

# 牢牢把握高质量发展这个根本要求

□人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九大后党中央召开的第一个全国性会议，会议认真总结党的十八大以来我国经济发展历程，明确了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，全面部署明年经济工作，对于我们统一思想、深化认识，打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战，推动我国经济高质量发展，具有十分重大的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握复杂局势，科学判断，正确决策，真抓实干，我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。明年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，经济工作要适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础，必须全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，

紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标。实现这一战略目标，必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先，牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革；牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革；牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

推动高质量发展，首先要懂懂弄通并贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，

把握引领经济发展新常态，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，坚持问题导向部署经济发展新战略，坚持正确工作策略和方法。

推动高质量发展，要坚持稳中求进工作总基调，该稳的要稳住，该进的要进取，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同，积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。

推动高质量发展，要重点抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力明显增强，系统性风险得到有效防控。打好精准脱贫攻坚战，要瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。打好污染防治攻坚战，要下更大决心、采取有力措施，加大污染防治力度，使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

推动高质量发展，要着力抓好明年的重点工作。要深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。

推动高质量发展，要坚持和加强党对经济工作的领导。要增强“四个意识”，坚决反对经济工作中的分散主义、自由主义、本位主义、山头主义、地方保护主义，防止不切实际地定目标，更不能搞选择性执行。各级领导干部要加强学习和实践，培养专业能力，弘扬专业精神，既要当好领导，又要成为专家，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，不断增强推动高质量发展 and 建设现代化经济体系的本领。

一分部署、九分落实，做好明年经济工作，任务繁重、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大精神，不折不扣把这次会议的部署落实到位，锐意进取，埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，确保明年经济工作开好局、起好步。

(新华社北京12月20日电)

## 中央经济工作会议在北京举行

会议强调，要充分调动各方面干事创业的积极性，有力有序做好经济工作。要创新和完善宏观调控，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，健全经济政策协调机制，保持经济运行在合理区间。扎实推进供给侧结构性改革，促进新动能持续快速成长，加快制造业优化升级，继续抓好“三去一降一补”，深化简政放权、放管结合、优化服务改革。加快建设创新型国家，推动重大科技创新取得新进展，促进大众创业、万众创新上水平。加大重要领域和关键环节改革力度，营造支持民营企业发展良好环境，深化国企改革，财政金融等改革。实施乡村振兴战略，激发区域发展新活力。确保重大风险防范化解取得明显进展，加大精准脱贫

力度，务求污染防治取得更大成效。增强消费对经济发展的基础性作用，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。推动形成全面开放新格局。在发展中提高保障和改善民生水平。

会议要求，各级党委和政府要增强“四个意识”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到党中央对明年经济工作的部署上来。要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。要加强学习和实践，培养专业能力，弘扬专业精神。要大兴调查研究之风，找准短板弱项，解决实际问题。要完善干部考核评价机制，为干部大胆创新探索撑腰鼓劲。要

公平竞争竞争环境的形成。

鼓励社会资金进入养老、医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。国家卫生计生委统计显示，截至今年一季度，我国基层医疗卫生机构占比达到93.4%，接诊人数却仅占总诊疗人数的53%。

平安万家医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资金进入养老、医疗领域，意义十分重大。发挥社会资金作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过对信息收集，安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

打击网上诈骗和倒卖个人信息

中央经济工作会议提出，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题。

近年来，网上虚假信息诈骗事件频频发生，引发广泛关注。网络诈骗之所以容易得手，源自大量个人信息被肆意买卖。在倒卖个人信息中，通讯信息、身份信息、消费信息等高居前列。

“民生无小事。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说，虚假信息诈骗和倒卖个人信息，让公众对互联网信息交流失去信任感。他建议，要对公民信息收集、安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

完善房地产市场长效机制

中央经济工作会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。会议提出要发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

“我国房地产调控政策显现了较好的调控效果，当前市场出现了很多积极的变化，总体运行比较平稳。保持调控政策的连续性和稳定性，对于促进房地产市场平稳健康发展、防范风险具有至关重要的作用。”清华大学房地产研究所所长刘洪玉说。

