

## 图说劳动·保障

劳动关系和劳务关系  
你分清了吗?

**劳动关系**,是劳动者与用人单位依法签订劳动合同,而在劳动者与用人单位之间产生的法律关系。

**劳务关系**,是劳动者与用工者根据口头或书面约定,由劳动者向用工者提供一次性的或者特定的劳动服务,用工者依约向劳动者支付劳务报酬的法律关系。

**两者的主要区别在于:**

## 适用法律不同

调整劳动关系 → 《劳动法》《劳动合同法》等劳动法律法规  
《民法通则》《合同法》 ← 调整劳务关系

## 主体不同

劳动关系的双方是劳动者与用人单位。

劳务关系则不限于自然人与用人单位之间,还可以是单位之间(如用人单位与劳务派遣公司),自然人之间(如雇主与家政工),并且可能是两个主体以上。

## 关系性质不同

劳动关系中形成的是管理与被管理、监督与被监督、指挥与被指挥的隶属关系。劳动者对用人单位具有一定的人身依附性,须接受用人单位管理,遵守用人单位的规章制度。

劳务关系的双方是平等的,不存在人身隶属关系。

## 关系稳定性不同

● 劳动关系具有长期性、持续性、稳定性  
● 劳务关系中多为一次性或临时性的工作

文字:王维砚 制图:肖婕妤

## 信息速递

青海

## 一体化推进职业健康监管执法

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省职业健康监管工作会议获悉,今年青海将以“职业健康执法年”为契机,以粉尘和化学毒物整治为重点,力推一体化监管执法,扎实开展职业病危害普查,有效遏制职业病高发势头,切实保护广大劳动者的职业健康权益。

据介绍,青海将进一步理顺完善职业健康监管体制机制,加大对重点行业、重点企业、重点人群的联合监督检查力度,突出以职业性尘肺病、化学中毒为重点,以矿山、有色、冶金、建材等行业领域为重点,持续开展职业病危害专项整治。同时,青海将职业健康现场执法检查与安全生产监管执法有机结合,强力推进职业健康监管执法,切实提高检查频次,依法从严从重处罚。另外,不断夯实职业健康基础工作,进一步规范职业卫生技术服务行为,积极创新职业健康宣教培训工作方式,完善职业健康监管协作联动机制。

## 南昌客运段走访慰问困难职工

本报讯(记者卢翔 通讯员杨铭鸣)近日,由中国铁路南昌局集团公司、南昌客运段等单位负责人组成的慰问组,对劳模、重困户和一般困难职工及党员进行走访慰问,共慰问省级、铁路劳模先进23人,重困职工57户,一般困难职工351户。各级工会还开展了猜谜语、包饺子、联欢会等活动,在繁忙的春运工作中为职工舒缓了压力。

走访慰问中,慰问组为一线职工送上慰问品和慰问金,并致以节日的问候。每到一处,慰问组成员都与职工嘘寒问暖,并仔细询问职工家庭情况,鼓励职工树立战胜困难的信心。

## 女员工的保电日记

流光溢彩不夜天,灯光秀喜迎春节。这几天,在钱江源头的千年古城浙江衢州,一场“迎新春,灯光秀”点亮了夜空,也点燃了衢城百姓满满的幸福感。一座城市繁花似锦的背后,是放弃与家人团圆,用坚守“点亮”城市的人们。其中,有位来自国网浙江衢州供电公司柯城供电营业部的女员工,在大年初一保供电时写下了自己的感想。

2月16日 大年初一 星期五 小雨

国网浙江衢州供电公司柯城供电营业部 沈洁

今天是个特殊的日子,参加工作4年来,第一次参加保供电,也是头一次在春节期间值班。虽然我是今晚8名保电人员中的一员,但觉得自己肩负着的责任很大,也真心觉得很荣幸能参与其中,仿佛这美妙的灯光也包

含了我的一点点努力。我知道,大家能够详和欢乐地过上新年,还有离我值班点500米处的古城墙外能够上演绚丽的灯光秀,得益于各行各业合力付出的“坚守者”,就像我的同事们在前期付出了巨大的努力,排查和整改景区电力隐患,还配置了4台应急发电车,让我们值守时多了一份从容和淡定。

