更开放的『通道』 更自信的中国

两会瞭望 2018

本报评论员 林 琳

“我特别想用今天这个机会教大家一句手语,这个手语非常好记,也非常形象。就是‘谢谢你’……”3月3日下午,设在人民大会堂中央大厅的“委员通道”上,全国政协委员、北京市东城区特殊教育学校校长周晔现场教学,教媒体记者用手语表示“谢谢你”。

当天,全国政协十三届一次会议在万众瞩目中拉开序幕。首次开启的“委员通道”更是让媒体和公众充满期待。首场“委员通道”活动中,11位全国政协委员分批亮相,接受记者采访。

“委员通道”“代表通道”是今年两会的创新举措之一,也因此顺理成章地成为关注焦点。

通道有形,精彩无限。从首场“委员通道”来看,每一个走上通道的全国政协委员都极具代表性,他们有航天员、公务员、科技工作者、文艺工作者、社区医生、职业学校教师等,是各行各业的杰出人才;从尖端科技到民生话题,从乡村振兴到绿色发展,从做事到为人,他们带来了新鲜、丰富、专业且接地气的信息;他们把贯彻落实党的十九大精神与自身工作、岗位紧密结合,讲述了一个个精彩的职业故事、生活故事、中国故事;他们让“委员通道”熠熠生辉、精彩纷呈。借助这样的通道,人们不仅看到了委员的履职风采和担当,而且感受到了国家方方面面的成就及未来发展的方向。

可以预见,不管是已经开启的“委员通道”,还是即将开启的“代表通道”,都将成为媒体、公众与代表委员零距离接触的平台和载体。通过这种直接的交流和互动,代表委员将传递更多一线的见闻和心声,也将带来更多前沿信息和未来规划愿景。

全国两会怎么开?代表委员怎么共商国是?这些“面纱”在渐次揭开。“委员通道”“代表通道”的开设,正是对公开透明理念和思路的践行延伸,也是对清新会风、务实作风的诠释和展现。通过这些新通道,公众将感受到一个更生动、立体的全国两会,其知情权、监督权等也将得到更充分的满足和尊重。

如果说在全国两会上,之前公众熟悉的“部长通道”更偏向宏观层面的信息传递,那么“委员通道”“代表通道”则偏向于更接地气的民意表达。两种通道相辅相成、互动互补,必将为国家治理、社会发展进步提供更多解决方案和路径。

从曾经的媒体记者“围追堵截”部长,到近年来“部长通道”越来越有序、越来越有干货;从全国两会“部长通道”成常态,到党的十九大首开“党代表通道”,再到今年全国两会首开“委员通道”“代表通道”;从记者的“我要问”,到代表委员的“我要说”……离麦克风越近,也就离民意越近。直面社会关切的通道越来越多、越来越畅通,必然会勾勒出更加生动、成熟、平等的对话格局,展现出更加自信、透明、开放、包容的国家形象,必将凝聚更强大的推进改革发展的力量和共识。

几十米的通道不长,却承载着万千期待。这里传递出的是信息、新闻与成就,更是诚意、信心与担当。

让基层医疗强起来,把好医生留在家门口

代表委员为提高基层医疗水平、完善医保政策、推进分级诊疗等“问诊开方”

本报记者 刘 旭 李 娜

北京医院心脏中心主任杨杰孚是今年新当选的委员。两会前夕最后一个门诊日,他接诊了20余位患者。杨杰孚委员认为三分之二患者的病完全可以在社区、基层医院得到解决,但是实际上却都拥挤在三甲医院里。“尽管2015年国务院已经出台了分级诊疗的相关政策,过去几年也取得了不小的成绩,但我始终感觉步子好像还可以更大些。”

医疗问题历来是两会上的热点话题。如何让老百姓信任基层医疗机构?分级诊疗政策落实面临哪些难点?百姓离家门口看病还有多远?今年两会上,基层医疗问题引发了热议,代表委员纷纷建言献策。

找基层全科医生看病被更多人接受

“曾经有一位85岁的老母亲带着自己60多岁的女儿来到社区,为的就是找自己的全科医生看病。这让北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩委员非常有成就感,“这表明之前不被患者信任的社区卫生服务中心正在逐渐被人们接受、信赖。”3月3日,吴浩委员在“委员通道”上声情并茂地讲述他遇到的故事。

