

# 农民工周刊

责任编辑:赵剑影  
新闻热线:(010)84151037  
E-mail:grbmgz@163.com



韩韫超

## 让「月薪制」成为建筑业清欠的契机

早在十几年前,不少地方就努力推行“月薪制”,旨在让农民工的工资更有保障,今年7月人社部印发的《治欠保支三年行动计划(2017—2019)》的具体举措中,又提出了在工程建筑领域实行农民工工资按月结算,到2019年底“月薪制”全覆盖的计划。可以说,各方对“月薪制”的做法并不陌生,其价值和意义也无需赘言,但多年来这一举措在一些地方水土不服,反映出了以建筑业为代表的一些用工领域在用工方式、薪酬发放、劳动保障等方面的诸多痛点。

以建筑业为例,“月薪制”不招待见,有该行业层层转包现象严重、资金周转压力大的原因。除此之外,因工种不同、季节不同而造成工期的长短也会有差异,因而坚持按月发薪对一些企业来说也不现实,加之部分农民工按月取薪后,相比原先四处打游击式的务工,实际得到的报酬反而更少,其自身对“月薪制”也缺乏足够的积极性。

要真正实现“月薪制”,还得从用工链条入手。首先,要在农民工群体中对这一制度进行更广泛深入的宣传,用更多鲜活案例为农民工讲述“月薪制”在防止自身被欠薪方面的兜底和保障作用,让更多的农民工认识到:追求一时一地获得的报酬,注定是一种短视心理,只有与积极要求、响应这一制度,才能使收入更稳定、更可持续,才能将自身劳动权益牢牢锁进“保险箱”。

其次,对企业和施工方来说,不妨以“月薪制”为契机,进一步规范包工、用工市场,向不合理的招标、用工机制开刀。眼下一些企业和施工单位对“月薪制”采取绕着走的态度,多是出于自身利益的考量,但“躲得过初一,躲不过十五”,一旦出现资金链断裂,不仅会形成被迫拖欠薪酬的事实,一系列工程利润也难以保证,自身还将面临着法律的严惩。

“清欠行动”一直在路上。近年来,从中央到地方,各种相关政策、举措可谓不少,有些取得了不错的效果,有些则遭到冷遇。要想让这些政策和举措真正沉下去、用起来、见成效,显然不能仅靠单纯地“头痛医头脚痛医脚”,还应对背后反映出的用工问题和劳动关系存在的问题,进行及时剖析和反思。只有移开了政策执行过程中的“绊脚石”,解开了相关人群心中的“小疙瘩”,清欠行动才能有的放矢、对症下药,政策执行起来才能更对路、更高效。

清欠路上各项措施实施遇阻并不可怕,从某种意义上说,这也是啃下治理欠薪这块“硬骨头”的必经之路。可以说,各方对清欠工作每一次尝试,都是一种可贵的进步。如今看来,光有好点子、新办法还不够,随时关注实施效果、收集真实信息、充分调研和回访、倾听反馈意见,在兼顾各方利益的基础上,对措施的存废和细化程度及时决策、调整等,同样不可或缺。让总结经验教训成为一种习惯,清欠大网的网眼才会越来越小,网绳才会越来越粗。

可喜的是,近年来各地清欠工作已经逐渐告别昔日的“打地鼠”模式,越来越多地开始从制度上入手、从源头上治理。近日国办印发《保障农民工工资支付工作考核办法》,将欠薪治理成效纳入对政府的考核,被视为清欠过程中的又一记重拳。今后,要想让农民工工资更有保障,需要多部门、多环节的相互协同配合,更离不开各方“打补丁”“通梗阻”的切实努力。



沈阳:

## 关注 农民工工资“月薪制”

担心资金周转压力大、农民工流动性增强

# 14家受访企业10家对“月薪制”没积极性

### 编者按

人社部近期印发《治欠保支三年行动计划(2017—2019)》,提出以解决工程建设领域欠薪问题为重点,力争到2020年实现农民工工资基本无拖欠。其中,关于落实按月足额支付工资的规定引人关注。

