



“相杀共生”，传统能源与新能源企业代表委员会场交锋——

# 高质量发展之路，新旧能源如何同行？

**深度聚焦**  
2018

本报记者 刘旭 程莉莉 罗筱晓  
赵剑影 王伟伟

“为了控制污染排放，要大量下马‘火电’。”在3月6日的全国政协第十三届一次会议小组讨论会上，国核工程公司副总经理王明弹委员说。

“传统能源下马不能‘一刀切’，煤炭也可以清洁高效利用。”同组讨论的国家能源投资集团总经理凌文委员立即亮明观点。

“建议在新疆建设‘一带一路’跨国电力枢纽中心，带动新能源产业向外拓展。”接近中午时分，主持人宣布小组会结束，新疆新能源集团董事长武钢委员“抢”过话筒，为自己争取一个发言的机会。

“在新能源领域，弃风弃光现象严重，结构调整困难不小。”还有多位委员共同提出这一问题。

今年两会期间，新旧能源之争引发了代表委员们的论战。舒印彪、孔凡群、刘汉元等几十位代表委员就新旧能源发展互陈观点。《工人日报》记者采访发现，代表委员们不仅为自己所在行业争取政策，也谈了各自存在的问题。但殊途同归，代表委员们都在为能源行业如何低碳清洁排放、实现高质量发展找寻路径。

建起来花了大价钱，却因维护管理问题难以对外开放

## 人大代表“叩门”国家重点实验室

本报讯（记者赵剑影）“现在很多国家重点实验室面临对外开放服务难问题，我建议增加相应的预算支出。”3月8日，在上海代表团驻地，国产大型客机C919总设计师吴光辉代表参加小组审议时建议说。

吴光辉代表介绍说：“去年，为了给我国的国产大飞机做风洞测试，我们去了德国和荷兰的实验室。有一点让我很吃惊，在使用它们的设备时，我们只需要付一半的费用就可以，剩下的由欧盟负担。这在我们国家实现起来就很难。”

据了解，近年来，为解决经济社会发展和国家安全重大科技问题，激发企业科研活力，提升企业的原始创新能力，科技部在全国陆续建设了许多国家重点实验室。这些实验室针对社会和行业未来的发展需求，一方面展开应用基础研究和共性技术研究，另一方面制定行业技术标准，培养企业的科研人才。

“为了加强研发能力，我们国家在建设国家重点实验室上投入很大。如果不能面向社会开放，这种投资就失去了价值。”吴光辉代表特别痛心，“这样一方面带来了设备闲置，另一方面无力购买大型设备的科研人员和中小企业找不到合适的实验室，使用起来代价偏高。”

吴光辉代表说，自己能理解这些国家重点实验室不想对外开放的原因。“设备开放，就需要投入资金。维护等相关费用还要由相关单位承担。多一事不如少一事。”

“这个问题我们早就注意到了。一些国家重点实验室别说不对外开放，甚至对自己单位都不开放。设备买回来，变成课题组独有，根本无法适应科技创新推广的需要。”列席讨论会的科技部党组书记、副局长王志刚说，“3年前国务院就印发了70号文解决这个问题，前段时间科技部又组织督导，发现很多实验室向社会开放还是做得不好。”

记者了解到，国务院印发的相关意见明确，科学仪器服务单元和单台套价值在50万元及以上的科学仪器设备，由科技部门协调打破管理单位的界限，推动形成科学仪器服务机构群。开放单位可以收取材料消耗费、水、电等运行费和人力成本，收入纳入单位预算，统一管理。意见同时规定，对于开放共享差的科研设施和仪器可以按規定在部门内或跨部门无偿划拨，管理单位也可以在单位内部调配，并接受投诉和监督。

“也就是课题组只有使用权，没有所有权，不共享就能收回设备。”王志刚说，“但实际上，并没有哪家的仪器被搬走。”“其实国内也有成功实现共享的案例。比如清华大学的国家重点实验室，刷卡就可以进。上海张江的全球顶级中能第三代同步辐射大科学装置，在建造之初就是以开放共享为原则。”王志刚介绍说，但这种情况为数不多，仍要继续推广。