北京丰台区方庄社区辖区人口9万多,是一个老年化的社区。吴浩委员介绍说,2017年方庄社区卫生服务中心门诊量达到42万人次,人均门诊量超过了三甲医院的平均水平。实行了家庭医生签约的居民70%首诊在社区。

“这得益于中心建立了连续的固定签约服务模式:一名医生和一名护士负责为800到1000名签约的慢病患者服务,通过定向的分诊、预约就诊,使医患之间形成连续固定的服务关系。”吴浩委员说。此外,北京市推进医药分开综合改革后,社区的药品和大医院基本同步,之前在社区拿不到的药品也能拿得到,老百姓更愿意到社区看病了。

然而,吴浩委员也表示,虽然好处很多,但仍面临不少问题,比如全科医生的缺失和能力不足等。好在国家已经注意到这一严峻形势,并在今年1月出台了《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》,明确加强基层医疗卫生服务体系建设、推进家庭医生签约服务、建立分级诊疗制度。

杨杰孚委员认为,“强基层”是推进分级诊疗的关键。“基层医院不论是硬件还是软件方面,与大医院相比还存在一些差距,尤其需要壮大基层队伍。”

把好医生留在基层,激励机制要跟上

截至目前,我国医疗卫生机构达99万个,医疗卫生人员达1120余万人。然而,大医院人满为患、一号难求与有的基层医院门可罗雀、无人问津的矛盾现象仍然存在。

作为呼吸内科的专家,四川大学华西医院院长李为民代表的就诊号可谓“一号难求”。曾经有一位患者告诉他,半年时间都挂不到他的号。听到这样的话,李为民代表心里很不是滋味。“有的患者拖家带口,背着干粮,从很远的地方来到成都,通宵达旦地排队,就为了能够挂上一个专家号。”

究其原因,民建广西区委主委钱学明委员分析说,公立医院专家资源都集中在大医院,基层医院的医生资历和水平都相对较低,导致患者都跟着医生“往上走”,造成大医院“一号难求”。

为何医生不愿“走下去”?钱学明委员认为,到基层就诊的患者少,医生积累的诊治经验少、成长慢,绩效收入也少。结果基层患者越少,好医生越少;好医生越少,患者会更少。

同时,钱学明委员表示,目前的医疗服务模式不利于人才培养。“各地省级医院、医科大学附属医院没有把为下级医院培养专家医生作为主要职责,甚至还与下级医院存在利益竞争。人才培养的不足,加剧了看病难的情况。”钱学明委员感叹道。

为此,广东省韶关市粤北人民医院门诊部主任饶文霖代表呼吁,对欠发达地区加强政策倾斜,提高基层医务人员待遇,畅通晋升渠道。同时,南宁市第四人民医院艾滋病科护士长杜丽群委员也呼吁,政府应加大对基层医院设备、设施的投入,以及基层医疗人才的培养,在吸引人才的过程中增加一些更加优惠的条件。

分级诊疗还需配套机制支撑

今年两会,钱学明委员带来了关于建设城市医共体改革门诊制度的提案。不谋而合,李为民代表带来了一份关于建立“嵌合式医联体”的建议。

钱学明委员建议,建设城市医疗共同体,为分级诊疗奠定基础。全部基层医院(社区医疗卫生服务中心)分别隶属于各个市级公立医院,形成若干个医疗共同体(医疗集团)。通过市级公立医院和基层医院(社区卫生服务中心)一体化管理,做到体系一体、利益一致,合理配置专家医生,实现分级诊疗、双向转诊和结果互认。

钱学明委员还建议,合理配置专家医生,方便病人就近就医。将城市公立医院门诊专家资源分成两部分,主任医师留在市级医院,副主任医师根据需要轮流分配到相应的基层医院(社区医疗服务中心)。通过专家资源的下移,实现服务重心的下沉,方便病人就近在基层医院就诊。基层医院有了副主任医师,病人就不必涌到大医院。

李为民代表则建议,把三级医院的专家、管理、医疗质量水平嵌入到医疗资源欠发达地区的基层医院,形成统一财务管理、统一资源调配、统一薪酬体系、统一业务管理。这样,基层医院便成为了三级医院的分院,可以从根本上解决其“造血功能”。老百姓看病难的问题也能够得以根本解决。

