

# 决策“翻烧饼” 百姓吃不消



科学民主高效的决策和执行，固然需要程序设计、智慧方法等硬标准，而相关部门和人员在认识上、理念上、作风上的软条件，更加不可或缺。决策时用了心，政策在稳定性、连续性、兼容性上才更有保证，执行中也自然会少些节外生枝。

基层治理“翻烧饼”，让人实在吃不消——据2月25日《半月谈》报道，记者最近在基层调研时发现，一些多部门交叉施政的领域存在决策“翻烧饼”现象。部门之间“神仙

## 从章丘铁锅看“实锤慢打”的坚守

毛建国

我们是否能够接受和认可一些百年品牌坚持自身“实锤慢打”的特色，放弃挣快钱挣大钱，在变化的时光中保持着自己的不变？

大年初四，《舌尖上的中国》第三季时隔4年重归荧幕，虽然豆瓣评分一路下滑，但也造就了一些热点。譬如，《舌尖3》中出现的章丘铁锅，现在可谓一夜爆红，一锅难求。在济南市内的“同盛永”手工锅体验店，不大的店面挤满了前来“寻锅”的人，甚至有人提出要把体验店装修在墙上的铁锅拆下来买走。2月22日晚，“臻三环”章丘铁锅天猫旗舰店发布消息称，“手工铁锅完全不可能快速走量”，“章丘无锅，请大家理性消费”。“洛阳纸贵，章丘无锅！留下一段美好回忆就好了。”（见2月25日《北京青年报》）

“必须历经12道工序、再过18道火候、1000度高温锤炼、经过36000次捶打”，章丘铁锅的传奇，力透工匠精神。在工匠精神这幕大戏中，章丘铁锅的精业敬业是上半场。章丘铁锅在于它是纯手工锅，是匠人们一锤一敲打出来的。纯手工制品与现代化机器生产的商品，很难说孰优孰劣，但章丘铁锅凝聚着的匠人身上的精业敬业精神，令其具备了“稀缺品质”。

“章丘无锅”的坚持坚守则是下半场。耐得住寂寞不容易，淡看繁华逾艰难。一时的精业敬业不难，一世的精业敬业最是考验人心。一个真正工匠的成长，一个百年品牌的形成，如

打架”，基层成了“角力场”，让基层干部做工作左右为难，基层群众利益受到损害。

A部门允许的，或许不符合B部门的规定，今天符合标准，予以扶持鼓励的，明天没准又不符合标准，要被打压限制；实施多年本土政策与新兴的惠民政策互为“矛盾”，莫衷一是……基层工作中的类似“翻烧饼”做法其实并非新现象，折射出社会治理中的不少问题。

决策“翻烧饼”，有些是源于朝令夕改、政出多门，有些是源于决策者的官本位观念，不了解情况就拍脑袋决策，还有些则源予一些部门和单位以自身部门利益、执行便利为标准，决策带有功利性和随机性。此外，一些部门和单位闭门决策，相互对接、沟通不畅，客观上造成决策相互打架、百姓左右为难的局面。

“翻烧饼”的后果严重，不仅会直接导致企业投产投资受阻、群众办事麻烦，基层干

本报评论员 韩韫超

部背锅，而且决策一旦丧失了民主基础和科学性，各级政府部门之间难免会政令不统一，立法、司法和行政更无法有力配合、有效制约，这势必会降低职能部门的行政效能，增加社会治理的成本；潜在的则可能使政府部门的公权力受损，让公权力丧失权威性和严肃性，也给权力“寻租”留下空间。

从“踢皮球”到“翻烧饼”，是不少地方改革进程中遇到的问题。不可否认，在实践中，职能部门确实面临不小的困难和阻力，决策执行中往往需要兼顾协调多方利益，要做到科学、协同、高效，着实考验能力与水准，但这不能成为相互推诿扯皮的理由，更不该变成朝令夕改、言而无信的借口。“踢皮球”“翻烧饼”都不同程度地反映出一些部门和人员扭曲的政绩观与浮躁的工作作风。如果相关部门和人员对手中权力多一些敬畏、对基层群众多一些体恤，一些所谓的困难原本能够

克服，一些疏忽和纰漏也大可避免。进而而言之，科学民主高效的决策和执行，固然需要程序设计、智慧方法等硬标准，而相关部门和人员在认识上、理念上、作风上的软条件，更加不可或缺。决策时用了心，政策在稳定性、连续性、兼容性上才更有保证，执行中也自然会少些节外生枝。

