

彰显公正和效率相统一的司法改革亮点

本报评论员 郭振纲



探索建立有中国特色的轻罪诉讼体系，为完善刑事法律制度提供可复制、可推广的经验，为依法治国探索有效路径，意义重大。

据《人民日报（海外版）》2月26日报道，原来可能需要45天审理的案件，深圳中院最终只用了14天就完成，这起涉及

157人的特大合同诈骗案，因为其中149名被告人自愿认罪并签署具结书，大大缩短了审理的时间。该案之所以迅速审结，缘于一项全新的刑事审判制度——刑事诉讼中认罪认罚从宽制度。2016年9月3日，十二届全国人大常委会通过了《关于授权在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定》，北京、上海、深圳等18个地区成为授权试点地区。截至2017年11月底，18个试点地区适用该制度审结刑事案件91121件103496人，达成和解谅解的占39.6%，检察机关抗诉率、附带民事诉讼原告人上诉率均不到0.1%，被告人上诉率仅为3.6%，取得不错的成绩，受到各界的广泛关注。

刑事案件认罪认罚从宽制度是指对犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，对指控的犯罪事实没有异议，同意人民检察院量刑建议并签署具结书的案件，可以依法从宽处理。作为落实宽严相济刑事政策的重要举措，这一制度对于及时准确惩罚犯罪、优化司法资源配置、提高司法效率、加强人权保障有明显作用；作为落实全面依法治国的重要制度创新，它与“以审判为中心”的诉讼制度改革一道，成为司法制度改革的重要组成部分。刑事案件认罪认罚从宽制度推动了简案快审、难案精审，有助于提高诉讼效率，节约司法资源，缓解法院案多人少的矛盾。

刑事审判制度的改革，提升效率很重要，保障司法公正更重要。刑事案件认罪认罚从宽制度作为一项处于试点中的改革新举措，我们在肯定该项制度亮点的同时，也应该正视试点过程中出现的一些现象。最高

法院的报告披露，有的试点地区将“认罚”简单等同于赔偿被害人经济损失；有的将“从宽”绝对化、简单化，对案件具体情节区分不够；有的试点地区试点案件类型和适用程序过于集中，对普通程序中的适用问题探索不够。两年试点即将期满，相关部门应针对试点中发现的问题，进一步完善法官正确行使自由裁量权、避免权钱交易的制度设计，确保该项制度真正实现效率和公正的统一，确保法院判决与公众感知在实体和程序正义上实现高度契合。

比如，在制度完善方面，检察院的量刑建议要做到案件分类有序、与法院刑罚裁量衔接到位；在机制完善方面，法官、检察官的自由裁量权要与被告人的合理诉求、被害人的赔偿要求和谅解实现平衡；在审判流程方面，既要实现对诉讼程序的全流程监督，也

要关切公众对判决结果的反应。

目前，我国正处在社会转型时期，刑法的规范作用越来越受到各界重视。探索建立有中国特色的轻罪诉讼体系，为完善刑事法律制度提供可复制、可推广的经验，为依法治国探索有效路径，意义重大。刑事诉讼中认罪认罚从宽制度从试点到规范，要破解的难题还有很多，需要我们牢牢把握实现司法效率和公正高度统一这个大原则，不断积累经验，早日总结出制度层面的成熟做法。



扫描二维码
关注“钟鼓声”，看
工人日报“钟鼓
君”评论。



机场、车站安检口，旅客排成长队；医院挂号口，取药口，患者、家属摩肩接踵；银行网点窗口，水电气交费口，市民排队翘首……《半月谈》近日聚焦一些公共服务行业“开半扇门、关半扇门”，开一半窗口、关一半窗口现象，一边是群众排长队，一边是服务能力闲置，群众办事被挡在“一米线”外。

节假日、午间休息时适当减少开放窗口的数量，公众其实都能理解，但有时一些窗口明明有工作人员，却用“暂停服务”将排队等候办事的群众晾在一边。这背后确实有相关部门降低服务成本的考量，但也不乏一些窗口工作人员服务意识淡薄，频频偷懒懈怠。当下，“放管服”改革大力推进，一些地方的行政部门“马上就办”“只跑一次”等办事方式的出现，让人拍手叫好。相比之下，医疗、交通等公共服务，公众日常与之接触更频繁，对其服务质量也更敏感，一些窗口单位就不能有点看齐意识吗？