规定指出,要督促工程建设领域用人单位依法支付农民工工资,实现月清月结。到2017年底,执行按月足额支付工资规定覆盖80%以上在建工程项目,2018年底前覆盖率达到90%,到2019年底基本实现全覆盖。已经实施近一年的“月薪制”,执行情况究竟如何?近日,《工人日报》记者带着这一疑问奔赴各地,就“月薪制”实施情况进行调查。

本报讯(记者刘旭 通讯员何强)一条“2019年底前实现农民工工资‘月薪制’全覆盖”的消息在沈

阳建筑行业引起强烈反响。12月9日~11日,《工人日报》记者连续走访沈阳14家建筑企业发现,这件原本旨在为了防治欠薪的好事,却叫好不叫座。因担心资金周转压力大、农民工流动性增强……受访的14家企业中有10家建筑企业对推进“月薪制”没有积极性。

据了解,目前建筑行业工程多由建设单位或房地产开发商发包给施工单位,而施工单位绝大部分雇佣农民工干活。农民工工资支付分为按月支付、季度支付和企业每个月发放生活费,年底结清全部工资三种。事实上,大部分企业实行后两种。由于建设单位或房地产开发商工程款不到位,施工单位没钱支付农民工工资,导致年底欠薪频发。

沈阳康成工程有限公司一共有3家施工队共雇佣农民工64人。“能否实行‘月薪制’要看工程款是否到位。”该公司副总经理张明建说,“开发商不是每个月都会支付工程进度款,一些大工程往往是施工单位垫资。前期的运营成本高,再月支出人工费,对于我们这种私营建筑企业来说,无疑是雪上加霜。”他说,由于国有建筑企业实力雄厚,本来就很少拖欠工资,实施月结制度很容易。对于他们这种私营建筑企业来

说,资金不充足,难实行。

沈阳市沈河区一家建筑工地的工程承包经理王凯旋也表示“月薪制”实施难。“拿沈阳的建筑行业来说,农民工有流动性大,季节性强的特点。春天需要挖坑、打桩的体力、架子工和焊工,夏天和秋天需要盖楼的木工、瓦工和抹灰工,冬天需要室内工作的电工和安装工。本来就是干完一波走一波。”他说,如果实行月薪制,农民工领了钱干完一月就走,工程进度肯定大受影响。

记者采访的14家企业中,仅有4家大型国有企

业表示自家企业正或将会推广“月薪制”。一家国有建筑企业负责人说:“其实,我们也很愿意推行这项制度,一方面有助于管理出勤率,另一方面农民工缴了社保后,更有归属感,稳定性大大增强。”其余10家中小型民营企业对推进“月薪制”均没有积极性,主要担心资金周转压力大、农民工流动性增强。

辽宁青松律师事务所律师王金海表示,法律赋予农民工按劳取酬的权利,无论什么样的行业、企业都应该严格执行。对于“月薪制”的实行,建筑行业也应该出台合理的细则保证落实。

### 小链接

农民工工资“月薪制”并非一个新鲜词。早些年,就有部分地方政府进行了相关政策探索。

2004年,陕西省西安市出台相关政策督促用人单位实行农民工工资“月薪制”。意在建立起解决农民工工资拖欠问题的长效机制。

2013年,河南省提出要用三年时间,解决拖欠农民工血汗钱的问题。劳动保障监察部门

北京:

