

“和”，和平、和谐、祥和；“合”，合作、结合、融合。因和而合，以合促和，这是中国人的美好心愿，更是意蕴深厚的处世智慧；“地球村”时代，和平相处、合作共赢，更是成为全人类的共同理想。

年终岁末，当我们回首过去的300多个日夜，战乱的苦痛最令人揪心，各方的博弈仍未见稍停，但和平的温度毕竟还是热了几分；整合与改革正在集结新的力量，孤立与保守的藩篱却仍未拆去，经济全球化与全球治理尚在艰难前行……本刊希望以“和”“合”二字管中窥豹，梳理、呈现纷纭复杂的2017年；我们更衷心祝愿，“和”“合”二字能如种子，在这颗蓝色星球上开枝散叶，荫凉即将到来的2018年。

本版撰稿 毕振山 梁凡
本版供图 东方IC



2017年，世界局部地区的战火继续燃烧，恐怖主义威胁仍然不容忽视；但在多方联手打击下，叙利亚和伊拉克境内的极端组织“伊斯兰国”被宣告彻底击败，为国际和平带来喜讯。而在世界局势的“动静之间”，大国角力、地区博弈的魅影仍处处闪现……

局部冲突有缓和

叙利亚内战至今已7年。在这7年里，据统计大约有46.5万人死亡，1200多万叙利亚人流离失所。不过今年叙利亚局势出现转机。12月，俄罗斯和伊拉克分别宣布击溃极端组织“伊斯兰国”，意味着该组织在叙利亚的彻底失败。12月19日，联合国安理会通过决议，将联合国人道主义机构及其执行伙伴跨境向叙利亚人民提供救援的授权延长至2019年1月10日。

但“伊斯兰国”在上述地区的覆灭，并不意味着恐怖主义的消失，外溢的极端分子和“独狼”袭击将成为各国反恐的重点。而散布在全球的该组织分支，如西奈半岛分支、阿拉伯半岛分支、“博科圣地”等，仍有能力发动恐袭。为了彻底消灭恐怖主义，国际社会需要继续加强合作，同时采取军事、经济、社会等多方面手段，根除恐怖主义滋生的土壤。

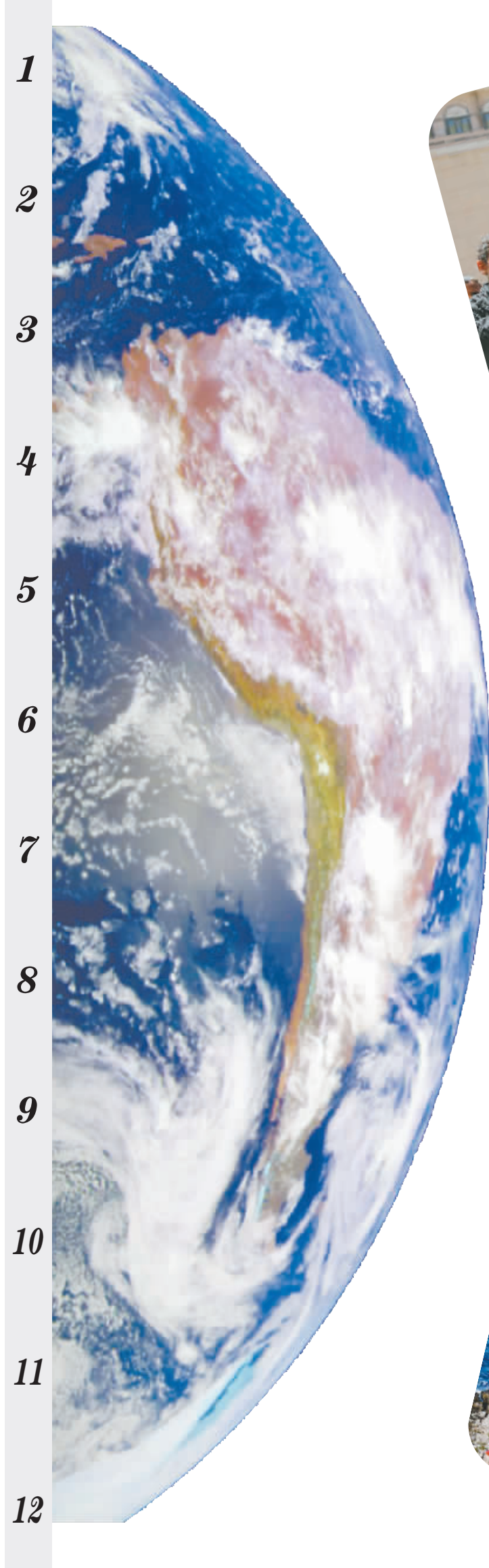
阿富汗战争在持续了16年之后，今年又有加剧的趋势。阿富汗媒体12月12日报道称，阿北部朱兹詹省两处地区被极端组织控制。阿富汗安全局势变得更为复杂，半数省份武装冲突不断，平民伤亡人数创近10年来新高。在塔利班和恐怖组织的双重攻击下，阿富汗政府掌控局势的能力逐渐下降，阿政府有效控制的领土只有一半左右。今年8月，美国政府公布对阿富汗新战略，决定向阿富汗增兵4000人。但是16年的战争已经表明，一味增兵并不能给阿富汗带来和平，唯有相关各方参与的和谈才能给阿富汗带来希望。