他说，重塑和完善我国的住房制度，完善房地产调控的长效机制，是实现全体人民“住有所居”和房地产市场长期平稳健康发展的根本举措。会议明确提出建立租购并举的住房制度，住房租赁市场有望在“住有所居”方面发挥更为重要的作用。（记者齐中照 赵文君 樊曦 王优玲）（新华社北京12月20日电）

## “抱团养老”需更多政策关怀

张海英

据《都市快报》报道，家住浙江杭州余杭杭甬的王阿姨，老两口住着200多平方米的三层农家小别墅，子女工作忙，平时感觉有点冷清，今年7月开始“抱团养老”生活。目前，王阿姨农家小别墅里共住着7户人家，大家互助互爱，生活和谐。这可能是中国首个“抱团养老”的成功案例。

目前，我国老年人口已超2.3亿，如何解决养老问题，不仅需要政府、企业进行探索，也需要老人们积极思考和尝试。“抱团养老”不仅丰富了养老方式，也能为国家和社会减轻养老负担，而既有案例中的一些做法和经验教训，对其他老人都有参考价值。

从常识来说，要想防止抱团养老失败，关键在于两点：一是志趣、爱好相同或相似的老人抱团养老容易成功。比如王阿姨选择的老人多会打麻将。二是有详细合同约定。如王阿姨的《结伴养老协议书》就对卫生绿化、个人隐私、房屋租金、伙食费、值日等方面做了规定。

不过，目前更适舍以“初步成功”来描述上述案例，因为这些人抱团养老时间太短，很多问题尚未暴露。进一步讲，即使这种案例是成功的，也仍需政策方面的关怀，毕竟支持多种养老方式也是政府的分内之责。其一，对老人们来说，首要风险就是健康风险，一旦抱团养老群体中，有人突发急病，仅靠老人抱团未必能应对，能否制定相关政策，让抱团养老点与医疗机构建立合作机制，值得考虑。再如，老人间一旦发生纠纷，依据自定的《结伴养老协议书》未必能化解，是否可以制定规范的官方协议供老人参考，提前预防矛盾，或是建立完善的纠纷协调解决机制，确保该养老方式可持续发展。更重要的是，是否可以考虑在政策层面公开承认并鼓励抱团养老，让参与者更有信心。事实上，抱团养老多年前在个别地方已经出现，但一直未受到足够重视。

养老，既是家事也是国事。眼下，应当看到“抱团养老”对国家和社会的积极意义，并及时给予其必要的政策关怀，让抱团养老者感受到更多暖意，也让我国的养老体系更加丰富和完善起来。

某种意义上说，此事之所以发生并争议至今，很重要的一点，就是对生命的敬畏不够，或是对自己的生命不敬畏、不敬畏，或是对别人的生命不以为意，而事实上，懂得敬畏生命，世界上很多极端的事情、人为的灾祸和 unnecessary 的牺牲都可以避免，懂得敬畏生命，就不会随意超速超载，违规停车，不会在修桥、盖房子时使用强度不够的水泥和钢筋，不会用废弃物堵住消防通道，不会把一次性针管、针头重复使用……

生命只有一次，再多钱也买不回来。法院的判决或许可以给八达岭野生动物园老虎咬人案一个结果，但对生命的反思和敬畏也许才刚刚开始。



# “层层放水”的管理养了些什么“鱼”

本报评论员 林琳



“层层放水”要是实在太懒，不想干事，应付了事，要是你知我知，故意放水，“皆大欢喜”。

12月19日的《中国纪检监察报》曝光了一起骗取危房改造补助款的典型——村委会在村民自愿申报的基础上，自行添加了不少其他村民的名字注册申报，其中甚至有

外村村民，而乡镇、县有关部门并未认真审核或及时指出申报材料的问题。最终，一份漏洞百出的假名单换来了货真价实的扶贫款。“层层放水”被发现后，各级相关部门又开始“层层卸责”。

