

“调查失业率”首进政府工作报告的民生信号



本报评论员 罗 娟

3月5日,政府工作报告明确了今年发展的主要预期目标,其中就业目标包括:城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%以内,城镇登记失业率4.5%以内。这是政府工作报告首次将城镇调查失业率纳入预期目标。

事实上,政府工作报告还首次提出另一个相关说法——“实现了比较充分就业”。报告说,过去5年来,我国城镇新增就业6600万人以上,近14亿人口的大国实现了比较充分就业。

两个新提法进入政府工作报告的背后,是5年来中国就业成就的底气。中国经济稳定增长以

及向高质量增长的转变促进了比较充分就业。

数据显示,2017年,我国城镇新增就业人数达到1351万人,年末城镇登记失业率为3.90%,失业率为2002年以来最低。2017年12月,国家统计局公布的城镇调查失业率为4.98%。无论从哪个指标看,我国当前属低失业率国家。

2013年-2017年,我国国内生产总值(GDP)年均增长率7.1%,尽管增速有所下降,但经济增长拉动就业的能力却不降反升。这主要得益于中国经济增长方式的转变和经济发展质量的提高。“十一五”期间,GDP每增长一个百分点,大约拉动100万人就业;“十二五”期间,第三产业比重上升,GDP每增长一个点,大约拉动就业170万人;而2016年,GDP每增长一个点,拉动就业达到约190万人。

高质量增长拉动就业主要表现在:首先是经济结构的不断优化。第三产业对就业的

拉动能力,平均高出第二产业20%。2017年我国第三产业占GDP的比重达到51.6%,对经济增长贡献率为58.8%,服务业已经成为经济增长的主要拉动力。

其次是新经济新业态的大量涌现。过去5年,我国的科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。据测算,仅滴滴出行平台就为全社会创造了超过1700万个就业岗位。

第三是改革持续释放红利。“放管服”改革、商事制度改革、以“营改增”为重点的税收制度改革,以及推动大众创业、万众创新的一系列改革,推动了就业多元化,创业带动就业的倍增效应。在过去5年,我国日均新设企业由5000多户增加到1.6万户,对于城镇新增就业的贡献率达到40%。

尽管过去5年中国“实现了比较充分就业”,但要兜牢就业这个最大民生底线,仍有很多工作要做。

经济增速、物价涨幅、国际收支平衡状况、失业率,是宏观经济四大指标。但长期以来,失业率在受关注度上略低于其他三项指标。其中一个原因即我国一直采用的是城镇登记失业率,而这一指标本身有一定局限。

登记失业率是失业群体主动报告获取的数据。调查失业率则主要参照国际劳工组织的失业标准定义失业人口,统计范围既包括城镇本地人,也包括外来的常住人口。因而,它涵盖了农民工等城镇非户籍人口,能更全面准确反映就业状况。

把城镇调查失业率纳入预期目标,是经济领域、民生领域一大进步,能帮助我们更精准地制定宏观经济决策,尤其是与就业直接相关的民生政策。这也体现了政府直面问题、自我加压的改革态度。对中国未来经济发展,全国上下充满信心。

“小泥工”遇到大时代

(上接第1版)

进入世界技能大赛集训队之前,砌墙是“一把瓦刀、一把卷尺、一个线垂”的事情。集训第一天,邹彬就开了眼界:光是勾灰缝的工具,就按圆缝、凹缝、平缝等分了好几种,更不用提水平尺、角度尺、激光仪等没见过的工具。

100多种工具还没摸透,专业老师开的几何课又让这个初中辍学生晕了头。拿到图纸后根据砌筑形状计算角度、弧度,算错了,之后的所有功夫都是白费。

一年多的培训枯燥、辛苦,但是,邹彬坚持了下来。

邹彬最终拿到了通往世界技能大赛的唯一入场券,也跳起来摘到了桃子。

技术工人迎来新时代

3月5日上午,邹彬代表走进了人民大会堂。

邹彬有了名气,经常还会出席各种座谈会并接受采访。

去年底,邹彬买了车,他还打算等今年缴纳社保满两年,就在长沙买房。前不久,在第44届世界技能大赛中得奖的选手,获得了5万元至30万元不等的奖励,北京市人社局另还规定可直接办理引进落户。正像有代表委员所说,只有当高技能人才充分享受到社会资源,在城市里安心和安家,技术工人才算真正受到了尊重。