新年新气象,但去年底的一波流感阴霾还未散去。这两天家里两位长辈发烧住院了,幸好自己贴心的婆婆和丈夫帮忙着照顾,家里就剩下我和宝宝可。由于今晚要参与保电,丈夫匆忙地从医院回来接班带宝宝,在我值班的时候还特意领着宝宝过来看我,给我送来了点心。说实在的,自己心里充满了歉意和感激。

下午5点半,在值班负责人的带领下,我

在电力大楼集合,相互检查着装和装备后,从电力大楼步行前往水亭门景区核心保电点。与身边自信满满的同事们一起,自己觉得心里底气十足,觉得头上这顶安全帽、身上这件红马甲特别耀眼、格外温暖。

晚上8点,江建飞老师傅来到我和翁同俊值守的保电点,带着我们对发电车和配电箱又进行了一次巡查,测温,一切都正常。翁同俊告诉我,江师傅是单位里的保电专家,曾参加过上海世博会保供电并获得了表彰。在江师傅离开前再次给我们讲授保电要领后,心中的钦佩油然而生,也让我更加明白坚守的意义,作为晚辈也更应该好好向他们学习。

“今晚保电圆满结束,大家集合撤退。”晚上10点30分,保电负责人在保电联络群里发布消息,意味着历时4个半小时的值守得到了应有的回报,心里特别开心。回到家,可以已经熟睡,等你明天醒来,妈妈要好好跟你讲讲昨天晚上的事儿。

(何官清)

## 济南高危行业强制实施安全责任险

保险范围包括投保的企业从业人员和第三者人身伤亡补偿费用,保费由企业缴纳,不得摊派给个人

本报讯(记者丛民)济南市政府办公厅日前发出《关于开展全市高危行业强制实施安全生产责任保险试点工作的通知》(以下简称《通知》),明确将全面推进安全生产责任保险试点工作,矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业将强制实施。保费不得以任何方式摊派给从业人员个人。

《通知》要求,济南将在矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业领域强制实施

安全责任险;在化工行业全面推行,在其他行业领域积极推广。试点时间为2018年1月~2019年12月。

保险范围包括投保的企业从业人员和第三人身伤亡补偿费用,应急抢险救援、事故处治善后费用,以及医疗救护、财产损失、事故鉴定、法律诉讼等费用。对从业人员接触有毒有害物质或具有其他严重职业病危害的企业,可以增加职业病保险。保费由企业缴纳,可以从安全生

产费用中列支,不得以任何方式摊派给从业人员个人。

在费率方面,济南将严格按照全省统一的保险条款和费率执行,并积极落实省制定的各行业领域安全生产责任保险基准指导费率和浮动标准。根据投保企业的风险程度、风险分级管控和隐患排查治理、安全奖惩和安全科技推广等预防工作。同时,承保人应当建立快速理赔机制,在事故发生后按照法律规定或者预先约定先行垫付部分赔偿金,并严格按照合同约定支付保险赔偿金。

如果发生事故,如何获得赔付?《通知》要求,承保人应按照不少于保费总额15%提取事故预防费用。提取的事故预防费用应当专款专用,不得挪用、挤占、转存,按照集中使用、统筹安排、分级实施的原则,具体用于安全生产宣传教育培训、风险管控、隐患排查治理、安全奖惩和安全科技推广等预防工作。同时,承保人应当建立快速理赔机制,在事故发生后按照法律规定或者预先约定先行垫付部分赔偿金,并严格按照合同约定支付保险赔偿金。

## 走进机构看养老

一些“候鸟”老人看上了广西巴马的生态环境,专门来此养生度假——

## 长寿之乡里的养老“密码”

本报记者 庞慧敏  
本报实习生 谢宛馨

春节期间,广西、海南成旅居“热”地,不少老人在这些地方温暖过节。

在有着“世界长寿之乡”盛名的广西巴马瑶族自治县,街头徜徉着许多带着各地口音的老人,他们悠闲地散步、打拳、爬山,就是没有节日的忙碌。这些客居巴马的外乡人被称为“候鸟”老人,他们像候鸟一样随季节移居,每年抽出一定时间来温暖的巴马休养。

2017年来巴马的“候鸟”老人达20多万人次,他们大多来自山东、河南、黑龙江、北京等地。根据当地对外来人口的调查,他们中的大部分来此以养生度假为主。

十几年前,率先为“候鸟”老人提供客房的甲篆镇平安村巴盘屯村民黄焕祥,在村里建起了3层高的楼房,楼下的铺面做服装和特产生意,楼上的房间则按月出租给“候鸟”老人。他告诉记者,房客里,大多是看上巴马的生态资源优势,专门来养生的,其中最长的租客已经住了8年。

