



各地工会干部热议国务院机构改革方案,他们纷纷表示——

做让职工满意的服务型工会干部

本报讯

连日来,

有关国务院机构改革的话题在各地工会干部中热度不减。工会干部们纷纷点赞改革方案,认为方案聚焦发展所需,聚焦民生所需,打造让人民满意的服务型政府,是利国利民的好事。他们表示,按照服务人民,让人民满意的服务理念,工会干部应主动作为、主动担当,聚焦职工所盼,做让职工满意的工会干部。

“这次机构改革方案很及时,是对职工期盼的及时呼应。”北京市燃气集团公司工会主席杜燕凤说,改革方案在教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环境、应急管理等群众普遍关心的领域,加大了机构调整和优化力度,让职

工群众看到了一个更加高效的服务型政府。

这次改革,国务院正部级机构减少了8个,副部级机构减少了7个。对此,珠海市总工会常务副主席李奕根说:“职能部门的优化整合,更有利于提升政府办事效率。工会要积极向广大职工宣传机构改革的重要意义和具体内容。”

“让人民满意,是服务型政府的本质,是机构改革的最终目标。”福建省职工服务中心主任江云表示,目前福建工会正在全力推进职工服务体系建设,做好工会职工服务体系建设,既要抓好特殊职工群体的关爱工作,也要做好广大职工的普惠服务;同时要重点做

好卫生健康、医疗保障等职工群众普遍关注领域的服务工作。

中建二局装饰公司工会主席刘小虎认真研读了国务院机构改革方案,其中突出以人民为中心的发展思想,让他深受鼓舞。他表示,进入新时代,工会要围绕服务职工这个主题,为职工提供精准服务,维护好职工的各项权益,当好职工的“娘家人”。

“这次国务院机构改革的一大亮点,就是紧扣民生所需。”河南省新郑市总工会主席刘彤标说,作为基层工会干部,一定要积极创新服务方式,把职工所盼、工会所能的事情做好做实。

“工会组织要紧紧围绕服务职工、维护权益主题,切实增强政治性、先进性、群众性。”吉林四平市人大常委副主任、市总工会主席姚令军说,地方工会也要通过优化机构设置,完善管理模式等有效手段,努力将力量配备、服务资源向基层倾斜。

中原油田工会副主席范锐表示,这次机构改革力度之大让广大职工看到政府为人民服务让人民满意的更大决心,也更加坚定了工会干部带领广大职工撸起袖子加油干的信心。

(本报记者李丹青 郭强 余嘉熙 柳婧婧 刘友婷 通讯员马丽采写)

采取更高层次的立法,为工会维护职工权益提供更有力的法治保障——

代表委员呼吁加快工会劳动法律监督立法步伐

本报记者 陈晓燕 彭文卓

“我们就以下事项提醒各用人单位:一、自觉履行工资支付义务,按月足额支付农民工工资……”2017年底,在福建一家主流媒体上,出现了这样的告示。这是福建省总工会劳动法律监督委员会为保障农民工工资支付,向全省用人单位发出的《工会劳动法律监督提示函》。据悉,这一做法被多地许多基层工会效仿,《提示函》送至企业行政方后,得到企业重视和采纳。

“这是《福建省工会劳动法律监督条例》自去年10月施行后,在基层工会催生的一朵‘创新之花’。”提及此事,福建省人大常委会副主任、省总工会主席张广敏代表认为,《提示函》是工会劳动法律监督有了专项立法后取得的成果。

来自全国总工会的统计显示,目前对此进行专项立法的省份已有6个,同时包括10多个地市级法规。这些地方性法规与散见于相关劳动法律法规的规定及相关文件政策一起,为工会开展劳动法律监督提供了遵循和保障。

不过,相对于当前日益复杂的劳动关系状况,这些保障对工会开展监督工作仍显“单薄”。本次两会上,数位委员提出如是观点,并建议采取更高层次的立法等形式加强工会劳动法律监督,助推和谐劳动关系建设。