邹彬一家要搬到长沙了。在距离长沙100多公里的栗山村,这个绝大多数人常年外出打工的村子里,还有许多孩子重复着他当年的路:留守、辍学、打工。被时代选中的邹彬,怎么在两会上传递这些孩子对时代的期许,是一件有挑战的事情。

“农民工群体里有很多有才华的人,他们希望有机会被发掘,获得展示的平台,得到更好的培训,赢得尊重和认可。我是其中的幸运儿,希望有更多像我这样的人有机会更好地服务社会、创造美好生活。”他反复告诉采访他的记者。

与邹彬一同参加世界技能大赛的队友,24岁的汽车喷漆项目的冠军杨金龙也当选全国人大代表,来到了北京。他说:“以前,很多手艺人都是工匠,追求精益求精。我们这代人也要有这种精神,做一件事,就要做到最好。”

这两名90后技术工人代表像是中国产业转型升级的背景下一种符号性的存在——他们释放着技术工人进入新时代的信号,在更多行业更多领域更大范围,技术就是一张通行证。

湖南代表团和浙江代表团的工作人员说,今年想要采访技术工人代表的记者排了一个很长的队伍……(本报北京3月6日电)



数说上海自贸区速度 杭迎伟代表的手势表情

“政府工作报告指出,各类证,能减则减,能合则合,要我们进一步加大照后减证力度,打造世界一流营商环境(手势表情见图①),对照国际最高标准、最好水平,全力跑出自贸区速度。”

3月6日下午,上海代表团在人民大会堂举行全体会议,审议政府工作报告。上海市人民政府副秘书长、浦东新区区委副书记、区长杭迎伟代表在回答记者提问时说:“开办企业要跑出自贸区速度,我们现在提出在名称库选名当

场办结,企业变更事项当场办结,需要核名的2天办结”;“贸易通关要跑出自贸区速度,95%的海运货物2天内实现入关”(手势表情见图②);“不动产登记也要跑出自贸区速度,5个自然日内实现取证”(手势表情见图③);“项目开工也要跑出自贸区速度,我们分方案出让的投资项目,24个自然日拿到施工许可证,不带方案出让的投资项目,80个自然日拿到施工许可证”(手势表情见图④)……

本报记者 杨登峰 摄

国资委副主任徐福顺委员谈如何培育国际一流企业——

“补短板是央企的重要责任”

本报讯(记者程莉莉 刘旭 罗晓璇)3月4日,全国政协十三届一次会议分组审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告,在经济界小组讨论会后,国资委副主任徐福顺委员接受记者采访时说,补短板是央企的重要责任,“哪些地方还缺”要通过创新驱动战

略去解决。老是跟跑、学习,不会是一流的,要培育国际一流企业必须走创新之路。”

徐福顺委员说,央企有一大批改革进行得相当不错,有的是解决“有没有”的问题,有的是解决“强不强”的问题。对于改革经验的推广,徐福顺委员表示,“各地不能一刀切,要

根据实际情况选择如何进行突破,比如很多二三级公司选聘职业经理人,完全市场化。我觉得条件成熟了就去,改革就是要发掘内在的动力和活力,调动人的积极性。”

对于央企如何发挥领头羊作用的问题,徐福顺委员介绍,央企在国家科技奖励中取得了不俗的成绩,2012年至2016年,央企获得的国家技术发明奖、国家科技进步奖占了总数的三分之一。“他们不以盈利为唯一目的,而是要解决空白的问题,如特种材料、5G等,前期工作必须下大力气。”

走过“跟跑”,实现“并跑”,目标“领跑”——

以创新为驱动,加速推动高质量发展进程

——国家发改委负责人答记者问

本报记者 李 娜

“黑天鹅”事件不断,“灰犀牛”事件也有,但最终实现国内生产总值增幅6.9%,第三产业比重超过50%,单位GDP能耗下降3.7%、1289万贫困人口脱贫,城镇新增就业人数1351万……