北京大学首钢医院院长顾晋代表则从引导患者就医方面提出了自己的建议,医保应当向社区病人倾斜。“比方说,到社区医院看感冒,可以报销80%;如果到三级医院看病,可能就报30%。通过在医保报销比例上拉开差距,就可以引导病人往社区去看常见病、多发病。”

十三届全国人大一次会议举行首场发布会,与“法”有关的问题贯穿全程

立法修法不断适应新形势满足新要求

十三届全国人大一次会议新闻发言人张业遂(右)首次亮相。本报记者 杨登峰 摄

本报记者 卢 越

今天上午,十三届全国人大一次会议举行首场新闻发布会,新闻发言人张业遂首次亮相。宪法修改、全面落实税收法定原则、监察法立法、五年立法规划、环保法实施……与“法”有关的问题贯穿会议全程。

记者提问环节,第一个记者就备受关注的宪法修改提问后,有其他记者频频点头。今年1月,全国人大常委会在讨论的基础上提出了宪法修正案草案,提请本次会议审议。

谈到为何选择在这个节点修改宪法,张业遂首先肯定了我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本的法治保障。同时他表示,宪法只有不断适应新形势,吸纳新经验,确认新成果,做出新规范,才具有持久生命力。

“2004年宪法修改以来,党和国家事业又有了许多重要的发展变化。”张业遂说,“为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用,需要对现行宪法做出适当修改,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。”

据张业遂介绍,作为今年大会的一项议程,在3月11日的第三次全体会议后,将投票表决宪法修正案草案。

今年大会共有10项议程,其中的一项是审议监察法草案。与之相应的国家监察体制改革也受到广泛关注。十二届全国人大常委会两次做出国家监察体制改革试点工作的决定,去年又两次审议监察法草案。

反腐如何在法治轨道上行稳致远?这是国家监察体制改革的一道“必答题”。张业遂认为,深化国家监察体制改革,目的是加强党对反腐败工作的统一领导,实现对所有行使公权力的公职人员的监察全覆盖。在此之前,北京、山西、浙江已经开展了国家监察体制改革试点。

“国家监察委员会就是中国特色的反腐败工作机构。”张业遂说,“监察法就是反腐败国家立法。”

进入提问环节不久,问题尖锐起来。有记者发问:距离2020年全面落实税收法定原则只剩下3年时间,但现有18个税种只有6个税法,“全面税收法定的目标能否如期实现?”

“落实税收法定原则是党中央提出的重要改革任务。”张业遂介绍,十二届全国人大常委会已先后制定了环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法,修改了企业所得税法,加上此前制定的个人所得税法和车船税法,已经制定了6部税收法律。今年还将制定耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法等,并且将修改税收征收管理法。

“剩下的任务确实很重。”张业遂坦言。同时他表示,全国人大常委会将督促有关部门按照实施意见确定的时间节点要求,抓紧相关税收法律的起草工作,尽快将相关税法草案提交全国人大常委会审议,力争按时完成这项改革任务。

环保问题一直是每年两会关注的焦点。“大家都注意到,过去的几天,北京地区的空气质量确实不太好。但是我想,我们大家都能够感受到,在过去的一年里,北京地区的蓝天白云确实是更多了。”张业遂说。

“立法方面,坚持用最严格的法律制度保护生态环境。”张业遂介绍说,全国人大先后制定和修改环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、海洋环境保护法、环境保护税法、野生动物保护法等6部重要法律。另外还及时地批准了气候变化《巴黎协定》等有关条约,逐步构建起系统配套的环境保护的法律制度。

张业遂透露,目前初步安排2018年将制定或修改20多部法律,包括民法典各分编、有关单行税法等,五年立法规划正在编制中。他还提到,为了适应构建开放型经济新体制的要求,全国人大常委会计划将原来的“外资三法”整合,制定一部新的促进和保护外商投资的基础性法律。

以往历次人大的新闻发布会都会涉及法律,今天张业遂总共回答了11个问题,其中有6个都与法相关,并且紧扣新形势、新要求下的立法、修法工作,回应社会关切。

(本报北京3月4日电)

更多精彩报道请扫描二维码

(上接第1版)