赵春青/图 韩超/文



纪录电影《厉害了，我的国》将在全国上映

展示十八大以来的历史性成就

新华社北京2月27日电（记者白瀛、史竞男）由中央电视台和中国电影股份有限公司联合出品的纪录电影《厉害了，我的国》将于3月2日起在全国上映。影片以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，展示了党

的十八大以来在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念下中国取得的历史性成就。

西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先，生产总值增速稳居世界第一；蓝鲸2号、蛟龙号、全国银幕数量总和稳居世界第一；全世

界最大的基本医疗保障网；173项扶贫政策；人类历史上最大的射电望远镜FAST；高速公路网总里程世界第一……这些不是孤单的数字和概念，更是我们生活的缩影。电影《厉害了，我的国》将把这些成就背后的故事娓娓道来。

个人征信的普遍缺失，以及由此导致的网贷“老赖”横行，已经严重危及互联网金融行业的健康可持续发展，因而成立互联网金融行业自己的征信机构，在网络借贷领域已相当成熟，但其覆盖面毕竟有限——那些在银行没有信贷业务，甚至不使用信用卡的人，其信用记录为零，也就无法判断其个人信用的好坏。据报道，人民银行征信中心作为全球最大的征信机构，其个人征信数据覆盖面仅为35%。也就是说，大多数中国人的个人信用状况仍是一片空白。

完善，网贷“老赖”的好日子将一去不复返。一

处失信将处处受限，现实中欠钱不还如此，以后在网上欠钱不还同样如此。这将会倒逼更多借款人诚实守信，有利于网络借贷这一普惠金融的健康发展。

百行征信与银行征信的互补发展，将

大大提高个人征信的覆盖面，从长远看，也

是在为建设信用社会打基础。信用社会不

仅意味着“老赖”寸步难行，更意味着守信者处处受到优待——这不是未来图景，而

是可以逐渐触摸的现实，比如眼下芝麻信

用积分较高的人，就可以享受更低的借款

利率、更长的免息服务；再如各网贷平台将

会依据信用记录对借款人实行差别化对

待，信用记录好的人，可以获得更高额度、

更低利率的资金周转服务，这些都是实实在

在的好利和优惠。

个人信用可以当钱花的时代已经来临，

并越来越多地深入到社会的每个角落，影响

到人们生活的方方面面。



可以预见，随着百行征信的设立和逐步

出品方27日在京介绍，影片中不仅记录了中国桥、中国路、中国车、中国港、中国网等一个个非凡的超级工程，还展示了人类历史上最大的射电望远镜FAST、全球最大的海上钻井平台“蓝鲸2号”、磁悬浮列车研发、5G技术等引领人们走向新时代的里程碑般的科研成果。

影片后半部分则从“小家”的角度切入，讲述平凡百姓的生活变迁。从基层扶贫工作

人员的生活状况，到筑起世界上最大的人工林的坝上三代人，再到细致做好入户工作的健康管理员和保家卫国的威武之师，记录了我国在扶贫、生态文明建设、医疗保障、国家安全体制等各方面取得的成就。

国家信访局公布2018年省级信访部门新闻发言人名单

新华社北京2月27日电（记者白阳）为更好地回应社会各界对信访工作的要求与期待，国家信访局27日公布了2018年全国32个省级信访部门新闻发言人名单及联系方式。这是国家信访局连续第三年在全国两会前向社会发布省级信访部门新闻发言人名单。

这份名单包含了31个省、区、市和新疆生产建设兵团的信访部门新闻发言人姓名、职务及新闻发布机构的联系电话、传真号码，登录国家信访局官方网站（<http://www.gxfj.gov.cn/>），在“公告板”栏目中即可查询相关信息。

据悉，此次公布的新闻发布工作机构电

充电宝“炸弹”

据《每日经济新闻》报道，广东省最近对充电产品质量进行抽查，80批次充电宝产品当中，29批次产品不合格，不合格率高达36.3%，不合格项目主要集中在重力冲击和阻燃要求两个方面。