工会劳动法律监督可有效维护职工权益

对阻挠或拖延建会的企业,通过推行《工会组建法律监督整改意见书》和《法律监督整改建议书》责令改正;对仍不改正的,在上海市公共信用信息服务平台曝光……上海市宝山区顾村镇工会通过劳动法律监督促进建会的做法,曾被全总推广。

事实上,这只是各地工会发挥监督作用维护职工合法权益的一个缩影。

“法律的生命力在于实施。《劳动合同法》等重要劳动法律颁布实施后,劳动者权益在立法上得到比较充分的确认和体现。工会劳动法律监督,正是劳动法律贯彻实施不可或缺的推动力量。”来自政协工会界的律师朱山委员认为。

工会对劳动法律实施进行监督的权利和职责可以在《劳动法》《劳动合同法》《工会法》等法律中找到依据。《劳动法》规定,工会有权对用人单位遵守劳动法律法规的情况进行监督。《工会法》则规定,企业、事业单位违反劳动法律、法规规定的,工会应

当代表职工与企业、事业单位交涉,要求企业、事业单位采取措施予以改正;企业、事业单位拒不改正的,工会可以请求政府依法作出处理。

工会劳动法律监督在推动劳动法律贯彻实施、维护职工合法权益方面发挥了重要作用。来自全总的调研显示,截至2016年底,全国共有工会劳动法律监督员近210.34万人。这支队伍能为政府劳动保障监察提供重要支持,弥补我国劳动执法主体单一、执法资源短缺、执法监督渠道狭窄的不足。

以江苏无锡为例,2006年《无锡市工会劳动法律监督条例》出台以来,无锡市各级工会依照《条例》,对企业遵守劳动法律法规的情况进行监督。2013年至2016年,无锡全市共检查企业6138家次,覆盖职工115.29万人次,发送《工会劳动法律监督意见书》729份,补签劳动合同2476份,补缴社会保险费近80万元,补发加班工资300余万元。

据张广敏代表介绍,福建省各级工会开展劳动法律监督工作20多年来,有力推动形成了企业依法用工的良好舆论氛围,减少了劳动争议案件的发生,维护了职工合法权益,促进了劳动关系和谐。去年《福建省工会劳动法律监督条例》出台后,基层工会监督职责更加明晰,方向更加明确,取得了很好效果。

法律刚性不足使工会法律监督作用受限

工会劳动法律监督在构建和谐劳动关系方面发挥着越来越重要的作用。但不止一位代表委员指出,在经济发展新常态下,劳动关系建立运行面临新形势新挑战,影响劳动者权益实现的不稳定、不确定因素增多。深入推进劳动法律监督工作,显得尤为必要。对照现实,工会劳动法律监督还有较大提升空间。

相关调研显示,在一些地方,工会劳动法律

监督工作存在监督乏力、滞后、缺位等现象。一位基层工会干部告诉记者,一些存在违法行为的企业,对上级工会劳动法律监督组织到现场取证不配合,工会干部有时连大门都进不去。

同时,基层工会劳动法律监督组织处于相对弱势,尤其是非公企业工会劳动法律监督组织成员的收入来源在企业,“端谁的碗,服谁的管”是客观事实。在这种情况下,开展工作不得不受身份、角色和自身利益的多重因素制约,后顾之忧较多。

“从根本上说,还是要增强法律的刚性。”张广敏代表认为,《劳动法》《工会法》《劳动合同法》等法律都对工会劳动法律监督职权作了规定,但还应该不断调整、丰富实施细则,提高法条的可操作性,充分发挥工会劳动法律监督的作用。

朱山委员也认为应在法律层面对工会行使劳动法律监督权的主体、程序及所承担的义务进一步明确。他同时还指出一个现象,随着新业态的发展,平台型就业模式不断出现,电子商务、共享经济等领域的劳动用工关系复杂多样,因互联网平台只是提供交易平台,用人单位出现虚拟化,《工会法》《工会章程》规定的企业应当建立工会等要求就不易落实;劳动者亦因法律身份模糊,其依法参加和组织工会的权利不易实现,在这些领域工会较难开展劳动法律监督。“有关方面应尽快对此进行研究并规范。”

