

# 备案审查助推法律体系“强身健体”

本报评论员 林琳

报告显示,法工委共对4778件规范性文件进行了备案,接到了公民、组织提出的1527件审查建议,对审查中发现的存在与法律相抵触或者不适当的问题,作出了妥善处理。

备案审查,是全国人民代表大会及其常委会依法享有的一项重要职权,备案是审查的前提。开展备案审查是人大监督权的一个重要体现,也是人大监督工作有力的抓手之一。

简单地说,备案审查就是审查行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件,是否存在与宪法、法律相违背或者不一致的情况,是否加重了处罚,是否曲解了上位法的原则和精神,是否降低了管控标准等。比如,报告中提到的,有的地方在立法层面为破坏生态行为“放水”,有的地方规定增设了用人单位单方解除劳动合同的法定情形,有的司法解释扩大了相关罪名的范围、改变了夫妻共同债务的偿还原

则,等等。

从宪法、法律到行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章,不同立法权限的立法主体制定的上述内容和条款,共同构成了我国的法律体系和框架。总的原则是,下位法不能违背上位法。备案审查就像是对一些法规、规定等进行“体检”的过程,看看谁坏了规矩、出了问题,找出病灶,然后对症下药,进一步治疗。最终目的是为整个法律体系“强身健体”,保证整个“家族”的和谐统一、发展繁荣。

由于种种原因,此前,下位法违背上位法的情况时有发生,有些是因为地方立法的能力、水平不足,对宪法、法律的理解出现偏差;有些是受地方利益的牵绊和纠缠,在立法时故意“开口子”,有些则是偷换、照搬照抄其他地方已有的类似规定,而不从本地的实际情况出发,……由此造成了一些问题,比如“同案不同判”,出现一些“雷人规定”“奇葩规定”,百姓对相关司法解释和司法审判

结果不满意。这些问题直接指向的是立法的质量、法律体系的健全,最终指向的是法的权威、法的实施效果以及法在人民心目中的地位和作用。

从此番备案审查报告的公布以及法工委对未来备案审查工作的规划和安排来看,备案审查作为一种重要的制度安排,是对地方立法和司法解释的及时纠偏、矫正,是对法律整体统一和规范的调整、“修剪”,是对法规规定落实过程中民情民意的呼应、互动,也是一个普及法的精神、原则和内容的重要载体。

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是国家治理的一场深刻革命。依法治国的重要前提和保障之一是要有良法,良法才能促进、保证善治。党的十九大报告指出,“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,

更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”从这个意义上说,备案审查任重而道远——要通过审查给地方立法“画红线”,引导地方立法不断提高质量;要确保法的准确、权威、统一、规范,防止旁逸斜出、法出多门;要牢固树立宪法法律的权威,实现国家治理体系和治理能力现代化。

我们期待,备案审查制度能够助力中国的法律体系“强身健体”,助推法治国家、法治政府、法治社会的建设更上一层楼。



## 别让“神押题”损耗考试公信力

夏熊飞

日前,多名网友发微博称,2018考研数学出现“神押题”,考生怀疑发生泄题。教育部考试中心工作人员表示,相关部门正在紧锣密鼓地进一步检查。如果是事实的话,警方将介入。(见12月27日《郑州晚报》)

目前,押题的教师李林回应称,自己从事考研辅导多年,视频中的内容并非只在今年提及,自己也从未参与过命题和大纲制定,网上言论不实。

是否真的发生了泄题,还需等待相关部门的调查结果,但命中率奇高的“神押题”却是不争的事实——“讲的题跟原题很接近,还有些题目上就是数据变了下”。押题其实在各种考试中都存在,押中题考的也不乏先例,但正如网友指出的,李林“命中率”高,“甚至连超纲的二阶差分反复强调”,这就有点不合情理。

