

## ● 盘点2017·感知中国经济新变化④

最多的一个月发布 25 份督查通报,批评、问责、处罚成常态……

## 环保监管“长牙齿”,蓝天不再是新闻

本报记者 王冬梅

临近年末,居住在京冀冀地区的人们感到了环境出现的明显变化——今年冬天,蓝天不再是新闻。

监测数据显示,12月,北京优秀的空气质量不仅超过了长三角,更是超过了广东珠三角不少城市。截至12月19日,12月北京空气质量优秀率高达71%,优良率达89%。蓝天常驻的还有河北省,10月1日至12月16日,河北全省PM2.5平均浓度为63微克/立方米,较2016年同期下降了32.3%,达到5年最好水平。

北京和华北地区大气环境之所以出现如此巨大转变,除了“天公作美”,还有赖于“事在人为”。近年来,华北地区持续加大空气污染防治力度,改善了污染排放情况。这其中,环保督查功不可没。

## 督察、督查通报最多的一年

梳理过往,2017年是环保部发布各种督查、督查通报最多的一年。京津冀地区有关通报的密度甚至一度以天为单位,通报内容90%以上都是“黑榜单”,表扬的极少。

环保督查中力度最大的当属中央环保督

察。中央环保督察,从环保部门牵头到中央主导,从以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”。这被看做是我国环境监管模式的重大变革。今年8月,中央环保督察已完成了对全国所有省份的覆盖。

环保督查最频繁的是京津冀及周边地区大气污染防治强化督查。4月12日,环保部第一次通报京津冀及周边地区大气污染防治强化督查情况。截至12月6日,记者统计,环保部共发布了156份督查通报,最多的一个月发布了25份督查通报。

2017年公布了第三批和第四批中央环保督察组的督察情况,截至2017年8月1日,第三批7个中央环保督察组陆续向天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等省(市)反馈督察意见,督察组交办的3145件环境问题举报已基本办结,共立案处罚8687家,拘留405人,约谈6657人,问责4660人;截至9月15日,第四批8个中央环境保护督察组完成了对吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含兵团)等省(区)的督察进驻工作,督察组交办的环境举报,地方已办结35039件,办结率达到88.5%。其中,责令整改32602家;立案侦查297件,行政和刑事拘留364人;约谈4210人,问责5763人。

## 环保与经济如何相得益彰

在紧锣密鼓的督查通报中,环保部门陷入环境执法是否是“一刀切”的舆论漩涡中。一个老话题也再次浮出水面:如何处理经济发展和环保的关系?

面对质疑,8月22日,环保部政策法规司司长别涛表示,对环境违法企业实行零容忍的严格执法,是法治的基本要求,但反对简单、粗暴的“一刀切”做法。他说,环保部门从来不要求“一刀切”,而是既要反对部分地方平时疏于监管,让违法企业长期存在的不作为,又要坚决反对部分地方环保大检查时采取简单、粗暴“一刀切”的做法。

此后,对环保督查“一刀切”的质疑有所减弱,但环保执法导致“工厂关闭潮”已经影响了经济发展等说法仍然不绝于耳。环保部有关负责人多次用数据和事实进行了反驳。

9月27日,环境保护部环评司司长崔书红表示,对于抓环保会影响经济社会发展、导致原材料价格上涨的说法,环保部不赞成。过去有一些违法排污的企业,大幅压缩环保成本,甚至根本不投入环保,劣币驱逐良币,严重破坏市场竞争秩序,阻碍了产业结构优化升级。

10月23日下午,在回应生态环境整治

与保持经济增长之间关系时,环境保护部党组书记、部长李干杰明确表示:“环境保护与经济增长在过去这段时间,我认为是相得益彰的,环境保护在加强、环境质量在改善,同时经济发展没有受到影响。”李干杰也承认:“我们在推动环境保护,加强环境保护过程中,强调既要打攻坚战,又要打持久战,问题的积累不是一天两天,要把它解决也绝非一夜之间。”