用外村村民的名字和材料，给本村申请扶贫款项，真是够讽刺和“幽默”的。如此没有技术含量的造假手段居然能成功，可见监管沦为摆设，“层层放水”很严重。一个村有哪些人家、姓甚名谁，谁家的房子属于危房，只要稍微走访一下，不难发现。如果有个公示或抽查制度，相信一些地方也不会如此肆无忌惮。

“层层放水”要是实在太懒，不想干事，应付了事，要是你知我知，故意放水，“皆大欢喜”。今天，如果还有基层干部不知道精准扶贫的内涵和要求，仍然有意无意地把扶贫款项随意拨出了事，实在是应该“下课”了。就算这样的情况只是个别，也应该引起足够的反思和重视。

此番事件中，村委会的造假让人气愤，但基层治理和监管的“层层放水”更令人心忧。逐级设立的行政管理机制，每一部门、每一层级应各司其职，相互配合。逐级管理也是一个层层把关的过程，万一哪一层级出了问题，上级还有弥补的机会。打个比方说，村长、镇长、县长，就像一道道闸门，要在各自的平台上蓄好自己的水、管好自己的闸，该放行时要放行，该拦截时要拦截。如果一道闸门出了问题，尚且有可挽回的余地，如果道道闸门都质量堪忧，要么焊缝有缺陷，要么防腐效果差，要么某个部件失灵，后果显然不堪设想。

现实中，类似“层层放水”“层层失灵”的管理还有不少。比如，有些问题食品从生产到销售，所涉及的环节和部门不少，结果却是一路绿灯、畅通无阻；有些地方企业长年排污，搞得百姓庄稼种不成、水不敢喝甚至窗户不敢开，结果却是村里、乡里、县里都说“不知情”；有的违章建筑多少年屹立不倒甚至越建越多、越盖越高，只要不出事，基本不会有人过问……

“层层放水”的管理养了些什么“鱼”？可能是贪腐的“鱼”——把各种政策拨款“腾挪”进自己腰包，或者拿人钱财、替人办事；可能是失职渎职、庸懒散的“鱼”——以文件贯彻文件、以会议传达会议、以讲话落实讲话，不作为、慢作为；可能是有各种危害的“鱼”——长期非法排污，制造假冒伪劣……一路放水，把鱼苗养成了鱼、把小鱼养成了大鱼，任其兴风作浪、为所欲为，让社会治理出现种种漏洞，让百姓的钱被糟蹋，让政府的形象受到损伤。“层层放水”的管理应该被“层层追责”。

敢于负责、勇于担当是官员必备的基本素质，也是切实转变工作作风的关键。“看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。”“担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业。”各级官员不管职级高低、权力大小，都应该有担当、有责任感和使命感，不能总想着“后面还有闸门，放水没事关系”，总想当老好人，而应把自己当成“最后一道闸门”，忠于职守，严防死守，对矛盾和问题早发现、早解决，对工作尽责，对百姓负责。

从常识来说，要想防止抱团养老失败，关键在于两点：一是志趣、爱好相同或相似的老人抱团养老容易成功。比如王阿姨选择的老人多会打麻将。二是有详细合同约定。如王阿姨的《结伴养老协议书》就对卫生绿化、个人隐私、房屋租金、伙食费、值日等方面做了规定。

不过，目前更适舍以“初步成功”来描述上述案例，因为这些人抱团养老时间太短，很多问题尚未暴露。进一步讲，即使这种案例是成功的，也仍需政策方面的关怀，毕竟支持多种养老方式也是政府的分内之责。其一，对老人们来说，首要风险就是健康风险，一旦抱团养老群体中，有人突发急病，仅靠老人抱团未必能应对，能否制定相关政策，让抱团养老点与医疗机构建立合作机制，值得考虑。再如，老人间一旦发生纠纷，依据自定的《结伴养老协议书》未必能化解，是否可以制定规范的官方协议供老人参考，提前预防矛盾，或是建立完善的纠纷协调解决机制，确保该养老方式可持续发展。更重要的是，是否可以考虑在政策层面公开承认并鼓励抱团养老，让参与者更有信心。事实上，抱团养老多年前在个别地方已经出现，但一直未受到足够重视。

