

两高报告点名的案件传递出什么信号

本报评论员 林琳



这两个报告的决议，批准了这两个报告，并且赞成率双双创新高。

这是对两高报告的肯定，更是对两高工作的肯定。通读报告不难发现，这是两份沉甸甸的报告，案件具体、数据详实、经验丰富，清晰地勾勒出了两高工作的整体面貌和主要职能。尤其是提到案件的数量增加不少，最高法的报告中有二十几个，最高检的报告中有四五十个。虽然我国不是判例国家，但判例的导向意义不容忽视，尤其是在社会转型的当下。

出现在最高司法机关工作报告中的这些典型案件，传递了诸多信号和价值。

首先，这些案件反映了两高打击各领域、各方面、各种类犯罪的高压态势，体现了对公平正义的追求和捍卫，彰显了法律、司法工作对社会治理的助推，传递出对社会主义核心价值观的弘扬。

3月26日，《人民日报》全文刊发了《最高人民法院工作报告》和《最高人民检察院工作报告》。在报告中，最高人民法院、最高人民检察院回顾了过去五年的主要工作，同时对2018年的工作作出安排。此前，十三届全国人大一次会议分别表决通过了关于

其次，这些案件体现了对公平正义的追求和捍卫。比如，对呼格吉勒图案、聂树斌案、陈满案、“张氏叔侄强奸杀人案”等一批冤假错案的纠正；对于故意伤害案、蓝色钱江保姆纵火案等热点敏感案件的及时介入。正视冤案、直面热点，是一种责任，是对“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的践行和追求。

再有，这些案件彰显了法律、司法工作对社会治理的助推。比如，腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案，垃圾跨省倾倒太湖西山案，徐玉玉案，“快播”公司传播淫秽物品牟利，重庆钢铁、东北特钢等破产重整案等。不难发现，在保护绿水青山，打击电信诈骗、净化网络空间、保障经济社会持续健康发展等方面，法治、司法工作扮演了重要角色——像国丁一样不断修枝剪叶，保证“大树”的挺拔和健康。

此外，有些案件还传递出对社会主义核心价值观的弘扬。比如，依法审理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权系列案件，维护英雄形象；依法审理医生电梯内劝阻吸烟案、朱振彪追赶交

通肇事逃逸者案，让违反法律和社会公德的行为受到惩戒，让见义勇为者敢为。

透过这些案件，人们看到了司法工作的繁复和重要，看到了其在百姓生活、社会发展、国家治理中承担的职责和任务，感受到了法治的尺度、力度和温度。

对公众来说，两高报告点名的这些案件都是认知法律的窗口。了解这些重大案件的来龙去脉、审判依据等，有助于人们更深入地了解我国法治建设的进程，明白哪些原则和价值观是应该坚持、弘扬的，哪些行为会面临法律制裁。这也是最高法在工作报告中明确“让热点案件审判成为全民共享的法治公开课”的目的和意义所在。

让百姓对公平正义有更多获得感，让法治的阳光普照大地，某种意义上说，随着两高报告“干货”越来越多，内容和质量的不断提升，两高报告本身正在成为鲜活、生动的“法治教科书”，传递出诸多值得深思的法治思维和方式，法治理念、价值和追求。

等，通过人为调节配送效率，拉大延误与准时的落差，进而绑架消费者权益，达到营收目的。

“有偿准时”其实是平台与线下服务利益博弈的手段，外卖与电商快递最大的不同在于畸高的物流成本和区域的限制，也事实上削弱了平台对线下商家的营利能力，因而出现向消费者转嫁的所谓“增值服务”。如今这种增值服务变相加大了用户负担，同时也进一步违反了用户体验，无异于饮鸩止渴。对此，一方面监管部门要及时介入，对行为性质予以界定，作出处理，同时要引导行业建立配送行业标准，形成刚性约束；另一方面外卖平台也要消除利益焦虑，立足于“同城配送”，拓展更多元的市场服务，培育更多的营利增长点。