首先，决策者对决策可能产生的后果应有充分认识，政策设计应在充分调研和论证的基础上，对潜在影响事先要有评估和预判；政策的后续调整也要精准及时，对有冲突的内容进行废止、修改和补充完善。尤其要注重倾听基层意见和反馈，加强与相关单位和部门的对接沟通，斟酌、拿捏好政策内容的分寸与尺度。哪些规定只需宏观层面提纲挈领，哪些内容需要详尽明晰，决策者要分得清楚，必要时还可以设置过渡期、缓冲期。

扫描二维码  
关注“钟鼓声”，看  
工人日报“钟鼓君”评论。



### 自欺欺人？

据《民主与法制时报》报道，近日，一张签满名字、摁满红手印的“喝酒免责承诺书”在网上热传，承诺书称参加聚会的人如果因为酒后造成本人和他人的一切后果，责任由自己承担，跟他人无关。相关法律人士表示，如果真的因为喝酒出了事，这种承诺书很可能无效。

这种“事先声明”“把丑话说在前面”，从一个侧面反映出近年来因喝酒出事，同饮者被判担责的事例渐多之后，越来越多的人提高了法律意识，只不过有法律意识与掌握法律常识是两回事，私下签订的免责书、承诺书之类，不是任何情形下都能成立且受法律保护的。换个角度看，眼下这种“精明”未免用错了地方，自身做到在酒桌上不劝酒、不贪杯，并最大程度地对同桌饮酒者起到提醒和安全保障的义务，从源头上杜绝“因酒造事”的发生，才是真正的理性、明智、文明之举。

李法明/图 钟超/文

## 招聘会设就业歧视投诉窗口，赞！

杨玉龙

存在就业歧视的企业，应聘者是否敢去投诉？投诉后，有关方面对违规招聘单位有哪些惩治措施，才能起到警示和震慑作用？在应聘者投诉招聘单位后，会否影响到自身的求职？

春节后，招聘市场进入旺季。据媒体报道，2月24日北京市人力社保局发布“关于加强招聘会安全监管有关工作通知”，其中要求办会机构在招聘会现场设立就业歧视投诉窗口，主动接受社会各界的监督，严厉打击虚假

招聘和就业歧视行为，坚决取缔未经备案擅自举办的招聘会。

招聘会立“规矩”很有必要，这既是劳动者顺利求职的重要保障，更是净化用工市场的一项硬举措。而在招聘会现场设置就业歧视投诉窗口，无疑值得点赞。这样一来，求职者在招聘会应聘过程中遭遇就业歧视便可直接到投诉窗口维权，同时这对规范招聘单位行为也是种警醒与鞭策。

不过，要让就业歧视投诉窗口真正发挥作用，还需多方给力。比如，存在就业歧视的企业，应聘者是否敢去投诉？投诉后，有关方面对违规招聘单位有哪些惩治措施，才能起到警示和震慑作用？在应聘者投

诉招聘单位后，会否影响到自身的求职？这些问题的解决，显然比设立窗口本身更重要。

首先应该做好相关宣传，一方面使求职者认识到这一窗口的作用以及相关工作流程，使其能够放心大胆来投诉；另一方面也应让招聘企业认识到就业歧视投诉窗口的作用与威力，以规避其在就业歧视上动歪脑筋。

其次应有切实可行的措施。比如，一方面，要妥善对待求职者的投诉，对涉嫌就业歧视的，或提出警示，或依法依规驱逐出招聘会现场，或通过黑名单形式进行通告，交由相关部门处理等，使不法行为得到有效惩治；另一方

## 筑牢实现中华民族伟大复兴的共同思想基础

——广大干部群众坚决拥护中共中央关于修改宪法部分内容的建议

新华社记者

25日，《中国共产党中央委员会关于修改宪法部分内容的建议》公布后，广大干部群众表示，坚决拥护中共中央关于修改宪法部分内容的建议。大家认为，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，充分反映了全党全国各族人民的共同意愿、党的主张和人民意志的高度统一，对于更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，具有重要意义。

### 党和国家事业蓬勃发展的迫切需要

党和国家事业向前发展，宪法不断与时俱进。

明者因时而变，知者随事而制。民革中央副主席张伯军说，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，将这一思想载入宪法是历史的选择、人民的选择。

