推进国家治理现代化的一场深刻变革

——一论学习贯彻党的十九届三中全会精神

人民日报评论员

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放40周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

（新华社北京2月28日电）

综合国力和国际影响力迈上新台阶

——从二〇一七年统计公报看中国经济新亮点

杨学嘉　陈炜伟

综合国力迈上新台阶、经济结构不断优化、民生事业实现新改善……国家统计局28日发布2017年国民经济和社会发展统计公报，展现中国经济社会发展新成果、新亮点。

新台阶：综合国力和国际影响力显著增强

2017年，我国经济运行稳中有进、稳中向好、好于预期，经济社会保持平稳健康发展。

——经济实力实现跃升。公报显示，2017年，我国国内生产总值达到82.7万亿元，按年平均汇率折算占世界经济的比重达15%左右，稳居世界第二位。

——经济发展更加稳健。全年城镇新增就业1351万人，连续5年保持在1300万人以上；年末全国城镇调查失业率和31个大城市城镇调查失业率都在5%以下，处于近年来的低位。全年居民消费价格比上年上涨1.6%，涨幅比上年回落0.4个百分点，符合年度预期目标。

——全面开放实现新跨越。货物贸易总额创历史新高，我国货物进出口总额比上年增长14.2%，进出口规模有望重回世界首位。全年我国与“一带一路”沿线国家进出口总额比上年增长17.8%。

新进展：经济结构不断优化

2017年，我国经济结构不断优化，迈向中高端水平取得新进展。

供给侧结构性改革的扎实推进，改善了市场供求关系，质量效益实现新提高。2017年全国工业产能利用率为77%，创5年新高；全年规模以上工业企业实现利润比上年增长21%。

产业结构优化升级。公报显示，2017年，高技术制造业和装备制造业增加值分别比上年增长13.4%和11.3%；服务业增加值占国内生产总值的比重为51.6%，比第二产业高11.1个百分点。

需求结构持续改善。消费基础性作用有效发挥，全年最终消费支出对经济增长的贡献率为58.8%，比资本形成总额高26.7个百分点。

投资结构继续优化。2017年，高技术产业投资比上年增长15.9%，工业技术改造投资增长16.3%，增速分别比固定资产投资（不含农户）快8.7和9.1个百分点。

新改善：人民获得感不断增强

过去一年，我国人民生活水平不断提高，获得感不断增强。

——居民收入保持较快增长。公报显示，2017年，全国居民人均可支配收入实际增长7.3%。全国居民恩格尔系数为29.3%。

——脱贫攻坚再创佳绩。按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算，年末农村贫困人口3046万人，比上年末减少1289万人，超额完成全年目标任务。

——社会保障不断扩大。年末参加城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险人数分别比上年末增加2269万人、408万人和42483万人。全国城镇棚户区改造基本建成604万套，公租房基本建成82万套，农村地区建档立卡贫困户危房改造152.5万户。

——环境质量持续改善。2017年，在监测的338个地级及以上城市中，城市空气质量达标的城市占29.3%。细颗粒物（PM2.5）未达标城市年平均浓度比上年下降5.9%。（据新华社北京2月28日电）

依法严惩黑恶势力

——全国政法机关强势推进扫黑除恶专项斗争

新华社记者　刘奕湛

记者28日从全国扫黑除恶专项斗争领导小组办公室获悉，扫黑除恶专项斗争开展以来，全国各级政法机关坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽，把打击锋芒对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪，打掉了一批黑恶势力犯罪团伙，依法抓捕了一批涉黑涉恶犯罪嫌疑人，依法起诉、审理了一批黑恶势力犯罪案件，对发现的“保护伞”线索及时移送纪检监察机关依纪依法查办，迅速形成了扫黑除恶的强大声势。

破获一批称霸一方的黑恶势力犯罪案件

针对黑恶势力违法犯罪，各地公安机关在缜密侦查的基础上，集中警力、果断出击，依法抓捕了一批长期称霸一方的涉黑犯罪嫌疑人。

——河南省破获漯河市以李某某、张某某为首的涉嫌黑社会性质组织犯罪案件，抓获嫌疑人32人；

——北京市抓获房山区琉璃河镇以陈某某为首的犯罪团伙涉案嫌疑人30人；

——天津市破获以颜某为首的涉嫌黑社会性质组织犯罪案件，抓获嫌疑人25人，依法查封冻结账户资金近1700万元，查扣涉案房产57套。

2月2日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》，敦促黑恶势力违法犯罪人员投案自首，向全社会公布全国扫黑除恶专项斗争举报网站、信箱，广泛收集群众举报线索。