3月6日,国家发改委就“创新和完善宏观调控,推动高质量发展”相关问题召开新闻发布会,在回答记者“如何看待去年增速超预期和今年预期目标”的提问时,国家发改委主任何立峰以一系列数据列举去年中国经济在错综复杂和严峻的形势下取得的较好成就,并套用时尚热词“厉害了我的国”,表现出对实现新一年国民生产总值增长6.5%目标充满信心。同时,他表示未来将着力推动创新发展,让一大批传统企业实现华丽转身,向更高水平全面迈进。

“过去我们提出2000年奋斗目标是实现人均国内生产总值800美元,现在一年人均经济增长就达到了900美元!”国家发改委副主任宁吉喆说,中国现在有近14亿人口,迅速成长的中低收入群体不完全统计有4亿多人,位居世界第一,而且还在快速增长中,为中国培育自己的市场创造了越来越好的环境和条件。“这意味着中国经济发展不仅有活

力,有潜力、有后劲,而且有非常大的韧劲。”

“韧劲非常重要!”宁吉喆认为,中国经济已经深度融入世界经济,世界经济客观上也在深度融入中国市场。但在改进和完善投资环境方面,还需继续下大力气、出硬措施。

宁吉喆表示,未来国家发改委将继续在放宽市场准入、推动投资便利化、大范围吸引外资方面做足功夫。如将进一步会同国务院相关部门修订外商投资负面清单,把自贸区试行的外商投资负面清单逐步扩大到全国,大幅提高服务业开放水平,全面放开一般制造业;推广实行工商登记和商务备案一体化;严格保护外资企业知识产权,以保护外资企业合法权益;制定外资基础性法律,允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资的优惠政策。

宁吉喆谈到,深圳等城市在优化营商环境方面已经制定和实施了一些措施,既然城市与城市之间、地区与地区之间都有一个客观评价,国与国之间也应该有。“只有让企业、公民在生产生活方面更加便利,经济才更有活力。”

在回答经济增长问题时,何立峰主动就如何实现“高质量发展”向记者广纳良策。何立峰称,当前在一些高新技术领域,我国正在由过去的跟跑到现在的并跑,少数领域已经在领跑。未来将进一步加大工作力度,在航天、



深海、高铁等领域科研成果转化方面下更大力气。

“发展生产的目的是为了更好满足人民日益增长的美好生活需要,通俗一点说,就是企业生产的产品一定要能够被市场接受,能够卖得出去。”何立峰说,当前我国经济发展面临的矛盾主要在供给侧,那就要加大创新驱动发展力度,推动传统产业、传统企业向更高质量发展方向发展,形成新的发展动能。这就需要在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面采取一些具体举措。发改委正在深入研究推动高质量发展问题,确保让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

(本报北京3月6日电)

本报北京3月6日电(记者赵剑影)“我建议将‘严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动’修改为‘严厉打击非法集资、金融诈骗等破坏金融管理秩序的违法犯罪活动。’”今天上午,在北京代表团分组讨论会上,北京市房山区人民法院民二庭庭长助理厉莉代表直言不讳。

防止发生系统性金融风险是金融工作的根本性任务,也是金融工作的永恒主题。2017年12月,中央经济工作会议再次强调:打好防范化解重大风险攻坚战,重点是防控金融风险。今年两会上,金融风险成为代表委员关注的热点。

厉莉代表告诉记者,在她经办的案件中,她发现高利转贷这一行为不仅会破坏金融管理秩序,还会带来金融风险。“现在市场上有人把从银行消费贷拿到的钱进行二次放贷,赚取差价牟利。但实际生活中,很少人知道这种方式触犯了相关法律。”厉莉代表说,“不管用多高的差价放贷,都属于违法行为。”

一直研究金融风险的华东政法大学副校长陈晶莹代表说:“地下钱庄游离于国家金融体制和监管之外,放高利贷、买卖外汇、洗黑钱……这些非法业务对国家金融安全的影响不容小觑。”陈晶莹代表说,此类交易数额巨大、隐蔽性强,构成国家金融风险隐患,而且为企业偷逃税费提供资金外逃通道,助长腐败贪污、走私贩毒等严重经济犯罪行为,应该加大打击力度。

