

# 法治

## 周刊

责任编辑：卢越  
新闻热线：(010)84151683  
E-mail:grbly@163.com

### 山东发布劳动人事争议调解仲裁标准

本报讯(记者丛民)日前,山东出台劳动人事争议调解仲裁地方标准,该标准为省质监局批准发布的《劳动人事争议调解服务指南》《劳动人事争议仲裁工作规范》《劳动人事争议仲裁院建设与管理规范》等三项标准。

据山东省人社厅相关负责人介绍,三项标准由省标准化研究院、省人力资源社会保障厅联合起草,坚持立足实际、服务长远,突出科学性、创新性、前瞻性和可操作性,形成了纵向贯穿劳动人事争议协商、调解、仲裁全过程,横向覆盖组织机构、制度机制、场所设施、人员管理、信息化等全方位的地方标准体系。三项标准的发布实施,将有利于统一调解组织建设,提高调解工作规范化水平,挖掘调解组织柔性化解争议潜能,提升调解社会公信力。进一步规范仲裁程序,提高办案质量和效率,充分发挥仲裁高效快捷制度优势。同时,有利于夯实调解仲裁工作基础,加强办案基础保障和信息化建设,破解案多人少矛盾。

相关负责人表示,下一步,省人力资源社会保障厅将同省质监局研究制定具体意见贯彻落实三项标准,确保标准逐步落地、落实、落细,全面提升全省劳动人事争议调解仲裁工作效能。

### 宁夏出台办法规范政府法律顾问管理

本报讯(记者马学礼)近日,宁夏回族自治区政府法制办印发了《法律顾问工作考核暂行办法》和《法律顾问工作费用支付暂行办法》,通过加强对法律顾问履职情况的考核,将考核结果作为法律顾问动态管理的重要依据,并借此建立法律顾问的退出机制。

据介绍,2010年,宁夏回族自治区政府成立了法律咨询委员会,为政府重大行政决策、处理政府涉法事务依法解决信访问题等方面提供咨询工作。到2017年,通过公开遴选,108名法律专家、学者、律师组成了政府法律专家库,从中选出了32名法律咨询委员会组成人员和10名政府法律顾问。法律咨询委员会主要为自治区政府重大行政决策等事项提出法律咨询意见,并对其合法性、可行性以及法律风险进行论证。政府法律顾问的主要职责是为重大决策、重大行政行为提供法律意见,参与合作项目的洽谈,协助起草、修改重要的法律文书或者以行政机关为一方当事人的重大合同等法律事务。

据悉,两个办法的出台,对于提高法律顾问的工作质量和水平,充分发挥法律顾问的作用以及为法律顾问提供更好的履职条件方面将起到制度保障作用。

### 深圳

### 电子警察查处“花式系安全带”

本报讯(记者刘友婷)自2016年7月起,深圳交警严查不按规定系安全带行为。为了不系安全带,有些司机、乘客绞尽脑汁想出各种办法,如淘宝有售卖“安全带T恤袖套”、有人背起了挎包掩饰,还有的将安全带松松地跨过身体……各种“花式系安全带”却无法躲过深圳交警的抓拍神器——电子警察。据统计,目前深圳共计有322套电子警察全天候、全路网待命,日均查处不按规定使用安全带近千宗。

深圳交警将人工智能技术应用于违法查处工作,不断升级图片分析运算能力,逐步在城市交通大脑中集中实现不按规定使用安全带的全网覆盖。据了解,自2月新增启用281套电子警察查处不按规定使用安全带,3月深圳再次新增启用23套电子警察,覆盖全市各大高速公路。据统计,从3月5日批量启用查处不按规定使用安全带设备至今,日均执法量达1000宗以上,相比以往有大幅增长。

深圳交警介绍,通过执法数据分析,在一般城市道路上行驶,机动车驾驶人和乘车人未按规定使用安全带的违法行为占总违法量的88%。在高速公路,城市快速干道行驶,机动车驾驶人和乘车人未按规定使用安全带的违法行为占总违法量的12%。普通城市道路上,驾驶人的安全意识有待提高。

### 吉林

### 严厉打击侵权假冒犯罪

本报讯(记者柳姗姗)3月15日,记者从吉林省公安厅获悉,为依法保护市场经济发展活力,切实维护群众切身利益,2017年以来,该省公安机关打击侵犯知识产权和制售伪劣商品违法犯罪活动成效显著,截至目前,共破获各类侵权假冒犯罪案件512起,抓获犯罪嫌疑人536名,捣毁生产、储存、销售窝点164处,缴获假冒伪劣商品5万余件(套),涉案价值1.2亿余元。