同时，公安部挂牌督办了一批重大涉黑案件，组建了公安部扫黑除恶专家组，要求各地采取下打一级、异地用警等措施，坚决依法打击黑恶势力。

对已侦破的涉黑组织背后的“保护伞”线索，各地政法机关及时移送纪检监察机关依纪依法查办，并推动各地将涉及“保护伞”线索纳入巡视巡察工作内容，确保扫黑与“打伞”同步落实。

聚焦重点、精准打击黑恶势力违法犯罪

针对黑恶势力控制农村市场、插手旧村改造项目、操纵破坏农村选举等突出问题，各地政法机关聚焦重点地区、行业、领域，严厉打击“村霸”、宗族恶势力、“保护伞”以及“软暴力”等犯罪，依法侦办、起诉、审理了一批黑恶势力违法犯罪案件。

2月5日上午，江西省宜春市中级人民法院依法作出二审判决并公开宣判，以组织、领导黑社会性质组织罪、故意伤害罪、聚众斗殴罪、寻衅滋事罪、敲诈勒索罪、非法拘禁罪、开设赌场罪、故意毁坏财物罪，掩饰、隐瞒犯罪所得罪，数罪并罚，判处上诉人欧阳文明有期徒刑十五年。

2月10日上午，山西省运城市中级人民法院对运城市人民检察院提起公诉的侯金发、侯金海、侯金亮等9名被告人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪、盗掘古墓葬罪、非法拘禁罪、故意伤害罪、敲诈勒索罪等16项罪名案件，依法进行了一审公开宣判，9名被告人中，5人被判处无期徒刑以上刑罚。

司法部要求依法从严掌握黑恶势力犯罪服刑人员减刑、假释和暂予监外执行；全国律协成立扫黑除恶专项工作律师辩护代理业务指导委员会，指导律师依法开展辩护代理工作。各地司法机关在办理涉黑涉恶犯罪案件中，注重依法保障犯罪嫌疑人、被告人诉讼权利和其他合法权益。

以整治治安乱象促“扫黑除恶”

今年以来，各地破获赌博刑事案件2600余起，抓获涉案人员7500名。为集中打击整治农村赌博违法犯罪，中央政法委、中央综治委、公安部抓住春节期间农村赌博高发时段，及时印发《关于集中打击整治农村赌博违法犯罪的通知》。

1月20日，江苏省无锡市公安局惠山分局治安大队在惠山区洛社镇万里桥东河道内一改造货船内查获一起聚众赌博案件，当场抓获涉赌人员90人，刑事拘留20人，治安处罚53人，现场缴获赌资170余万元。

1月29日，宁夏银川市公安局侦破张某某等人开设赌场案，抓获涉案人员105名，现场查扣涉案车辆37台、管制刀具7把，收缴赌资40余万元。

黄赌毒与黑恶势力相伴相生，一些黑恶势力利用部分地方文化娱乐行业监管不力的漏洞，通过寻求“保护伞”或者抓住卖淫嫖娼、参赌、吸贩毒人员不敢寻求合法途径保护的心理，通过恐吓或者暴力等手段，敲诈勒索，获取不法利益。

日前，甘肃省白银市公安机关打掉无业人员赵某某为首的恶势力团伙，该团伙长期混迹于白银市文化娱乐场所，采取拐卖诱骗、暴力控制等手段强迫妇女卖淫，共作案12起。

同时，各地还加大对毒品犯罪重点地区的整治力度，以云南、广西边境涉毒问题突出的乡镇、村，广东、江苏、福建、四川等制毒外流人员较多的乡镇、村，湖南、重庆、四川、贵州等外流贩毒人员较多的乡镇、村为重点，加大排查打击力度。1月23日以来，已破获毒品犯罪案件1364起，抓获毒品犯罪嫌疑人1504名，缴获各类毒品43.2千克。（据新华社北京2月28日电）

