



长期以来,调查取证难困扰着律师行业,既影响案件的进展,也对司法资源造成了一定浪费。天津出台规定明确依法保障律师调查权——

律师调查令,如何有令必行?

法林

本报记者 张奎 本报通讯员 陈思哲

对于律师来说,没有相关证据,就无法保护当事人的合法权益。然而长期以来,调查取证难困扰律师行业,有的律师甚至不得已只能放弃相关案件。

今年11月起,天津市高级人民法院、市人民检察院、市司法局等单位联合下发《关于依法保障律师调查权的若干规定(试行)》,明确了律师通过调查令申请调查证据的范围以及调查权受到侵犯时的救济机制。

难题:律师自行取证曾“寸步难行”

调查取证权是法律赋予律师的一项执业权利。《律师法》规定,“律师自行调查取证的,凭律师执业证书和律师事务所证明,可以向有关单位或者个人调查与承办法律事务有关的情况。”

“《律师法》中没有明确指出受调查人对律师调查的协助义务,让律师调查取证权无法得到保障,往往导致有理无据最终败诉的情形,也直接影响到了司法公正。”天津市司法局一位负责人说。

对于在实际工作中自行调查取证遇到的

难题,执业律师们也深有感触。天津击水律师事务所主任潘强告诉《工人日报》记者,“‘调证难、会见难、阅卷难’从上世纪90年代开始,就成为我国律师工作中公认的‘三大难’。在过去很长一段时间里,律师自行到相关单位去调取证据,几乎是‘寸步难行’。”

“我们代理的很多房产继承案件,其实本可以通过非诉讼程序解决,但很多时候,我们和房管部门协调数月,最终还是调查不到证据。只能让案件走上诉讼程序,通过法院去调查取证。这既影响了案件的进展,也对司法资源造成了一定的浪费。”天津高地律师事务所律师苏振海说。

新规:律师、当事人、法院多赢

今年11月中旬,天津击水律师事务所律师王茜代理了一起离婚案件。在法院的建议下,王茜依照天津保障律师调查权新规定中的相关程序,从法院申请到了调查令,自行到派出所调取证据。从申请调查令到拿到需要的证据,王茜仅仅用了两天半的时间。

在王茜看来,天津此次多部门联合下发保障律师调查权的新规定,“很便捷,很实用”。

按照天津此次规定,从今年11月开始,执业律师可以拿着调查令到天津市高院、市检察院、市司法局、市民政局、市人社局、市国土房管局等13个部门和单位调查取证与所承办业务有关的情况,采取查阅、摘抄、复制等方式获取与所承办法律事务有关的

信息。

此外,在新规中,特别强调了律师行使调查权受到侵犯时的救济机制。这在我国目前《律师法》中并没有涉及。

比如,根据《规定》,律师认为有关单位违反相关规定,侵犯律师调查取证权利,可以向司法行政机关和律师协会反映;对阻碍其依法行使调查取证权利的有关单位及其工作人员,有权依法向有关单位提出申诉或通过其他合法途径维护自身合法权利;在执业中认为公安机关、人民检察院、人民法院及其工作人员的行为明显违反法律规定,阻碍其依法行使申请收集、调取证据权利的,可以向同级或者上一级人民检察院申诉或者控告。

“天津市关于保障律师调查权新规的施行,有利于提高当事人应诉能力,优化司法资源配置,提高司法效率,改善律师执业环境,是一项可以形成律师、当事人、法院‘多赢’的规定。”潘强说。

建议:推进立法,确认调查令强制性

《规定》在充分保障律师调查取证权的同时,也明确了律师调查取证工作的范围,确保律师在依法依规的前提下行使权利。

例如,在民事诉讼中律师持令申请调查收集的范围包括股权结构、经营资质、自然人户籍资料、治安案件报警记录等16类证据。而对于证据涉及国家秘密、个人隐私、商业秘密的,证据不在天津市行政区划内的以及其他不宜由代理律师持调查令调查的

证据,则不得申请调查令调查收集。

在苏振海律师看来,这种限制存在一定的合理性,“比如之前一些单位拒绝配合律师行使调查权,并非刻意刁难。他们会担忧为律师提供证据后,带来泄露企业商业机密、公民个人隐私等问题。而《规定》细化了律师在行使调查权时的‘禁区’,避免了滥用律师调查权造成的公民个人信息、国家机密、商业机密泄露的问题,避免了滥用调查权而出现违反、破坏国家相关法律法规的行为出现。”

实际上,不只是天津,在国内其他地区,保障律师调查权的规定也正逐步建立。上海市高级人民法院曾下发文件,明确上海地区法院可以在民事诉讼程序和执行程序中向诉讼代理律师签发调查令调查相关证据材料、财产线索等。

各地保障律师调查权的规定,能够有效化解律师调查取证难题吗?对此,一些执业律师也表达了他们的担忧。

潘强表示,“类似天津这样多部门颁布的保障律师调查权的规定,强制力是有限的,这可能造成《规定》在宣传普及、实践执行时的困难。”

在潘强看来,各地调查令制度的施行,只是化解律师调查取证难的第一步,想要有效化解这一难题必须推进立法,让这些保障律师调查权的细则成为全国或地方性的法律法规,“当然,想要推进调查令制度的立法工作,需要多方面一同努力,把当下的保障律师权益的规定落实好,在司法实践中进行不断调整、完善、细化。”潘强说。

成都破获一起中介公司伪造户口为人买房案

据新华社电 (记者吴光宇 李力可)12月19日,成都市公安局天府新区分局通报了该局近期侦破的一起伪造户口买房案,中介公司通过伪造户口簿,先后在天府新区、高新区等地为68人购房。