## 踏出家门养生养老正流行

黄焕祥介绍,如今客房全租出去了,有些房客

住习惯了,还在当地买了房。

“亲戚朋友经常问我,怎么还不回来?但在巴马住久后,我已经不想走了。”74岁的广东顺德老人方溢满,前不久花3.9万元在坡月村租了一间单间,租期12年,见到他时,他正和朋友在百魔洞外唱歌。

“我来巴马后明显感觉心态变了,之前在顺德不爱动,性格内向,来这儿后常跟大家一起活动。”缘于在报纸上看见一篇介绍巴马的文章,方溢满和老伴儿慕名而来。

第一次到巴马,夫妻俩住了1个月,喜欢上这儿的清新空气。此后,他们每年都会来巴马休养,目前已经连续住了近10个月。

每天上午和朋友唱歌,下午在房间看书、上网,偶尔徒步、爬山,方溢满对这样的生活很满意,“如果让我住在广东和巴马之间选一个地方养老,我还是愿意待在这里。”

每月500元的房租和800元的生活费,便是这些租客的大致开销。每个单间配套阳台、厨房、卫生间,老人们结合自己的需求在这里居住,居住时长数月到数年不等。

老人张福军已在巴盘屯住了整整两年,这里建筑密度小,每间房屋都能有阳光射入,且背靠青山,河水环绕,他和老伴儿都喜欢待在这里。

气候和环境逐渐成为老人选择养生居所的首要考虑。城市里污染相对严重,老人们踏出家门,就想

找一个清幽、无污染的地方。

## 在山水中体会平和的心境

“在这儿不必操心家里事,每天喝井里的水,吃当地的蔬菜。”住在巴盘屯的老人张征介绍他在长寿村的日常,“平时用计步器计步,我每天可以走1万多步。”

经朋友介绍,68岁的张征和从河南焦作来巴马已一年多,“在这儿待久了,我的糖尿病、高血压都有缓解。”

介绍张征和来巴马的老人钟明珍,有心律不齐的毛病,到巴马之前一直吃药,体重70公斤。来巴马这几年,她坚持良好的生活习惯和作息,现在已经停药,和当地人一样,老太太保持低脂肪低热量的饮食习惯,现在体重保持在57公斤左右。

最令老人们津津乐道的是,餐桌上,总是少不了豆制品和一种“绿色的油”——火麻油,无论火麻油还是豆制品,都有益于身体健康。

当地七八十岁的老人们上山砍柴,下地摘菜,忙碌的场景随处可见,虽然上了年纪,但一刻也闲不下来,干起活来也四肢灵活,头脑清醒。客居此地的“候鸟”老人虽没有农活干,但也闲不着,村头每20分钟有一班可以搭乘的公交车,出行便捷,他们也时常结伴出去唱歌、钓鱼、爬山、徒步。

经常到盘阳公主广场锻炼的王元梅说道:“平

时,我每天早上准时跟许多外省朋友一起去广场打太极,有时去爬山,这里空气好,运动久了也不累,心情也舒畅。”

正如126岁邓诚才老人被夸赞的那样:“惟仁者寿。”能够在山水中去体会平和的心境,是“候鸟”老人来到巴马对长寿最大的体会。

## 未来将打造养生养老小镇

在巴马居住15天为界限,去年来巴马的“候鸟”老人达20多万人次,另有游客529万人次。巴马,正成为健康养老的领跑者。

截至2017年5月,巴马全县总人口30.45万,其中80~89岁老人有3671位,90~99岁有679位,100~109岁有89位,110岁以上有7位。科学家经考察后,认为造就巴马长寿现象的5大因素是:地磁、空气、水、阳光、土壤。

面对这些优势资源,该县县长蓝海洲介绍,目前巴马已和南京、上海、深圳等多家企业合作,利用地热、冷泉、森林等资源,共同打造具有巴马优势的旅游与养老项目,以期实现医养结合、游养结合。

据悉,当前巴马正在进行大健康产业园区建设,突出健康养生,同时,养生养老小镇也正在筹划打造中,不同于家庭养老、社区养老等,“候鸟型”的养生养老,将带给老年人更多新的选择。