有必要为工会监督提供更有力量的法治保障

针对上述现象,张广敏代表、朱山委员均表示,亟须从国家层面加强工会劳动法律监督立法。

中国海员建设工会主席丁小岗委员也带来了一份建议加强工会劳动法律监督立法的提案。提案指出,虽然1995年全国总工会出台了《工会劳动法律监督试行办法》。2001年,原劳动和社会保障部又颁布了《劳动保障监察条例》。

(本报北京3月16日电)

■多读一点

单位这些情况没落实,职工可以找工会

根据全国总工会1995年颁布的《工会劳动法律监督试行办法》,工会有权对用人单位的下列情况进行监督:执行国家有关就业规定的情况;执行国家有关劳动保险、福利待遇规定的情况;履行集体合同的情况;执行国家有关工作时间、休息、休假规定的情况;执行国家有关工资报酬规定的情况;执行国家有关各项劳动安全卫生及伤亡事故和

职业病处理规定的情况;执行国家有关女职工和未成年工特殊保护规定的情况;执行国家有关职业培训和职业技能考核规定的情况;执行国家有关职工保险、福利待遇规定的情况;其他执行劳动法律法规规定的情况。

据金总调查,多年来,各级工会围绕落实监督权利,强化监督职责进行了有效探索,逐步形

成了自主监督与联合监督相结合的工作机制。自主监督包括:劳动关系矛盾预警和排查,发挥劳动法律监督员作用,促使劳动违法问题早发现、早上报,推动劳动关系矛盾早调处、早化解;劳动用工守法评价和专项监督,针对劳动法律贯彻实施薄弱环节,有所侧重地开展监督,实施重点监控;劳动违法个案协调处理,对劳动违法行为及时介入调查并推动执法部门处理;探索推进舆论监督,借助各类媒体平台,加强舆论引导,倒逼企业严格守法。

联合监督包括:推动和参与政府部门监督检查和案件查处;推动和参与人大执法检查与政协视察。(陈晓燕 彭文卓 整理)

农民工代表履职10年间

(上接第1版)

通过这个邮箱,她发现农民工的境况虽然有了较大改善,但依然属于相对弱势的群体,在户籍、教育、医疗、社保等领域依然存在较大差距。说到底,这是基本公共服务均等化的问题。”曾香桂代表说,过去5年,她提出的9个建议和2个议案,也主要是围绕农民工的这些需求展开的。

今年,曾香桂代表带来了“机器换人”时代农民工技能提升方面的建议,“以我们小区为例,现在业主进出完全实现了人脸识别,只需要一个保安。这就意味着,随着产业的转型升级,哪怕只是简单的岗位,都必须以掌握相关技能为前提,农民工所具备的技能应该适应时代的发展。”曾香桂代表说,应该建立相应的培训体系,提升农民工的技能,让他们成为新时代合格的产业工人。

不只是曾香桂,今年全国两会上,农民工代表们普遍表现出了对技能提升、高技能人才培养、科技创新、职工发明等议题的关注。

在朱雪芹看来,这种变化恰恰体现了时代的变迁。一方面,农民工群体的境遇在不断改

善,权益维护不再是主要问题,技能提升和自身发展开始成为新生代农民工的急迫需求;另一方面,随着制造业的转型升级,农民工需要面对“机器换人”等上一代不会遇到的新问题。

“农民工只有不断提升技能,才能在新时代的浪潮中,成为冲浪者,而不是被淘汰者。”佛山柯维光电股份有限公司材料车间主任苏荣欢代表说。

“关注更广阔领域”

“作为从一线来的基层代表,我来发个言。”3月14日上午,在广东团审议监察法草案的小组会上,曾香桂代表主动争取发言机会。她希望未来在立法宣传过程中,能够更多使用深入浅出的群众语言,让普通职工群众更好理解立法深意,因为“只有听得懂,才能真正做到遵守”。

