



本报记者 刘旭 赵剑影

一位农民工在广州打工患上了黑变病，他在老家参加了新农合，所以，看病要先回浙江嘉兴市，后又转诊到北京，三地往来半年，最后却一分钱没有报销下来。两会上，广西壮族自治区政协副主席钱学明委员讲述了这个故事，他说，自己到浙江省嘉善县调研发现，许多农民工面临着在务工地看病报销难问题，期待能纳入国家异地就医直接结算的范畴。

1月26日，人社部新闻发言人卢爱红在2017年第四季度新闻发布会上表示，推进包括农民工和外来就业创业人员在内的各类人员跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作。今年政府工作报告明确指出，扩大跨省异地就医直接结算范围，把外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。

好政策如何落地？两会上，委员们纷纷支招。

#### 1.5亿人受益新农合异地看病报销

田悦是辽宁铁岭县人，这些年一直在海口市工作。去年4月5日，田悦因病在海口市医院住院，经过13天的治疗后康复。因为参加了新农合，出院结算时，田悦直接来到新农合跨省结算窗口，花费8276元，新农合报销了2196元。

辽宁何氏医学院院长何伟委员告诉记者，2017年，辽宁实行了新农合跨省异地就医直接结算政策，解决了大量新农合参保人员报销难题。“以前省内看病异地报销都难，不仅要先垫付医药费，还要拿着住院条和一沓异地就诊的费用单回老家报销，来来回三趟都算少的。”

据卫计委统计，截至2017年8月，新农合异地就医直接结算工作已覆盖辽宁、吉林、安徽、海南、四川、贵州、西藏、陕西、甘肃9省区的1.5亿参保人员。新农合跨省就医联网结算18235人次，结报金额1.4亿元，平均为每次患者减少垫付7677.5元。

钱学明委员期望，“还没有实现新农合跨省异地就医结算的省份加紧与国家系统对接，让更多人享受到这一惠民政策。”

#### 期盼看病报销方便而且多一些

农民工出门在外，最便利的莫过于在当地参加医保，享受医保待遇。而在就业地参保，只有城镇职工医保一个选择。

钱学明委员告诉记者，有一次，他问一位农民工“新农合和职工医疗保险哪个好”，农民工毫不犹豫地选择了后者，“不用跑来跑去，生病了得先回老家‘太折腾’。”

然而，农民工在务工地参保城镇职工医疗保险

的比率并不高。钱学明委员认为，原因主要一是医保账户转移难，二是企业逃避缴费责任。

“一些农民工交了职工医保，要么没法转移，要么转移时限制的条条框框太多。还有一些企业不愿意承担部分保费支出，以干满一年才交保险为由，不给农民工缴纳保费。”重庆市审计局副局长丁勇委员说。

农民工个人能不能在务工地参加城镇职工医疗保险？丁勇委员解释说，如果企业在工商行政部门备案，员工与其构成劳动关系，该企业则需按照城镇职工的标准为其缴纳社保。如果该企业是建筑类企业、在建委备案，可以通过给工程上建筑工程保险，为员工缴纳工伤保险。对于打零工的农民工和一些灵活就业人员的医保缴纳，街道社保所只负责办理辖区居民、退休人员以及本市户籍灵活就业人员的医疗保险，还没有针对异地务工灵活就业人员的渠道。

不仅在务工地参保难，就算农民工“多跑路”，也难以报销住院医疗费用。

何伟委员调研时发现，大部分异地报销都是按参保地标准报销住院费。各地可报销的医保药品目录不同，在本地可以报销的药可能在外地看病时医院没有，选择替代性的药，回来就报不了。

何伟委员表示，如果能够按照异地就医直接结算的政策来报销，就不一样了，“不仅可以就医地直接结算报销，而且可以享受就医地医保目录。

#### 配套政策需跟上

“放开农民工参保条件，将参保条件由户籍人口改为常住人口。”丁勇委员建议，不再将参保人数作为当地相关部门的考核指标，解决因户籍在而人不在引发的虚增数，解决重复参保、假参保等问题，尽快按照权责清晰、可持续原则完善全民医保制度。