十位杰出女性荣膺全国三八红旗手标兵荣誉称号

本报北京2月28日电（记者陈俊宇）在“三八”国际妇女节到来前夕，全国妇联决定授予10位杰出女性全国三八红旗手标兵荣誉称号。

这10位杰出女性是：抢抓机遇带领全村致富的基层干部楷模贵州省六盘水市盘州市淤泥乡岩博村党支部书记余留芬；坚守讲台培养新型军事人才的火箭军工程大学导弹工程学院205教研室教授王雪梅；常年不懈普及营养健康知识助力“健康中国”的中国中医科学院广安门医院食疗营养部主任王宜；带领牧民脱贫致富、创造新生活的内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗赛汉陶来苏木孟格图嘎查党支部书记乌云苏依拉；护理艾滋病患者超万人次的广西壮族自治区南宁市第四人民医院艾滋病科护士长杜丽群；完成多种传染病动物模型攻坚的中国医学科学院医学实验动物研究所所长秦川；50余年倾尽心血培育人才的上海音乐学院中小提琴教研室主任俞丽拿；23年安全行车80余万公里的安徽省蚌埠市公共交通集团有限公司驾驶员杨苗苗；“脚下总是粘着泥土的知心法官”福建省漳州市芗城区人民法院巷口法庭庭长黄志丽；刻苦练就高超电焊技术的行业标杆中车大连机车车辆有限公司钢结构分公司高级技师于静。

动真格是态度也是能力

本报评论员　林　琳

社评——中国新闻名专栏

动真格应该成为所有治理工作坚守的原则。不动真格、虚张声势、虚晃一枪、弄虚作假，则是一种失职渎职和乱作为。真查处、真问责，应该成为社会治理的常态。

据2月27日《法制日报》报道，由环保部等部门联合开展的“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动效果明显，调查处理了2万多个涉及自然保护区的问题线索，关停取缔企业2460家，强制拆除590多万平方米建筑设施；各地已对1100多人进行追责问责，其中处理厅级干部60人、处级干部240多人。

不难看出，这是一份颇有分量和内涵的“成绩单”，每一个数字都传递出相关部门打击、治理的决心和力度。

如此成效得益于什么？从媒体报道中可以总结出几条，比如，多部门联合行动，采用了多种技术手段，检查与自查相结合，实地巡查等。正如环保部介绍的，这是我国自然保护区建立以来检查范围最广、查处问题最多、追查问责最严、整改力度最大的一次专项行动。

由此带给我们一个启示，即只有真查处、真问责才能带来真效果。而不够求真务实恰恰是以往一些地方或领域工作做得不到位的缘由所在。

近年来，环境问题愈发突出，相关治理也上升到空前的高度，各级各地政府都不敢懈怠，采取了不少措施，展开了诸多行动。成绩有目共睹，但问题还有不少，比如媒体曝光过的，依然有企业千方百计造假，给监测设施“戴口罩”、篡改监测数据、利用洒水车偷排污水之类；依然有企业公然对抗执法行为和执法人员，将其拒之门外或者非法扣留；依然有地方政府或部门充当污染企业的“通讯员”“老大哥”“合作伙伴”，对群众举报和抱怨视而不见……甚至闹出一些笑话——某地雾炮车专门对准环境监测点，将当地环保局大楼喷成“冰雕”一事曾红极网络。

应该承认，在环境治理上，不管是对各自然保护区还是更广阔的河流山川、大气土壤，仍有一些地方不是在真抓实干、严防死守，而是态度模棱两可，行动装模作样。

这种工作态度和状况并不仅存在于环境治理领域。黑摩的在有些地方招摇过市，相关城市和部门“喊打喊杀”多年，结果是“野火烧不尽、春风吹又生”。一些假冒名牌衣服、鞋包在商场公然叫卖，各种查抄、没收、罚款，可“猫鼠游戏”依然不绝。旅游景区欺客宰客，监管部门狠话放了不少，可有的地方“涛声依旧”、百姓抱怨不断……一些问题之所以屡禁不止、屡打不绝，原因是多方面的，执法人手不够、证据不好锁定、市场“需求”太旺、法不责众等等，但重中之重的问题仍然是，相关部门治理的决心和责任心够不够大，治理的方式是否科学长效彻底，是不是动真格。

