

今年要再压减钢铁产能3000万吨、煤炭1.5亿吨,委员们指出——

# 去产能再啃“硬骨头” 职工安置不能松懈



**本报讯** (记者陈晓燕)“随着产业结构调整、化解过剩产能进入攻坚阶段,职工安置问题仍需各方高度重视。”在日前全国政协总工会界小组会议上,河北省总工会党组书记、常务副主席常增月委员的一番话引起在场委员共鸣。

供给侧结构性改革中职工安置问题一直是近年全国两会上的热点话题。2016年,政协总工会界提交界别提案,就化解过剩产能过

程中做好职工安置与就业工作提出5点建议。去年,全国政协将其作为双周协商会议题之一请多位委员建言。今年两会上,这一议题的热度仍不低。

“去产能进入‘啃硬骨头’阶段,在此过程中,职工安置难度可能加大。”多位委员向记者表示。

2016年,全国钢铁行业去产能大幕拉开,180万名职工需要分流安置。去年,人社部定下的目标是安置约50万名职工。今年政府工作报告提出,今年要再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组。同时提出,将加大“僵尸企业”破产清算和重整力度,做好职工安置和债务处理。

仅以河北为例,据常增月委员介绍,今年河北将继续压减钢铁产能1000万吨以上、煤炭1062万吨、焦炭500万吨、火电50万千瓦,钢铁“僵尸企业”全面出清。

一直以来,党和政府高度重视去产能职工安置工作。今年政府工作报告指出,5年来,中央财政安排1000亿元专项奖补资金对去产能予以支持,用于分流职工安置。目前安置分流职工110多万人。

“在去产能的前期阶段,涉及企业多为小型民营钢铁企业,或为大型钢铁企业的小部分产能,涉及职工数量较少,且企业自身有一定的分流消化能力,因此就业压力相对较小。但在攻坚阶段,职工安置难度可能加大。”常增月委员说。

对于去产能职工安置,全国各地工会组织配合当地政府做了大量工作,同时发现一些地方和企业的安置措施还有待进一步完善。

“做好职工安置工作事关党和国家工作大局,是供给侧结构性改革能不能顺利推进的关键一环,关系到职工队伍和社会稳定。今年这项工作仍需稳妥推进。”全国总工会宣教部部长王晓峰委员认为。

关于今年的去产能工作,国家发改委副主任宁吉喆认为,要重点做好“破、调、改、安”4件事。而“安”就是做好职工安置和债务处置,发挥各方积极性,用好中央财政专项奖补资金,做好企业职工的安置工作。

表委员的肯定。中国铝业集团公司总经理余德辉委员告诉记者,在供给侧结构性改革中,中铝工会积极了解职工情况,掌握职工愿望与现实政策的差异,在听取职工意见的基础上,充分协商,推动改革方案不断完善。同时,抓好民主管理厂务公开工作,推动党政坦诚地与职工进行多种形式的交流沟通,使得改革平稳进行。

国家能源集团总经理凌文委员表示,他所在的企业可以做到每一名职工都有比较好的解决方案,在召开职工代表大会时,几乎是全票通过职工安置方案。

“企业关停并转迁重大事项、职工安置方案和职工劳动关系变更、经济补偿、薪酬制度调整等重大问题,要提交职代会或职工大会审议,未获通过的不得实施,坚决反对未履行民主程序而强制推行的错误做法。”全国总工会宣教部部长王晓峰委员表示。

同时,王晓峰委员建议,工会应进一步加强对职工的思想教育,加大对供给侧结构性改革政策的宣传力度,使广大职工理解改革、支持改革、推动改革,正确处理长远利益和短期利益等关系,动员职工为企业发展贡献力量。

代表委员强调在安置去产能职工时要尊重和落实职工民主权利——

# 把“家底”交待清了,职工会理解

本报记者 陈晓燕 彭文卓

“5000多名职工转岗分流,平稳有序。”两会期间,谈及2015年马钢合肥公司缩减产能时妥善平稳安置职工,曾参与指导工作的安徽省总工会副主席李素萍代表介绍说,“企业民主管理在其中发挥了很大作用。”

今年,去产能进入攻坚阶段,职工安置如何稳步推进?多位代表委员认为,关键之一在于坚持企业民主管理程序。

以马钢合肥公司为例,据李素萍代表介绍,合肥市总工会在马钢合肥公司冶炼部分关停和职工安置工作中,早接触、早介入,配合党政通过厂报厂刊、公开栏、厂情发布会与职工做好沟通工作,收集职工意见并及时反

馈。同时,全程帮助企业严格规范民主程序,让职工共同讨论审议企业改革方案、资产处置等重大事项,以及身份置换、社保缴纳、补偿金支付、分流安置等涉及职工切身利益的重要问题,落实职工的参与权、表达权和监督权,再加上当地政府出台的“12条”安置政策,还提供了8000多个岗位供职工选择,职工队伍始终保持稳定。