## 温暖和蓝天一个都不能少

2017年冬天,最牵动人心的是供暖问题。快速推进的“煤改气”,解决了环境问题,但燃煤炉具被拆、“煤改电”“煤改气”供应不足导致供暖延迟的报道屡见不鲜。尽管有些人说,宁愿挨冻也要蓝天白云。但是,如果真的由部分人,尤其是老人和孩子挨冻换来蓝天白云,没人可以安心享受。

12月4日,环保部向京津冀及周边地区“2+26”城市下发《关于请做好散煤综合治理确保群众温暖过冬工作的函》特急文件,要求进入供暖季,凡属没有完工的项目及地区,继续沿用过去的燃煤取暖方式或其他替代方式;已经完工的项目及地方,必须确保气源、电源稳定供应及价格稳定,在存在问题和矛

盾的情况下,工业等领域用气用电必须为居民让路。

同时,环保部把确保群众冬季及时充足供暖作为大气污染综合治理攻坚行动强化督查巡查工作重点,对京津冀及周边地区“2+26”城市进行专项督查。督查内容主要包括居民供暖是否正常、燃气采暖气源是否稳定、电采暖的电价优惠政策是否落实、燃煤采暖的煤炭是否供应等。

实际上,民用“煤改气”并非导致天然气需求暴增的“罪魁祸首”。清华大学研究生院院长、原热能工程系主任、长江学者特聘教授姚强认为:今年新增1.3亿立方米天然气用量,民用“煤改气”仅占30%左右。

“煤改气”导致个别地区供暖季气源紧张的背后其实是一场能源革命的尝试——用油改气、煤改气等政策改变北方地区的能源消费格局,提高清洁能源消费比重。毫无疑问,这个大方向是正确的,但是具体操作情况错综复杂。

环保部门也很委屈,按照设想,温暖过冬和蓝天白云,一个都不能少。环保与民生息息相关,2017年的环保领域因此有些“惊涛骇浪”。今后,在对环保与民生的关系处理中,监管不仅要“长牙齿”,而且要更智慧。

## 我国未来三年继续免征新能源汽车车辆购置税

据新华社北京12月27日电(杨学嘉 郁琼源)财政部、税务总局、工业和信息化部、科技部四部门27日对外发布公告称,自2018年1月1日至2020年12月31日,对购置的新能源汽车免征车辆购置税。此前于2014年9月1日至2017年12月31日期间,已对购置的新能源汽车实施免征车辆购置税政策。

公告明确,将通过发布《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》,对免征车辆购置税的新能源汽车实施管理。今年12月31日之前已列入目录的新能源汽车,对其免征车辆购置税政策继续有效。

## 国家重点高速铁路完成转体连续梁施工

本报12月26日,由中铁四局承建的商合杭铁路跨沪汉蓉铁路转体连续梁施工成功完成,标志着国家重点铁路商合杭铁路建设的一个重要节点被攻克。

商合杭铁路跨沪汉蓉铁路特大桥位于安徽省肥东县,设计为预应力混凝土单线连续梁,桥面宽度7.4米。连续梁采用转体施工,转体梁的固结采用墩梁固结的措施。面对转体施工连续梁采用挂篮悬臂浇筑,混凝土体积大,钢筋纵横交错,浇筑时振捣难度大等困难,中铁四局科学组织技术攻关,统筹安排各工程的施工顺序和进度目标,保障了连续梁施工成功完成。(许见舒鹤仁)

## “定制式”服务挖掘市场潜力

本报12月26日,面对激烈的市场竞争,中国石化安徽淮北石油分公司把服务理念渗透到经营工作的方方面面,不断增强服务意识,提升服务水平,紧贴客户需求,积极开展“定制式”服务,以优质的服务挖掘市场潜力。