2016年，国家实行“三保整合”，将城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新农村合作医疗进行整合。这很有必要，因为如果不整合，一个人因为身份、工作不同而享受的医保待遇不一样，也会因制度不一而造成异地医保报销的困难。”何伟委员说。因此，他建议，加快建设全国统一的医保信息平台，实行统一的网络模式和标准、医疗目录及报销标准、监管模式，通过各统筹地区经国家信息转换枢纽进行双向通信互联互通，既解决异地联网结算问题，又节省结算的成本。实行统一的目录和报销标准，既解决异地报销差异的矛盾，也简化监管的复杂性，实现异地与本地人员报销的一致性。

钱学明委员则从技术建设和机构调整两方面提出建议，一是放开医保个人账户使用的地域限制。建议和医保卡合作的银行在技术上打通使用功能，人社部门逐步完善推进跨省使用，放开医保卡里的个人账户的联网使用政策。二是整合现行的医保制度，合并经办机构，减少政府费用支出，提高工作效率。

#### 一街镇一品牌 一社区一特色

## 兰州超百家工会服务站点成职工“贴身伙伴”

“工会服务保障网”共筹集各类帮扶资金近3亿元，服务职工43万人次、农民工5.2万人次

负责、上下联动、区域协作”的新服务体系。

兰州市总将服务站(点)的建设升级作为“深化党工共建，推进乡镇(街道)、社区(村)工会规范化建设”的重要内容，将完善工会三级组织体系建设和健全服务功能紧密结合，按照“一街镇一品牌、一社区一特色”思路，鼓励支持各服务站(点)聚焦职工最迫切

最急需的诉求，开展特色“品牌服务”。在七里河区西站街道工会、磨沟沿社区工会、大方炭素新材料公司工会等街道、社区、企业的工会服务中心相继涌现出了“社区百事乐助民平台”“七色花惠民平台”“夕阳乐便民平台”“关爱流动人口利民平台”等一批深受职工群众欢迎的服务品牌，带动全市工会工作全面升级。

大连旅顺口区总工会

## 19个局机关工会“变身”工联会

顾威 本报记者 刘旭

仅10天时间，点击量超过100万人次”，大连市旅顺口区直机关工委副书记、工会联合会主席徐炜谈起他们开展“机关干部办公技能大赛”网上评点的效果非常兴奋。据介绍，旅顺口区总工会将全区19个局机关工会“变身”为行业工会或工会联合会后，收到“龙头”带动“龙尾”舞起来的喜人效果。

旅顺口区下辖19个局，每个局都有机关工会。19个局所属企事业单位187个，干部职工10238人。然而，过去机关工会多数与所属基层在工会工作上联系不多。

2016年6月，旅顺口区总工会按照各局所属企事业单位性质和职工数，成立了6个行业工会、9个工会联合会、4个工会委员会，同时制定出台了《旅顺口区总工会关于组建行业工会联合会和局工会联合会的指导意见》，按照《指导意见》，局行业工会或联合会主席部由局党委副书记兼任，同时明确了行业工会或联合会在建会、开展工资集体协商、建立职工代表大会并开展工作等职责。同时，按照“经费跟着项目走”办法，根据申报项目拨付经费，让这些局工会既有人干事，也有钱干事。

这一变化使当地工会工作空前活跃起来。

#### 爱心义诊进工地

3月4日，医务人员在给农民工体检。

在学雷锋纪念日到来之际，安徽省立医院长丰县人民医院与中铁上海工程局集团有限公司商合杭铁路站前十一标项目部青年志愿者在安徽省长丰县开展“服务大项目，给农民工兄弟送健康”体检活动。在现场，医务人员免费为农民工测血糖、量血压等，并进行疾病预防控制讲解、疑难疾病咨询和健康教育普及活动。

新华社记者 曹力 摄

除了社保发放的养老金外，还有企业无偿赠予的退休安置金——

## 河北一非公企业职工退休拿“双金”

—4858元。

因为家里没有大的开销，冯学艺选择按月领取这笔钱。加上养老金，一个普通营业员每月能够拿到6000元退休金，这件事在黄骅这个小县级市引起了轰动。“亲戚朋友们瞧着俺这双份养老金，都羡慕得很呢！”幸福溢满了冯学艺的脸颊。

