

● 盘点2017·感知中国经济新变化②

银监会前10月处罚责任人1096名，证监会11个月罚没款逾70亿元，有的公司甚至被罚34.7亿元……防风险一直在路上

金融领域严厉监管正本清源

本报记者 北梦原

中国特色社会主义进入新时代，经济发展进入新时代，金融业也在进入新时代。在金融专家看来，“这是一个完全不同的时代”。对金融领域而言，贯穿全年的严监管、防风险，不仅再度成为年度关键词，也成为这个时代最重要的注脚。

治乱象，监管重拳不断

近日，银监会对“侨兴债”案开出罚单，对案件相关的广发银行总行、惠州分行及其他分支机构违法违规行为罚没合计7.22亿元，这是有史以来银行机构“吃下”的单笔最大罚单。

在此之前，银监会系统前10个月罚没金额达6.67亿元，处罚责任人员1096名，有49人被禁止在一定期限直至终身从事银行业工作。

证券市场上，A股最高额罚单纪录也在今年被刷新。今年3月，证监会公布对“多伦股份”操纵案的处罚决定书，对匹凸公司实际控制人鲜言作出“没一罚五”的顶格处罚，罚没合计金额高达34.7亿元。同时，鲜言也被终身禁入证券市场。从立案、调查到下发处罚，证监会仅仅用了30多个工作日，速度

之快，金额之大，令业内震动。

34.7亿元，几乎相当于鲜言此前掌握的匹凸公司市值，距离证监会2016年全年42.8亿元的罚款金额也仅“一步之遥”。然而，证监会的“铁腕”并没有要放下的意思，“一个承包了证监会一年的罚单”的段子很快缩水打了折扣。截至11月底，中国证监会作出的行政处罚决定中，罚没款金额逾70亿元，与2016年相比增幅超过60%。

保险领域，截至目前，保监会已发布了37张监管函，远超2016全年发布监管函总数(16张)。在37张监管函中，有20张涉及公司治理问题。

就在本月，对保险公司违规股权进行清退的序幕正式拉开。近日，保监会撤销了昆仑健康保险变更股东和变更注册资本的行政许可，并将相关投资人和中介机构列入市场准入黑名单。保监会发改部主任肖峰表示，接下来还有9家保险公司的违规股权将被处理。

从银监会原主席助理杨家才被立案侦查，到保监会原主席项俊波被“双开”；从“野蛮人”姚振华被撤销任职资格，到“小燕子”赵薇被市场禁入……随着监管环境的变化和监管力度的提升，以往藏在金融圈里神出鬼没的“老虎”和“大佬”在2017年终迎来黄昏……

正本源，监管剑指何处

近年来，我国金融业快速发展，对经济增长的贡献不断提升。然而，随之而来的是金融资产急剧膨胀，金融风险不断累积，金融乱象层出不穷。与此同时，金融业对经济增长的拉动作用逐渐疲软，金融“脱实向虚”甚至内部空转的问题逐渐暴露。

“金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。”在徐徐拉开的严监管大幕中，全国金融工作会议上这段对金融本质的描述，让市场看清了金融监管的主题——金融回归服务实体经济的本源。

回顾一年来的监管表态和市场表现，银行回归主业、保险业姓“保”、A股回归价值投资……市场经历了阵痛，但金融生态也获得了重塑。如果说去年是金融严监管的元年，那么今年则毫无疑问可以成为金融业回归本源的元年。

从人民银行“大一统”混业管理到“一行三会”分业监管，近年来，我国金融监管机制和方式逐步完善。但在日渐明晰的金融全球化、自由化和金融创新迅猛发展背景下，监管的作用和效能有所降低。在真真假假的金融创新身后，监管空白让一些“金融创新”获得了野蛮生长的空间。

监管可能迟到，但不会缺席。今年以来，从规范P2P，到叫停ICO，再到治理现金贷，监管步伐不断提速。“一定要防止那些传统历史上出现的金融乱象，再以科技的名义改头换面卷土重来。”在近日举行的第二届金融科技北京峰会上，保监会国际部主任范文仲说。

让金融回归本源，需要新的监管手段，也需要新的监管模式。

今年11月，国务院金融稳定发展委员会成立，业界已讨论过时的“大监管”如期而至。10天之后，长达1万字的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见(征求意见稿)》出台，为百万亿元规模的资管业务树立了统一的监管框架和标准，银行、基金、券商、保险、信托等行业喊了多年的“大资管”时代终于来临。

