必要的沟通交流也很难有效开展。未来，如何让“大班额”彻底“消肿”“瘦身”，考验着相关部门在办学规划和实施过程中的智慧，而这一个问题所牵出的相关“痛点”，也该得到必要的反思和治理。

赵春青/图 魏超/文

民政部等部门联合发文推动殡葬改革

推行节地生态安葬,建立基本殡葬服务制度

本报讯（记者吴丽蓉）日前，民政部等多部门联合印发《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》，大力推行节地生态安葬，建立基本殡葬服务制度。

针对当前殡葬领域存在的问题，《指导意见》从四个方面提出要求。在殡葬改革方面，强调协同推进火葬土葬改革，分类明确改革要求和工作侧重点，强调把推行节地生态安葬作为深化改革着力点，明确安葬形式、设施规划建设、土地循环利用等方面要求。

在殡葬服务方面，要求优化殡葬服务资源布局，使各类殡葬设施与群众治丧需求相匹配，与推行改革相适应；提出建立基本殡葬服务制度，加强基本服务收费管理、为城乡困

难群众减免或补贴基本服务费用、加强对相关服务机构扶持投入等。在殡葬管理方面，从《殡葬管理条例》侧重对设施的管理转变为对殡葬服务机构的管理；着重针对公办机构与社会资本合作出现的新情况新问题，提出建立奖励补贴、违约赔偿和退出机制；围绕一些地方墓位价格高、中介服务市场混乱等问题，提出解决措施和办法。

在组织保障方面，要求健全殡葬工作领导小组体制和工作机制，进一步明确和细化相关部门职责分工。

《指导意见》提出，到2020年，实现火葬区殡仪馆县級行政区全覆盖并达到国家环境保护标准要求，公益性节地生态安葬设施覆盖到乡镇。

生产线上走出的世界冠军

（上接第1版）在攻克品种开发、技术进步等方面大量难题的同时，周文涛参与撰写的《低成本高效率LF精炼工艺创新与应用》，被评为2012年河北省冶金学会炼钢—连铸生产技术与学术交流会一等奖；参与撰写的《LF精炼技术质量控制的创新与应用》，获得河北省质量技术奖一等奖……

周文涛的床头上摆着一摞厚厚的集团报。爱人刘玲玲告诉记者，周文涛特别喜欢看报，单位工作忙，他就把每期报纸带回家，饭后、睡觉前看报。时刻关注集团的战略部署和

西安5000余辆公交车将实现手机扫码乘车

新华社西安3月27日电（记者梁爱平）记者27日从西安城市一卡通有限责任公司获悉，3月底西安市可实现主城区手机扫码支付乘公交。

据了解，公交车扫码支付从今年1月初开始在西安市公交总公司各分公司的公交车载机上改造升级，3月底可完成5000余辆车载机改造，实现主城区全覆盖。升级后的车载机实现了刷“长安通卡”、长安通app扫码、微信扫码和支付宝扫码等4种支付方式于一体，票价均为5折优惠。

减少『炮灰剧』，功夫在剧外