菲律宾南部的战火基本结束。12月13日，菲律宾国会通过了总统杜特尔特关于再次延长南部戒严令至2018年年底的提议，以求进一步在南部实现和平。今年5月，曾宣誓效忠“伊斯兰国”的“穆特组织”及阿布沙耶夫武装与菲律宾政府军在南部城市马拉维发生交火，此后战事持续扩大，直到10月23日菲军方才夺回马拉维。但是，菲南部棉兰老岛上仍存在菲本土和外籍恐怖分子，东南亚其他国家的极端分子也曾有意在菲南部建立大本营。

也门战乱在年底出现转折。也门前总统萨利赫12月4日被胡塞武装打死，导致也门的局势变得更加混乱。胡塞武装加紧消灭萨利赫势力并向沙特发射导弹，多国联盟则加大对胡塞武装的打击力度，也门总统哈迪领导的军队也向胡塞武装发起攻击，“基地”组织也可能卷入重来。3年多的国内冲突，使也门面临严重的人道主义危机。

巴以问题年底再起波澜。12月6日，美国总统特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都，导致巴以之间再次爆发冲突。巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）向以色列发射火箭弹，以色列则向加沙地带的哈马斯阵地发动空袭。巴勒斯坦总统阿巴斯表示将不再接受美国在中东和平进程中扮演的任何角色，伊斯兰合作组织则承认东耶路撒冷为巴勒斯坦首都。对于巴以双方来说，冲突只会造成流血牺牲，在“两国方案”基础上的和谈才有助于问题的解决，国际社会应该继续为推动巴以和谈而努力。

和 2017 世界局势回眸 合



国际博弈很复杂

2017年接近尾声，俄罗斯总统普京与美国总统特朗普三次通电话，互致谢意。回顾2017年的俄美互动，“通俄门”愈演愈烈，外交财产之争、“媒体战”层出不穷。到年底，俄美又因为《中导条约》问题打起了口水仗。不过俄美在反恐、地区安全、太空合作等问题上依然有不少共同利益，两国仍有合作的空间。2018年俄罗斯将举行总统选举，美国也将迎来中期选举，两国关系如何发展值得关注。

持续四年的乌克兰危机牵涉到美俄欧三方之间的博弈。美国国务卿蒂勒森12月7日说，乌克兰问题是俄美关系正常化的最大障碍。欧盟12月14日则决定延长对俄罗斯的经济制裁6个月，理由是俄罗斯未能有效执行明斯克协议。2015年乌克兰问题相关各方签订新明斯克协议，但未得到有效执行。由于乌克兰问题久拖不决，美国和欧盟至今仍对俄罗斯实施制裁，北约和俄罗斯则在中东欧掀起军备竞赛，双方关系持续紧张。不过欧盟在对俄问题上并不一味追随美国。欧盟既不希望美俄和解，也不希望美俄彻底破裂。

12月14日，新一轮叙利亚问题日内瓦和谈无果而终。在俄罗斯的帮助下，叙利亚总统巴沙尔的统治得到进一步巩固，而受到美国支持的叙反对派却仍然要求巴沙尔下台，导致和谈难以取得进展。与此相对照的是，俄罗斯与伊朗、土耳其组成的“三驾马车”机制在叙利亚问题上的话语权不断扩大，