在安置职工过程中,职工最担心的就是搞暗箱操作。把“家底”交待清了,职工会理解。两会期间,多位代表委员指出。

《工会法》《劳动法》等都明确规定了职工在企业享有的民主权利。2016年,钢铁行业去产能大幕拉开,当年,人社部、全国总工会等7部门出台关于做好职工安置工作的意见,明确规定,职工安置方案制定过程中,企

业要依法履行民主程序,建立各层级职工协商沟通机制,充分听取职工意见,保障职工的知情权、参与权、表达权和监督权。职工安置方案应按规定经职工代表大会或全体职工讨论通过后公布实施。对职工安置方案不完善、资金保障不到位以及职工安置方案未经职工代表大会或全体职工讨论通过的,不得实施。

各级工会积极推动相关规定落实到位,保障职工民主权利,发挥职工代表大会、厂务公开等民主管理制度的作用,指导基层工会就关停破产企业中转岗下岗职工权益维护问题开展集体协商,努力构建和谐劳动关系,取得了积极成效。

本次两会上,“坚持企业民主管理,推进供给侧结构性改革平稳进行”,也得到多位代

本报记者 陈晓燕 彭文卓

钢铁、煤炭等行业去产能这两年,职工安置得怎么样?哪些政策措施有待完善?2017年,各级工会开展了多项化解过剩产能中职工安置情况的调查。

调查显示,总体来看,各地高度重视化解过剩产能中的职工安置工作,坚持企业主体、地方组织、依法依规的原则,制定出台了具体实施办法,分类有序地推进职工安置工作。但在此过程中,仍存在一些职工再就业难、生活困难、权益受损等情况。对此,两会期间,来自工会和企业的代表委员们提出多项建议,期待完善职工安置各项政策措施,并能落实到位。

**就业“饭碗”多一点,职工观念变一变**

【观察】一边是自己丢了“饭碗”思想负担重,一边是社会上高级技工严重短缺,对分流职工而言可以说是压力与机遇并存。要确保他们就业有出路,生活保障,关键是要加大再就业培训力度,让就业“饭碗”多一点、好一点。

有关调查显示,部分企业内部岗位有限,无法将全部富余人员安置上岗,只能通过建立再就业培训中心等方式,安置部分职工培训学习,但实际上这些职工仍处于待岗状态。同时,去产能企业职工普遍年龄偏大、技能水平偏低,市场竞争力弱。部分长期工作在钢铁、煤炭等行业的职工,技能单一,难以转变思想观念适应新岗位,就业空间小,转岗安置压力大。

【建议】全国总工会宣教部部长王晓峰委员:全面落实促进就业创业各项政策,加强对下岗失业人员的免费职业介绍、职业指导等服务,提供职业培训,开展创业指导和创业培训,落实自主创业税费减免、小额担保贷款等政策,扶持下岗失业人员以创业带动就业。扩大失业保险金支付范围和覆盖面,重点支持受影响企业职工进行在岗、转岗培训。

**河北省总工会党组书记、常务副主席常增月委员:**有关部门要及时了解职工诉求,做好转岗培训,再就业能力培训,提升职工再就业能力。积极引导下岗职工向第三产业转移。帮助职工转变观念,破除部分职工特别是大型国企职工的“等靠要”思想,鼓励职工跨地区、跨行业就业。

**国家能源集团总经理凌文委员:**对于有能力有技术的人才,企业可以将其集中到优势产能企业;对于一些年纪较大、没有太多专业技能的企业,企业可以为其提供有辅助岗位、生产服务岗位等;对于身体不好、接近退休年龄的职工,企业可以实行内部退养。

**安置水平高一些,托底保障稳一点**

【观察】“转岗分流+政府托底”是职工安置主要模式。调研显示,部分职工被安置水平较低,收入降低,生活困难,一些地方政府托底力度还需加大。

调查显示,部分分流职工收入明显减少,相当部分职工分流到新岗位后,工资仅略高于当地最低工资标准。即使在经济较发达地区,转岗职工收入、福利下降的现象依然存在。有的企业欠薪和欠缴社保费。工会和企业发出工资集体协商要约,不少企业以运营压力大、效益不理想为由推脱。有的分流职工想去外地务工,但社保接续有困难,影响了其异地求职的积极性。

【建议】王晓峰委员:坚持社会政策托底,对于确实缺乏就业竞争力的困难职工,有关部门要加大就业援助力度,通过开发公益性岗位等方式予以帮扶;对符合条件的失业人员按

规定发放失业保险金,符合救助条件的应及时纳入社会救助范围。

**安徽省总工会副主席李素萍代表:**要强化顶层设计,对下岗失业人员社保接续和转移实行全国统筹,按规定落实好其社会保障待遇。

**中国铝业集团公司总经理余德辉委员:**改革方案要精准,托底措施要到位。建议政府从制度上保障补偿政策的落实,比如帮助企业加强职工技术培训,促进就业,完善落实社会托底政策,保障在职和转岗职工生活。

**资金渠道更多样,奖补使用须规范**

【观察】中央财政决定两年拿出1000亿元资金用于去产能中职工安置,同时要求地方财政配套资金,企业承担安置主体责任。但是,当地方财政资金不足,而企业有困难拿不出钱时,资金缺口何解?