他们实行“一户一档”的客户档案管理制度,详细记录客户的消费习惯和独特需求,为客户提供定制专属服务方案,有针对性地开展“一对一”服务,实行24小时客户需求应答机制,商客部经理、营业室负责人、客户经理手机保持24小时开机,确保“只需一个电话”就能服务到家。该公司在保障油品供应的同时,还积极为客户提供增值服务,如油品配送上门、清洗油罐、用油指导等,受到客户好评。(徐杨)

## “国企楷模·北京榜样”出炉

本报12月27日电(记者赵剑影)今天,北京市国资委2017年第四届“国企楷模·北京榜样”主题活动现场会在中铁建工礼堂举办。高怀波、张建泉等来自首都国企基层的优秀职工代表获得“国企楷模·北京榜样”十大人物称号。

为表彰在国企改革发展中做出突出贡献的员工,自2014年起,北京市国资委每年评选“国企楷模·北京榜样”十大人物和50位优秀人物。截至今年,已成功举办四届,宣传树立了一批“奋发向上,崇德向善”的国企人物群像,彰显了国有企业在首都经济社会发展中的主力军作用。

## 成本费用下降,经营风险降低

## 前11月工业企业利润增长21.9%

本报北京12月27日电(记者赵剑影)今天,国家统计局发布的工业企业财务数据显示,1~11月份,规模以上工业企业利润同比增长21.9%,增速比1~10月份放缓1.4个百分点。

尽管11月份工业利润增速有所放缓,但总体上看,今年以来工业企业效益持续改善。”国家统计局工业司何平博士说,“受价格涨幅回落影响,企业当月利润增速有所放缓。11月份,工业生产者出厂价格同比仅增长5.8%,涨幅比10月份回落1.1个百分点,是今年以来回落幅度较大的一个月;工业生产者购进价格同比增长7.1%,涨幅比10月份回落1.3个百分点。初步测算,价格变动使工业利润同比增加约628亿元,比10月份少增

约944亿元,相当于拉低利润增速13.8个百分点。”

国家统计局监测数据显示,1~11月份,规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本、费用合计为92.75元,同比减少0.5元。其中,每百元主营业务收入中的成本为85.26元,同比减少0.28元;每百元主营业务收入中的费用为7.49元,同比减少0.22元。1~11月份,工业企业主营业务收入利润率为6.36%,同比提高0.54个百分点。

11月末,规模以上工业企业资产负债率为55.8%,同比降低0.5个百分点。其中,国有控股企业资产负债率为60.8%,同比降低0.6个百分点。

环保督查中力度最大的当属中央环保督

## 发挥自身优势 助推地方经济发展

近日,中共句容市委专题编发了以“当好‘电小二’拥抱新时代”为主题的《调查研究》文章,专门针对国网句容供电公司开展的满意服务从4大方面着眼进行了深入思考,给句容市各行政单位、直属部门学习句容供电的经验做法指明了方向。近几年,句容市供电公司有力地助推了句容社会经济跨越发展。为此,中共句容市委书记许文专门对句容市供电公司作出批示:“近年来,市供电公司立足宁句一体化发展,超前谋划电网建设;立足服务重大项目,主动对接做好服务;立足保障居民需求,科学调度安排用电,既服务了句容发展大局,又满足好群众生活需求,得到了社会各界的普遍好评。希望再接再厉,不断进取,走在前,当示范。”

党的十九大作出了中国特色社会主义已进入新时代的重大判断。句容市供电公司立足本职、创新实干,给句容上下如何更好地开

展工作树立了4个方面的榜样。

争先创优,找准定位。为更好地助力地方发展,句容市供电公司积极融入全市发展大局,着力打造“坚强电网”,打响了供电服务的主动仗。近几年来,该公司先后投运500千伏句容电厂送出,220千伏容西变等20余个主网工程,新建及改造35千伏及以上变电站27座,新增输电线路142公里,增加变电容量56.62万千瓦时;共改造中低压线路5130公里、户表11.87万户。