经预备会议选举产生的大会主席团包括各方面的代表人士共190人,其中有:党和国家领导人,中央军委委员,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派代表人士,中央和国家机关有关单位领导干部,各人民团体负责人,各省、自治区、直辖市、香港特别行政区、澳门特别行政区、解放军和武警部队代表团负责人,香港特别行政区、澳门特别行政区、企业、科技、社会科学、教育、文艺、卫生、体育、侨界、宗教界的代表以及工人、农民、解放军、武警、基层的代表,人口100万以上的少数民族代表等。王晨为大会秘书长。

预备会议通过的十三届全国人大一次会议议程共有10项。

根据全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则,每届全国人大一次会议的预备会议,由上届全国人大常委会主持。十二届全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺等常委会组成人员出席了会议。

新华社北京3月4日电 全国人大代表、中共中央政治局常委栗战书在4日举行的十三届全国人大一次会议主席团第一次会议上,被推选为主席团常务主席。同时被推选为主席团常务主席的还有陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺。

由十三届全国人大一次会议预备会议选举产生的大会主席团,4日上午在人民大会堂举行第一次会议。会议应到190人,出席187人,缺席3人,出席人数符合法定人数。

根据全国人大议事规则,会议首先在十二届全国人大常委会委员长张德江的主持下,推选大会主席团常务主席。

主席团常务主席的职责是:召集并主持主席团会议;可以对属于主席团职权范围内的事项向主席团提出建议,并可以对会议日程安排作必要的调整;可以召开代表团团长会议,就议案和有关报告的重大问题听取各代表团的审议意见,进行讨论,并将讨论的情况和意见向主席团报告;可以就重大的专门性问题,召集代表团推选的有关代表进行讨论,会议讨论的情况和意见应当向主席团报告。

主席团常务主席推选确定后,张德江请各位主席团常务主席到主席台主持会议。主席团常务主席走上主席台,张德江与他们一一亲切握手致意。之后,张德江在主席团常务主席栗战书的陪同下步出会议厅。全场响起热烈的掌声。

随后,主席团会议在栗战书的主持下,表决通过了十三届全国人大一次会议日程。根据会议日程,这次大会定于3月5日上午开幕,3月20日上午闭幕,会期15天半。

根据全国人大议事规则,主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决,会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决,决定信春鹰、韩立平、姜信治、李宝荣、张业遂为大会副秘书长,张业遂兼任大会发言人。

会议经过表决,决定了十三届全国人大一次会议表决议案的办法。会议还决定,代表提出议案的截止时间为3月14日12时。根据全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则,一个代表团或者30名以上的代表联名,可以向全国人大提出属于全国人大职权范围内的议案。大会期间,大会秘书处对代表团和代表提出的议案进行研究,提出处理意见,报告主席团作出决定。

快递包装垃圾回收率不足两成的难题如何解决?

代表委员建议,尽快完善法规标准,推进普及快递业绿色包装

本报记者 赵剑影 杨召奎

“现在线上消费已经成为很多人的习惯性选择,快递在给我们带来方便和快捷的同时,也带来了包装垃圾回收问题。”观澜湖集团主席朱鼎健委员表示,“由快递产生的纸张、塑料等废弃物给环境带来的危害,已经逐渐显现,解决这个问题势在必行。”

公开数据显示,目前我国的快递已发展到每年400亿件,且还在以每年100亿件左右的速度增长。不断增长的快递以及快递包装给环境带来的污染在今年两会上引发了普遍关注,一些代表委员建议,尽快完善法规标准,推进普及快递业绿色包装。

包装垃圾总体回收率小于20%

“快递物流的发展是新经济的重要组成部分,但快递带来的垃圾处理问题也十分严峻。这个问题处理不好,直接关系到我们的生存环境。”朱鼎健委员说,在调研时,他发现在快递包装物中多半是填充物、胶带等塑料成分,回收率很低。“目前我国包装垃圾的总体回收率小于20%,纸盒只有不到一半被回收。也就是说大量的快递垃圾无法回收,成为环境污染的隐患。”

“要从源头上减少污染,形成节约资源、保护环境的发展方式和生产方式……要坚持全民共治,大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。”3月2日,在2018年全国政协十三届一次会议新闻发布会上,大会新闻发言人王国庆对环保问题作出的回应,给当下快递业的绿色发展、改革提供了探索方向。