据统计,去年地下钱庄涉案金额数千亿元,行政处罚超过2亿元。陈晶莹代表说,目前,这种金融犯罪案件的定性、入罪和量刑存在着调查取证难、法律适用难,使得地下钱庄难以被定罪为洗钱罪,实际操作中大多用非法经营罪定罪,这使得犯罪成本偏低。

“作为注册会计师,我们在审计中发现某些上市公司存在不诚信、故意规避法律法规规定的情况,可能对金融安全产生重大不利影响。”立信会计师事务所首席合伙人朱建弟代表说,有的上市公司在企业并购中签订对赌协议,约定了难以实现的高业绩承诺,通过高价收购形成了大额商誉,一旦达不到业绩承诺,大额商誉资产面临重估,则可能造成巨幅亏损。“这些行为都会产生连环反应,波及银行体系,从而导致金融安全风险。”

朱建弟代表建议,国家要强化对金融大鳄的监管,维护国家金融安全,保障投资者特别是中小投资者的合法权利。“监管政策的导向就是要妥善处理好两者的关系,牢牢把握金融业平稳发展的主线。”

上海市金融服务办公室副主任解冬委员说,现在经济发展速度快,新的经济形势和经济业态不断涌现。她建议,国家要尽快明确相关金融机构的法定地位,通过法律或司法实践赋予金融业务规则法律权威性。

近四成中小企业反映融资需求得不到满足,代表委员建议——

鼓励金融机构专注中小企业融资服务

本报北京3月6日电(记者赵剑影 杨召奎)今年的政府工作报告提到要着力解决小微企业融资难、融资贵问题。今天,中国中小企业协会副会长蔡仲光代表告诉记者:“昨天我在小组讨论时提出,将中央和各级财政对中小企业专项扶持资金聚集起来,建立专门针对中小企业的政策性金融机构,破解企业融资难题。”

“目前90%的市场主体是中小企业,这些企业是带动经济增长、促进市场繁荣、扩大社会就业的重要力量,但融资难一直是困扰和阻碍中小企业发展的一大问题。”蔡仲光代表说,目前,中小企业融资的主要渠道是向银行贷款,但由于中小企业资产有限,难以达到商业银行的贷款条件,不能直接从商业银行取得贷款,只好忍受高成本高风险从民间借贷。“广大中小企业对此感到无奈和焦虑。”

事实上,国家出台了一系列支持中小企业发展的政策法规,但是中小企业“融资难、

融资贵”的问题仍然严峻。三胞集团创始人、董事长袁亚非委员建议:“优化金融管控,创新金融服务,发展独立普惠金融机构专注中小企业融资服务,化解中小企业融资难题。”

工信部中小企业司去年发布的《2016年中国中小企业运行报告》显示,2016年有融资需求的规模以上中小企业(年主营业务收入为2000万元及以上)中,38.8%的企业反映融资需求得不到满足。

“应该将有限的财政扶持资金投入向所有中小企业的金融机构建设中,进一步调动中小企业的积极性。”蔡仲光代表说。

对此,袁亚非委员也有相似的看法,他建议:“对符合供给侧结构性改革的创新型企业的融资需求,应该给予支持。大力发展数字金融,提高中小企业融资效率。要鼓励和支持银行等金融机构建立专门服务中小企业的独立普惠金融机构,重点为中小企业提供融资服务。”

(上接第1版)

东海之滨,浙江头门港经济开发区的吉利汽车临海产业园里,一排排自动化机器人高效运转,每90秒就有一辆新车下线。浙江临海市委书记蔡永波在手机推送的新闻中认真学习了总书记讲话。“推动经济高质量发展,要把重点放在推动产业结构转型升级上,把实体经济做实做强做优。”他说,要按照总书记要求,从传统产业发展的思维里跳出来,发展大产业、构建大平台,推动经济高质量发展,企业是主体,临海将以“最多跑一次”改革为牵引,为企业创造最优的营商环境。