强化担当,主动作为。为满足句容市重大项目用电需求,句容市供电公司不断强化主动服务意识,持续改进工作流程,接电周期年均下降35%。同时该公司实行主配网送出端“多送一公里”,主动对接城乡发展和重点板块产业发展,电力送达超前呼应项目建设,同时开展百名客户经理与企业“一对一”增值

服务,定期深入开展客户设备运行状况等方面勘察,确保电力设施可靠运行。

创新举措,提升品质。句容市供电公司不断推进“硬件”建设的同时,大力提升服务水平,2017年投诉率同比下降超过30%,目前,便民服务的线上智能互动服务体系和“线下24小时自助缴费终端机”已全面开通运行,水电气“三表合一”一体化采集应用正在加快推进。这几年洪涝灾害期间,句容市重要变电设施全部落实专人值守。

夯实堡垒,激活士气。句容市供电公司坚持深入实施党建“旗帜、领航、育德”三项工程,常态开展“亮身份、亮职责、亮承诺、比作风、比技能、比业绩”的“三亮三比”活动,推进青年工人跨岗等活动。

句容市供电公司打造出了一支既有凝聚力又有战斗力更有创新力的优秀供电员工队伍,启示着句容上下要狠抓队伍建设,把单位打造成心往一处想、劲往一处使的坚强战斗堡垒。(郭永彬)

36条,35千伏及以上线路长度超过1100公里,其中40%以上的输电线路位于人迹罕至的山上。为有效降低巡视人员的工作量,提高巡视工作质量,莱芜供电公司积极推广应用远程在线监控,安排专人在监控室对输电线路进行远程监护。该系统有效提升了运维人员的巡视能力和设备巡视质量,成为线路防护的又一“利器”。

“目前,公司共加装输电线路在线监测装置505套,主要安装在单通道线路、重要客户线路、‘三跨区段’和重要输电通道上。”莱芜供电公司输电运检室副主任李保生介绍,该系统借助微机网络系统和移动通讯系统,把监控设备应用到线路安全管理上,成功解决了边远山区、事故易发地段的线路巡视难题,对跨越铁路、河流、高速公路等重点地段实现了在线视频全覆盖,24小时实时监控输电线路危险点,能够及时发现施工、移栽树木、吊车作业、山火等危及线路安全的行为。(王宪才)

“吊车司机师傅,高压线下作业很危险,请您暂停作业,我们马上派人监护您的作业安全。”前不久,莱芜供电公司输电运检室巡视人员通过输电线路在线监控系统发现110千伏汇丰I线#21~#22塔线下有挖掘机正在进行施工作业,对线路安全运行构成了严重威胁,立即通过图像监拍终端的语音功能发出提醒,及时避免了一起外力破坏事件。

目前,莱芜电网共有220千伏输电线路

拓宽了新疆、甘肃、青海3省区及中亚等地煤炭、棉花、瓜果等优势资源的运输通道,使资源优势快速转化为经济优势,成为助推丝绸之路经济带建设和产业结构优化升级的新引擎。

同时,兰新高铁与古代丝绸之路在西北的线路基本平行,沿途分布着河西走廊、雪域文化、丝路文化、长城文化、西域文化等众多文化旅游景点,“黄河”“青海湖”、中国国家地质公园,“天池”等地风景壮美,成为各大旅游公司关注的焦点,在高铁经济催生下,“旅快游慢”成为旅游的新常态。兰新高铁不仅大大节省了游客的旅行时间,将较为分散的旅游景点整合起来,而且让游客从容地体验上午在兰州吃拉面,下午在张掖看丹霞,晚上在嘉峪关吃烤肉的“极速”生活。(强科)

## 兰新高铁3年运送旅客千万人次

笔者从中国铁路兰州局集团有限公司获悉,12月26日,兰新高铁迎来开通运营3周年,共发送旅客1383万人次,日均发送旅客1.3万人次,成为服务“一带一路”和便捷人民出行的交通“利器”。