能如此“神”不外乎两个原因,一是发生了泄题,押题者李林事先知道了考题,二是考研出题的套路太老套,已经轻易被各考研辅导班机构掌握。网友之所以更倾向于前者,是因为“命中率”实在太高,并且不少大大小小的考试均发生过泄题的丑闻,包括研究生考试在内的各种考试存在公信力下降的现象。为了避免研究生考试的公信力进一步被损耗,教育部门有必要深入细致调查,用详实的数据回应舆论质疑。如果确实发生了泄题,要及时回应民众和考生关切,查清题目是如何被泄露的,并移交司法机关依法严肃处理,对相关人员予以严惩;如果不存在泄题,也要以事实对考试公信力进行重建,采取应急措施和补救手段,将不良影响降到最低。这就要求相关方面拿出充分的调查依据来论证“神押题”存在的合理性,消除误解。当然,也要反思目前的考试方式——考题频频大面积被押中,是知识点过于固化和陈旧,还是存在其他问题。

总之,对于“神押题”的非正常现象,期待各职能部门早日廓清迷雾,给民众一个令人信服的答案,切莫让如此重要的考试的公信力一步步被损耗。

## 治理“网络雾霾”别再“等风来”

邓海建

治理“网络雾霾”不能等水军及其组织者们良心发现,更不能等着7.51亿网民“转型升级”成火眼金睛和智慧化身。

“应该像治理雾霾一样治理网络雾霾。”12月25日,阿里巴巴呼吁对“网络水军”进行打击。阿里不是第一家对“网络水军”宣战的企业,此前,包括小米、华为、万达等在内的企业都因遇到网络水军的诋毁,通过法律手段维护企业声誉。(见12月26日《华西都市报》)“水军”汹涌、“黑粉”如潮,面对“网络雾霾”,实力强的大企业抗击网谣的能力还强些,比如此前万达正式起诉造谣传谣自媒体,“各索赔500万,且追究刑责”;但小企业往往在网谣的抹黑和破坏中深受其害,比如塑料紫菜谣言导致福建晋江等地区紫菜行业遭受重创,经济损失逾1亿元,不少散户破产。遗憾的是,尽管判刑的判刑、辟谣的辟谣,网络水军仍浩荡荡荡,黑灰产业难以禁绝。

今年初发布的《网络黑色产业链年度报告》显示,黑灰产业的日交易额可以达到数十亿元,2016年总收入达千亿级;网络黑灰产业从业人数达数百万。一边是刷屏炒信,从底部蚕食市场的信任链条;另一边是造谣诬蔑,为获得10万+级阅读量而不择手段或为了恶意竞争而向对手猛泼脏水。

对于“网络雾霾”,应当从两个维度审视:一则,这是世界性难题。二则,“网络雾霾”在炮制和传播谣言的同时,边缘化了正常的舆

论声音,客观公正的价值体系,逐渐使网络成为“谣言集散地和放大器”,不断误导公众、扰乱社会秩序。在技术迭代、网民云集,秩序与价值体系亟待规范的当下,规矩和纪律亟待严明,如果不能系统地治理“网络雾霾”,或者仅仅靠企业的控诉和自我救济,最终恐怕又会沦为一项沉疴旧疾。

早在2014年,中央外宣办、工业和信息化部、公安部、国家工商总局就联合下发了《深入整治非法网络公关行为专项行动工作方案》,开展整治非法网络公关行为专项行动。专项行动在一段时期取得过不错的效果,但从长远看,运动式的打击难以形成长效震慑,不足以规范网络环境。

因而,一个越发清晰的共识是:谣言止于智,更止于治。治理大气雾霾,不能光靠“等风来”,同理,治理“网络雾霾”也不能等水军及其组织者们良心发现,更不能等着7.51亿网民“转型升级”成火眼金睛和智慧化身。惟有站在保障中国经济高质量发展、荡涤网络世界黑灰风气的高度,从源头上认识“网络雾霾”的危害性,将治理议题上升为立法与制度的高度,遍地网谣和水军才有可能收手,罪恶产业才有可能收效。

