

## ● 盘点2017·感知中国经济新变化③

钢铁去产能超额完成5000万吨任务,571户“僵尸企业”和“特困企业”完成治理

## “僵尸企业”攻坚战,成果初现路还长

本报记者 杜鑫

2017年,全国钢铁去产能完成全年5000万吨目标任务,1.4亿吨“地条钢”全面出清,行业兼并重组处置“僵尸企业”工作扎实开展,职工安置平稳有序……这是12月25日在京举行的2018年全国工业和信息化工作会议传出的消息。

一年来,深入推进去产能要抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”,已成各界共识。从中央到地方公布的数据来看,处置“僵尸企业”攻坚战打得不错。而从近日举行的中央经济工作会议以及各部委年度工作会议上传出的消息来看,处置“僵尸企业”攻坚战仍将继续。

## “僵尸企业”处置晒出成绩单

今年的政府工作报告提出,要多运用市场化法治化手段,有效处置“僵尸企业”,推动企业兼并重组、破产清算,坚决淘汰不达标的落后产能。

处置“僵尸企业”成为各地政府去产能工作的重点之一。据不完全统计,在今年各省份政府工作报告中,至少有吉林、河北、山

东、浙江、广东等14个地方明确提出处置“僵尸企业”。

各部负责人也在新闻发布会上介绍了一些处置“僵尸企业”的方式方法。银监会主席郭树清表示,商业银行等金融机构要与各类企业和地方政府建立密切联系,坚持同舟共济、合作共赢,抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”,积极探索多种灵活有效的债务处置方式,坚定不移地深入推过去产能。国资委总会计师沈莹则表示,“僵尸企业”的处置方式主要是采取“三个一批”的方式,兼并重组一批;通过加强管理提升一批;通过清理淘汰退出一批。

进入三季度以来,中央和各地方都陆续晒出了处置“僵尸企业”的成绩单——

在国新办10月份举行的2017年三季度中央企业经济运行情况发布会上,沈莹介绍说,571户“僵尸企业”和“特困企业”治理的主体任务已经完成,在571户里通过市场出清退出的有218户。此前,国资委在对中央企业下属的各级子企业进行全面摸底排查的基础上,筛选了2041户长期亏损的困难企业,按照困难程度分成“僵尸企业”和“特困企业”两大类。

## 清理工作仍存障碍

尽管“战果”不错,但是处置“僵尸企业”的一些障碍仍未消除。

年中,有媒体在多地采访发现,越来越多的“僵尸企业”通过破产清算、重整等途径退出市场或涅槃重生。但耗时长、成本高、程序繁琐,人员安置增加地方顾虑,“僵尸企业”主动申请破产动力不足,导致清理工作仍面临复杂、被动的局面,不少困难企业一拖再拖反而把自己彻底拖垮。

半年过去了,审计署审计长胡泽君12月23日说,由于涉及面广、时间跨度大等原因,“僵尸企业”处置等问题在推进过程中仍然存在一定困难。其中,有些问题属于历史遗留问题,涉及面广,整改工作面临一些困难。比如,

由于涉及职工安置、资产处置等问题,推进还存在一定困难。有些问题则涉及体制机制问题,涉及改革中长期目标,需要通过不断深化改革逐步解决。还有个别问题涉及部门间沟通协调,需要一定时间履行必要程序。

针对处置“僵尸企业”的障碍和难点,相关部门正在采取一些应对措施。近日在深圳举行的全国破产审判工作会议传出消息,针对一些困难企业和“僵尸企业”采取“跑路”方式避债或仅其自生自灭的问题,最高法要求各级法院全面推进符合破产条件的企业依法转入破产审查。符合破产重整条件的要及时进行重整,符合破产清算条件的要及时进行清算,确保企业财产在债权人中依法公平清偿,切实运用破产手段实现市场出清。

而在实际处置过程中,一些部门和地方也积累了一些经验。比如,国资委在处置过程中坚持市场化原则,注重发挥好企业的主体作用,落实企业的主体责任;坚持“一企一策”,由企业根据实际情况提出解决方案;坚持以人为本,安置职工过程中大量通过内部转岗、组织对外劳务输出和自主创业等方式安排富余的职工,尽量做到转岗不下岗,转业不失业,维护好职工利益。