三方有意于明年召开叙利亚全国对话大会。叙利亚冲突已持续7年，叙政府 and 反对派之间严重缺乏互信，这意味着和谈不可能一蹴而就，必须循序渐进、积攒共识。

虽然叙利亚问题牵涉大国博弈，但中东地区今年的主要矛盾是沙特和伊朗之争。今年6月发生的卡塔尔断交危机，以及11月发生的黎巴嫩总理哈里里辞职危机，表明小国在中东保持中立将变得越来越困难，“选边站”将成为中东国家面临的普遍问题。而在沙伊两国之外，土耳其通过在叙利亚问题、巴以问题上发挥作用，正谋求扩大在中东地区的影响力。当前中东存在美俄博弈、沙伊角力等多重矛盾，叙利亚问题、也门问题和巴以问题又错综复杂，未来局势走向殊难预料。

在拉丁美洲，美国与古巴、委内瑞拉等国的博弈有所加剧。今年6月，特朗普宣布立即撤销奥巴马政府与古巴方面达成的“完全不公平”协议，同时收紧对美国公民前往古巴旅游的限制，继续执行对古巴的经济、金融封锁和贸易禁运政策。9月，美国又撤回驻古巴使馆六成工作人员，并驱逐了15名古巴驻美国外交人员。但是在11月，欧盟与古巴签署的“政治对话与合作协议”的双边关系框架协议正式生效，为古巴开拓了新的发展机遇。

美国与委内瑞拉之间则发生多次外交摩擦。美国不仅通过美国国家组织向委政府施压，还对委实施一系列经济金融制裁，甚至扬言要进行军事干预，委国内经济因此受到很大影响。不过委执政党通过成立制宪大会，在地方选举中取得压倒性胜利等举措牢牢掌控了国内局势，反对党也同意回归与政府的对话。



4月13日，也门萨那，也门儿童等待当地慈善组织提供食物援助。



7月7日，德国汉堡，俄罗斯总统普京与美国总统特朗普举行首次正式会晤。



10月20日，比利时布鲁塞尔，默克尔、马克龙和特朗普出席欧盟峰会。



12月14日，土耳其伊兹密尔，土耳其海警对难民展开营救。



2017年，此前数年间不时出现的“黑天鹅”事件未见出现，世界经济在复苏的轨道上继续前行。改革与合作成为全球更多地区的主题，但经济全球化与全球治理也面临不小新阻力、不少新问题。

区域合作有温差

“欧洲的风帆再次处于顺风。”在2017年的“国情咨文”里，欧盟委员会主席容克终于松了一口气。

在此前数年里，核心成员英国的“转身离开”、愈演愈烈的难民危机、迟迟不肯退款的债务问题以及弥漫于欧盟内部多国的“疑欧”情绪，给欧盟这一全球最大、一体化水平最高的区域合作组织施加了巨大的压力。就在一年前，容克甚至曾发出警告，欧盟已陷入“生存危机”。

2017年，尽管不少“老问题”仍旧存在，但整体来看，欧盟已逐渐稳住阵脚。

在与英国进行的“脱欧”谈判中，欧盟凭借内

部团结形成了对前者的优势，目前来看基本成功地将英国“脱欧”的影响力限制于一事一国；随着欧洲周边战乱地区战事稍歇，以及多国更加严格的移民管制措施开始生效，难民涌入给欧盟造成的经济负担和治安风险已有所缓解；经过数年恢复与对财政纪律的严格落实，欧盟整体财政状况已有明显好转，经济迎来近十年来最快增长，势头超过预期；尽管荷兰、法国、德国、意大利等国极右翼势力在大选中渐次崛起，但总体来看欧洲传统主流政党仍有优势，民粹“疑欧”势力未成颠覆之势。

然而，总体来看，欧洲作为一个整体，无论在经济比重还是在人口占比方面，近年来持续下降，欧洲急需思考未来如何维持在全球的地位、如何发挥自身影响力。进一步加深欧洲一体化和坚持各成员国独立自主这一结构性矛盾，依然萦绕在欧盟左右。法国总统马克龙上台后推出了一系列雄心勃勃的欧盟改革计划，试图促动欧盟“继续前行”，但德国政局在大选后陷入数十年未见的不确定，中东欧多国对欧盟的进一步集权或心存难释。在难得的机遇期面前，欧盟能否成功应对挑战、处置分歧，不仅考验着各国领导人的政治智慧，也取决于欧洲民众对于一体化的认知和支持。