**不必“谈煤色变”，传统能源也能节能减排**

在仔细翻看了几遍政府工作报告后，凌文委员的心情既“失落”又欣慰。“失落”的是，过去的政府工作报告中，能源行业一直是重头戏，描述的词汇多为“能源短缺”“煤炭安全”等。而今年，能源行业的“戏份”少了。欣慰的是，“现在的成就真的来之不易。回想过去那些年，面对安全事故的发生，公众对雾霾的指责，作为传统能源行业，我们的压力非常大。”

虽然“戏份”少了，但能源圈里的“戏角儿”却变多了。作为后起之秀，新能源近年来崭露头角。

“2017年，我国一次能源消费达44.8亿吨标准煤，其中非化石能源占14.2%。我国风能、太阳能资源丰富，陆地风能可开发量达到25亿千瓦，太阳能可开发量接近30亿千瓦，大力发展新能源是未来绿色发展的必然选择。”中国电网公司董事长舒印彪委员说。

紧接着，中国华能董事长曹培玺委员介绍，全国今年要淘汰400万千瓦的落后煤电机组。包括华能在内的整个发电行业在煤电领域的投资建设都在压缩，这也是一个大的趋势。

听到加大压缩煤电领域、大力发展新能源的论断时，凌文委员反复重申：“我们不能一提‘煤’就色变，煤炭消费目前仍占6成，限煤不能简单地‘一刀切’。”他认为，“煤炭革命”不是革煤炭的命。

上海申能集团董事长黄迪南代表同时策应说：“在推进清洁能源建设时，应该拿指标说话，而不是论出身。”对现有煤电要加大技术改造力度，同样可以节能减排，而不能简单地一关了之。”

此外，曹志安委员表示，水电的季节性、不确定性和风电、光伏的间歇性、波动性也给新能源的推广带来严峻挑战。

针对新能源的价格，广东省省长马兴瑞代表介绍说：“广东省去年的用电量是全国第一，传统能源使用占比大，新能源成本价格仍然较高。”

**受限“输送壁垒”，新能源“有劲没处使”**

装机671万千瓦，发电量达1.87万亿千瓦时……过去5年，清洁能源发展成效显著，我国已成为世界上清洁能源装机和发电量最多的国家。然而，各地弃风、弃光现象仍较为严重。

“2017年我国弃风、弃光等电量超过1000亿千瓦时，这比三峡电站全年发电量还要高，太可惜了。”中国南方电网有限责任公司总经理曹志安委员对此十分心痛。

多位新能源行业代表委员认为，煤电产能过剩挤压了新能源的空间。原甘肃省政协副主席冯健委员以酒泉市为例，该市火电装机容量为144.3万千瓦，风电、光伏、光热装机容量分别达到了915万千瓦、200万千瓦、1万千瓦，共计1116万千瓦。新能源的装机容量远远高于火电，但当地火电能富集、消纳不足，这让新能源“有劲没处使”。

讨论中，新能源输送的壁垒问题也受到了大家的关注。“哈尔滨至天津南1000千伏特高压输变电工程还没纳入国家规划”“四川的清洁能源输出尚不能‘共享’到全国”“新能源在全国范围内还没有合同机制、交易机制和补偿机制”……国网黑龙江省电力有限公司董事长李永莱等3位代表表示，当前，跨省输送新能源仍然十分困难。

此外，曹志安委员表示，水电的季节性、不确定性和风电、光伏的间歇性、波动性也给新能源的推广带来严峻挑战。

针对新能源的价格，广东省省长马兴瑞代表介绍说：“广东省去年的用电量是全国第一，传统能源使用占比大，新能源成本价格仍然较高。”

**把握效益平衡，新旧能源携手同行**

记者观察发现，新旧能源交锋虽然激烈，但并非“你上我下，你多我少”的零和博弈。我国贫油少气，相对富煤。研究表明，到2050年煤炭仍将占我国一次能源的40%。在代表委员们的交锋中，能源转型升级如何立足国情，把握好长期趋势与短期效益间的平衡，促进能源行业平稳实现高质量发展，成为大家共同关注的落脚点。

“新能源不等于低碳清洁能源，一些传统能源如煤炭也可以做到低碳排放，无论是‘新’还是‘旧’，只要是有利于行业发展的，政府都应支持。”中国石油大学（北京）校长张来斌委员说。