充电宝起火甚至爆炸的新闻不时出现，根源在于很多产品的相关指标不达标。充电宝、电热宝、氢气球等生活中的常见物品，出现安全事故不是一次两次，这主要缘于市场混乱、标准不一、监管滞后，同时也与消费者防范意识不足、贪小便宜有关。市场上很多杂牌产品，其来源不明，安全标准更是寥寥无几，对此，日常监管要给力，消费者选购时，还需将安全放在首位。

“山寨”洗面奶

据《扬子晚报》报道，近日，拥有近600万粉丝的某网络红人在小号上推出自己团队调制的“山寨版”CPB（某名牌产品旗下品牌）洗面奶，且已有新旧两款，且获得不少粉丝盲目追捧，然而更多网友却在斥责。

网红红人公开宣扬仿制名牌化妆品，且不乏拥趸——说白了，这是在制造和出售假冒伪劣商品，是违背法律的行为。现实中，网红影响力兜售商品的行为早已屡见不鲜，其中相当一部分是说不清道不明的山寨产品，不仅损害了正牌商家的利益，还侵犯了消费者权益，同时也是对互联网消费环境的破坏。

跪拜求考好？

据《现代快报》报道，今年中国美院又创造了报考人数的新高，达7.8万人次，而报录比接近50:1。这两天，学校门口已有考生在跪拜祈福。

每当看到考生拜天地拜鬼神的新闻，不少人都会嘲讽其平常不用功，只知临时抱佛脚。大规模拜神佛确实不是好现象，但也应看到这种行为背后的心理压力。高考、艺考、公务员考试等，都可谓千军万马过独木桥，大考当前，自当全力以赴，至于结果，只要在公平公正的评价和录取机制下进行，大可不必过分焦虑。当然，鸡蛋不能都放在一个篮子里，考生们不妨做好两手准备。

黑纸变美钞？

据《北京青年报》报道，一张黑纸，一瓶“神奇”的药水，经过一洗一熨，黑纸竟变为美元，一女子因此被骗80多万元人民币。近日北京警方破获一起诈骗案，3名外籍犯罪嫌疑人被捕。

纸变钱？这种违背科学的事还真有人信。个中固然有受骗者防骗意识差、常识不足的因素，但贪心和侥幸更是推其坠入深渊的元凶。不可否认，当前科技手段日新月异，一些骗术确实看上去很“高大上”，迷惑性极强，不容易辨识，但诸如围堵老人、保健品会销等骗术之所以得逞，多数还是骗子诡计与被骗子贪心的“合谋”而致。天上不会掉馅饼，可别再犯糊涂了。

吴迪

筑牢中国特色社会主义法治建设的宪法根基

（上接第1版）

“从健全社会主义法制‘到’健全社会主义法治，一字之变，蕴意深远。”中南财经政法大学教授徐汉明说，我国的法治建设是囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态整体建设，最终实现国家治理体系和治理能力现代化的重大飞跃。

将国家法治建设最新成果写入宪法，打造新时代法治国家、法治政府、法治社会建设的法律指南。

“对地方立法权的完善，是宪法修改建议的一个亮点，更是我国国家治理体系和治理能力现代化的重要标识。”辽宁大学法学院院长杨松表示，党中央对法治建设规律认识的不断深化，以及社会主义法治体系不断完善的整体要求，必将进一步推动我国法治软实力同步提升。

成都市锦江区纪委监委转隶干部王凉说，明确国家监察机关的宪法地位，充分体现

行宪法，用具体行动指明了依法治国首先是依宪治国的方向。“基层党员干部更要努力落实宪法精神，强化法治思维，坚定不移地贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。”

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，依靠人民源自肺腑的信仰。只有全社会都自觉将宪法精神内化于心、外化于行，才能确保党和国家事业在法治轨道上不断前进。

浙江台州市中级人民法院院长王毅表示，人民法院将发挥普法先锋作用，利用修改宪法这一契机在广大干部群众中深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，弘扬宪法精神，增强广大干部群众的宪法意识，把全面依法治国推向新境界。