朱雪芹认为,之所以会有这种变化,一个方面是因为农民工代表来自的领域越来越多元化,他们关注的议题自然也越来越多;另一方面是农民工代表自身的文化水平、知识结构等都在不断提升,“这使得他们有能力去关注更广阔的领域”。

随着政府对农民工的关注,企业对农民工用的越来越公平,自己获得的机会越来越多,对社会也越来越了解。”曾香桂代表说,自从当选人大代表后,她有了更多参政议政的机会,关注的领域也开始发生了变化。

朱雪芹认为,之所以会有这种变化,一个方面是因为农民工代表来自的领域越来越多元化,他们关注的议题自然也越来越多;另一方面是农民工代表自身的文化水平、知识结构等都在不断提升,“这使得他们有能力去关注更广阔的领域”。

凌文强调,“改革涉及每一个职工,不能牺牲工人的利益。”

集团提出“四有”:有岗位,有舞台,有作为,有自信。

“具体来说,对于今后要大力发展的优势产能,我们会把有能力、有技术的人才集中过

去;那些年纪较大的40、50职工,没有太多专业技能,可以从事生产辅助、服务性岗位;而部分身体不好或面临退休的职工,集团内部也有岗位让他们平稳、有保障地度过。总之,每一个人都有解决方案。”

保利集团去年把企业分成三类重组了中轻集团、中国工艺集团;有成长性的要抓紧注入优势资源;正常经营的企业保持稳定;需要处理掉的企业要坚决退出,将职工安置好。

(本报北京3月16日电)

(上接第1版)

怎样的重组才能带来“化学反应”?

“现在央企一定程度上存在着专业多的问

题。众多专业众多企业在做,效率就不能充分

发挥。”3月10日,国资委主任肖亚庆在十三届全国人大一次会议记者会上指出,一要推动集团层面的战略重组,二要推动专业化重组。

煤电行业的企业重组似乎能给人诸多启发。

过去,这一领域矛盾由来已久。重组被视

为解决这一难题的“妙药”。“煤电一体化是大方向,今年煤炭行业兼并重组一定会有大的、漂亮的动作。”凌文委员说。

提升产业工人技能素质③

本报记者 赵剑影 罗筱晓 程莉莉
刘旭 陈晓燕 彭文卓

2015年,从第43届世界技能大赛赛场归来后,杭州技师学院教师杨金龙多了一项荣誉:汽车喷漆项目世界冠军。

这位只有中专学历,却与中国工程院院士、国家“千人计划”专家等9人同获“浙江省杰出创新人才奖”的全国人大代表,在本次两会上多次深有体会地说:“我们太缺乏像德国那样的大批量且队伍结构稳定的高技能工人了。”

获得世界技能大赛冠军后,当时年仅21岁的杨金龙就可以享受教授级高工的同等待遇。但他也表示这“只是个特例”。

向企业输送“批量”技术工人,需要完整的教育体系,职业教育更是一个系统而完整的过程。

上海交通大学副校长黄震委员分析一线技术工人紧缺的原因时表示:千军万马涌向高考独木桥,职业院校招生人数持续下降,进入社会的技能人才越来越少。

生源质量低,职业院校办学水平不高等原因,也导致职业院校的劳动技能水准尚无法形成有效竞争力。

2017年“中国教育小康指数”关于“职业教育最大问题”的调查中,36%的人认为专业设置不合理,培养的学生用不上;35%的人认为学生技能不足,不够专业;22%的人认为教育理念跟不上,学生没有职业精神。

“以蓝思科技为例,它需要能生产高品质玻璃镜片的工人,很多职业院校却连相关专业都没有。”湖南大学教授张大方委员告诉记者,职业院校受限于视野和高度,往往跟不上产业发展步伐,无法根据市场需求及时调整课程和专业。

对此,广西壮族自治区政协副主席钱学明委员认为,这既需要有关部门根据经济发展研究制订行业人才需求规划,提出职业教育的招生方向、数量和技能要求,又要探索出适宜的产教融合模式。