湖南省政协副主席张大方委员呼吁，加快构建全国统一的电力市场，促进能源跨区消纳。比如，可以制定配额制和绿色证书交易制相结合的市场化补贴政策，可以制定并提高东中部地区新能源电量占比指标，明确消纳责任。

山西大同市华岳建设集团董事长昝宝石委员则为传统能源行业转型升级支招，建议发展煤化工产业。“山西拥有雄厚的煤化工产业基础，也是能源革命的排头兵，支持晋北（朔州）现代煤化工基地发展，可以促进山西省能源产业转型升级。”

合肥阳光电源股份有限公司董事长曹仁贤代表建议，加大对新技术新模式应用的支持力度，积极开展风风光互补、风光储互补等方式，探索应用储能、热储能等多种储能技术。让风电、光电的成本接近于煤电的成本，这样才能让新能源的使用比例尽快提升上来。



中国人民银行行长周小川等就“金融改革与发展”答记者问。

本报记者 杨登峰摄

贷款利率仍处于较低水平，贷款总量仍处于较快增长区间

## 央行表示将对房贷实行差别化定价

本报北京3月9日电（记者赵剑影）

“目前，我国的房地产金融风险可控，我们将督促商业银行实行差别化定价。”今天上午10点，在十三届全国人大一次会议新闻中心举行的记者会上，中国人民银行副行长潘功胜在回答记者提问时说。

针对一些媒体反映的2017年以来，多个城市住房信贷政策明显收缩、个人住房贷款额度偏紧、利率上升等问题，潘功胜说：“商业银行综合考虑负债端利率上升和房地产的风险溢价，对住房贷款利率自主进行定价，扩大利率的浮动区间，总体上符合利率市场化的要求和趋势。”

潘功胜表示，央行将会督促商业银行实行差别化定价，积极支持居民、特别是新市民购房的合理需求。

据记者了解，2017年全国的住房贷款增长了4万亿元、增长率22%，整体贷款增长12.7%。今年1月份个人住房贷款增长21.4%，整体增长13.2%。从整体数据上来看，我国的住房贷款总量虽然有所减少，但仍处于较快增长的区间。房贷利率有所上升，仍然处于较低的水平。

对于房地产市场的风险，潘功胜表示，从全国范围来看，我国房地产金融风险可控，不良率不到1%，整体银行业不良贷款率为1.74%。“当然，我们也关注到个人住房贷款、家庭部门杠杆率增长速度有点快，个别房地产企业可能在财务方面比较激进，会有一些风险，这些我们都在密切关注。”潘功胜说。

比特币、ICO……央行行长回应金融新问题——

## 让人有一夜暴富的幻想不是好事

本报北京3月9日电（记者赵剑影）

“比特币一类的虚拟货币，作为支付工具，目前我们没有认可，银行系统不接受。”今天上午，对于比特币被热炒等金融新问题，中国人民银行行长周小川如此回应。

周小川表示，金融创新需要注意整体的金融稳定、防范风险。数字货币作为货币，要保证货币政策、金融稳定政策的传导机制，同时要保护消费者。

据周小川透露，中国人民银行已于去年组织研究了数字货币与电子支付的研究项目，经过国务院正式批准，目前正在组织推进，对于未来是否会开启相关交易，周小川指出，将取决于技术的成熟程度，也取决于最后测试试验、评估情况。

“创造一种可投的产品，让人有一夜暴富的幻想，这不是一件好事。我们强调要服务实体经济，不能和现行的金融秩序相冲突。”周小川表示，未来将加强投资者教育和消费者教育，以提高其对金融创新产品的认识，树立自我负责的态度。



代表委员建议建立创新容错机制，为创新营造宽松的社会氛围

## 更好地发挥企业家在改革开放中的作用

新华社北京3月9日电（记者于佳欣）“当前我国经济由高速增长转向高质量发展的阶段，尤其需要弘扬企业家精神，为建设社会主义现代化强国贡献力量。”全国政协委员、海马集团董事长景柱建议，以多种方式提高中国工商界的认同感，更好地激发企业家的创新活力。

全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆认为，弘扬企业家精神，需要企业家坚持不懈地进行创新，打造具备核心竞争力的产品、技术和服务，并积极履行社会责任。