养老，既是家事也是国事。眼下，应当看到“抱团养老”对国家和社会的积极意义，并及时给予其必要的政策关怀，让抱团养老者感受到更多暖意，也让我国的养老体系更加丰富和完善起来。

某种意义上说，此事之所以发生并争议至今，很重要的一点，就是对生命的敬畏不够，或是对自己的生命不敬畏、不敬畏，或是对别人的生命不以为意，而事实上，懂得敬畏生命，世界上很多极端的事情、人为的灾祸和 unnecessary 的牺牲都可以避免，懂得敬畏生命，就不会随意超速超载，违规停车，不会在修桥、盖房子时使用强度不够的水泥和钢筋，不会用废弃物堵住消防通道，不会把一次性针管、针头重复使用……

生命只有一次，再多钱也买不回来。法院的判决或许可以给八达岭野生动物园老虎咬人案一个结果，但对生命的反思和敬畏也许才刚刚开始。



## 期待个人信息正当化商业使用有明确边界

戴先任

区分个人信息的人格属性与商业属性，划分个人信息商业利用的法律边界，不仅有利于保护好公民的个人信息权利，又能促进大数据产业的持续健康发展。

最高人民法院研究室副主任郭峰在近日举办的2017年大数据合作与合规峰会上透露，最高人民法院有意在民法典的编纂中，提出立法建议，“将人格权单独编成规定在民法分则中，将对自然人隐私权和个人信息的保护作为人格权的重要内容。如果个人信息保护最终顺利进入民法典，‘就将从根本上为物联网时代自然人隐私权的保护奠定法律基础，为个人信息的正当化商业使用划定一个明显的法律边界。”（见12月18日《法制日报》）

以人为本，尊重人权，这是文明社会得以运行的基本准则。而在物联网时代，个人隐私权等人格权利，更容易受到侵犯，在保护人格权方面存在的法律缺陷让这一现象更为凸显，这主要体现在个人信息安全受到严重威胁与侵害方面。表面看，这是互联网的“原罪”，或是网络成了法外之地，而从根本上来说，还是对个人信息保护方面的立法存在短板。



### 拍你没商量？

《法制日报》近日对非法偷拍黑色利益链条调查，发现商家可以根据需求定制各种“偷拍神器”，钥匙环、挂钟、插销，甚至是瓶装洗发水，都能被改造成偷拍设备，更有助于秘密视频录制。偷拍App在大肆售卖，而在一些网上的偷拍群组里，则有人明码标价出售偷拍视频。

偷拍的勾当早已已有之，如今各类偷拍手段隐蔽性越来越强，在很多场合都可以“拍你没商量”，这不仅给公众造成一定恐慌，也给社会治安带来不良影响。对此，依靠公众自身力量去逐一辨识自然不现实，也不太可能完全消除某些心理障碍者的怪癖，但阻断对这种变态需求的供给和迎合，却可以做到。

赵春青/图 温超/文

## 懂得敬畏生命才是最重要的

童生

法院的判决或许可以给八达岭野生动物园老虎咬人案一个结果，但对生命的反思和敬畏也许才刚刚开始。

12月19日，八达岭野生动物园老虎咬人案在北京延庆法院开庭。2016年7月，在该野生动物园的东北虎园内，游客赵女士中途下车，被老虎拖走，其母周女士为救回女儿，遭老虎撕咬。周女士死亡，赵女士受伤。后赵女士和父亲将八达岭野生动物园诉至法院，索

赔218万元。动物园是否应该承担责任，是当天庭审的焦点。

具体到个案，有些证据、细节是外人无法获知的，尽管案件此前已引发了极大关注和诸多媒体报道，但究竟怎么判、怎么划分责任，还得听法院的，不该受到舆论的干扰。而这起案件不管最终判决如何，其影响和意义早已超出案件本身。抛开责任追究，当事双方也好，公众也罢，更该明确的是对生命的敬畏。