# 建筑业“月薪制”能否成清欠良方

- 农民工:政策虽好,实施不易
- 用工方:按月支付,钱从哪来
- 专家:规范经营,源头治理



难以平衡

本报记者 黄康

“‘月薪制’能落实的话当然好了,我们就能像上班族一样稳定了。”在北京市东城区旧鼓楼大街

一处道路施工现场,来自山东济宁汶上县的夏师傅正在和工友一起平整路面,他对于工程建设领域将在2019年底,基本实现按月足额支付工资的规定并不了解。

广受关注的建筑行业“月薪制”,能否成为根治工

程建设领域农民工欠薪顽疾的一剂良药?12月16日,《工人日报》记者在北京几家工地进行了一番探访。

### 农民工:政策虽好,怕实施不容易

“现在欠薪的情况少多了。”今年已经64岁的夏师傅从1977年在社办企业搞建筑盖大楼开始,已经在建筑行业摸爬滚打了40个年头。“早些年出来打工时,工资低,欠薪的不多。从上世纪90年代开始,有了包工头拉队伍,欠薪就多了起来。”他告诉记者,自己并没有听说过“月薪制”,但他觉得如果能够实行,就没有后顾之忧了。在他看来,每月一结算,对农民工来说很好。“不合适就走人,有自由权。一些施工单位通过结账方式控制工人,扣着工钱不让走人。”正说着,有工友凑过来说:“我们这里是按季度发工资。如果需要用钱,只要不超支,就会借给我们,人走的时候才会清账。”

同样来自山东的郑师傅,目前在南四环一处建筑工地上做工。这位经验丰富的建筑工对“月薪制”有所耳闻,但并不看好:“在私营建筑企业做工,不欠薪就不错了。‘月薪制’,我看很难落实。”他告诉记者,2014年,他在山东德州某基建工地打工时,被欠薪1万元,至今还没拿到。“工程款都是一次性付给包工头的,他没有拿到钱,肯定不会给我们发工资。再说了,发了工资,他也怕你不干了,工地急用工去哪找工人啊?”郑师傅的观点代表了很多工友的担心:政策虽好,但实施起来没那么容易。

### 用工方:落实“月薪制”,钱从哪来

“其实,欠薪的根子在建筑行业的层层转包和劳务分包上,这也使得农民工工资按时发放成为难题。”在北京承接一项工程的山东青岛某小型建筑企业的负责人欧阳宏告诉记者:“执行能不能顺利,关键要看月结工资的钱从哪来。”

他告诉记者,工人工资一般按工程节点结算,比如盖一层给一部分,盖到封顶了又给一部分。节点时间很难确定,有时因为环境、政策等因素被迫停工,工程进度受阻,造成农民工工资发放的拖延

也在所难免。“我们靠开发商结款给工人发工资,开发商不会一月一结算,我哪里有钱给工人月结工资?”说起这些,欧阳宏显得有点激动。

“‘月薪制’究竟能不能顺利实施,和企业的自身实力以及资金周转能力有很大的关系。”一家大型国有建筑公司装饰分公司负责人张士龙告诉记者,由于用工相对规范,资金实力也相对雄厚,“月薪制”在国有建筑企业的确更容易实施。“现在我们的确基本都是月结工资,但一些中小私营建筑企业,资金周转这块本身就有困难,同时还要承受工程款垫资的压力。”对于这部分企业来说,实施“月薪制”阻力自然就比较大。”

“推行‘月薪制’离不开稳定产业工人队伍的培育,相对稳定的用工队伍才能衔接上固定的工资发放模式。”张士龙补充说,他注意到近期出台了相关产业工人培养方案的相关政策,希望能有所配合。

欧阳宏说,对于私营建筑企业来说,除了解决钱从哪来的问题,还有许多问题需要厘清。怎么核算,如何进行分摊也是需要解决的问题。

### 专家:规范经营方式,从源头治理

“有关部门在这个时机提出‘月薪制’等一系列治理拖欠农民工工资的举措,是对农民工工资年年追、年年欠的现象进行反思之后,决定进行长期制度建设的结果。”中国劳动关系副教授沈剑锋在接受《工人日报》记者采访时表示,推行“月薪制”首要的难点在于,行政执法的能力。“月薪制”的落实主要依赖于行政执法。其次在于如果不改变建筑领域施工方式的状况,施工企业是否有能力实现“月薪制”,这样一种工资支付的方法。

