

# 合肥拟将依法行政列入“一把手”年终述职

在政府目标绩效管理考核中，依法行政等内容分值权重不低于 10%

**本报讯**（记者陈华）合肥市推进依法行政办法（草案征求意见稿）目前正在征求社会意见。这份《草案》拟对“一把手”年终述职添加依法行政内容。

“行政机关主要负责人履行推进依法行政第一责任人职责情况应当列入年终述职内容，纳入领导干部年度综合考核范围。”按照这份《草案》，市、县（市）区人民政府工作部门是推进依法行政的责任主体，负责本单位、本系统依法行政推进工作。市、县（市）区人民政

府应当将依法行政、法治政府建设工作纳入政府目标绩效管理考核范围，所占分值权重不低于考核总分的 10%。

据了解，在中国法治政府评估中，合肥连续 4 年进入前 20 名，2016 年更是取得全国第六、中部第一的历史最好成绩，被评估为具有率先在全国建成法治政府巨大潜力的 11 个样板城市之一。去年全年，合肥市共组织 64 名副县级领导干部赴华东政法大学培训，对 8 批次 81 名拟提拔的市管领导干部组织

法律知识测试，常态培训公务员、执法人员达 2.6 万余人次。

“依法行政和法治政府建设是‘一把手’工程，各行政机关的主要负责同志要充分履行推进法治建设第一责任人职责。”在今年上半年合肥市召开的推进依法行政工作领导小组（扩大）暨全市依法行政工作会议上，合肥市长凌云说。据了解，那次会议同时明确，要对 2016 年度依法行政考核处于后 10 位的单位进行约谈。

正在征求意见的这份《草案》要求在坚持依法行政的同时，行政机关还应转变职能，行政执法机关要加强社会信用体系建设，建立健全市场主体诚信档案、行业黑名单制度和市场退出机制，推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作。行政机关应当建立健全政府守信践诺机制，履行对社会做出的承诺，完善政务诚信约束和问责机制。加强公务员诚信管理，建立公务员诚信档案，将信用记录作为干部考核、任用、奖惩的依据。

**本报北京 12 月 15 日电**（记者李丹青）12 月 7 日，国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》（以下简称《办法》）。今天，人社部副部长邱小平就《办法》有关情况回答记者提问，表示要通过实施考核，进一步落实各级地方政府的属地监管责任，推动各地工作部署落到实处，努力实现到 2020 年基本无拖欠的目标。

邱小平说，保障农民工工资支付，事关广大农民工切身利益。2016 年 1 月，国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确了从根本上解决拖欠农民工工资问题的目标任务和政策措施。近年来，各地区、各有关部门多措并举，治欠保支工作取得较明显成效。

“但也要看到，欠薪问题还没有得到根本解决。”邱小平指出，从一些地区的实践情况看，加强目标考核、落实属地监管责任是保障农民工工资支付的关键措施。《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》明确提出，要“完善目标责任制度，制定实施办法，将保障农民工工资支付纳入政府考核评价指标体系”。今年 2 月，国务院常务会议也要求严格落实省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团的属地监管责任，对工作不到位的要实施问责。

邱小平介绍，这次国务院办公厅印发对省级政府保障农民工工资支付工作的考核办法，目的是通过实施考核，进一步落实各级地方政府的属地监管责任，推动各地工作部署落到实处，努力实现到 2020 年基本无拖欠的目标。

为落实治欠保支工作的属地监管责任，国务院决定从 2017 年到 2020 年，对各省级政府保障农民工工资支付工作实施考核。邱小平说，考核工作由解决企业工资拖欠问题部际联席会议负责实施，部际联席会议办公室具体组织落实。考核对象为各省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团。