防风险是永恒的主题

金融监管全面升级的背后，是监管层对风险的清醒认识和精准把握。“中国当局高度重视并已着手采取有力措施防控风险、完善微观审慎监管，并通过设立国务院金融稳定发展委员会加强宏观审慎管理和系统性金融风险防范。”日前，国际货币基金组织(IMF)发布对中国最新金融体系稳定性评估，充分肯定我国近年来经济和金融体系改革发展的成果。

防风险是金融永恒的主题，金融监管仍

然任重道远。中国人民银行行长周小川日前撰文表示，总体看我国金融形势是好的，但当前和今后一个时期我国金融领域尚处在风险易发高发期，既要防止“黑天鹅”事件发生，也要防止“灰犀牛”风险发生。

中国社科院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬认为，目前的金融风险主要表现在风险点多、结构失衡突出，脆弱性明显上升，金融领域面临的挑战十分巨大。今年7月召开的全国金融工作会议列举的国企债务、地方债务、房地产泡沫、影子银行、外部冲击、违法犯罪、杠杆率高悬和流动性风险等金融乱象及风险，仍如利剑高悬。

党的十九大报告明确指出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。近日，中央经济工作会议指出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

从全国金融工作会议到十九大报告，再到中央经济工作会议释放的信号看，严监管和防风险将是金融领域今后一段时期的重中之重。

本报北京12月25日电 (记者杜鑫)2018年新增高速公路通车里程5000公里，新改建国省干线公路1.6万公里，新改建农村公路20万公里，新增通硬化路建制村5000个，新增通客车建制村5000个。新增内河高等级航道达标里程600公里。主要港口集装箱铁水联运量增长15%以上。这是记者从今天举行的全国交通运输工作会议上获悉的。

据悉，2017年，交通运输行业供给侧结构性改革实现多点突破，政府还贷二级公路收费基本取消，实施公路绿色通道、差异化收费等多项举措，实现降低物流成本880多亿元。西北地区全面融

明年将新增高速公路通车里程5000公里

入全国高铁网，国家高速公路待贯通路段和内河高等级航道建设进一步加快，“沪兰空中大通道”贯通，基础设施短板进一步补齐。铁路客货运量大幅增长。181个城市交通“一卡通”实现互联互通。邮政包裹寄递到户加快推进。多式联运、旅客联程运输加快发展。

记者从会上获悉，综合各方面因素，我国将从2020年到本世纪中叶，分“两步走”来建设交通强国。第一步，从2020年到2035年，奋斗15年，基本建成交通强国，进入世界交通强国行列。第二步，从2035年到本世纪中叶，奋斗15年，全面建成交通强国，进入世界交通强国前列。

我国秋粮收购量已达1.1亿吨

本报讯 (记者杨召奎)记者日前从国家粮食局获悉，随着东北地区玉米、粳稻集中上市，秋粮收购进入高峰期。截至12月20日，主产区各类粮食企业累计收购秋粮已达1.1亿吨，占整个收购期预计收购量六成左右。

国家粮食局调控司副司长罗守全表示，今年秋粮市场活跃、购销两旺，优质优价的市场理念逐渐形成。各类市场主体积极收粮、储粮，用粮意愿较强，优质品种供不应求，收购价格稳中有升，市场机制的作用得到有效发挥。玉米收储制度改革的红利持续释放，无论是种粮农民，还是粮食收购主体，心态都更加成熟，逐步适应了市场定价的新机制。

首个深水海上风电基地落户揭阳

本报讯 (记者刘友婷 通讯员蔡鹏飞)记者近日从中广核获悉，全国首个大型深水海上风电基地将落户广东揭阳。12月21日，中国广核集团与揭阳市政府就开发粤东海域300万千瓦海上风项目签署一揽子合作协议，将在采用深水海上风电技术开发深水场址、共建海上风工程基地及研发中心等方面展开合作。

根据协议，中广核新能源将主导开发建设揭阳海域的两个粤东近海深水场址300万千瓦海上风项目。合作内容还包括采用深水海上风电技术开发深水场址、共建工程基地及研发中心等。