在欧洲的海陆两侧——北美和亚洲，区域合作进程正面临不同的境遇。美国新政府2017年初上台后，以本国贸易逆差过大为由，对1992年达成的《北美自贸协定》提出强烈质疑，甚至一度威胁要退出该协定。8月18日，美加墨三国开始《北美自贸协定》重谈进程的第一轮磋商。达成新的最终协议的期限已从今年年底拖到明年3月或者更晚，甚至有市场分析人士认为，新协议不无可能会“胎死腹中”。

与纠结的欧盟和“生死未卜”的北美自贸区相比，亚洲区域合作虽然起步较晚，情况更为复杂，但在2017年收获颇丰。5月，在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛聚焦经济合作特别是基础设施建设，积极推动沿线国家和本地区的发展，在年末的东亚合作领导人系列会议、亚太经合组织领导人非正式会议上，加快区域经济一体化建设和探讨建设符合地区实际、满足各方需求的区域安全架构成为引人关注的两大主题。

在加强高层沟通、引领的背景下，各项亚洲区域合作机制建设也在2017年取得了一系列进展，澜沧江—湄公河合作正式启航，孟中印缅经济走廊建设稳步前进，上海合作组织顺利扩员，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）举行了谈判启动以来的首次领导人会议。

全球治理逆风行

随着世界经济复苏进程加快，全球总需求水平提升，全球贸易在2017年显著回暖。国际货币基金组织预测，今年全球贸易增幅可达4.2%，这一数字是2016年的近两倍。英国《每日电讯报》刊文说，“世界经济的好日子”回来了。

然而，复苏背后也有隐忧。12月13日，世界贸易组织（WTO）部长级会议闭幕。由于会议各方分歧严重，美国代表甚至批评WTO欠缺功能，在会议途中回国，这使得本届会议未能在主要议题上取得成果，时隔6年未能发表需要全部成员国同意的“部长宣言”。其实，不仅是WTO，今年更早些时候的G20峰会，最终也是以前所未见的折衷方式表达了对全球自由贸易的支持。

“有了阴影，光明才能更加耀眼。”复杂的国际形势让世界更加意识到合作的重要。世界经济论坛主席施瓦布说：“我一直相信，在互相依赖的世界中，解决复杂挑战的唯一方式是合作。”

2016年，中国经济对世界经济的贡献率超过30%，被外媒称赞为世界经济增长的“第一引擎”。今年，中国依然是表现最佳的“优等生”。《日本经济新闻》报道称，国际贸易迅速回春的源头是中国。自2016年下半年起，中国基础设施投资等恢复了增长势头。通过中国倡议的“一带一路”政策，新兴市场国家也与欧洲加强联系。正是这些源自中国的良性循环，使得即便保护主义风险愈演愈烈，但是包括发达国家在内的各国经济往来依然日趋活跃。

2017年，全球治理的“逆风前行”还不止于此。2016年达成的《巴黎气候协定》，是继《京都议定书》之后具有里程碑意义的全球气候变化协议，为了遏制全球变暖的趋势，世界几乎每个国家都参与了其中——11月8日，叙利亚代表宣布将尽快签署加入《巴黎协定》并履行承诺。至此，全世界拒绝加入《巴黎协定》的国家就只剩下了5月27日宣布退出该协定的美国。此外，在对待2016年伊核六国（美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国）与伊朗共同达成的“伊核协议”这一重要国际合作成果的问题上，美国政府今年做出的多次强硬表态也一再引发国际社会担忧。

尽管遭遇波澜，但在伊核协议其他5方的竭力挽救与斡旋下，这份“伊核协议”目前仍为各方所承认；在应对气候挑战上，国际社会的努力同样未因某一国的退出而消散、减弱。12月12日，在《巴黎协定》签署两周年之际，60多位国家元首和政府首脑齐聚巴黎，出席“一个星球”气候行动融资峰会。

在接受新华社记者采访时，联合国专家阿巴迪认为，全球化乃大势所趋，“逆全球化”难成气候。他说，当今世界“逆全球化”和保护主义思潮暗流涌动，“然而对于世界大势而言，这些不过是暂时的现象。”

世界是个命运与共的融合体，没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。这也正是为什么，中国提出的“一带一路”倡议和“人类命运共同体”理念能够相继写入联合国决议成为国际共识，得以汇聚起世界和平发展的力量。