6 大众话题

外卖“有偿准时”配送是增值服务还是增收伎俩？

木须虫

这种增值服务变相加大了用户负担，同时也进一步透支了用户体验，无异于饮鸩止渴。

近日有消费者向媒体吐槽饿了么最近上线的“准时达PLUS”服务——初期作为超级会员，自己可免费享受该服务，但近期突然需额外收费，影响会员体验。对此，饿了么相关负责人回应，“准时达PLUS”是面向用户推出

的增值服务，与超级会员没有直接关联。而在去年6月，美团外卖也上线了类似的业务，名为“准时宝”。(见3月26日《北京商报》)

增值服务，其核心内容是指根据客户需求，为客户提供超出常规服务范围的服务，或者采用超出常规的服务方式提供的服务。外卖配送服务作为物流服务的一种，按承诺的时间到达是构成服务合同的条件之一，换言之外卖“准时送达”应是常规服务的内容，而非额外的服务。

合同约定的服务义务却要另外付费，自然难言公平，用户支付了准时送达的费用，延误可

获得赔偿，这也意味着没有支付费用的，出现了延误则没有赔偿，这显然是对用户正当权利的绑架。“有偿准时”被异化成增值服务，让“准时”这一消费普适权利变成了差别的优先权，势必会牺牲一部分消费者接受服务的便利，如记者的调查也显示，购买“准时达PLUS”的订单会优先配送，以尽可能保证在承诺时间内送达，这同样涉嫌侵权，损害消费公平。

进一步说，“有偿准时”之所以能够成为平台的所谓增值服务，很大程度恐怕来源于平台在外卖消费中的支配地位，即对配送环节的掌控与支配，如针对有偿的点餐优先派单、配送

等，通过人为调节配送效率，拉大延误与准时的落差，进而绑架消费者权益，达到营收目的。

“有偿准时”其实是平台与线下服务利益博弈的手段，外卖与电商快递最大的不同在于畸高的物流成本和区域的限制，也事实上削弱了平台对线下商家的营利能力，因而出现向消费者转嫁的所谓“增值服务”。如今这种增值服务变相加大了用户负担，同时也进一步违反了用户体验，无异于饮鸩止渴。对此，一方面监管部门要及时介入，对行为性质予以界定，作出处理，同时要引导行业建立配送行业标准，形成刚性约束；另一方面外卖平台也要消除利益焦虑，立足于“同城配送”，拓展更多元的市场服务，培育更多的营利增长点。

6 大众话题

医师责任险应保护与规范并重

戴先任

医师责任险推出后，发生医疗纠纷后的经济赔偿等问题，有专业的第三方处理，能免除医生的后顾之忧，减轻医生的经济压力，让医生更安心执业，也在一定程度上提高了医生多点执业的积极性。

据澎湃新闻报道，3月23日，深圳市举行推动实施医师执业责任保险工作会议，深圳市医师协会联合商业保险机构首次推出了医师执业责任保险(简称“医师责任险”)，保障期内累计赔偿额度最高可达400万元，单笔最高可达120万元。与深圳一些公立医院购买的医疗责任险不同，此次推出的医师责任险是为医生个人的责任“埋单”，包括医院对医

司机开车上路都有保险，而医生每天救死扶伤，出现医疗事故、造成意外的可能大，一旦出事，医生往往难免要担责，比如医院在承担赔偿责任之后，往往会启动“内部追责”，让涉事医生分担部分赔偿金，或扣其奖金。

医师责任险推出后，发生医疗纠纷后的经济赔偿等问题，有专业的第三方处理，能免除医生的后顾之忧，减轻医生的经济压力，让医生更安心执业，也在一定程度上提高了医生多点执业的积极性。同时，医师责任险也为医患双方设置了“缓冲带”，通过第三方责任险，因为法律没有对两者进行权责划分，医师责任险的理赔难以落地。

突。深圳推出的医师责任险值得各地借鉴。

不过，恰如对机动车投保并不意味着司机开车上路就可横行无忌，医师责任险也不意味着医生就可以无所顾忌，行医时不再小心翼翼，对生命不再敬畏。医师责任险也如机动车保险一样，续保时也会对保费进行动态调整，“出险”越多，保费越贵。通过这样的经济杠杆来倒逼医生提升医疗技术，涵养自身敬业精神。而在大数据时代，频频“出险”的医生更易暴露，行业内也应予以相应惩治。整个行业要善用医师责任险，要让其发挥出对医生保护、督促、激励的多重作用，既保护医生正当权益，又规范医生执业行为。