广大干部群众表示，党中央修改宪法的建议顺应党心民心，要推动宪法实施，维护宪法的尊严和权威，为党和国家长治久安筑牢法治之基。

（新华社北京2月27日电）

混改改出央企融合发展新优势

（上接第1版）

根据国资委提供的数据，截至2017年底，已经确定了3批共50家试点企业，前两批共19家，目前7户已经完成引入战略投资者、重组上市、新设公司等工作，引入各类投资者40多家，资本超过900亿元。2017年底新确定了第三批试点企业，包括10户中央企业和21户地方国有企业，目前正在制订实施方案。

而在2月的通气会上，试点及现场宣介的央企令人印象深刻的是：“混改不是为改而改，引资本是为了活机制，最终实现优治理、拓业务、强实力、增价值的目标。”

以混改“联姻”，改出新优势

国药集团作为一家处于完全竞争领域的中央企业，通过推进混合所有制，用较少的国有资本，带动了上千亿元的社会资本，显著放大了国有资本功能，在国有资产保值增值的同时，带动了社会资本的发展，促进了医药行业整体水平的提高。“与民营企业实现了你中有我、我中有你的融合局面。”据介绍，截至2017年底，国

其中超过70%是民营企业，每年涉及采购金额数十亿元。集团的29个国家级科研院所，多年来，与7000多家民营企业开展了技术合作，项目达到数万个。国机集团所属中国电器院2016年被纳入中央企业10家持股改革试点企业，引入多家民营企业作为战略投资者，实现同股同权，实现了国企与民企融合发展。

中国电子旗下长城网际职业经理人贺卫东，实际出资占股20.3%，其他管理人员和技术骨干成立的有限合伙持股企业占股12.6%。自成立以来，营业收入以每年65.9%的平均增速增长。贺卫东认为，国有控股混合所有制企业的根本特征“在于国有资产与社会资本并存以及不同资本利益诉求的管理团队并存”，双方的关系是资源互补共享、利益诉求共赢，发展理念契合、团队肝胆相照。

国企民以混改“联姻”，改出了国有资产、非公资本融合发展的新优势——改善了治理结构，拓展了业务领域，形成了溢出效应。“混改不是谁控制谁，谁吃掉谁，而是以混改完善现代企业制度，提高资本运行效率，这也是培育具有全球竞争力的世界一流企业的主要途径。”彭华岗认为。

胡刚同志逝世

本报讯 中国共产党的优秀党员，全国总工会原国际工运研究所顾问胡刚同志，因病于2018年2月12日在北京逝世，享年102岁。

胡刚同志，1916年8月生于山东益都，1938年1月参加工作，1938年4月加入中国共产党。1938年1月至1939年9月在八路军115师平干校、抗大学习；1939年9月至1947年11月先后在抗大、东北军大区任队长、指导员；1947年11月至1949年11月任东北军区军工部政治部宣教科长；1949年11月至1950年5月，任全总干校学员；1950年5月任全

总校国际工运研究所副所长；1956年6月至1974年2月在全总“五一”干校劳动锻炼；1974年2月至1977年8月在家养病；1977年8月至1979年2月，在“揭批查”办公室材料组工作；1979年2月任全总国际工运研究所顾问；1982年12月经全总党组批准，离休；2011年5月经中央组织部批准，享受副部长级医疗待遇。

总校国际工运史教研室主任；1951年8月

至1955年7月任全总国际工运研究所副所长；1955年7月任全总干校国际工作班班主任兼教研室主任；1960年8月任全总国际部副部长兼国际工运研究所副所长；1966年6月至1974年2月在全总“五一”干校劳动锻炼；1974年2月至1977年8月在家养病；1977年8月至1979年2月，在“揭批查”办公室材料组工作；1979年2月任全总国际工运研究所顾问；1982年12月经全总党组批准，离休；2011年5月经中央组织部批准，享受副部长级医疗待遇。

据介绍，人口老龄化国情教育主要有五项内容，包括开展人口老龄化形势教育、老龄政策法规教育、应对人口老龄化成就教育、孝亲敬老文化教育和积极老龄观教育。具体措施主要为开展主题宣讲、进行集中宣传、举办文艺活动、组织文艺创作、创新教育形式等。

14部门要求各地各有关部门建立健全开展人口老龄化国情教育的领导和工作机制，将人口老龄化国情教育纳入年度工作计划，列为年度工作考核和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》评估重要内容。