## 去产能的重中之重

近日召开的中央经济工作会议明确提出,大力破除无效供给,把处置“僵尸企业”作为重要抓手,推动化解过剩产能。

有业内人士认为,2018年,去产能仍将是钢铁、煤炭等行业的主基调,去杠杆和处置“僵尸企业”是重中之重。从中央部委到地方,都将抓紧处置工作。

在新近举行的全国工业和信息化工作会议上,工信部部长苗圩表示,将推动出台有效处置“僵尸企业”以及金融债务处置的意见。

近来,河南省出台处置“僵尸企业”的14条“任务清单”;浙江省出台22条精准措施直指“僵尸企业”处置过程中的瓶颈;宁夏统计汇总“僵尸企业”19户,确保2018年底完成处置工作目标……

中国煤炭工业协会会长王显政在接受媒体采访时则表示,明年要在加强贷款回收、补充拖欠职工工资的同时,做好去产能关闭煤矿的职工安置工作。要加强与地方政府沟通协调,争取政策支持,努力拓宽职工就业渠道;特别要关注困难职工生活,维护社会稳定。

本报北京12月26日电(记者赵剑影)近日,住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行、国土资源部联合印发《关于维护住房公积金缴存职工购房贷款权益的通知》(以下简称《通知》),明确指出开发商不得拒绝购房人使用住房公积金。

《通知》称,近日有部分房地产开发企业拒绝购房人使用住房公积金贷款,

## 四部门联合发文要求

## 开发商不得拒绝购房人使用公积金

严重损害了缴存职工合法权益。《通知》要求各地要加强房地产市场监管,房地产开发企业在销售商品房时,要提供不拒绝购房人使用住房公积金贷款的书面承诺,并在楼盘销售现场予以公示。不得以提高住房销售价格、减少价格折扣等方式,限制、阻挠、拒绝购房人使用住房公积金贷款,不得要求或变相要求购房人签署自愿放弃住房公积金贷款权利的书面文件。



## 重庆潼荣高速打造绿色公路示范项目

在重庆市首条绿色公路示范项目潼南至荣昌高速公路施工建设中,中国铁建二十二局集团等建设者以“创建绿色公路、打造品质工程”为目标,绿色、低耗、环保、智慧等成为他们打造绿色公路的关键词。目前,该高速公路土建任务基本完工。

图为该集团工人正在路基旁边的高边坡整理绿化草皮。

孔祥文 刘景正/摄

## 为产业新发展提供“路线图”

## 北京出台10个高精尖产业《指导意见》

本报北京12月26日电(记者郭强 通讯员盛丽)今天,北京市举行加快科技创新发展高精尖产业系列政策新闻发布会,正式出台10个高精尖产业的《指导意见》,为北京市产业的新发展提供“路线图”。这10个产业是,新一代信息技术、集成电路、医药健康、高端装备制造、节能环保、新能源智能汽车、新材料、人工智能、软件和信息服务、科技服务业。

据介绍,每个产业《指导意见》的主要内容由指导思想、发展目标、主要任务、保障措施四部分组成。其中,整体发展目标为全面增强技术创新能力、做强做优做大龙头企业,提升经济发展的质量效益。在创新发展方面,企

业研发投入占主营业务收入比重普遍达到3%以上,同时掌握一批国际前沿核心技术及先进工艺,突破一批战略关键技术。在企业培育方面,要打造一批技术水平国内领先,跻身国际前列的领军型龙头企业。

其中,新一代信息技术产业将聚焦集成电路、人工智能、大数据、云计算、网络空间安全、5G相关通信技术等新兴领域;智能装备产业将以智能制造装备为核心,聚焦机器人、增材制造等关键技术创新,推动系统集成和行业解决方案的产业化应用,做大产业规模;节能环保产业将做优高效节能产业,推进节能电机、能量系统优化等领域先进技术、装备的研发和应用。

## 提升服务

题保持高压态势,对重要、敏感投诉,由被投诉单位在每周一早例会进行“说清楚”。

## 服务提质 用户方便实惠

结合“入户暖心”行动,该公司改“坐等上门”为“主动敲门”,定期走访客户,了解用电需求,解决用电困难,协调配套工程建设,为客户提供优化用电建议,检查设施运行状况,排查客户侧供电安全隐患,指导企业安全用电。各级员工深入客户,“入户暖心”活动实现232万户客户全覆盖,征求客户意见建议417条,整改客户联系方式等营销基础信息23万条次。

主动适应市场,针对园区内企业集中、负荷优质等特点,创新建立工业园区联动服务机制,强化服务针对性、及时性,实现需求调研、报装受理、电网优化、后续服务等“一站式”服务,增强市场竞争力。同时,以倒逼方法对营销服务、生产保障、业务流程进行优化革新,从串行服务向并行服务转变,从