“今天,互联网已经成为全球最大的开放性大学,年轻人呼吸于此,我们的孩子甚至就生长于此,我们自己也都依网为生。”对“网络雾霾”,是时候重拳治理了。



### 包过? 难过!

据《新京报》报道,近日,北京两家培训机构爆出“老板跑路”,学员大多缴纳了数万元自考培训费,且均未完成考试。这两家机构曾因宣传不考试“包过”等问题被指“劣迹斑斑”。目前,警方已介入调查。培训机构人去楼空,学员的钱不仅打了水漂,还面临学业如何继续的问题。近年来,此类卷款跑路坑学员的事情不少,对培训机构加强监管和惩戒是一方面,更重要的是要让人们从意识上认识到培训只是提高成绩的一种手段,并非真能“包过”。一些培训机构有底气宣称“包过”,是因为其中确实存在见不得光的操作,比如打通关系、利益输送等,最终都异化成以培训之名行逐利之实。让培训和考试风清气正,离不开各环节的严格规范。只有让旁门左道不能鱼跃龙门,才能减少无妄之灾。

赵春青/图 嘉湖/文

## 电子身份证让生活多些安心与便捷

毛旭松

“网证+刷脸”的模式即可认定身份,极大降低了身份信息泄露的风险。相信不久的将来,“猜猜我是谁”之类的诈骗电话也会因此而减少很多。

广州第一张“微信身份证网上应用凭证”12月25日签发,为线上、线下政务服务以及旅馆业登记、物流寄递等实名制应用场景,提供国家法定证件级身份认证服务。有了“网证”后,通过“网证+刷脸”模式即可完成身份认

证,无需再携带实体身份证和留存身份证复印件。(见12月27日《工人日报》)

科技改变生活,电子身份证若能普及,靠传统身份证验证的时代就将成为过去,极大方便人们生活。这种把数字身份加载在芯片中,以全新的在线身份信息来验证和使用的身份认证方式,将成为未来的发展趋势。

科技手段日新月异,很多人习惯了移动支付,无现金社会在很多城市成为现实,一部手机可以搞定吃穿住行各个方面。但在“一机在手,天下我有”的时代,要证明身份仍需随身携带那张卡片,便显得有些跟不上时代发展。而且,身份证揣在身上,总担心丢失,甚至还存

在被他人冒用的可能。因而,电子身份证的问世,适应了时代发展和民众需求,值得期待。

电子身份证在安全上可以给我们吃定心丸。据不完全统计,2016年我国通过不同渠道泄露的个人信息达65亿条次,平均每个人的个人信息被泄露了5次,这是传统身份证及其复印件使用频次多、保管失当等原因导致的。如今,微信身份证通过“网证+刷脸”的模式即可认定身份,极大降低了身份信息泄露的风险,相信不久的将来,“猜猜我是谁”之类的诈骗电话也会因此而减少很多。

新事物要想发挥最大的正向价值,关键在于各个环节协同合作、无缝链接。比如,公

安等部门要加强同互联网公司、大数据公司的交流合作,充分利用互联网及大数据的优势,不仅在工作上实现各方共赢,还可以在便民和服务上再向前走一步。对于新兴事物,或许有人抱着犹疑甚至抗拒的心理,迟迟不愿意接受,其实如果经过严谨的试点,证明了它的便捷性和安全性,完全可以大胆应用到各个领域。尤其是对于政府部门来说,新技术的运用,不仅可以提高工作效率,还可以降低劳动成本。

我国网民已超过7亿人,互联网普及率达51.7%,这为电子身份证从设想变成现实提供了基础。未来,千千万万卡汇集到一张手机卡,把麻烦简化成便捷,科技会带给我们更多惊喜。