超级班级

“一个班上有120多名学生，讲课都需要用小喇叭，不下面学生听不见，学生作业每次只能改一部分，轮流来改……”据《中国青年报》报道，如今类似的“大班额”现象虽已不像当年那么夸张，但在部分地区仍然存在。今年，这一现象不仅被写进政府工作报告中，也被搬上全国两会的会议桌。

“大班额”是“择校热”的后遗症，是教育资源不均衡的产物。好一些的学校，众人趋之若鹜，招生的口子一开，自然“人满为患”，加之乡村撤点并校过程中，偏远地区的孩子都被安排到城镇学校去就读，学生多老师少的矛盾，便只能用“大班额”的方式解决，不仅使教学质量打了折扣，师生间必要的沟通交流也很难有效开展。未来，如何让“大班额”彻底“消肿”“瘦身”，考验着相关部门在办学规划和实施过程中的智慧，而这一问题所牵出的相关“痛点”，也该得到必要的反思和治理。

赵春青/图 魏超/文

民政部等部门联合发文推动殡葬改革 推行节地生态安葬，建立基本殡葬服务制度

本报讯 (记者吴丽蓉)日前，民政部等多部门联合印发《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》，大力推行节地生态安葬，建立基本殡葬服务制度。

针对当前殡葬领域存在的问题，《指导意见》从四个方面提出要求。

在殡葬改革方面，强调协同推进火葬改革，分类明确改革要求和工作侧重点，强调把推行节地生态安葬作为深化改革着力点，明确安葬形式、设施规划建设、土地循环利用等方面要求。

在殡葬服务方面，要求优化殡葬服务资源配置，使各类殡葬设施与群众治丧需求相匹配，与推行改革相适应；提出建立基本殡葬服务制度，加强基本服务收费管理、为城乡困难群众减免或补贴基本服务费用、加强对相关服务机构扶持投入等。

在组织保障方面，要求健全殡葬工作领导体制和工作机制，进一步明确和细化相关部门职责分工。

《指导意见》提出，到2020年，实现火葬区殡仪馆县级行政区域全覆盖并达到国家环境保护标准要求，公益性节地生态安葬设施覆盖到乡镇。

生产线上走出的世界冠军

快速发展，已经成为他的一个习惯。

全球拥有资源、全球拥有市场、全球拥有客户的“世界河钢”已驶入发展的“快车道”，这让为其服务的周文涛倍感自豪，同时也让他坚定了一个梦想：“代表河钢站在世界钢铁竞技舞台上。”

如今，在世界舞台上，周文涛用实力实现了梦想，也赢得了尊重。他还当选为全国人大代表，参加了不久前召开的全国两会。

“自觉把个人梦想融入工作岗位中，扎根生产线，践行工匠精神，精准操作，冶炼精品，是每一个钢铁工人都应该有的情怀。”周文涛说。

西安5000余辆公交车将实现手机扫码乘车

新华社西安3月27日电 (记者梁爱平)记者27日从西安城市一卡通有限责任公司获悉，3月底西安市可实现主城区手机扫码支付乘公交。

据了解，公交车扫码支付从今年1月初开始在西安市公交总公司各分公司的公交车载

查处2516起 处理3590人

2月全国查处违反八项规定问题创近半年来新低

新华社北京3月27日电 (记者朱基钗)中央纪委国家监委网站发布数据显示，2018年2月全国查处违反中央八项规定精神问题2516起，处理3590人。从查处问题数来看，是近半年来新低。

从查处问题类型看，2月全国查处违反中

央八项规定精神问题中，违规发放津补贴或福利666起，违规收送礼品礼金448起，违规配备使用公务用车437起，违规公款吃喝330起、大办婚丧喜庆267起，公款国内旅游100起、楼堂馆所违规问题85起、公款出国境旅游4起、其他问题179起。

根据中央纪委国家监委公布的数据，2018年1月，全国查处违反中央八项规定

(上接第1版)
立足于守住安全底线，《条例》规定了一系列安全制度，包括寄件人交寄快件和企业收寄快件应当遵守禁止寄递和限制寄递物品的规定；要贯彻落实法律规定的实名收寄制度，执行收寄验视制度；经营快递业务的企业可以自行或者委托第三方企业对快件进行安全检查等。