## 福州全面放开养老服务市场

本报讯(记者吴铎思)福州市日前印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量和实施方案》(以下简称《方案》),推进养老服务供给侧结构性改革,放宽各类机构准入条件。

《方案》明确,设立营利性养老机构,采取“先照后证”的简化程序执行,市场监督管理部门办理登记后,在民政部门申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意。非福州投资者举办养老服务项目与该市投资者享受同等政策待遇。

《方案》要求,进一步取消不合理审批前置事项、优化审批程序和简化审批流程,落实好福州市关于优化简化养老机构设立许可的“三取消、两优化”措施等,为养老机构申办设立许可提供便利和支持。

据悉,《方案》还要求加快养老机构改革,进一步深化公办养老机构体制改革,推行公建民营运营模式。政府投资建设和购置的养老服务设施,新建居民区按规划配建移交的养老服务设施、国有企业单位培训疗养机构等改建的养老服务设施,均可实施公建民营。到2020年,民营的养老床位数占全市养老床位总数的比例达到60%。



## 节后招聘忙

2月23日,求职者在重庆市长寿区举办的“春风行动”招聘会上了解招聘信息。

当日,为期两天的重庆市长寿区“2018春风行动”招聘会启动,近200家企业为求职者提供1.5万个岗位。

新华社发(张异 摄)

## 深圳为特困人员织密兜底保障网

基本生活供养金标准为当年最低生活保障标准的1.6倍

本报讯(记者刘友婷)照料服务、疾病治疗、住房救助……记者日前从深圳市民政局获悉,《深圳市特困人员供养实施办法》(以下简称《办法》)已正式生效,有效期5年。

《办法》规定,特困人员救助的供养对象为具有本市户籍的“三类”人群(即城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人)同时具备“三无”条件(即无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务

人或者其法定代理人无履行义务能力)的人员。

其中,供养内容包括为特困人员提供基本生活、照料服务、疾病治疗、住房救助、教育救助、殡葬服务等方面的保障。提供基本生活条件包括供给粮油、副食品、生活用燃料、服装、被褥等日常生活用品和零用钱;对生活不能自理的给予照料包括日常生活、住院期间的必要照料等基本服务。依据特困人员生活自理能力分为全自理、半自理和全护理三档次分类

保障。基本生活供养金标准为深圳当年最低生活保障标准的1.6倍。

在疾病治疗方面,《办法》明确,有关部门将全额资助参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分。医疗费用按照基本医疗保险、大病保险和医疗救助等医疗保障制度规定支付后仍有不足的,由救助供养经费予以支持。

《办法》指出,特困人员救助供养形式分为在家

保障和在供养服务机构集中供养。经自理能力评估认定为具备生活自理能力的,鼓励和支持其在家分散供养。

街道办事处应当建立分散供养对象联系、帮扶制度,定期探望分散供养对象,及时掌握其衣、食、住、医等方面的情况,帮助解决生活上的困难。实行分散供养的,街道办事处可以委托特困人员亲友或居民委员会、供养服务机构、社会组织等提供日常看护、生活照料、住院陪护等服务,确保其“平日有人照应、生病有人看护”。

深圳市民政局相关负责人表示,特困人员救助供养是一项针对困难群众中最困难、最脆弱群体的救助制度。“最困难”是因为他们没有生活来源、没有劳动能力,也缺乏家庭成员之间的互动共济;“最脆弱”缘于他们年老、残疾、未成年等身份特征。健全特困人员救助供养制度,是社会救助的首要任务,也是检验社会救助安全网是否密实、是否牢靠的重要标志。

通过观看高质量的文艺节目,切实感受到组织的温暖,节目全部取材于生产一线,用职工身边的事教育职工珍惜岗位,奉献春运,引导职工立足本职树立正确的岗位价值观。(刘炜)

并督促有关单位尽快整改,堵塞漏洞,防止问题发生。其间,共出动警力34人次,检查内部单位36个,发现各类安全隐患12件,督促整改9件。(张东贵)

组织全段2000多名职工全部进入工作岗位,做好维修保养设备的检修保养工作,指导各车间根据设备检修保养计划,逐项销号,确保春运应急设备全天候优质。同时,组织包保领整治,指定卫生管理员不间断巡视检查。对重点旅客设立候车专区、绿色通道等服务。落实军人依法优先,在购票窗口、候车室、专人引导上提供便捷的进站服务。(姬海龙)