3年来,兰新高铁春迎风沙、夏浴热浪、秋披霜雪、冬冒寒雪,以铮铮铁骨书写着中国高铁的辉煌和传奇。

1080个日日夜夜,经受住了2015年第一个春运大客流、新疆大风雪、甘肃大暴雨等自然灾害的考验,全线路基、桥梁、隧道等基础设施状态良好,列车运行安全平稳,服务质量

量明显提升,不仅满足了旅客“安全、方便、温馨”出行的要求,而且在服务“一带一路”和构建丝绸之路经济带建设中起到了交通先行、互联互通、协同发展的作用,收到了良好的社会效益和经济效益。

兰新高铁兰州局集团公司管段日开行动车组列车15对,其中兰州至张掖西、嘉峪关、乌鲁木齐方向12.5对,张掖西至西安方向0.5对,西安至嘉峪关方向2对。

兰新高铁作为新疆、青海、甘肃与内地联系的主要铁路通道,不仅实现了新疆等西部地区与内地的快速客运连接,而且进一步

本报记者 吴丽蓉

12月23日上午,来自卡塔尔的拉西达号LNG(液化天然气)船抵达中国石油昆仑能源唐山LNG接收站码头。这艘世界最大的LNG运输船,是接收站今年到港的第46艘LNG船。拉西达号此次带来的26万立方米LNG(约1.5亿立方米天然气),将输送至北京和河北等地,优先用于保障民生用气。

“按照今天的气化外输量,来一艘船可以供5天。”唐山LNG接收站生产运营中心主任都书海说。

由于用气需求较往年显著增加,今年的冬季保供形势格外严峻。都书海说,目前,接收站累计气化外输天然气约50亿立方米,较去年同比增长了约一倍。

“居民家里缺气了,我们工作压力很大。”都书海说,2015年冬天曾出现过类似状况,由于当时海上气候条件差,LNG船无法靠岸,接收站连续5天没有接船。

都书海最怕的就是寒流,“前阵子降温,担忧得晚上睡不着觉。”都书海共同顶着保供压力的,还有接收站生产运营中心工艺运行班组的74个人——这是一支平均年龄28岁的年轻队伍。每年最冷的季节也是他们最繁忙的时候。

拉西达号靠港后,正值白班的4班组便

开始了他们的接船工作。卫检和商检过后,几名组员上船操作卸料臂。4班组的穆宇轩戴着棉安全帽站在码头二层操作平台上,密切关注着对面的LNG船,时不时举起对讲机喊话,并在平台进行遥控、开锁等各项操作。

“码头和LNG船之间共有5个卸料臂需要连接,全部连接好需要1个小时。之后进行氮气置换、气密试验、紧急切断测试、预冷、卸料等步骤。”穆宇轩说,这艘船带来的LNG需要22个小时才能全部卸完。“到下午4时,4班组白班结束,换上3班组上夜班。到晚上12点,再换上2班组上夜班,如此循环往复,24小时不间断。”

4班组班长杨信一在接收站已经工作了5年,他说:“冬供繁忙时3天接一艘船,光是开关阀门一天要操作几百次。接船的时候,操作员在码头上一站就是8个小时,海水吹到脸上会糊上一层盐粒子。”

“我们上码头都得穿这么厚的棉衣棉裤才

## 我的冬供故事——万里气源行·千家万户暖

## 今年冬供,唐山LNG接收站码头输气量同比增长了约一倍——操作员在码头上一站就是8小时

行。”4班组的周旭说:“便用手比划了一段约5厘米的厚度。有一年冬天海面结冰,码头上体感温度达到零下30摄氏度,“脸冻僵了,嘴也说不出来话。一个同事有次连接了9天船,冻得半边脸神经麻痹,做了好一阵理疗才恢复过来。”

与冬天的冷一样难熬的,是工作的单调和生活的寂寞。按照周旭的说法,“我们这儿算是与世隔绝”。由于行业性质,上班时间不能使用手机,“4天白班,4天夜班、4天大夜”的轮班制也使得他们没有正常的作息时间,与外界常常有“时差”。