向世界展示“中国名片”，打造国际合作竞争新优势——

11月11日这一天，北至俄罗斯北冰洋沿岸的季克西小镇，南至与南极洲隔海相望的阿根廷火地岛，全球200多个国家和地区的人们加入到中国互联网企业发起的“双十一”网络购物狂欢节。

一边是中国制造遍布世界各个角落、品牌形象越来越好，一边是数字经济等新模式蓬勃发展、引领全球，“双十一”折射出中国经济发展的外溢效应愈发显现。

当今世界，新一轮科技和产业革命正孕育兴起，国际分工体系、要素跨国流动加速演变，人工智能、虚拟现实等新技术发展日新月异，全球价值链正在深度重塑。

我国同世界的互动越来越紧密，机遇共享、命运与共的关系日益凸显，中国经济在洞察世界发展趋势中找准方位，把握规律，有效应对世界经济的深刻转变。

在开放中促改革，在开放中促发展。

五年来，从大飞机C919成功试飞到首颗量子科学实验卫星“墨子号”发射，中国创新能力的增强不断提升经济发展的国际竞争力；从高速铁路到特高压输变电，中国一系列重大装备走向世界，在全球价值链中跻身上游。

商务部研究院研究员梅新育认为，步入新时代的中国经济已经不是以往单纯“与国际惯例接轨”的国际市场被动接受者，而是成为世界经济发展的引领者。

遵循共商共建共享原则，谱写全球共同发展新篇章——

近年来，全球经济增长动力不足，“反全球化”“逆全球化”思潮涌动，主要国家政策内顾倾向抬头，贸易摩擦和投资保护不断加剧，世界经济持续稳定增长面临严峻考验。

孤举者难起，众行者易趋。

发起成立亚投行、金砖国家新开发银行，开创发展中国家组建新型多边金融机构的先河；促成国际货币基金组织完成份额改革和治理机制改革，提升新兴经济体和发展中国家的代表性和发言权；积极推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体……

“这些理论和实践昭示着习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领中国经济走向世界、融入世界，为世界经济发展、人类共同进步提供中国方案、贡献中国智慧。”南开大学教授逄锦聚说。

(新华社北京12月25日电)

湖北秭归脐橙

网上“走”天下

12月25日，湖北省秭归县一家网店的工作人员在查看网上顾客对脐橙的评价。

三峡库区湖北省宜昌市秭归县素有“中国脐橙之乡”的美誉。为了有效促进脐橙销售增加农民收入，秭归县借助电子商务进农村的机遇，发展电商企业3000余家。“互联网+脐橙”的销售模式使得当地脐橙年交易量突破8万吨，网上脐橙产业成为当地农民脱贫致富的主导产业。

新华社发(郑家裕 摄)



贵州食品农产品出口量大幅提升

本报讯 (记者李丰)记者日前从贵州检验检疫局获悉，今年1~11月，贵州省出口产品中酒类、烤烟、茶叶、调味品等特色食品农产品出口销量大幅提升。其中，茶叶出口达7213.7万美元，同比实现翻番。

据介绍，今年前11月，贵州检验检疫局共检验检疫出入境货物3607批，同比增长

29.84%，货值总值13.69亿美元，同比增长71.13%。出口产品质量相对稳定，未发生因质量问题而导致的出口退运、被境外通报召回及质量投诉的情况。值得一提的是，1~11月，贵州省茶叶出口达7213.7万美元，同比实现翻番。茶叶成为贵州省继白酒和烤烟之后第三个出口货值超过5000万美元的食品农产品。

治国有常，利民为本。

“民生含金量是检验一切发展质量的试金石。”中国社会科学院学部委员汪同三说，社会政策体系的不断完善，民生的持续改善，不仅使我国平抑经济波动、抵御社会风险的能力更强，也能使人的全面发展和社会全面进步相互促进。

统筹国内国际两个大局，引领中国经济在全球化中深度融入、行稳致远

对世界经济增长贡献率超过30%，连续数年稳居世界第一大货物贸易国地位，成为120多个国家和地区的最大贸易伙伴……党的十八大以来，中国成为世界经济增长的主要动力源和稳定器，对全球经济发展的影响力、对全球治理的话语权大幅度提升。

开放带来进步，封闭必然落后。

深刻把握我国同世界的联系，全面把握中国发展外部环境，科学把握经济全球化进程，在习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领下，中国对外开放的姿态愈发主动、步履愈发坚定。