去年4月,松原市乾安县公安局经侦大队破获高某销售伪劣农药案。经查,2016年6月以来,犯罪嫌疑人高某在未取得农药销售资质的情况下,从河南等地大量购进伪劣农药在当地销售,致使农户种植的价值150余万元西瓜绝收。去年5月,长春市公安局经侦支队根据群众举报线索,破获刘某等人销售假冒注册商标的商品案。经查,2016年年初以来,犯罪嫌疑人刘某等人从广州陆续购进假冒品牌酱油6000余件,进行批发销售,范围遍及长春、四平等地区,涉案金额300余万元。日前,延边朝鲜族自治州和龙市公安局经侦大队破获邢某等人非法经营案。经查,2014年以来,邢某等人在未取得国家药品批准文号的情况下,将生产的“某胶囊”装入标有功能主治等事项的包装盒中大量向外销售,涉案金额6000余万元。

在过去,医、保双方常常因为医疗责任保险对个案赔不赔、赔多少产生纠纷。作为患者,该相信谁来

目前我国缺少系统、完整的职业技能开发方面的法律,技术工人代表连续4年建言——

# 为职业技能培训立法不能再等

## 焦点

本报讯(记者陈俊宇)一项最新公布的数据显示,目前,我国产业工人队伍中高技能型人数量偏少,仅占所有劳动者比例的约5%,提升的空间很大。“造成这种情况的原因比较复杂。”全国人大代表、山东青岛前湾集装箱码头有限公司桥吊队队长许振超介绍说,首先,目前我国还缺少一部系统、完整的职业培训法,或者叫职业技能开发法。在这种情况下,应适时出台相关法律。

今年政府工作报告中称,要大规模开展职业技能培训;深化人才发展体制改革,推动人力资源自由流动,支持企业提高技术工人待遇,加大

高技能人才激励。在许振超看来,要实现这些,亟须为产业工人的职业技能培训立法,“这方面的立法已经刻不容缓,我国提出加快工业制造强国建设,推进‘中国制造2025’,这既要有专家、工程师,还要有一定规模的技术工人支撑产品的制造环节。大国工匠要形成群体,才能迸发出无穷的技术力量。”

这是许振超连续4年在全国两会上为职业培训立法鼓与呼。

2014年全国两会期间,许振超等139位全国人大代表联名提出议案认为,加强职业技能开发是培养技能人才、建设人力资源强国的重大措施,建议制定职业技能开发法。

次年有报道称,全国人大财政经济委员会透露,人社部正在积极开展有关职业技能开发法的立项调研工作,为推进职业技能开发立法做好准备。人社部认为,有关职业技能开发工作的法律规定散见于劳动法、就业促进法和职业教育法,过于原则,且缺乏系统性和可操作性,有必要加快职业技能开发立法工作。

“在当前提倡高质量发展,但仅有技术和装备是不够的,还得靠人。”许振超说,所有产品的生产环节、制造环节都要靠技术工人,但他们技能的提升却没有得到应有的重视。

许振超告诉《工人日报》记者,当前我国对产业工人职业技能的评价体系还不完善。一方面,

高技能的产业工人创造了更多的价值,却得不到更高的收入,打击了产业工人提升劳动技能、创造更高价值的积极性;另一方面,尽管目前很多企业有很好的内部职业技能评价体系,但这个体系并不被政府部门认可,不具备推广和复制性。

“为职业技能培训立法不能再等。”为此,许振超建议,在推进职业技能开发法立法的同时,建立统一的、完善的职业技能评价体系,将各类各级的技能人才工资薪酬参考价位予以明确并公布,在“多劳者多得”的基础上实现“技高者多得”,使《新时期产业工人队伍建设改革方案》中提出的分配原则落地。

# 长春“只跑一次”事项达九成

## 行政审批、公共服务事项进一扇门、办多件事

本报讯(记者柳姗姗)3月21日,记者从长春市政府召开的新闻发布会上获悉,该市已基本实现“只进一扇门,最多跑一次”的改革目标。目前,“只跑一次”事项比例已达90%。

行政审批、公共服务事项办理曾因手续繁琐、材料要求多、等待时间长等原因,让不少企业和个人不得不频繁往返政务大厅,浪费大量人力、物力和时间。

为解决以上问题,2016年6月,长春启动了“一门式、一张网”政务服务综合改革,在全市推行以“综窗受理、网上审批、受审分离”为核心的实体政务大厅和网上政务服务体系建设。依托这一改革成果,该