## 确保党对武警部队绝对领导的重大政治决定

人民日报评论员

党中央决定,自2018年1月1日零时起,中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导,实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。这是党中央作出的重大政治决定,是完善和发展中国特色社会主义军事制度的重大创新举措,是加强党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导、确保党和国家长治久安的重大政治设计和制度安排。

武警部队从组建伊始,就明确定性为国家武装力量的组成部分,受中央军委统率,后因形势任务和力量构成的变化,多次调整领导管理体制,但武警部队主体的

武装力量属性始终没变,中央军委对其实施统一领导指挥是内在要求。为全面贯彻党的十九大精神、全面贯彻党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导,为更好进行伟大斗争、确保国家政治安全,为确保实现党在新时代的强军目标,建设现代化武装警察部队,按照“军是军、警是警、民是民”的原则,对武警部队领导指挥体制进行调整是必然要求。

以习近平同志为核心的党中央对武警部队高度重视,着眼实现中国梦强军梦,从政治和全局的高度统筹谋划,部署推进武警部队建设改革,提出一系列重大方针原则,作出一系列重大决策指示,党的十九大明确作出“深化武警部队改革,建设现代化武装警察部队”重大战略部署,为调整武警部队领导指挥体制指明了正确方向、提供了根本遵循。调整武警部

队领导指挥体制关键和核心,是加强党中央、中央军委对武警部队的集中统一领导。中央军委对武警部队统一领导指挥,是落实《宪法》关于中央军委领导全国武装力量、军委实行主席负责制的规定,坚持依法治国、依法治军,强化党管武装的根本要求,是有效解决武警部队体制性障碍和突出矛盾问题、全面加强武警部队建设的关键之举。

这次领导指挥体制调整,武警部队归中央军委建制,武警部队建设按照中央军委规定的建制关系组织领导,部署推进武警部队建设改革,提出一系列重大方针原则,作出一系列重大决策指示,党的十九大明确作出“深化武警部队改革,建设现代化武装警察部队”重大战略部署,为调整武警部队领导指挥体制指明了正确方向、提供了根本遵循。调整武警部

队作为党绝对领导下的重要武装力量,肩负维护国家和社会稳定、保障人民安居乐业的神圣使命,主要承担执勤、处突、反恐维稳、抢险救援、防卫作战等任务。领导指挥体制调整后,武警部队根本职能属性没有发生变化,不列入人民解放军序列。

改革航船云帆高扬,强军步伐铿锵坚定。调整武警部队领导指挥体制,不仅是全军的大事,也是全党全国的要事。中央和国家机关、地方各级党委和政府、人民解放军和武警部队,要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚决贯彻党中央决策部署,强化“四个意识”,积极主动协调配合,做细做实相关工作,确保武警部队领导指挥体制有序转换、稳定运行。

(新华社北京12月27日电)

## 2017年宣传推选学雷锋志愿服务“四个100”先进典型活动进入事迹展示和投票阶段

新华社北京12月27日电 近日,中宣部、中央文明办等部门组织开展的2017年宣传推选学雷锋志愿服务“四个100”先进典型活动,进入事迹展示和群众投票阶段,广大群众可以通过中国文明网、人民网、新华网、光明网、央视网和“文明中国”手机客户端,查看先进典型的事迹展示,感受志愿者的崇高精神,并心目中的最美志愿者、最佳志愿服务组织、最佳志愿服务项目和最美志愿服务社区投上宝贵的一票。

宣传推选学雷锋志愿服务“四个100”先进典型活动从2015年开始,已经举办两届,每次推选出100名最美志愿者、100个最佳志愿服务组织、100个最佳志愿服务项目和100个最美志愿服务社区。