为了让职工共享发展成果，提高养老水平，信誉楼在2012年7月15日开始实施退休安置金制度。

据信誉楼董事长穆建霞介绍，享受退休安置金只需要同时具备两个条件：和公司签订劳动合同的职工工作年限满10年以上(含10年)的；男职工工

作至60周岁并且办理本公司退休手续的，女职工工作至50周岁，其中商品部经理、楼层科室主管级别的女职工工作至55周岁，总经理及以上级别的女职工工作至60周岁，并且办理本公司退休手续的。

符合条件的退休职工，以工作年限20年为例，可以享受到16.7万余元的退休安置金，而工作年限在38年的退休职工，享受的退休安置金可达72.4万余元，以此类推，部分职工在退休时甚至可享受到近百万元退休安置金。

对于退休安置金，职工按自身需求可选择一次性领取，也可以选择按月领取直至领足所享金额。

西安工会的调研显示，为职工办理养老保险的非公企业达98%，但6项全办的仅占三成——

## 实现“五险一金”全覆盖任重道远

社保体系，使“五险一金”的覆盖面不断扩大，收缴率不断提升。尽管如此，此次调研发现，受体制、机制、职工认知水平等因素制约，该市非公企业职工社保工作仍有不足。

报告表明，实现“五险一金”全覆盖任重道远。只有31.13%的非公企业为职工办理了“五险一金”，9.32%的非公企业主认为缴纳养老、医疗保险很有必要，但其它险种意义不大；27.23%的非公企业职工认为，缴全社保个人负担太重，因而不想“全保”。而有2%的企业以职工是“临时工”为由未缴纳任何社保。

即使是情况较好的养老保险，也存在“两难”问题。一是难在“单位阻”，29.71%的非公企业职工反映，养老保险的转移接续需有原工作单位的经办手续，而原工作单位的不配合甚至消亡阻碍了职工养老保险的续接；二是难在“无法补”，流动性大、间歇性强是大多数非公企业职工的就业特点，按照现行养老保险“累计制”的缴纳办法，许多处于“中断型”“周期型”工作的职工无法补缴养老保险。

调研发现，一些企业改制后，并未兑现当年承

诺的职工社保缴纳执行方案，使职工无法享受社保、到龄不能办理退休。

调研还发现，2.28%的非公企业负责人认为，企业是否为职工缴纳社保不需要和职工商量；29.73%的非公企业工会干部不能有效督促企业按时足额缴纳“五险一金”。

针对存在的问题，报告建议：加强宣传教育，提升认知水平；探索政策改革，确保有效可行；灵活调整比例，分档确定基数；健全工会组织，发挥工作实效；加大监管力度，强化制约措施。

文字：王维砚 制图：肖婕妤

#### 一周工报速读

四川

#### 协商“集中要约月”启幕

2月28日至3月30日，四川省将在全省范围内开展2018年集体协商“集中要约月”活动，确保今年全省集体协商建制率动态保持在90%以上，不断提升集体协商覆盖面。

《关于深入开展2018年度集体协商“集中要约月”活动的通知》强调，要把没有签订集体合同或专项集体合同的企业、集体合同和专项集体合同即将到期续签的企业、将最低工资标准作为工资支付标准的企业、劳动关系紧张的企业作为开展集体协商要约行动的重点，指导督促劳资双方主动邀约、及时应约。要推动集体协商由工资薪酬分配向协调劳动关系需要和涉及职工切身利益的各个领域延伸，实现由“单一协商”向“多元化协商”转变。

(杨诚波)

——摘自2018年3月1日《四川工人日报》

辽宁工会

#### 开展女职工维权行动月活动

日前，辽宁省总工会女工委下发通知，定于2018年三八国际劳动妇女节期间开展女职工维权行动月活动。

女职工维权行动月活动包括广泛开展普法宣传，深化女职工专项合同工作，深入开展监督检查，注重总结推广典型经验等内容。通知要求，首先，要结合本地实际，制订活动方案，整合资源力量，集中组织实施；其次，要以女职工较集中行业为重点领域，以一线女职工、女农民工为重点对象，深入了解掌握女职工生育权利、生育待遇落实等权益实现情况；同时，要主动适应不同领域、不同类型用人单位女职工维权工作需求。

(张爱华)

——摘自2018年2月28日《辽宁工人报》

(王维砚整理)