甘肃省校级教授曹建民说，这次宪法修改非常及时必要，把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，推动宪法与时俱进，成为全国各族人民的共同遵循，成为国家各项事业、各方面工作的准则。

实践证明，通过修改宪法及时把党的指导思想确立为国家的指导思想，是改革开放以来我们党治国理政的一条成功经验，也是我国宪法与时俱进、完善发展的内在要求。

从1954年宪法诞生至今，一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，先后4次对个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正，主要目的就是把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定。

江苏省宿迁市沭阳县委书记卞建军说：“把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，作为新时代广大干部群众的根本遵循，是宪法与时俱进的具体体现，必将对党和国家事业发展起到重要指导和引领作用。”

解放军和武警部队广大官兵表示，坚决拥护中共中央关于修改宪法部分内容的建议。官兵们认为，对宪法进行修改，有利于贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确定的重大方针政策和战略部署，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

### 为新时代中国特色社会主义提供法治保障

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，将中国特色社会主义理论和实践不断推向新境界。

实践是检验真理的唯一标准。黑龙江省委副书记徐建国说：“5年来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。我们要通过修改宪法对这些新成就新经验加以确认，使之得到全体人民的自觉认同。”

这次宪法修改强调中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。山西大学法学院教授陈晋平说：“中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，宪法中体现加强党的领导，对于国家和人民经受各种困难与风险考验，始终沿着中国特色社会主义道路前进，具有重大的现实意义。”

南开大学马克思主义学院教授张健认为，中共中央关于修改宪法部分内容的建议中提出，调整充实中国特色社会主义事

业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，让全体人民为之努力奋斗的方向更加明晰。

云南省德宏州纪委书记、监委主任贺勇表示，中共中央关于修改宪法部分内容的建议中增加倡导社会主义核心价值观的内容，增加有关监察委员会的各项规定，为设立监察委员会提供宪法依据，将会对推进全面依法治国、全面从严治党起到巨大促进作用。

### 凝心聚力为实现中国梦努力奋斗

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。通过修改宪法把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来，对于确保到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，具有十分重大的意义。

“习近平新时代中国特色社会主义思想源自于时代，来自于实践，又指引着新征程、指导着新发展。”全国人大代表、瑞金市委书记钟锐说，瑞金正处于脱贫攻坚关键阶段，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，推进脱贫攻坚各项工作扎实开展，进一步提升贫困群众的获得感和幸福感，满足贫困群众对美好生活的期待。

国网湖北荆江市供电公司党委书记袁忠宜说：“作为一名基层工作者，我们要继续全面学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，将思想与实践结合，立足本职工作，不断改革创新的业绩，努力向新时代交出一份优异答卷。”

南京师范大学马克思主义学院院长王刚说，面向未来，要继续坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝心聚力为实现社会主义现代化强国目标，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗。

(新华社北京2月26日电)

## 将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法的重大意义

(上接第1版)

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一带一路”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等方面作出理论分析和政策指导，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。

习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”，战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革开放总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的执政新理念新思想新战略。

三、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，进一步明确坚持党对一切工作的领导这一最高政治原则，有利于巩固党的执政地位和执政基础、为国家发展和民族振兴提供坚强政治保证

人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持国家总体安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和推进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体、坚持全面从严治党。这“八个明确”和“十四个坚持”，体现了指导思想与行动纲领的有机统一，是党团结带领人民为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的行动纲领和根本遵循。

一个民族的创造力、凝聚力、战斗力有赖于思想上的团结统一，一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。当代中国，只有中国特色社会主义才能团结凝聚我国最广大人民群众；只有马克思主义中国化最新成果才能指引我国改革开放和社会主义现代化建设的正确方向。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入党章，以国家根本法的形式确认新时代我国发展的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标、战略步骤、基本方略，对于全党全国各族人民深入贯彻党的十九大精神，把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来，确保到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，具有十分重大的意义。

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是国家政治和社会生活的最高法律规范。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党、各社会团体、各企业事业单位、城乡基层自治组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入党章，赋予其最高法律权威和法律效力，使之成为全体人民的共同意志，成为国家各项事业、各方面工作的最高法律规范。这对于党通过宪法实施对国家各项事业、各方面工作的领导，更好地推进依法治国、依法执政，至关重要、影响深远。

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是国家政治和社会生活的最高法律规范。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党、各社会团体、各企业事业单位、城乡基层自治组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施