《办法》提出，考核工作于考核年度次年年初开始，4 月底前完成，分为省级自查、实地核查、综合评议三个阶段。邱小平介绍，在省级自查阶段，由各省级政府对考核年度保障农民工工资支付工作进展情况进行自查，填报自查考核表，形成自查报告，并于 2 月底前报送部际联席会议办公室；在实地核查阶段，由部际联席会议办公室组织成员单位，采取随机抽查、明察暗访等方式，对省级政府自查报告进行实地核验；在综合评议阶段，由部际联席会议办公室组织成员单位根据自查报告和实地核验情况等，进行综合评议，形成考核报告。

《办法》规定，考核内容主要包括加强保障农民工工资支付工作的组织领导、建立健全工资支付保障制度、治理欠薪特别是工程建设领域欠薪工作成效等情况。

# 人社部有关负责人解读《保障农民工工资支付工作考核办法》

【奋力实现到二〇二〇年基本无拖欠的目标】



## 智慧社区助力居家养老

**本报讯**（记者吴丽蓉）“我们这里有很多独居老人，自从社区有了‘老人管家’服务，他们的幸福指数提高了很多。”近日，福建省厦门市思明区中华街道镇海社区居民许燕燕告诉《工人日报》记者。近年来，依托互联网、物联网、大数据平台等技术，致力于构建智慧社区的科技公司如雨后春笋般发展起来，为居家养老提供了新解决方案。

“用技术替代人力解决问题。”安居慧云是一家提供智慧社区服务的企业，其创始人王贵航说，针对居住在无物业老旧小区的独

### 智能机器人亮相杭州新华书店

12 月 15 日，在新华书店杭州庆春路购书中心，一名顾客与智能机器人“小新”互动。

当日，新华书店杭州庆春路购书中心经过 5 个月的装修升级后正式开门迎客。重装后的购书中心在每个服务区设置一台智能机器人“小新”，为顾客提供查书、找书及各种导购服务，让顾客体会到科技带来的便利。

新华社发（龙巍 摄）

（上接第 1 版）

### 半岛上搞建设，难的是留人

二分部工会主席吴志宾说，“在这里保障供应很关键，在海外干工程，职工服务要搞不好，可是会出大问题的！”

“但凡是技术上的事，就不怕破不了题，可在这半岛上搞建设，难的是留人。”吴志宾介绍，今年 2 月，便道工程告一段落，项目部像蚂蚁搬家一般，陆路水路几经辗转，全面进驻无人区内，而随着工程逐步推进，项目进场职工已超千人，且相当部分为来自川滇两地的 80 后、90 后人员，由于半岛生态环境复杂，蛇虫猛兽大多活跃在深夜，为保证员工生命安全，营地在每天 18 时实施宵禁，加之通讯网络极不稳定，枯燥的生活让一些员工开始出现情绪波动，甚至有人直接向吴志宾道出离开的想法。

“条件确实艰苦，但更重要的是要疏解大家背井离乡的心里苦。”认真对复杂局面进行梳理后，吴志宾启动了工会服务职工工程，吃得好才能心情好，物资运输再难也要为员工供应家乡菜；文娱生活要丰富，开通“湄公河半岛之声”广播，缓解原始森林营地夜里的枯燥；日常学习不能断，每周一开展不同主题的业务知识学习；典型带动不能少，以“每周之

星”评选在员工队伍中营造比学赶超帮氛围。

“效果很不错，才几个月时间，小娃娃们又活泼起来了！”二分部项目经理袁荣满意地说。

### “期盼铁路开通的那一天”

历时 600 余日攻坚，终结老挝“陆锁国”现状，开启“陆联国”新时代的中老铁路建设如火如荼，异常艰难的半岛无人区工程，也在紧张有序中进入了施工快车道。

在湄公河半岛对岸，第三标段位于老挝乌多姆赛省的班那汉湄公河大桥项目进展顺利。班那汉村村长宋屯（音译）是中老铁路建设的忠实支持者，他喜欢向中国建设者打听了解对面无人区那远山深处的真实模样。虽生于斯长于斯，但年近六旬的宋屯却从未涉足过眼前在眼前的原始森林无人区。