全国政协委员、中国电子学会秘书长陈晓兰说,总书记对推动经济高质量发展提出了明确要求。“中国经济不仅要速度稳,更要品质优。高质量发展就是解决从‘有没有’到‘好不好’的问题,推动中国经济发展品质革命。”

高质量发展不仅意味着高质量的经济结构,还包括高质量的生态环保。现场聆听了总书记的讲话,全国人大代表、内蒙古阿拉善盟额济纳旗旗委书记孟和说:“额济纳旗是我盟重要的生态屏障。过去五年,河水不再干枯,环境不断改善,去年我们旗旅游收入达到50亿元,接下来要进一步做好护林建设,实现环保和增收的双赢。”

真抓实干:打好深度贫困地区脱贫攻坚战

回忆习近平总书记参加审议的场景,全国人大代表、内蒙古通辽市扎鲁特旗巴彦塔拉苏木东萨拉嘎图的党支部书记吴云波对脱贫攻坚印象最深刻。

“总书记对百姓脱贫致富、生活变化等方面十分关心,问得特别细致。”吴云波说,我们村是一个蒙古族聚居村,过去是全苏木最穷的嘎查。总书记的讲话非常有指导性。虽然我们村已全部脱贫,但按照“脱贫不脱政策”的要求,今年我们将结合乡村振兴,在扶贫产业上加大大力气,将村里的养牛产业做大做强,让更多村民在其中受益。

“现在到了脱贫攻坚最困难的阶段,总书记提出攻克贫困人口集中的乡村,非常重要。”全国人大代表、山西吕梁市市长王立伟说,现在吕梁市的贫困人口已经从73万人减少到21万人,贫困发生率从25%降低到7.2%,剩下的都是硬骨头。

脱贫攻坚已经到了关键阶段,对干部作

风、能力、素质更加是个考验。“有的人觉得打赢了,有松口气的思想;有的人存在形式主义,说得多、做得少。总书记的讲话很有针对性。”王立伟认为,这个时候,干部不仅要绘好扶贫的“绣花底图”,更得扑下身子,扎下基层,与老百姓共同下一番“绣花”功夫,做好精准的文章,把打赢这场攻坚战作为自己的使命和担当。

全国人大代表、四川省凉山彝族自治州昭觉县庆恒乡庆恒村党支部书记吉克石乌说,作为大凉山深处的一个深度贫困村,受到自然条件、人员素质等制约,庆恒村还属于脱贫攻坚中一块难啃的“硬骨头”。“总书记的话让我很受鼓舞,我相信在国家的大力扶持和干部群众不懈努力下,庆恒村一定能在2020年如期实现脱贫。”

团结奋进:各民族像石榴籽一样紧抱

30岁的宁夏吴忠市利通区金银滩镇回族干部金鹏到是清华大学经济学博士,2016年毕业后放弃了大城市的高薪岗位,来到基层服务。“总书记的讲话充分体现了党中央对民族地区的重视,对少数民族群众的牵挂。”金鹏剑说,金银滩镇回族人口占92%,在脱贫奔小康的路上,回汉群众守望相助。缺少哪一个民族的小康都不是全面小康,中华民族大家庭的各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同创造美好生活,才能实现中国梦。

全国人大代表、新疆生产建设兵团第一师13团11连职工尤良英在十年的帮扶中与和田一位维吾尔族兄弟结下了深厚情谊。她说:“民族团结是各族人民的生命线。各民族交往交流交融,你中有我,我中有你,谁也离不开谁。”

全国人大代表、内蒙古鄂温克族自治旗伊敏苏木中心小学校长梅花认为,通过教育最能促进民族团结,特别是从小抓起,从娃娃抓起。鄂温克族自治旗有8个乡镇苏木都有学前学校了,学校里的孩子是多民族的,各民族孩子都手拉手,亲得便。

全国人大代表、青海省黄南藏族自治州同仁县自来水公司职工夏吾卓玛说:“总书记关于民族团结守望相助的要求让我产生了强烈共鸣。我们将深刻领会总书记讲话精神,更好维护民族地区团结稳定,凝聚各民族智慧和力量,共同书写新时代的发展新答卷。”

(新华社北京3月5日电)