市又全面启动了“只跑一次”改革,力求帮助企业和个人真正实现“进一扇门、最多跑一次”的办事目的。

据介绍,目前,市以下1648项行政审批、公共服务事项,除了公安、不动产事项以及社保、医保、公积金部分事项,因技术、场地等原因暂未归集外,其余1211项均可到政务服务大厅、公共服务中心办理。其中,除了涉及现场勘查、特殊程序的21项以外,1190项事项只要申报材料齐全,符合法定受理条件,从受理申请到作出办理决定、形成办理结果全过程都可以“只跑一次”。

同时,为了解决行政审批和公共服务事项办理依据不规范、自由裁量空间大、群众准备材料反复跑

的问题,长春将以上1648项事项需要的31800多个申报材料,全部进行了标准化。办事群众和企业可以通过网上办事大厅、手机APP或微信客户端,查询所有事项的受理条件、申请材料、办理流程、法定依据等信息,且每个事项都提供示范文本、填写说明和下载表格,一看就懂、一学就会。

现在,全市经过改造提升后的16个政务服务中心、179个街道(乡镇)公共服务中心,已全部建立了“综合窗口接件、后台分类审批、统一窗口出证”的政务服务新模式。企业办事到政务服务大厅,群众办事到公共服务中心,都是进一扇门、办多件事。

此外,为确保群众和企业办事申报材料齐全、符

合法定受理条件,真正做到“只跑一次”,长春还开发了网上办事功能,预计两周内即可正式开通。届时,办事者便可以先进行网上预审,合格后再到实体大厅一次办完,材料不合格的也可以通过网络进行补充充用。

“只跑一次”改革给群众和企业带来了实实在在的便利,但这并不是最终目标。”长春市政府办公厅副主任杜勇说,“目前,我们正在积极组建数据共享平台,推动市以下各相关部门数据实现共享。完成这项任务后,很多申报材料都可以通过网络直接进行核验,年底前,力争30%的事项实现足不出户、全程网上办理,也就是‘零跑动’。”

## 援助农民工签订劳动合同,引导用人单位尊法守法

### 甘肃40个公益律师团队

### 活跃就业援助一线

本报讯(记者康劲)援助农民工就业入职的第一步,就是要援助他们签订规范的劳动合同,并且引导用工单位尊法守法,自觉维护职工合法权益。”李才干是甘肃王榕律师事务所的一名执业律师,从今年3月以来,他和同所的几名律师共同组成了公益援助分队,活跃在甘肃省人力资源市场,为应聘者和招聘单位提供公益性的法律咨询和援助。

据了解,这样的公益律师团队在甘肃已经有40家,由省总工会、省司法厅、省律师协会和甘肃教科文卫工会联合组建。此项活动也是“尊法守法携手筑梦”服务农民工公益法律服务活动的主要内容之一,目前,这40家公益律师团队除积极参与工会组织的就业援助月活动,集中在人才市场开展活动之外,还分赴各乡镇、街道、社区及工地开展公益法律服务,宣传法律法规,提供法律咨询,调处劳动争议,代理涉法涉诉案件。

甘肃省总工会党组书记、常务副主席刘为民表示,“要通过发挥好公益律师团队的作用,进一步畅通农民工申请法律援助服务渠道,在就近就地为农民工提供及时有效的法律帮助的同时,还要通过完善企业工会法律顾问制度、建立农民工公益法律服务联系点、开展‘法律体检’等多种方式,把预防和化解劳动争议的基础工作做实做细做在基层。”

甘肃教科文卫工会联合兰州大学、西北师范大学、兰州财经大学等省属各高校工会,组建“师字号”公益律师团队参与“尊法守法携手筑梦”活动是甘肃的一大特点。兰州财经大学工会有关人士表示,目前已经制定工作实施方案,积极组织法学专业师生和工会干部,弘扬志愿服务精神,发挥专业特长和职业优势,拓展公益法律服务领域,充分发挥学校智力优势,协助政府部门开展法制宣传和法律咨询等系列活动,服务市民,回报社会。

## 因公出差发生交通事故,受伤致残者获工伤赔偿后,能否再向肇事方索赔引纷争,法院判决认为——

# 出差遇车祸可获工伤与侵权双重赔偿

本报讯(记者吴峰思 通讯员罗立军 刘璐)因公出差过程中发生了交通事故,如何索赔?日前,福建省龙岩市连城县法院审理了这样一个案子。判决事故中受伤致残的当事人既可以基于工伤赔偿法律关系要求用人单位赔偿,也可以要求侵权人就侵权行为承担责任。