调查显示,虽然有规定明确国家和省的专项奖补资金首先用于职工安置,然后才能用于转型升级和化解债务,但有企业把奖补资金优先用于偿还债务。

【建议】常增月委员:中央财政建立“化解产能职工安置专项资金”。要尽快完善配套补偿政策,国家奖补资金要更具有针对性,重点向就业容纳能力较弱的地区、经营困难、职工收入长期偏低的传统产业、企业倾斜。

同时,建立全国性产能指标公开交易机制,即在国家搭建的平台上,帮助有化解产能任务和意愿的钢铁、煤炭、水泥、炼钢、玻璃企业在全国范围内寻找“婆家”,政府对交

易过程和交易结果进行监督,并帮助企业完成辅助工作。通过产能指标转让,企业获得的收入,除用于职工安置外,还可以偿还债务、购买设备等。

**王晓峰委员:**要让职工安置资金只能用于因去产能而转岗、失业的职工,让中央政策落地不打折扣。

**劳动纠纷须防范,民企问题应重视**

【观察】调查显示,部分地方因解除劳动关系引发的经济补偿、经济赔偿的争议增加。特别是“僵尸企业”与职工之间的劳动关系纠纷处理困难,企业资金断流没有能力支付拖欠的工资和社保及经济补偿,即使进入破产程序,按照法定清偿顺序,职工仍有拿不到工资、保险、补偿金的可能。

化解过剩产能中的一些非公企业存在用工不规范的问题,如没有与职工签订劳动合同,没有缴纳社保等,职工难以享受国家生活安置和再就业的优惠政策。

【建议】王晓峰委员:工会应高度关注和深入调研化解过剩产能过程中的职工权益问题,及时向政府部门反映职工安置存在的问题、困难以及职工的意见诉求,推动有关政策措施不断完善。

**常增月委员:**加大劳动保障监察力度,重点监察职工代表大会、工资集体合同、社会保障等方面,维护职工合法权益。同时,针对劳动合同签订率较低的非公企业研究安置帮扶对策,适当放宽失业保险金申领核准入口槛、增加生活补贴和社会保险补贴等。

“谢谢你”称:“工作不分贵贱,人人都是平等的。”网友“李贵”则称:“工匠气质最美,因为自信!”

今年两会期间,除了“摇出你的工匠气质”等小游戏外,本报还推出了很多新媒体产品。

MV作品《新时代工人》在工人日报微博、微信公众号、客户端等平台发布后,得到不少网友好评和点赞。微信网友“南浦布衣”留言说:“《新时代工人》歌词好,有气魄!”微博网友“无价宝之8521”留言说:“咱们工人有力量,好好!好好!”

此外,《看,“魔法版”工人日报来了!》《我们是基层代表,我为职工代言!》等视频类作品吸引了不少网友和职工关注,他们纷纷为本报两会报道的创新做法点赞。



更多精彩报道  
请扫描二维码



①3月12日,宣武医院神经外科主任凌锋委员表示,许多贫困地区的县级医院硬件设施很好,还应在医疗队伍建设上下功夫。  
②3月12日,北京天坛医院神经外科主任张俊廷委员表示,要加强医疗扶贫和对口支援。 本报记者 王伟伟 摄

(上接第1版)

会议审议了十三届全国人大一次会议主席团关于宪法宣誓的组织办法草案代拟稿。会议同意将上述报告和决议草案、决定草案、办法草案、监察法草案修改稿等提请大会主席团第五次会议审议。

大会主席团常务主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺出席会议。

**新华社北京3月15日电** 十三届全国人大一次会议主席团15日下午在人民大会堂举行第五次会议。会议经过表决,决定将十三届全国人大一次会议关于政府工作报告、计划报告、预算报告的决议草案和监察法草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。会议应到190人,出席189人,缺席1人,出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日全天,各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为,政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党的十九大精神和决策部署,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,体现了以人民为中心的发展思想,是一个高举旗帜、求真务实、改革创新、凝心聚力的好报告。代表们普遍表示赞成这个报告,代表们充分肯定国务院五年以来的工作,普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的意见建议,对政府工作报告作了进一步修改,共修改86处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和国务院作出的修改,建议批准政府工作报告,并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决,决定将十三届全国人大一次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2017年国民经济和社会发展规划执行情况总体是好的,国务院提出的计划报告和2018年计划草案主要目标和工作安排总体可行,建议批准国务院提出的《关于2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准2018年国民经济和社会发展规划草案。