今年的宣传推选活动自10月份启动以来,各地各有关部门高度重视,把此次活动作为培育和践行社会主义核心价值观的有效抓手,作为大力弘扬奉献友爱互助进步志愿精神、培育中国特色社会主义文化、推进学雷锋志愿服务制度化常态化的重要举措,精心组织实施,使宣传推选的过程成为大力弘扬中华民族助人为乐、急公好义传统美德、培育时代新风、提升全社会志愿服务意识和水平的过程。按照通知要求,各地各有关部门深入基层,贴近群众,立足村镇、社区、企业、学校、窗口服务单位,向活动组委会推荐了一批方向正、影响大、群众认可的“最美、最佳”典型,让人们真切感到典型就在身边、榜样就在眼前。

(上接第1版)  
 浙江省绍兴市公安局原调研员徐明法违规接受管理和服务对象安排的宴请和娱乐活动问题。2017年9月1日和29日,徐明法等入先后2次接受绍兴市某私营企业主陈某某的邀请,到绍兴市越城区某饭店聚餐。餐费、酒水费共计2700元均由陈某某承担。9月9日,徐明法还接受陈某某在乐清市组织的宴请和出海捕鱼活动,餐费、出海捕鱼等费用共计4088元均由陈某某承担。徐明法受到党内严重警告、撤职处分。

陕西省渭南市中级人民法院执行局原局长王积良违规操办其女婚宴并收受礼金问题。王积良分别通过打电话、发短信和到市中级人民法院各处室告知等形式,邀请其同事、朋友参加其女婚礼答谢宴,并于2017年5月10日(周三)中午和晚上两次设宴,共13桌130余人参加。其中市中级人民法院和基层法院党员干部共80人。在操办婚宴中还安排其下属人员负责现场的组织、接待等事宜。王积良在报备其女举办婚宴事项时,未如实报告其女已于5月1日完婚的事实,并以举办答谢宴为名违规收受礼金共4.34万元。王积良受到党内严重警告处分,被免去渭南市中级人民法院党组成员、审委会委员、执行局局长职务,

其违规收受的礼金被收缴。

四川省泸州市纳溪区东升街道党委原书记王元斌组织公款旅游问题。2016年10月28日,东升街道在未向区领导报告的情况下,由王元斌主持召开街道党委会研究决定,于2016年11月4日至2017年2月10日,组织街道干部职工及部分家属共计86人,分4批分别前往重庆、贵州、四川等地开展摄影采风活动。2017年2月15日,王元斌再次主持召开党委会研究决定,于2017年2月19日至3月3日,以到福建、广东学习招商引资和城市建设发展的名义,组织在编干部29人,分2批分别前往福建、广东参观学习,其中游览了多个旅游景点。此次参观前,王元斌将外出学习和安排先后报纳溪区委常委、政法委书记李庆(联系东升街道)和区委副书记李仁军签字同意,并口头向区委书记徐利作了报告,但未提及旅游事宜。两次外出共花费21.78万元。王元斌受到撤销党内职务、行政撤职处分;李庆受到党内警告处分;落实主体责任不力的徐利、李仁军受到诫勉谈话。相关费用将由参加人员承担。

国家统计局资料中心原党支部书记、主任曹志刚等人培训期间借机旅游等问题。2016年8月24日至27日,资料中心在新疆伊

犁地区伊宁市举办培训班。其间,曹志刚擅自决定调整培训日程,组织22名参训人员到旅游景区参观游览和购物;部分人员的门票由下属单位以工作考察的名义联系减免;资料中心还为参训人员就餐违规提供了烟酒。参观游览期间的租车、烟酒等费用共7600元,与本次培训费用一并在工作合作单位提供的培训费中列支。培训结束后曹志刚等5人赴乌鲁木齐市开展调研工作,先后两次接受下属单位超标接待,并收受其赠送的土特产。曹志刚受到党内严重警告处分,其他参与的党员干部分别受到相应处理,并退赔相关费用。