2017年8月30日,成都市公安局天府新区公安分局通济桥派出所接到天府新区房管部门电话报警:冯姓男子为没有购房资格的人办理房产备案,但该购房者的户口簿是假的。民警随即对冯某带回派出所调查并查明,冯某确有利用伪造的户口簿为没有购房资格的人办理购房的犯罪行为。

冯某交代,他是成都壹加亿企业管理有限公司员工,公司负责人为沈某和柏某某。在公司授意下,冯某利用伪造的户口簿为没有购房资格的人办理购房。他透露,成都市场上,有人专门介绍这种生意并提供伪造的户口簿。

民警快速排查,确认了4名嫌疑人的身份。9月1日凌晨,警方展开抓捕行动,将涉嫌伪造、买卖国家机关证件、印章罪的沈某、柏某某、陈某抓获归案。

审查发现,沈某、柏某某于2017年初成立壹加亿企业管理有限公司,主要从事代为办理个人贷款等业务。2017年3月起,公司开始伪造印章证件的犯罪行为,并利用伪造户口簿为没有购房资格的人办理购房。警方查明,壹加亿企业管理有限公司业务员通过二手房中介获取房源信息,沈某再将这些信息发给冯某,冯某再转发给张某,张某制作假户口簿。假户口簿制好后,公司再返回给最初的业务员,由业务员带领买卖房屋的客户到房管部门利用假户口簿进行房产过户。

马某交代,其利用伪造的户口簿为没有购房资格的人办理购房获利50万余元,柏某某交代公司总经理沈某以2万元至5万元人民币不等的价格用伪造的户口簿为没有购房资格的人办理购房。经查,上述5人,加上9月21日被抓获归案的魏某,案件中6名犯罪嫌疑人先后通过伪造国家机关证书的方式,先后为68人在成都市天府新区、高新区等区域购买住房,目前公安机关已核实收缴18本户口簿,其余调查核实工作还在推进中。目前,该案6名犯罪嫌疑人已移送成都市双流区人民检察院审查起诉。



海关严厉打击“洋垃圾”走私

12月21日,工人在厦门海关的海沧查验场清理查获的进口牛皮革“洋垃圾”。

12月19日凌晨,海关总署统一指挥19个海关,在广东、浙江、河北等13个省同步开展专项行动,严厉打击“洋垃圾”走私。截至目前,今年全国海关已刑事立案走私固体废物案件298起,查获各类涉案固体废物86.68万吨,抓获嫌疑人421名。

新华社记者 林善传 摄

找狗、退货、买早餐……这些都是“任性”市民报的警——

吉林四平:一年接了超八成的无效警情

接警员提醒“110不是万能电话”

“由于无效警情太多,每天当班接警员工作量大得惊人,就连上卫生间的时间都没有。”白宇航说,由于长时间坐着接警,加之神经处于高度紧张状态,许多年轻接警员患上了‘职业病’。”

“虚假警情除了会对民警造成严重负荷,还会占用有限的公共资源,严重扰乱110的正常接处警工作,延误案件处理时机,甚至可能让真正需要帮助的人失去获救机会。”白宇航说。

其实,公安机关110出警警情已经划定和公布,就如同公安机关不能随意开具各类证明一样,警察也不能随意出警。目前,不少地方出台了给110“减负”“瘦身”的相关规定。如,5月1日起,河北110不再受理非警务报警,将更加专注于警务报警;吉林省近期对减轻基层公安机关110接处警工作负担进行了

专项治理,以减少无效报警和恶意扰警。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

本报讯 (记者柳娟娟)“我女朋友生气走了,能不能帮我找回?”“刚买的衣服可能价格给高了,能不能帮我退了?”“外面太冷了,能帮忙买早饭吗?”……12月20日,记者从吉林省四平市公安局获悉,今年以来,全市各级公安机关指挥中心共计接警269907次,其中无效警情232252次,占总接警数的86.05%。这些无效报警电话让110接警员不堪重负。

四平市公安局指挥中心民警白宇航告诉记者,一些“任性”市民拨打无效警情电话是出于无聊,也有的是缺乏法律意识,或者压根儿不知道自己的情况并不属于接警范围,最近一段时间,常有丢狗的市民打110报警救助,甚至有个别市民在醉酒后打骚扰电话,发泄情绪。

其实,公安机关110出警警情已经划定和公布,就如同公安机关不能随意开具各类证明一样,警察也不能随意出警。目前,不少地方出台了给110“减负”“瘦身”的相关规定。如,5月1日起,河北110不再受理非警务报警,将更加专注于警务报警;吉林省近期对减轻基层公安机关110接处警工作负担进行了

专项治理,以减少无效报警和恶意扰警。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

强化学习培训和应急队伍管理

继续开展多种形式的安规学习和生产

专项治理,以减少无效报警和恶意扰警。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方介绍,目前110报警范围大致包括刑事、治安案件,危及人身、财产安全或者社会治安秩序的群体性事件,自然灾害,以及发生溺水、坠楼、自杀等状况,其他险情需要公安机关先期紧急处置等情况。

同时,白宇航也提醒,任性拨打110还可能涉及违法。根据《治安管理处罚法》的相关规定,拨打110骚扰电话,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节较重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。

“110不是万能电话,警察也不是超人。”白宇航表示,公众要找到对的人和方式进行求助,这样既能节省自己的时间,也更有可能让事情得到圆满解决。警方