“更需培养国际视野，勇敢‘走出去’，为企业长远发展和中国经济增长拓展新空间。”

良好的营商环境是企业家精神形成土壤。政府工作报告从降低企业税负、坚决破除各种隐性壁垒、杜绝“新官不理旧账”等方面

提出明确要求。

景柱认为，要从法律法规和社会舆论层面入手，建立企业家创新容错机制，为企业家创新营造宽松的社会氛围；同时，政府要努力为企业“减负”和“加力”，特别要加快制度层面和生产要素层面的供给侧结构性改革，帮助企业减税降费，依法保护企业家的私有产权和民营企业的合法权益，为企业家“宽心”“松绑”。

对于中小企业来说，融资难、融资贵的问题是普遍阻碍企业发展的“拦路虎”。全国政协委员、三胞集团有限公司董事长袁亚非建议，大力发展数字金融，进一步推动供应链金融和消费金融的发展，以提高中小型企业融资效率。同时，大力发展独立普惠金融机构，专注中小企业融资服务。

“企业家精神是经济发展的动力源泉，在新时代改革发展的进程中，企业家的作用不可替代。”全国人大代表、格力电器董事长董明珠建议，要通过立法保护企业家的创新成果，为企业家提供良好的营商环境，让企业家安心创业、放心创新。

本报记者 刘旭

据全国老龄办统计，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人。预计2050年，我国老年人口数将达到4.87亿，占总人口的34.9%。随着老年人口数量持续攀升，养老问题已经成为一个不容忽视的社会问题。

近三年的政府工作报告，都提到了医养结合。今年政府工作报告专门提出要积极应对人口老龄化，推进医养结合，提高养老院服务质量。代表委员也将目光聚焦于此，积极推动医养结合，希望让老人不再奔波于家庭、养老院和医院之间。

医养结合发展赶不上老龄化脚步

“养老院里看病难，还要折腾到医院就诊”“在家里突然犯病，附近没个急诊，及时救治难”“家庭病房”医保报销难、花销大……两会上，谈到推动医养结合，武汉大学基础医学院免疫学系主任章晓联委员连说了三个“难”。

如何减轻就医和养老负担

章晓联委员调研时发现，医养结合推行中存在“家庭病房”医保报销难、养老机构设置医疗机构成本高、养老机构与医疗机构之间的双向转诊等问题。

比如说，一个老人患有糖尿病、动脉硬化，长期吃药、打针，为能医保报销，她看病时可以办理“家庭病房”，但需要折腾到医院检查，审核程序十分繁琐，而且还有可能多花钱。此外，可满足办理要求的病种只有癌症（晚期）、糖尿病并发症、心脏病并发症和慢性肺心病等少数病种。另一方面，民营养老院与现有医疗机构合作还面临“两层皮”“两家管”的状况，养老机构与医疗机构之间的双向转诊也不

顺畅。这些都导致医养结合推进效果受损。

据国家卫计委的调查，我国有失能和部分失能老人近4000万，其中完全失能者近1000万，预计到2050年失能老人将接近1亿。

“这部分老年人群特别需要政府救助和社会关爱”。三胞集团创始人兼董事长袁亚非委员提出了建立长期护理险制度，缓解我国一般家庭长期照护压力。他认为，长期护理险制度是从根本上解决老年人护理资金来源的最重要制度保障。

养老医护队伍建设还需加大力度

“按每千人中至少有2名健康服务专业人员的标准计算，我国健康护理人员缺口至少有230万人。市场需求与供给脱节，基层的全科医生数量也不足。”章晓联委员认为，当

前医养结合的短板主要是人才稀缺。

章晓联委员提出了她的对策：大力加强医养专业人才队伍建设，开展医养专业人才集中培训等，培养拥有国家职业资格证书的养老护理员。同时，鼓励大中专毕业生到养老服务机构和社区就业，并在养老服务行业中设置社会工作岗位，纳入民政部门统一管理，提高养老服务从业人员福利待遇。

“要吸引更多人投入养老服务事业，还必须完善以技能为导向的激励机制。”江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员李楠楠代表建议，将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才。

代表委员建议加速推进医养结合、扩大“家庭病房”医保范围、提高养老医护队伍建设

## “让老人不再奔波于家庭、养老院和医院之间”