“我十分期盼铁路开通的那一天，因为那将会为我们带来更多的就业机会和收入！”记者了解到，在宋屯家中，一张与大桥项目书记唐高云、副经理李朝辉握手交叉合影，被他镶嵌在照片墙显著位置，而根据当地文化习俗，那是最亲近家人和最尊贵客人才能享受的特殊待遇。宋屯称，中老铁路建设让他结识了许多有着深情厚谊的中国朋友，待通车后，他定会和家人一起到中国与朋友们相聚。

三水市总工会副主席胡小燕表示，希望协调机制能让职工维权不需要走那么多的程序。

广东省高级人民法院副院长钟健平认为，广东探索建立“法院+工会”的“劳动争议诉调对接工作室”，这是化解劳动争议的试点，也是双方共同探索多元化解矛盾纠纷机制建立的突破口，工作室将在充分试点的基础上在全省铺开。

据佛山市总工会工作人员介绍，案件类别以追讨经济补偿金居多。同时工会律师也提醒广大职工，若劳动者与用人单位发生纠纷时，一定要注意收集和保存相关证据，这样才能在以后维权时争取主动。

佛山市总工会副主席陈再勋认为，“法院+工会”诉调对接模式的优势体现在：工会特约律师担纲调解，熟悉劳动法律法规，有丰富司法实践经验，专业、富有同情心，善换位思考及沟通；以法院诉讼服务中心为平台，工会组织调处劳资矛盾获得法院专业支撑，调解工作可信赖度较高；“全链条”式的工会法律服务，从工会工作者、工会律师介入企业劳动争议调解到律师代理仲裁、诉讼，有便利条件较为全面掌握争议纠纷的关键点，有助于提高调解成功的可能性；诉调对接有利于解决一些法律规则不清、事实难以查明且双方均有过错的劳动争议案件，从合理的角度促进双方达成和解共识。此外，对于法律关系相对简单、执行相对困难的案件，通过调解结案，更有助于减轻诉累、增强职工维权实效。

今年广东新探索的“法院+工会”诉调对接有何新特点？

在工作室成立之初，广东省总工会副主席张振麟告诉《工人日报》记者，工会系统也有劳动争议化解机制，但单凭工会组织要实现案结事了，效果不太理想。工作室为工会更好地维护劳动者权益提供了权威、有效的平台。

原农民工身份的全国人大代表、现任佛山

## 国网库伦旗供电公司

# 不忘初心 尽职履责



公司领导到基层开展宣讲活动

进“两个转变”，明确落实措施，真正用十九大精神指导和推动工作。

党中央组和支部学习双向同步、自学和集中相结合。11 月 10 日，公司组织召开了第 11 期党中央组学习（扩大）会议，公司党委成员及各支部书记参加了学习。会上学习了党的十九大报告精神、党的九项报告 24 个关键词、党的十九大报告对党员提出的 29 个新要求、《共产党人的 100 条禁令》。在结合党的十九大报告和工作实际的基础上，积极发挥党中央组的示范引领作用和基层党支部的主体作用，推动党员领导干部先学一步、学深一步，充分调动党员干部学习贯彻的积极性、主动性。

组织第一时间接收领会报告精神。10 月 18 日，公司认真组织广大党员干部职工共计 156 人以各种方式收听、收看了十九大开幕会盛况，第一时间学习领会习近平总书记十九大报告精神。听取报告的同时大家还不时快速记下总书记报告中的重要语句。在观看完十九大开幕式电视直播后，大家感受颇深，认为习近平总书记的报告是一个全面、深刻、振奋人心的报告，充分反映了广大党员和群众的心声，纷纷表示，将在实际工作中认真学习贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神。