等市场向抢市场转变,确保了工业园区存量不减少、增量不流失。开展了能效服务积极推动市场化交易,联合市经信委开展大客户直购电政策宣讲57次,直接交易客户由2016年32户14.13亿千瓦时,增长至84户21.28亿千瓦时。

## 电能替代 守护碧水蓝天

今年,该公司在民生、农业、工业等系统开展电能替代5大工程,截至目前,已完成大气污染传输通道城市3.27万户采暖示范项目、“5+12”在平原县农村清洁取暖卫生院等事业单位电采暖示范项目等。

为服务大气污染防治工作大局,该公司全力推进居民清洁取暖“煤改电”工作。截至10月31日,2017年全市32757户,169个村“煤改电”配套电网改造工程全面竣工。

大力推进电动汽车充电站建设,目前累计建成12座城区快充站,6座城际快充站,共126台直流充电桩、两处交流充电桩,初步形成“高速全覆盖、县域广辐射、城区深度融合”的整体框架,形成了主城区5公里充电服务圈及县域全覆盖的便捷出行网络。(张婧)

供身份证扫描、证件扫描、视频采集、表格打印、自助申报、信用体系查询等自助服务。

“提交、扫描、审核、回复,全部集中在同一个窗口,10多分钟就办完了,两天后来取件就行,真的太方便了。”来办理广告牌临时许可证的李女士说,在盘龙区实行“一站式”受理之前,要分别跑城管、住建、环保、街道等部门,至少需要5个工作日。现在,只需跑一次一个窗口就搞定,非常方便快捷。

盘龙区政务服务中心局长郑连刚介绍,盘龙区政务服务中心内,一共进驻了26个职能部门和6个中介服务机构(含法律咨询、工商注册免费代办等配套服务),设置了A-K共8个服务片区、63个窗口,共进驻办理事项282项,让办事群众可以在一个窗口办理完成19个部门的所有事项,并承诺了85项事项“最多跑一次”。(黄渝)

3部分。“大家都形象地说,地铁停车场就像一个卧倒放置的大可乐瓶。轨行区是瓶口到瓶颈的细长部分,与正常区间的轨道相连接,列车由此进出停车场。咽喉区是瓶颈到瓶身部分的区域,列车在此区域进行检修清洗。停车区则是‘可乐瓶肚子’部分,检修完毕的待用车辆停放在其上,晚上列车也在这部分休息。”吕晓丽介绍说。

西湖车辆段还堪称地铁施工领域“一地多用”典范,“包括前面刚封顶的运用库上也规划了8栋商住房地产项目,一楼是列车车库,二楼及以上是商业住宅楼,可以说达到了一举多得的最大化土地利用效果。”该项目书记朱浩天介绍。“整个车辆段上盖工程建筑面积约20万平米,用地规划设计涵盖轨上公园、办公楼、住宅楼等多种用途,相信建成以后会成为长春地铁铁线上一道靓丽的风景线。”朱浩天介绍说。

(齐绍安 毛爱通 张斌)

## 聚焦需求

优质服务是一个全方位、多层次、多角度、全过程、全员参加的系统工程。“我们以服务地方经济社会发展大局和保障企业、民生可靠供电为己任,担当履责、积极作为,促进了供电服务质量取得新突破。”国网聊城供电公司总经理王肃介绍。

## 业扩提速 用电温暖贴心

“供电服务,要以客户需求为导向,只有真正地解决客户最急需的要求,才能真正地提高服务质量。”该公司党委书记房茂伟说。

为了给广大用电客户提供更加优质、规范的服务,该公司成立了工业园区供电服务工作小组,每周对园区开展两次巡视,第一时间掌握园区建设进展,深入客户了解用电需求,提升了客户满意度。

建立了与政府招商部门定期沟通机制,坚持业扩回访及督办制度,优化业务流程,强化专业协同,截至目前,完成新装10.86万户139.33万千瓦时,同比增长13.58%。对投诉问

## 优化服务程序

转变政府职能是深化行政体制改革的核心。近年来,昆明盘龙区委、区政府认真贯彻党中央、国务院关于行政体制改革的一系列决策部署,以“把盘龙打造成审批事项最少、办事效率最高、创新创业活力最强的区域”为目标,积极推动简政放权、放管结合、优化服务,大力推行不见面审批(服务)等改革措施,进一步提高政府办事效率,激发市场活力,优化营商环境,增强企业和群众获得感。

2016年9月,盘龙区贯彻国务院、省、市推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求,加快政府职能转变,在全省率先推出“一站式”三级联动综合办理服务,政府能