中国铁路西安局集团阎良工务段原段长杜永胜组织公款旅游问题。2017年10月25日至26日,根据西安局集团公司的安排,阎良工务段段长杜永胜组织部分干部职工共24人,由副段长赵晓红、纪委书记鱼晓鹏带队,前往上海参观某展览会。10月27日至30日,组织参观人员集体赴浙江杭州、嘉兴等地的景区参观旅游。此次参观旅游费用共计85920元,由杜永胜安排段劳动服务公司公款解决。此次参观前,杜永胜就此事与段党委书记仇立峰进行了简要沟通,但未提及旅游事宜,仇立峰也未问过行程、费用等情

况。参观返程后,仇立峰得知参观人员集体旅游问题,既没有组织查处,也未向上级报告。杜永胜、赵晓红分别受到留党察看一年、撤职处分;鱼晓鹏受到留党察看一年处分;仇立峰受到撤销党内职务、撤职处分;履行主体责任不力的西安局集团公司党委委员、副总经理张平福受到党内严重警告处分;参与旅游的其他责任人受到相应处理。参加参观旅游的人员退赔了有关费用。

中央纪委有关负责人指出,党的十八大以来,全面从严治党从中央政治局立规矩开始,从落实中央八项规定精神破题,以习近平同志为核心的党中央率先垂范、身体力行,驰而不息,狠抓不放,刹住了面上享乐奢靡歪风,扭转了不正之风惯性,党风政风为之焕然一新,社风民风向上向善,作风建设成效有口皆碑、有目共睹,成为党的建设一张亮丽名片。但必须清醒地看到,“四风”问题积习甚深、顽固复杂,高压之下出现改头换面、由明转暗等隐形变异,还有一些党员干部,置党中央三令五申于不顾,心存侥幸,明知故犯,不收敛、不收手、不知止,必须受到严肃处理。

中央纪委有关负责人指出,上述8起问题,有6起发生在2017年或违纪行为持续到

2017年,这说明作风建设永远在路上,纠正“四风”任重道远。党的十九大闭幕后不久,党中央出台了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》;近期,习近平总书记又就进一步纠正“四风”、加强作风建设作出重要指示,强调“纠正‘四风’不能止步,作风建设永远在路上”,充分表明了党中央从自身做起,以上率下的坚强决心,释放出了以钉钉子精神,打好作风建设持久战的强烈信号。各地区各部门各单位要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大关于作风建设的新部署和习近平总书记重要指示精神,紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系这个根本,保持政治上的冷静清醒,保持政治定力和战略定力,按照劲头不松、力度不减、持之以恒、久久为功的要求,不松劲、不停步,再出发,一刻不停歇纠正“四风”,推动中央八项规定精神成风化俗、成为习惯,把作风建设这张亮丽名片越擦越亮。

中央纪委有关负责人强调,2018年元旦、春节假期是党的十九大后第一个重要节点,也正值各地人大、政府、政协换届时期,“两节”和换届两个重要节点重叠,能否风清气正、能否彻底遏制“节日腐败”,

关乎人民群众对我们持续推进全面从严治党信心与信任,关乎党的十九大后持续深入抓作风建设能否开好局、起好步。各级党员干部必须牢固树立“四个意识”,切实提高政治站位和政治觉悟,充分认识党中央抓作风建设的顽强意志品质和坚定决心,充分认识认识到保持节日期间风清气正的重大意义,始终把落实中央八项规定和实施细则精神作为检验“四个意识”强不强、是否同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致、是否自觉维护党中央集中统一领导、能不能做到行动自觉和严守政治纪律政治规矩的重要标尺和试金石,带头严格落实,充分发挥“头雁效应”。各级纪检监察要切实履行全面从严治党主体责任,坚守重要时间节点不放松,严抓严管、守土尽责。各级纪检监察机关要严格监督执纪问责,紧盯“两节”和换届期间“四风”问题易发多发领域,加大监督检查力度,严肃查处违规违纪问题;对党的十九大后不收敛不收手、仍然违反中央八项规定精神的党员干部,一律从严处理,持续释放越往后对“四风”问题盯得越紧、执纪越严的强烈信号,确保节日和换届期间风清气正。