“物流业的繁荣带来了快递业的繁荣,快递发展又带来了相关的垃圾处理问题,这是一连串的问题。这个问题处理得好坏直接关系到我们未来的生存环境。”苏宁控股集团董事长张近东代表说,快递包装一方面造成大量的原生资源浪费,另一方面也有巨大的污染压力,推动快递包装减量化生产和循环使用,已是大势所趋。

推动快递包装循环使用是大势所趋

和张近东代表持有相同观点的还有国家邮政局普遍服务司司长马旭林委员。推进电商快递绿色发展是马旭林委员关注的重点。在他看来,虽然电商快递绿色包装治理工作已经引起相关部门的高度重视,相关治理按照包装绿色化、减量化、可循环的思路取得了一定的成效,但目前治理工作尚处于起步阶段,还面临一些问题。

马旭林委员说:“现在我们掌握的情况显示,电商快递件已经占到了全国快递总量的60%以上,非环保包装、二次包装等问题时有发生。要实现电商快递绿色包装,需要邮政业、上下游产业和社会各界共同推进、合力解决。”

张近东代表建议,在标准制定方面,尽快明确快递业绿色包装使用率和回收率标准;制定快递运输环节服务标准,明确流通环节快递包装的损毁率,提高二次使用率;构建快递业包装废弃物回收体系,建立非环保包装的退出机制,逐步实现快递包装全面绿色化。

“事实上,如果能加强引导,消费者的环保觉悟是能进一步得到提升的。”张近东代表说,“刚开始超市有偿使用塑料袋,很多人反映不适应。但是现在看来,还是减少了很多塑料袋的使用。”他建议借助市场手段加以推进,促进快递行业逐步实现快递包装的绿色环保。

尽快明确绿色包装相关标准

“调研时我们也发现,标准的制定和电商平台对于绿色消费的引导要继续加强。”马旭林委员说,这次他带来的《关于推进电商快递绿色包装治理的提案》就提出,相关部门要制定实施电商绿色包装、减量包装标准,推广应用绿色包装技术和材料,推进快递物流包装物减量化;在电商平台倡导绿色消费,给予消费者绿色包装选择,以积分反馈等形式鼓励和引导消费者使用绿色环保包装。

“除此之外,还应该对使用环保包装的电商、快递企业给予适当补贴。”马旭林委员说,“浙江省发展改革、财政、环保等部门和地方政府对使用符合标准的可降解包装材料的电商企业和快递企业给予一定的政策资金支持,以破解包装生产企业的成本约束,这种方法值得借鉴。”

张近东代表对此也表示认同。他认为,在政策鼓励方面,应对使用绿色包装并能推动绿色包装普及的企业给予政策及财政支持;鼓励包装制品循环使用,对循环使用包装制品的商家及快递企业给予激励;建立快递包装分类及回收激励机制,鼓励商家、消费者及快递企业对快递包装分类回收。

(本报北京3月4日电)

数字中国 未来可期

3月4日上午,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行预备会议。会议开始前,腾讯公司董事会主席马化腾(图右)代表和深圳市人大常委会主任丘海代表边走边交流。

马化腾今年带来的第一个建议,就是加快建设“数字中国”,不断增进民生福祉。

本报记者 杨登峰 摄

重庆一爱心团队学雷锋40余年

本报讯 (记者李国)“学雷锋,要输血,也要造血;要授人以鱼,也要授人以渔。”今年3月5日,是第55个学雷锋纪念日。在重庆活跃了40余年的刘崇和学雷锋志愿服务团队,自3月1日开始,便派出了7个分队、2000余人,分别到秀山、酉阳等重庆贫困县,开展“送温暖科技扶贫”活动,给这些地区的农民、待业人员等群体送去技能技术,助其脱贫致富。

爱心温暖困难群体,真心换来社会和谐。记者在采访中了解到,刘崇和团队组建于上世纪70年代末,已发展到600多个志愿分队、上千个小队,16万余名队员。他们以雷锋精神为榜样,以爱心奉献社会,为重庆市民“送温暖、献爱心”,赢得了广泛赞誉。

日前,刘崇和爱心团队被联合国委托世界纪录协会评为做好事创世界纪录荣誉大奖。