徐绍史还向会议作了财政经济委员会关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2017年中央和地方预算执行总体情况较好,国务院提出的2018年中央和地方预算草案总体可行,建议批准国务院提出的《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》,批准2018年中央预算草案,同时批准地方政府一般债务余额限额123789.22亿元、地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。

会议经过表决,通过了这两个审查结果报告。

3月8日和9日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告认真进行了修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见,国务院作出的修改和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决,决定将关于2017年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划计划的决议草案,关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的决议草案,提请各代表团审议。

3月13日下午和14日上午,各代表团认真审议了监察法草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对监察法草案进行了审议,提出了草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于监察法草案审议结果的报告,会议经过表决,决定将监察法草案修改稿提请各代表团审议。

3月14日下午,各代表团认真审议了国务院机构改革方案。代表们对国务院机构改革方案表示赞同。大家认为,方案贯彻了党的十九大和十九届三中全会关于深化行政体制改革的精神,积极稳妥、务实可行。各代表团一致同意这个方案。主席团会议经过表决,决定

将大会关于国务院机构改革方案的决定草案提请各代表团审议。

会议经过表决,决定将十三届全国人大一次会议选举和决定任命的办法草案提请各代表团审议。

会议经过表决,通过了十三届全国人大一次会议主席团关于宪法宣誓的组织办法。受中共中央委托,中共中央政治局委员、中央书记处书记、十三届全国人大一次会议主席团常务主席陈希就中共中央向十三届全国人大一次会议主席团推荐的新一届国家机构组成人员人选名单作了说明。

陈希说,选举和决定任命新一届国家机构组成人员特别是国家机构领导人员,是这次大会的主要任务之一,也是关系全局的一件大事。习近平总书记和中共中央对推荐新一届国家机构组成人员特别是国家机构领导人员人选高度重视。在研究中共十九大人事安排时,已作了通盘考虑。在中共十九届中央领导机构人选进行个别谈话调研的同时,就新一届国家机构领导人员有关人选,面对听取了三省部级、军队正战区级以上中共党员主要负责同志和其他中共十八届中央委员的推荐意见和有关建议。中共中央认为,新一届国家机构领导人员人选的产生,要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,着眼于加强全国人大的工作,团结凝聚各方面力量,要坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,严把人选政治关、廉洁关、形象关;要积极稳妥推进国家高层领导的新老交替,新提名人选,应主要考虑本人的素质和条件,既看人选的德才素质、能力和一贯表现,也看人选的资历、经历和代表性,同时还要考虑工作需要和结构要求,人选中应有各方面的领导骨干,也应有特定方面的代表性人物,还应有女同志和少数民族同志。

陈希说,中共中央按照上述原则,根据工作和班子结构需要以及个别谈话调研听取意见、组织掌握的情况,经过反复比选,统筹考虑,反复酝酿、多次沟通,充分听取意见,兼顾方方面面,统筹提出了新一届国家机构领导人员人选名单。对非中共人选,分别听取了中共中央统战部和各民主党派中央、全国工商联负责人的意见。对拟新提名人选,中共人选结合十九届“两委”考察和省级领导班子换届进行了考察,非中共人选在民主党派中央、全国工商联换届考察基础上又专门进行了考察,有的通过适当方式在一定范围听取了意见,同时就党风廉政建设听取了中共中央纪委(监察部)的意见。经中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议讨论,提出了新一届国家机构领导人员人选等建议名单。2月28日,中共中央召开民主协商会,就人选建议名单同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表进行了协商。中共十九届三中全会审议通过了人选建议名单。提请大会主席团审议的十三届全国人大常委会委员人选建议名单,是根据全国人大常委会的工作需要和结构要求,在各地各部门和各民主党派、全国工商联及其他有关方面推荐的基础上,经党内外反复酝酿、协商,中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究提出的。国务院秘书长、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、计划人选建议名单,是在考察和听取各方面意见的基础上,经中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究提出的。

陈希说,这次全国人大换届,有一些同志由于年龄或工作变动等原因,没有继续提名。长期以来,他们为党和国家事业的发展辛勤工作,为改革开放和社会主义现代化建设做出了宝贵贡献,这次又以实际行动为实现国家机构组成人员的新老交替做出了新的贡献。我们向他们表示崇高的敬意!

主席团会议经过表决,决定将中华人民共和国主席人选,中华人民共和国中央军委委员会主席人选,十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长人选,中华人民共和国副主席人选作为主席团提名,提交各代表团酝酿协商。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺出席会议。