近年来，这个地理位置优越的小镇通过工业园区建设，不仅壮大了经济实力，还增加了村民的就业机会，提高了收入水平。

从北京中关村到上海张江，从深圳南山到武汉光谷，从深空探索到深海探测，从中国车到中国桥，从可燃冰试采成功到移动支付全球领先，创新之花已遍开神州。

面向未来，一个充满创新力和竞争力的中国必将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

五年来，保障和改善民生融入我们党经济工作的各领域、各环节，百姓收获了满满的获得感、幸福感。

——坚持发展依靠人民，增强了中国经济发展的动力。

严冬时节，北京天安门东南50公里处的天津市武清区大王古庄镇一片生机勃勃。“我今天过来考察，打算把部分生产和研发部门搬到这里。”北京凌天世纪控股公司总经理常建说。

近年来，这个地理位置优越的小镇通过工业园区建设，不仅壮大了经济实力，还增加了村民的就业机会，提高了收入水平。

从京津冀协同发展到长江经济带发展，区域协调发展战略既蕴藏着巨大的经济发展潜力，也提供了改善民生福祉的良好契机。

收入分配改革、户籍制度改革、城乡养老并轨……持续不断的民生红利提升了百姓的公平感，创业创新破土成长，以点石成金般的神奇“魔力”不断拓展新兴行业。

五年来，习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度，系统阐述了新时代不要开

降。实施营改增，中国终结了营业税历史，五年来减税1.7万亿元，2600多万户纳税人受益，市场主体得以轻装上阵。

“我们改变设备交易的一锤子买卖，采取以租代卖，按使用时长计费等方式，受到客户欢迎。”沈阳机床集团党委副书记李文华说，商业模式的调整，帮助15智能机床快速打开市场，目前订单已超过1.8万台。

曾几何时，以制造业闻名于世的辽宁被印上了“粗”和“笨”的标签。如今，辽宁正加快推进装备制造业向智能化、高端化转型，带动传统产业悄然嬗变。

围绕好政府和市场关系这个核心问题，我国重点领域基础性改革加快推进，社会主义市场经济体制“四梁八柱”主体框架基本确立，一些酝酿多年的改革频频破题，一些多年久拖不决、久攻不下难题逐步突破。

——建设创新型国家，推动中国经济实现动力变革。

这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求——更好满足人民对美好生活的需求，不仅要看增量，更要看质量，高质量发展是必由之路。

这是适应我国社会主要矛盾变化和全面小康进一步消除；推进商事制度改革，市场主体活力持续增强；实施电力、石油天然气、电信等领域价格改革，各类要素充分流动，市场竞争更加公平有序……

与此同时，政府这只“看得见的手”更好发挥作用，通过“双随机、一公开”把该管的事情管好、管到位，通过简政放权把该放的权放足、放到位，市场作用和政府作用有机统一、相互协调，共同推动经济社会持续健康发展。

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控——

中国经济进入新时代，经济发展主要矛盾转化为结构性问题。以习近平同志为核心的党中央牢牢把握供给侧结构性改革这条经济工作的主线，着力提高供给体系质量和效率，增强经济发展动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

五年来，一系列结构性政策发挥巨大作用，我国经济发展动力格局发生重大变化，创业创新蓬勃兴起，新兴产业茁壮成长，消费成为经济增长第一拉动力，中国制造开始向中国创造转变，中国速度开始向中国质量转变。

坚持问题导向部署经济发展新战略——

问题是时代的呼声。

党的十八大以来，面对需要化解的风险、需要克服的困难、需要补齐的短板，以习近平同志为核心的党中央以问题为导向提出新战略、新举措，以问题为导向不断满足人民的新需求、新愿望，进行了一系列开拓性、创造性工作，成为领导经济工作的一大鲜明特色。

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，坚持战略定力，坚持底线思维——

以稳求进、以进促稳，使稳和良性互动，是以习近平同志为核心的党中央领导经济工作的科学方法。

在这一方法论指导下，以习近平同志为核心的党中央在世界经济风云变幻中始终

保持战略定力，以经济的稳筑牢全局的稳，以经济的进带动全局的进，既有“一步一个脚印向前迈进”的耐心和恒心，也有“撸起袖子加油干”的热情和闯劲，不断开创经济工作新局面。

推动全方位转型和深层次变革，引领中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段

深冬的东北老工业基地辽宁，滴水成冰。

以“降”为要，市场主体经营成本持续下