朱某系E公司职工,2014年7月受公司指派,到福建省长汀某公司去出差调研。当日,长汀某公司驾驶员刘某驾驶其公司小车,载着朱某,行驶途中因未与同车道前方轿车保持安全距离,导致与前方车辆追尾,造成两辆车损坏、朱某受伤致残。

连城县法院审理认为,朱某在乘坐刘某驾驶的长汀某公司小车过程中发生交通事故,朱某提起本案损害赔偿系基于交通事故引发侵权的民事法律关

系。同时,朱某受E公司的指派,在出差途中发生交通事故,其用人单位对其进行赔偿属工伤赔偿的民事法律关系。

2015年,朱某起诉刘某、刘某所在的长汀某公司及所追尾前车的保险公司,要求刘某及长汀某公司赔偿损失,前车保险公司在无责任交强险范围内承担赔偿责任。保险公司认为,朱某已与E公司达成了赔偿协议,并已获得赔偿,朱某没有诉讼主体资格,即使有诉讼主体资格,其再要求被告长汀某公司赔偿属重复赔偿,应予以抵扣。

长汀某公司辩称,朱某在乘坐刘某驾驶的长汀某公司小车过程中发生交通事故,朱某提起本案损害赔偿系基于交通事故引发侵权的民事法律关

系。同时,朱某受E公司的指派,在出差途中发生交通事故,其用人单位对其进行赔偿属工伤赔偿的民事法律关系。

法院认为,朱某在用人单位对其工伤赔偿后,有权依侵权民事法律关系要求侵权行为人承担赔偿责任,不能因朱某所获工伤赔偿而减轻侵权行为人的侵权责任。故朱某有诉讼主体资格,也不属重复赔偿,其所获赔偿不应抵扣。据此,法院依法判决保险公司赔偿朱某12000元,长汀某公司赔偿医疗费等相关费用共计25万余元,刘某应对长汀某公司的上述赔偿款承担连带赔偿责任。

## 第三方医疗纠纷调解“唐山模式”交4年成绩单——

# 调解方案“私人定制”开出“良药妙方”

本报讯(记者李显霖 通讯员张明阳)“4年来共接案1855件,已结案1628件,调解协议履行率和赔付金额到位率均达100%。”提及作为独立的第三方调解机构——河北唐山市医疗纠纷人民调解委员会(简称唐山市医调委)的作用,唐山市委政法委副书记、市综治办主任刘云生说,实践证明,第三方调解机制是解决医患纠纷的“良药妙方”。

在过去,医、保双方常常因为医疗责任保险对个案赔不赔、赔多少产生纠纷。作为患者,该相信谁来

主持公道?自2013年底唐山市在全省率先创造性地推出第三方人民调解与医疗责任保险相结合的医疗执业风险社会化分担机制以来,唐山市医调委坚持以“政府搭台多方参与、人民矛盾人民解决、市场运作专业调解、保险经纪人辅助”的工作思路,以保险经纪人制度为突破口,通过充分论证、公开招投标,选定有着丰富实践经验的保险经纪公司作为保险经纪人,为医、保双方搭建平台,“私人定制”符合各方利益的医疗责任保险方案,并遴选多家保险公司组成共保体,共同承保医疗责任保险。唐山市医调委为行业性、专业性人民调解组

织,不隶属于任何行政部门和企事业单位,独立开展医疗纠纷人民调解工作。“‘保、调、赔、防’四位一体的模式,是唐山医调委运行成功的关键。”唐山市医调委主任苑玉真介绍说,“保”就是由保险公司承保全市医疗机构的医责险业务,发生医疗责任赔偿或纠纷后,自动纳入唐山市医调委进行调解;“调”就是市医调委由法律、医疗、保险等方面的专家组成,在医患之间架起平等沟通,协商解决的桥梁;“赔”就是由医调委出具调解报告,对医疗纠纷责任、赔偿情况认定,保险公司据此按合同赔偿,医患按协议得到补偿,最终解决纠纷;“防”就是市医调委通过宣传、调解、案例分析和撰写调解报告等工作,向卫生行政部门、医疗机构提出预防建议,向患者及其家属或者医疗机构提供医疗纠纷调解咨询服务,在同处于对抗疾病战场上的医患之间搭建了一道沟通和解的桥梁。目前,唐山市医调委调解工作已呈现出机制运行可行、保险经可信、专业调解可靠、调处效果可喜的良好态势。