真查处、真问责才能带来真效果，这样的经验不乏先例。比如，云南、海南等地过去一年在规范旅游市场秩序上重拳出击和全方位施策，旅游市场的负面新闻明显减少。还有近年来对酒后驾车的整治，效果亦有目共睹。

动真格是一种态度，是职能部门应尽的责任和义务，也是工作作风的展现；动真格是一种能力，是社会治理理念、方式和水平的体现；动真格更是一种震慑和风向标，是对潜在违法者、违法未被查处者的警告，是对整个社会秩序、市场秩序的规范和指引，是对文明、法治、公正等价值观的护航和捍卫。

事实上，动真格应该成为所有治理工作坚守的原则。不动真格、虚张声势、虚晃一枪、弄虚作假，则是一种失职渎职和乱作为。真查处、真问责，应该成为社会治理的常态。什么时候，人们对动真格不那么意外和惊喜了，则说明我们的治理工作迈上了一个更高的台阶。

扫描二维码关注“钟鼓声”，看工人日报“钟鼓君”评论。

把孩子培养成孩子

张世光

把孩子培养成孩子，看起来像一句废话，但联想到当年文艺复兴时提出了“向人回归”的口号，这句“废话”似乎也不难理解了。

很多时候，我们就是走得太快、太着急，以至于忘了为什么而出发。

最近，有两条新闻体现了这种目标：把孩子培养成孩子。一是黑龙江、浙江等地中小学从本学期开始推迟上学时间，让孩子们早上多睡一会儿懒觉；二是教育部等四部门将联手治理校外补课过滥问题。

小孩子早上起床难，放学后想多玩一会儿，是很自然的事情。无论是推迟上学时间还是对校外泛滥培训的查处，其实都为了把更多时间还给孩子们。让他们该睡就睡，该玩就玩，该当孩子就当孩子。

有时，我们不少家长、老师乃至社会相关利益者似乎总是忘了自己年幼时的“苦”并且把这种“苦”变为“都是为了你好”的借口，强加给自己的孩子。

少睡一会儿、少玩一会儿，多学一会儿、多练一会儿——越来越多的家长都希望能够跨越人类成长的规律，培养出小大人、小达人甚至小超人。但孩子就是孩子。违背规律的成长，短时间内可能有惊人效果，但长期看恐怕只能是效果“吓人”。

我曾经有个邻居，当同龄的孩子只能在家长的拖拉下做出“站”的动作时，他的孩子已经在其培训之下能扶着柜子站起来了。众邻里皆啧啧称奇，他也颇为得意。

没想到的是，其孩子上学后因为学习困难却要花数万元学一个事——爬。医生诊断为“感统失调”，这种病症的原因是什么？有的是因为剖腹产，有的是因为孩子玩得太干净，还有的是因为孩子该爬的时候没爬够……归根结底，这病的来源大抵指向同一个问题——家长太着急了，着急让孩子成长，着急让孩子超越，着急让孩子超常，总希望孩子有超乎孩子的表现。可惜，孩子就是孩子。

尽管生活中我们对反季食品持有偏向否定的观点，现实中却总是忍不住“催熟”孩子，急于给他们“注射”这个年龄段不应有的基因。

让孩子睡懒觉，让孩子课外轻松些，把属于孩子的权利还给他们，让他们在科学的教育下按规律成长。

只有找到规律、尊重规律，才能找到快乐——真正的快乐。

赵春青/图

别误读了“婚姻考试卷”

史洪举

据2月27日《三秦都市报》报道，从今年2月开始，一份命题人是主审法官，根据答卷内容来参考评判是否准予离婚的“考卷”，在陕西西安未央区法院张家堡法庭出现。试卷中有谈恋爱的时间有多久、结婚纪念日、家务事是怎么分工的、发生矛盾时谁先打破僵局等问题。

离婚也要“考试”可能让一些人难以接受，毕竟婚姻法等没有明确离婚是否需要经过“考试”。其实，如果对法院的审案过程有所了解的话，就不会产生误解。因为所谓的“婚姻考试卷”，不过是法院依职权调查了解当事人婚姻状况的一种权力和手段，合法合理合情。

