



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2018

3月

23

中工网 http://www.workercn.cn

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

日 星期五 农历戊戌年 二月初七

第19647期 (今日八版)

# 政府工作报告

国务院总理 李克强

二〇一八年三月五日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告过去五年政府工作,对今年工作提出建议,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年,是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位,制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领,具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,深入贯彻落实新发展理念,“十二五”规划胜利完成,“十三五”规划顺利实施,经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来,经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元,年均增长7.1%,占世界经济比重从11.4%提高到15%左右,对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%,保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上,13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来,经济结构出现重大变革,消费贡献率由54.9%提高到58.8%,服务业比重从45.3%上升到51.6%,成为经济增长主力军。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤。城镇化率从52.6%提高到58.5%,8000多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来,创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%,规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展,日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户。快速崛起的新动能,正在重塑经济发展格局、深刻改变生产生活方式,成为中国创新发展的新标志。

五年来,改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变,市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著,对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来,人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,易地扶贫搬迁830万人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%,超过经济增速,形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千万多。教育事业全面发展。社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到76.7岁。棚户区住房改造2600多万人,农村危房改造1700多户,上亿人喜迁新居。

(下转第3版)

# 全总十六届八次执委会议召开

## 王东明当选中华全国总工会主席



3月22日,中华全国总工会第十六届执行委员会第八次全体会议在北京召开。图为会议现场。

# 习近平同喀麦隆总统比亚举行会谈

## 两国元首一致同意推动中喀关系迈向更高水平

新华社北京3月22日电 (记者李忠发)国家主席习近平22日在人民大会堂同喀麦隆总统比亚举行会谈。两国元首一致同意,充分发挥两国友谊基础深厚、合作潜力巨大等优势,推动中喀关系迈向更高水平。

习近平指出,比亚总统是非洲资深领导人,也是中国人民的老朋友。总统先生是今年第一位来华访问的非洲国家元首,也是今年中国全国“两会”后到访的首位外国元首。喀麦隆是中国在非洲的传统友好国家和重要合

作伙伴。建交47年来,两国始终互相尊重、平等相待,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解、相互支持,中喀友好深入人心。中方愿同喀方一道,深化两国合作,增强中喀关系战略性,推动中喀关系迈向更高水平,为两国人民带来更多福祉。

习近平强调,中喀要保持高层及各层级交往,继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持。中方支持喀方自主选择发展道路。要扩大两国贸易往来,加强

重点领域互利合作。中方支持喀方加快工业化进程,鼓励有实力的中国企业赴喀投资兴业。要继续密切人文交流,促进民心相通。中方愿同喀方加强和平安全领域和国际事务中合作,维护好非洲和发展中国家共同利益。欢迎喀方积极参与“一带一路”建设,同中方一道,推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,构建人类命运共同体。

(下转第2版)

# 习近平应约同法国总统马克龙通电话

新华社北京3月22日电 22日,国家主席习近平应约同法国总统马克龙通电话。

马克龙祝贺习近平当选连任中国国家主席。马克龙表示,我珍视法中友谊,高度关注中国全国“两会”取得的各项成果,愿继续同习主席共同努力,落实好我们就深化法中关系达成的重要共识。法中双方要密切高层交

往,深化经贸、投资、农业、核能、环境等领域合作,加强在应对气候变化、维护多边贸易体制、防范金融风险等全球性问题上沟通协调。

习近平指出,总统先生在中国全国“两会”闭幕不久即来祝贺,体现出你对中国发展的关注和对中法关系的高度重视。今年是中国改革开放40周年。刚刚结束的中国全国

“两会”对中国未来发展具有重要意义。今后一个时期,将是中国继续深化改革、扩大开放、实现更大发展的时期,也将是中国为世界作出更大贡献的时期。我相信,中国的发展将为中法、中欧合作提供更多机遇。

习近平强调,不久前,总统先生首次访华时,我们就加强两国各领域合作达成重要共

识,为中法关系注入了新的动力。中方愿同法国一道,密切高层交往,办好机制性对话,落实好合作共识,及时就重大问题进行沟通,把中法全面战略伙伴关系打造得更加富有生机。中法都是联合国安理会常任理事国和具有全球影响的大国。在当前复杂多变的国际形势下,中方愿同法方携手努力,加强战略沟通协调,共同致力于维护并完善现行国际秩序和全球治理体系,坚持多边主义,促进世界多极化、经济全球化,共同打造开放的全球贸易体系。

两国元首还就共同关心的国际和地区热点问题交换了看法。

# 中办国办印发《关于提高技术工人待遇的意见》

新华社北京3月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于提高技术工人待遇的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于提高技术工人待遇的意见》全文如下。

为落实《新时期产业工人队伍建设改革方案》,创新技能导向的激励机制,进一步鼓励辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动,增强生产服务一线岗位对劳动者吸引力,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气,现就提高技术工人待遇提出如下意见。

## 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实

新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持全心全意依靠工人阶级的方针,充分发挥政府、企业、社会的协同作用,完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施,实现技高者多得、多劳者多得,增强技术工人获得感、自豪感、荣誉感,激发技术工人积极性、主动性、创造性,为实施人才强国战略和创新驱动发展战略,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,提供坚实的人才保障。