## 为群众办实事

部门所有事项的申请、审批将全部实现在一个窗口搞定。通过“一站式”三级联动政务服务,简化办事程序,压缩办理时限、优化服务水平,真正实现让群众“少跑一趟路、少跨一道门槛、少走一步程序”。

近日,当笔者来到盘龙区新政务服务大厅,迎面就是热情有礼的学雷锋志愿者,四周环境优雅,安静清爽。开放式的服务窗口,岛型的工作区域,舒适的沙发等候区,无不让人感觉到温馨。咖啡吧、创客空间、书香昆明、自助充电器、“母爱十平方”哺乳室……细节之中更是彰显人性化关怀。

在盘龙区政务服务中心,各楼层均设置了自助查询终端和多功能一体机,为市民提

## 中消协发布“维权”App并公开招募志愿者

本报北京12月26日电(记者杨召奎)由中国消费者协会组织开发的“全国消协组织消费维权志愿者管理和服务平台”(软件通用名称“维权”)今天正式对外发布。

中消协相关负责人表示,消费维权志愿者在各级消费组织依法履行对商品和服务社会监督职责中发挥了重要作用。为在互联网时代更好地发挥消费维权志愿者队伍的作

## 夏庆友:谱写新丝绸之路上的彩色人生

作出了卓越的贡献。

从2003年绘制完成世界第一张家蚕全基因组框架图开始,夏庆友并没有放慢家蚕研究的步伐,2008年,他通过国际合作完成家蚕基因组精细图谱;2009年完成40个蚕类基因组遗传变异图谱,该成果被誉为100年近代蚕业科学发展史中由我国科学家做出的杰出贡献,具有重大基础科学价值与产业价值。

## 劳模创新工作室致力于科研成果转化

夏庆友劳模创新工作室依托西南大学,于2013年底正式成立,2016年底被评为重庆市劳模创新示范工作室。工作室每年配以超过100万元的工作经费,有超过200平米的固定工作场所,配备有超过800万元的专业仪器与设备,建立了完善和高效的运行管理制度及考核机制。

工作室人员由我蚕桑领域唯一的教育创新团队构成,现有16人,几乎清一色博士。其中7人有高级职称,6人有中级职称,多人入选教育部新世纪优秀人才、重庆市“巴渝学者”“百人计划”等人才计划。

该工作室在全国蚕桑丝绸行业内的知名度高,创新能力突出,作为创新工作室领衔人的夏庆友说,团队的重要使命就是致力于科研成果的转化,让蚕丝产品走入寻常百姓的日常生活。

蚕丝作为一种性能优异的天然蛋白纤维,被誉为“纤维皇后”。蚕丝产业是中国的传统特色优势产业,蚕丝文化是中华文明的重要元素,“丝绸之路”是世界文明的瑰宝。在今天,中国仍是世界蚕丝第一生产大国,年产蚕茧和生丝分别占世界总量的72%和78%。

但蚕丝本身的缺陷造成蚕丝消费领域狭窄,消费量仅仅占大纺织的0.2%,蚕丝纤维的缺陷已成为久未解决的世界性难题。蚕丝工业与大纺织工业已日趋相互隔离,互不兼容。夏庆友劳模创新工作室以发展科学、革新技术、振兴产业、弘扬文化为目标,面向我蚕桑产业领域的重大战略需求和产业变革升级的迫切需要,带领行业人员开展创新和攻关研究,致力于推动行业相关技术的进步,推进蚕丝在丝绸纺织、生物医学等民生产业化应用。

工作室与企业开展技术合作,建立了规模化制造高吸水透水新型蚕丝、以新型蚕丝生产无纺布和纺纱、高吸水性蚕丝纤维化等产业关键技术创新,并通过纺织企业试产了新型丝巾、睡衣、袜子等高品质的日常生活消费品30余种,用户试用反馈和评价极高,预示着新型蚕丝纤维的巨大市场开发潜

夏庆友和他团队的努力没有白费,他们交出了世界上第一个家蚕基因组框架图的漂亮答卷,为中国乃至世界的家蚕基因组研究

(李国 郑荣俊)

## 劳模创新工作室巡礼(五)

## 东北地区最大体量车辆段“咽喉区”上盖顺利封顶

近日,随着最后一车混凝土浇筑完成,标志由中国铁建二十五局集团五公司承建的长春地铁2号线西湖车辆段咽喉区上盖工程顺利封顶。该咽喉区属于长春地铁2号线西湖车辆段入库前道岔上盖,占地面积为5685平米,是东北地区最大体量地铁车辆



“咽喉区”最后一车混凝土正在浇筑