婚姻法规定的婚姻自由原则，主要指婚姻当事人按照法律规定在婚姻问题上享有充分自主的权利。但这种自由不是绝对的，如在离婚方面，尤其是诉讼离婚方面，需要遵循一定的程序和条件，并不是一方起诉要求离婚，法院就必须准予离婚。家庭是社会的细胞，离婚之后将产生一系列法律后果和社会后果，至少会导致一个家庭的破裂和未成年子女的缺乏关爱等。因而，任何人都应承担起对家庭和子女的应有责任，慎重离婚，法院也有职责和权力先行调解，以减少轻率离婚。

目前，在离婚纠纷中，应准予离婚的条件和情形并不多——有重婚或有配偶者与他人同居；实施家庭暴力或虐待、遗弃家庭成员；有赌博、吸毒等恶习屡教不改；因感情不和分居满两年，经调解无效的……除此之外，在初次起诉离婚时，法院大多会给婚姻双方一个缓和的机会和期间。

为查清离婚纠纷的起因、双方为家庭尽到责任的大小以及各自在纠纷中有多大过错，法官往往需要调查询问双方当事人。也就是说，在审判工作中，法官有职责也有权力查清相关问题，只不过不像“考试卷”所列的那么清晰和格式化。

当事人对“婚姻考试卷”所列问题的回答，以及双方参与调解、庭审时的言谈举止，往往可以作为判断夫妻感情是否彻底破裂的佐证。而且，通过“离婚考试卷”也可以让双方从家庭、伦理、责任等角度对婚姻有所反思，从而更慎重、理性地决定是否离婚。

与其说这是创新，不如说是法官对日常工作中相关办案流程、细节的完善与整合，也是其本应承担的职责。所以，对“婚姻考试卷”等做法，大可不必横加指责和否定。

圈点新闻

预订被爽约

据媒体报道，近日，江西南昌的熊女士去张家界自驾游，去之前她在网上预订了当地某家客栈的房间，结果办理入住时却被告知房间已订满。找了四五家酒店，都没有房间，后来才得知房间都被旅行社订了，需报团才能入住。

酒店喜欢接待旅行团可以理解，毕竟客源多了生意才会更好，只是这么做也得有起码的诚信，散客预订好的房间却被临时爽约，这对客人不公平，同时暴露了酒店缺少契约精神。从法律上来说，这种行为也是不被允许的。从事服务行业，对所有的上帝都应一视同仁，动不动就看人下菜碟，真觉得可以一直生意红火下去吗？

转发须谨慎

据中新社报道，全国12320卫生公益热线官方微博2月26日晚间发布致歉声明，称因审核不严转发了博文《过节不值得买之阿胶》，虽发现问题后迅速删除，仍引起关注并造成误解。对此，向广大网友和12320的用户诚恳致歉。

阿胶养生效果之争持续多年，至今未有定论，如今官方微博上发布相关“引发误解”的科普小文，恐怕也有这一层面的苦衷。阿胶的真实价值，自待相关方面组织力量予以求证，而今后各类官微如何做到严格审核、谨慎发声，既圈得了粉儿，又不失公信力，同样值得思考。官微不“微”，“小编”不小，对各类官微来说，将信息服务做得权威、实用还有趣，真得好好摸索些“道道儿”。

开学恐惧症

“不想上学、晚上失眠、上课走神”，小学生称要去流浪，学霸一开学头痛恶心……据《青年报》报道，随着新学期开学，上海儿童医学中心心理咨询门诊“热”了起来。前来咨询学习问题和情绪问题的患儿逐渐增加。有家长甚至表示，面对开学，自己也感到紧张。

告别放松闲适的假期，进入正常的学习生活，难免需要适应，可如果带来过多的负面影响，甚至成为一种情绪障碍，无疑需要加以干预。作为学校，对学生的开学恐惧症应有充分的预判，不妨尝试设置一些衔接和过渡性的学习与活动内容，引导学生慢慢收心，而家长也要努力创造宽松的氛围，尽可能别给孩子太多压力，同时做好自我的心理调试，不把紧张焦虑传递给孩子。

韩韫超