数位来自辽宁的代表委员都提到,沈阳职业技术学院引进德国“双元制”成立的沈阳中德学院,正在进行有益的探索。

中德学院的学员具有学徒、学生的双重身份,第一年在校学习,解决“为什么这么做”的问题;第二年在企业实训中心实践,第三年在企业生产线上实习工作,掌握“怎样做”的技巧。从中德学院毕业的学生基本都获得了在沈阳重点企业的工作机会。

全国总工会经济审查委员会主任李守镇委员认为,要推动职业院校教学改革,建立与先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业相适应的专业体系及动态调整机制。强化产教融合、校企合作,积极探索行业企业参与办学,集团化办学等灵活多样的职业教育办学模式,支持企业以就业为前提订制技术工人的培养模式。

去年年底,中国铝业公司依托山铝职业学院成立了中铝大学,作为中铝公司教育培训资源整合和人才培训实施平台。“办职业院校,花了好大一笔钱”,中国铝业公司董事长葛红林委员表示特别渴望得到政府政策层面的支持,“企业办学,至少应该给予与公办职业院校相同的生均职业教育经费补贴待遇。”

全国总工会原副主席、书记处书记陈荣书委员表示,应加快推动《新时期产业工人队伍建设改革方案》“落地生根”。各地政府要加快研究制定贯彻落实具体意见,将包括就业培训在内的相关内容纳入政府绩效考核指标体系。

“培养职业技能人才需要完整的教育过程。”湖北省省委常委尔肯江·吐拉洪委员指出,要加快构建现代职业教育体系,形成包括农民工在内的产业工人终身职业培训模式。

他建议,大力推行“技能+学历”教育,强化产教融合、校企合作,努力建成一批高水平的职业学校和骨干专业。加强培训,引入“互联网+”培训理念,定期在班组之间、不同专业职工之间组织互动训练,为职工补充更多的理论和技能。在企业广泛开展“名师带徒”等活动,统筹规范现代学徒制和企业新型学徒制。健全完善职工教育经费投入与监督检查机制,建立覆盖广泛、形式多样、运作规范、行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业教育培训体系。

四川国弘现代教育投资有限责任公司董事长苏华委员期待,未来职业教育与普通教育有各自的高考,有各自的文凭,但学成之后能受到同等的尊重。

(本报北京3月16日电)

十三届全国人大一次会议主席团常务主席第五次会议举行 十三届全国人大一次会议主席团举行第六次会议

(上接第1版)

3月16日上午,各代表团认真审议了十三届全国人大一次会议选举和决定任命的的办法草案,一致同意提请大会全体会议表决。会议经过表决,决定将办法草案提请大会全体会议表决。

主席团会议听取了大会副秘书长信春鹰作的大会秘书处关于十三届全国人大一次会议代表提出议案处理意见的报告。信春鹰说,根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间,到3月14日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案325件。其中,有关立法方面的322件,有关监督方面的1件,有关决定事项方面的2件。代表团提出的12件,代表联名提出的313件。

信春鹰说,今年代表提出的议案,绝大多数为法律案,内容主要集中在以下几方面,一是完善市场经济法律制度,三是切实保障和改善民生,加强和创新社会治理,四是发展文化事业和文化产业,培育和践行社会主义核心价值观,五是加强生态文明建设,推动解决突出环境问题。大会秘书处对代表提出的议案逐件进行认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会将对议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果的报告,经全国人大常委会审议通过后印发十三届全国人大二次会议。

大会秘书处向各专门委员会提出如下建议:一是深入研究代表议案提出的意见建议;二是更好发挥代表在立法、监督等工作中的作用;三是及时通报相关立法、监督工作进展。

主席团会议经过表决,通过了关于十三届全国人大一次会议代表提出议案处理意见的报告。

3月15日,主席团第五次会议提出中华人民共和国主席,中华人民共和国中央军事委员会主席,十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长,中华人民共和国副主席的人选名单后,各代表团进行了酝酿协商。代表们认为人选的产生充分发扬了民主,人选的素质条件和民意基础好,结构合理,一致表示拥护和赞成。

主席团会议经过表决,决定将上述人选作为正式候选人,提请大会全体会议选举。

主席团常务主席陈希、