在他看来,欠薪根源在于我国建筑施工领域自身存在的问题。从治本的角度来看,还应对建筑业的经营方式进行规范,最终实现源头治理。

沈剑锋说,“月薪制”的推行,至少要做三个方面的制度建设。“其一,建筑施工领域的工程发包制度规范化,解决层层转包以及不具有用人单位主体资格的包工头施工问题;其二,建筑施工领域的用工制度建设,解决农民工无法建立劳动关系的问题;其三,农民工工会制度建设问题。”

河南:

# “月薪制”触及行业利润分配痛点

一建筑企业负责人称,在农民工面前,公司和包工头利润将透明化,易引发矛盾,因此对“月薪制”并不欢迎

本报记者 余嘉熙

本报通讯员 王佳宁

40多岁的余德明是一名钢筋工,在工地干了很多年,从去年5月份,他开始在郑州东区一家工地上干活。让他感到意外的是,这家新工地安装了刷卡考勤系统,电脑考勤代替了以往的人工记录。虽然有些不习惯,但是这一改变也让余德明感到踏实:“现在刷卡上班,干活干到底就能拿到工资。”

作为农民工大省,河南今年也下发了通知健全预防和解决拖欠农民工工资问题的长效机制,制定了一系列行动措施。全面实行劳动用工实名制管理,在建筑行业推行农民工“月薪制”改革试点。虽然政策出台了顺乎社情民意,但《工人日报》记者调查发现,通过农民工工资“月薪制”解决欠薪问题虽有改善,但完全根治尚有难度。

从2011年起,郑州市建委企业办要求,新开工的项目均要实行劳务用工实名制制度,建筑行业农民工上工要刷“一卡通”。项目总承包企业和劳务分包企业将个人信息、考勤情况、工程项目、工资标准等内容融入到这张卡中予以管理,建设主管部门通过网络实时监控。同时为每位务工人员制作工资

卡,每月月底由劳务企业根据工人刷卡考勤记录,结合完成的工作量核算出工人工资,由建设单位按比例将工程款打到农民工工资专用账户。

然而,这种操作,在实际中却引来不少抵触情绪。“实行农民工工资‘月薪制’涉及到了建筑行业利润分配的‘痛点’。现在小包工头一般是清包,甚至是只包人工。”河南一家民营建筑公司薛姓经理对此颇有微词,“工程结算班组式发放,以往农民工只知道自已拿了多少钱,并不知道建筑公司和包工头挣多少钱。实行‘月薪制’,需要公示甲方农民工工资专用账户的打款情况。农民工很容易就能通过工程公示信息算出来建筑公司和包工头的利润,相当于两者利润完全透明化。”他说,利润透明化之后,必将会增加企业的用工成本,反而激化矛盾。正因如此,建筑企业对“月薪制”并不欢迎。

记者发现,不仅是建筑企业,一些务工人员也有自己的疑问。因为工种流动性很强,他们对于打卡上下班很不适应。特别是在工地上一些自由空间较大的工种。实行“一卡通”管理之后,很多农民工认为自己被绑在了工地上。

老杨在郑州龙湖一建筑工地上打零工,主要负责物资搬运。一般会来回几个工地,有时候还要去周边的地市。“没办法,我们是农闲时候,哪里有活

就去哪里,平时都是靠亲友和老乡介绍,其实不要卡无所谓。”老杨说,现在要是工资月薪,是不是我们就只能呆在这一家企业打工。没有活儿怎么办?

记者调查发现,“月薪制”改革使得很多私营建筑企业感到“力不从心”。“农民工工资指望着甲方拨款,但甲方一般是按节点发款,比如建筑主体完



近日,安徽淮北一家实行“月薪制”的建筑工地上,农民工拿到银行卡笑逐颜开。

王文 摄/视觉中国