公司党委就贯彻落实十九大会议精神提出在集中收听收看的基础上，公司系统要及时组织党员干部座谈讨论，结合国网公司深入推

进“两个转变”，明确落实措施，真正用十九大精神指导和推动工作。

党中央组和支部学习双向同步、自学和集中相结合。11 月 10 日，公司组织召开了第 11 期党中央组学习（扩大）会议，公司党委成员及各支部书记参加了学习。会上学习了党的十九大报告精神、党的九项报告 24 个关键词、党的十九大报告对党员提出的 29 个新要求、《共产党人的 100 条禁令》。在结合党的十九大报告和工作实际的基础上，积极发挥党中央组的示范引领作用和基层党支部的主体作用，推动党员领导干部先学一步、学深一步，充分调动党员干部学习贯彻的积极性、主动性。

组织第一时间接收领会报告精神。10 月 18 日，公司认真组织广大党员干部职工共计 156 人以各种方式收听、收看了十九大开幕会盛况，第一时间学习领会习近平总书记十九大报告精神。听取报告的同时大家还不时快速记下总书记报告中的重要语句。在观看完十九大开幕式电视直播后，大家感受颇深，认为习近平总书记的报告是一个全面、深刻、振奋人心的报告，充分反映了广大党员和群众的心声，纷纷表示，将在实际工作中认真学习贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神。

公司党委就贯彻落实十九大会议精神提出在集中收听收看的基础上，公司系统要及时组织党员干部座谈讨论，结合国网公司深入推

对党的十九大精神做了了解读。结合实例，详细阐述了中国共产党的初心和使命、新时代社会主要矛盾、习近平新时代中国特色社会主义思想等重要内容。用语朴素自然、通俗易懂，深入浅出地为国网库伦旗供电公司广大干部员工讲授了一堂丰富精彩的十九大精神辅导课。并强调实现伟大梦想，必须进行伟大斗争，必须建设伟大工程，必须推进伟大事业。“四个伟大”紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。要坚定不移全面从严治党，坚持党的领导，加强党的建设，从“三会一课”等最基本的党组织生活抓起，抓在日常，严在经常，切实把党的建设伟大工程抓实、抓好，抓出成效。

### 充分利用宣传媒体 注重氛围营造

扎实做好新闻媒体舆论宣传工作，国网库伦旗供电公司认真组织、精心策划、大力宣传报道深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力学习贯彻党的十九大精神的具体举措和实际行动，制作了党的十九大精神主题宣传栏、十九大报告思维导图、对十九大报告进行图解说明，并利用企业文化长廊、公司网站、企业微信、支部微信群、楼层电子宣传屏、电梯宣传屏、户外展板等多种渠道进行全方位的宣传展示，为学习贯彻好党的十九大精神营造良好舆论氛围。

国网库伦旗供电公司将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力学习贯彻党的十九大精神，促进各项工作持续、快速发展，实现工作健康发展。

（张立敏 师秀娟）

## “法院+工会”成功调解案件近千宗

（上接第 1 版）

### 48 小时成功诉调劳动关系纠纷

广东当地一位工会律师坦言，此前办理相关案件时协调难度非常大。在解决突发性劳动关系纠纷方面，“法院+工会”诉调机制的作用令人耳目一新。

今年 3 月 14 日，农民工麦姨通过他人介绍到佛山市高明区某工地工作，负责收拾工地的材料。次日工作时，麦姨不小心被几条钢筋绊倒在地，左手受伤。经医院多次治疗，麦姨共花费医疗费用 2300 多元，但工地相关负责人梁某只支付 200 元，其余的费用拒不支付。无奈之下，麦姨诉至高明区人民法院。

在收到诉状后，立案庭工作人员发现诉讼中没有被告梁某的身份信息，且麦姨的情况属于工伤，是劳动争议案件。按照法律规定，劳动争议案件必须先经过劳动仲裁，立案庭工作人员无法帮麦姨进行立案登记。

考虑到案件争议数额不大、如通过仲裁诉讼程序解决纠纷耗时较长，立案庭工作人员引导麦姨到劳动争议诉调对接工作室寻求帮助。

工作室在接到委派案件后，立即安排轮值工会律师为麦姨提供法律咨询服务。原来，梁某是工地内栏杆工程的分包负责人，麦姨