《条例》完善了快递服务规则，明确各方权利义务，保护消费者合法权益，包括明确快件收寄规则、投递规则，细化无法投递、无法退回快件的处理规则和快件损失赔偿规则；专门规定用户个人信息保护制度，对于出售、泄露或者非法提供快递服务过程中知悉的用户信息等违法行为，规定了严格的法律责任。

新华社北京3月27日电 (记者赵文君)《快递暂行条例》将于今年5月1日起施行。

(上接第1版)
福禄灵说，确因历史原因造成的基金缺口，调剂中可考虑倾斜，但具体调解中应按照退休人员人数、定额标准进行调剂补缺，如此更能兼顾公平性，避免出现“吃大锅饭”等情况。

专家表示，实施养老保险基金中央调剂，必须建立在各省收支数据全面、管理制度统一、责任义务明晰、信息网络共享等工作基础上，才能为下一步统收统支、统一收缴费率的全国统筹打好基础。

养老保险基金保障情况如何？

人社部政策研究司副司长卢爱红在今年1月份召开的新闻发布会上表示，基本养老保险基金投资稳步推进，北京、安徽等9个省区

选择部分中央企业和部分省级试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。

国有资产进行划转，是否会影响养老金在发放上的调整？中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，养老金的划拨和发放有所不同，其发放待遇调整有严格的公式，根据社会经济来源结构、个人平均工资等多种情况进行确定调整的比例，并不涉及养老金划拨方面的因素。因此养老金无论如何划拨，都不会影响在养老金发放上的调整。

国资委主任肖亚庆在今年全国两会记者会上表示，划转部分国有资本充实社保基金，是解决职工基本养老保险基金缺口的渠道之一。中央企业层面先选择3家企业作为试点，今年将按照国务院的统一部署、做好试点工

法，对企业违规行为规定了严格的法律责任。

据国家邮政局统计，我国快递业务量规模已经连续4年位居世界第一，每年新增就业20万人，对全球包裹快递量的增长贡献率超过了50%。我国已经有7家快递企业陆续上市，形成了7家年收入超过300亿元的企业集团。

国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任魏际刚说，条例明确了快递领域政府与企业的责任，清晰地划定了政府与市场的边界，完善了快递市场和快递管理的体制机制，提出了促进快递发展的各类重大举措。条例明确提出，鼓励企业开展进出境快递业务，支持在重点口岸建设进出境快件处理中心，支持在境外开办快运服务机构、设置快件处理场所。这将为我国构建连接全球的快递网络、构建全球物流运营和供应链服务体系提供良好的制度支撑。

国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任魏际刚说，条例明确了快递领域政

府与企业的责任，清晰地划定了政府与市场的边界，完善了快递市场和快递管理的机制

体制，提出了促进快递发展的各类重大举

措。条例明确提出，鼓励企业开展进出境快

件业务，支持在重点口岸建设进出境快件

处理中心，支持在境外开办快运服务机

构、设置快件处理场所。这将为我国构建

连接全球的快递网络、构建全球物流运

营和供应链服务体系提供良好的制度支撑。

国务院发展研究中心产业经济研究部研

究室主任魏际刚说，条例明确了快递领

域政府与企业的责任，清晰地划定了政

府与市场的边界，完善了快递市场和快

递管理的机制体制，提出了促进快递发

展的各类重大举措。

国务院发展研究中心产业经济研究部研

究室主任魏际刚说，条例明确了快递领

域政府与企业的责任，清晰地划定了政

府与市场的边界，完善了快递市场和快

递管理的机制体制，提出了促进快递发

展的各类重大举措。

国务院发展研究中心产业经济研究部研

究室主任魏际刚说，条例明确了快递领

域政府与企业的责任，清晰地划定了政

府与市场的边界，完善了快递市场和快

递管理的机制体制，提出了促进快递发

展的各类重大举措。

国务院发展研究中心产业经济研究部研

究室主任魏际刚说，条例明确了快递领

域政府与企业的责任，清晰地划定了政