## 二、基本原则

——加强领导,形成合力。坚持党管人才原则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,进一步增强企业主体责任作用,工会监督作用、群团组织动员作用和社会支持作用,完善多方参与的工作体系,形成齐抓共促的工作格局。

——重点突破,多措并举。以为国家作出

突出贡献的高技能领军人才为重点支持对象,着力提高技术工人收入水平,完善工资正常增长机制,拓宽收入渠道,加大培养培训力度,强化评价使用激励,优化社会环境,全面改善技术工人待遇水平。

——立足当前,着眼长远。加强政策引导,着力改变技术工人社会地位偏低现状,促进广大技术工人爱岗敬业;坚持长期稳定支持,不断营造良好社会氛围,让全体技术工人焕发劳动热情,释放创造潜能,创造更加美好的生活。

## 三、突出“高精尖缺”导向,大力提高高技能领军人才待遇水平

(一)全面加强对高技能领军人才的服务保障。对为国家经济发展和重大战略实施作出突出贡献,具有高超技艺技能和一流业绩水平,并长期坚守在生产服务一线岗位工作的高技能领军人才,全面采取措施,切实加强

服务保障和提高待遇水平。高技能领军人才包括获得全国劳动模范、全国五一劳动奖章、中华技能大奖、全国技术能手等荣誉称号以及享受省级以上政府特殊津贴的人员,或各省(自治区、直辖市)政府认定的“高精尖缺”高技能人才。各地要设立高技能领军人才服务窗口,负责协调落实相关待遇政策,并结合实际制定支持政策。

(二)提高高技能领军人才的政治待遇。探索实行高技能领军人才在工会等群团组织中挂职和兼职,纳入党委联系专家范围,鼓励行业主管部门、群团组织、行业协会、企业及社会各方面力量,以多种方式对高技能领军人才进行特殊奖励。定期组织高技能领军人才国情研修考察,面向社会进行咨询服务等活动。鼓励企业吸纳高技能领军人才参与经营决策,适当提高其在职工代表大会中的比例。

(下转第4版)

## 导读

# ●做新时代的见证者、开创者、建设者

——社会各界热议习近平主席在十三届全国人大一次会议上的重要讲话

(全文见今日第2版)

# ●为了人民重托

——记政府工作报告起草

(全文见今日第5版)

新华社记者

这是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。

3月21日,《深化党和国家机构改革方案》全文对外公布。

此前,方案中涉及国务院机构改革的内容已由全国人大审议通过,《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》也已公布。

出乎预料、前所未有的全面变革,深刻重构……海内外对这次机构改革给予了高度评价。

党和国家机构大力度调整改革,充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的历史担当和全面深化改革的深谋远虑,必将为“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现提供有力制度保障。

一条红线贯穿始终——坚持和加强党的全面领导,是深化党和国家机构改革的根本保证和首要任务。习近平总书记亲自担任文件起草组组长

光明前景前所未有,艰巨挑战前所未有。

新时代中国特色社会主义发展的新任务,对加强党的领导和形成科学有效的党和国家管理体制提出迫切要求。

这是勇于担当、审时度势的重大决策——

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。

“党政机构属于上层建筑,必须适应经济基础的要求。经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”习近平总书记指出。

1981年以来,党中央部门进行了4次改革,国务院机构进行了7次改革,逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。

党和国家机构改革是一个过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸。

步入新时代,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

一些领域党政机构重叠,职责交叉、权责脱节问题比较突出;一些政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变不到位;一些领域中央和地方机构职能上一般粗,权责划分不尽合理……

面对新形势新任务,如果仍然顺着既有思维考虑问题,觉得保持现状挺好,不仅不能解决存在的突出问题,而且可能会误事。

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性,对深化党和国家机构改革方案的贯彻落定,都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”习近平总书记强调。

以习近平同志为核心的党中央以对党、对国家、对人民高度负责的态度,下定决心深化党和国家机构改革,从根本上解决这些障碍和弊端,以适应党和国家事业发展要求。

时移世易,变法宜矣。

2013年11月,党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出,统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系。

随着全面深化改革不断推进,深化机构改革提上议事日程。

2015年,习近平总书记就要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。

党的十九大报告强调,深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

(下转第2版)

本报北京3月22日电 (记者郑莉 张锐)

中华全国总工会第十六届执行委员会第八次全体会议今天在京召开,会议选举全国人大会常务委员会副委员长王东明为中华全国总工会

会主席。

此前,中共中央决定李建国同志不再兼任中华全国总工会主席职务。在全总十六届六次主席团会议上,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长陈希就有关人事事项作了说明,对李建国同志担任全国总工会主席以来工会工作取得的成绩给予充分肯定。

李建国感谢五年来各级工会和广大职工对他工作的支持和帮助。他表示,相信在以习近平同志为核心的党中央英明领导下,在王东明同志主持下,新时代工会工作一定能够展现新气象新作为,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

王东明在当选中华全国总工会主席后发表讲话,高度评价了李建国同志为推进工运事业和工会工作作出的贡献。他强调,各级工会组织和广大工会干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,不断开创新时代工会工作新局面。

全总党组书记、副主席、书记处第一书记李玉赋主持会议。

本报记者 中继线:(010)84111561

●发行专线:(010)84133920

84151318 84151193

●广告专线:(010)84151388

84151263

84110152(传真)

●总编室:(010)84133797

●举报电话:(010)84134716