



北京:

## 确保农村地区老人幸福有尊严地养老

到 2020 年,平原区、浅山区每个乡镇将建设 1 个养老照料中心

**本报讯**(记者 蒋蕊)10 月 31 日,北京市民政局发布了《关于加强农村养老服务工作的意见》和《关于做好农村幸福晚年驿站建设工作的通知》两份文件。“加强农村养老服务工作,确保农村地区老年人幸福有尊严地养老,是保障和改善基本民生的重要方面。”据北京市民政局新闻发言人、副局长李红兵介绍,到 2020 年,北京平原区、浅山区每个乡镇将建设 1 个养老照料中心,人口规模超过 500 户或老年人口较多的村将设置农村幸福晚年驿站,解决公共资源较少、北京郊区养老服务配套设施不足等问题。近年来,北京市委市政府高度重视养老工作,积极构建具有北京特色的四级[市、区、街(乡)、社区(村)]三边(周边、身边、床边)养老服务体系,扩大养老服务供给。“但与此同时,郊区农村受人口分布密度低、公共资源较少、普遍收入不高、消费能力较弱、消费意愿不强、专业力量引进难等特点影响,社会公共服务相对薄弱,养老服务配套设施不足、专业化养老水平滞后,难以有效满足农村老年人服务需求。”李红兵说。

今年以来,民政部、卫计委、质监局、全国老龄办等部门在全国范围内开展养老机构服务质量建设专项行动。北京市也深入开展了养老机构服务质量大排查、大整治活动。“从大排查情况来看,农村养老机构尤其是乡镇敬老院服务质量存在明显短板,包括消防设施设备落后、专业人才匮乏、生活照料能力较低、日常管理制度缺失等等,对全市养老机构服务质量提升影响较大。”李红兵说,制定上述两项政策主要目的就是要围绕农村老年人最为关切的吃饭、就医、生活照料和心理慰藉等方面现实需求,创新农村养老工作管理体制、运行机制和农村养老服务模式,促进城乡基本养老公共服务均等化,保证农村养老工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。据了解,到 2020 年,北京市平原区、浅山区每个乡镇建设 1 个养老照料中心,加快社区养老服务驿站和邻里互助点建设,形成具有首都特色的农村养老服务体系,养老服务基本覆盖老年人周边、身边、床边。此外,家庭养老、机构养老、互助养老、志愿服务等养老服务模式统筹推进、互相补充,农村老年人平时有地去、困难有人帮、生活有保障。

### 安宁市为环卫工免费接种流感疫苗

**本报讯**(记者 黄榆 通讯员 程小琴)10 月 31 日,由云南安宁市政府主办,市卫计局、市总工会、市爱卫办、市城管局、市财政局和市场监督管理局联合承办的“为安宁市千名环卫工人实施免费接种流感疫苗惠民项目”在安宁鑫湖医院和人民医院顺利开展。

为保证此次惠民项目顺利进行,10 月 9 日,市政府召集几家成员单位召开了工作协调会,对疫苗的采购、发放、接种对象的统计和经费保障几个方面作了详细而周密的部署。费用每人 100 元(含疫苗、冷链运输和保存、接种费用),所需资金 10 万元从安宁市本级财政拨付。接种现场,共有 615 位环卫工人参加。环卫工人们有序进行登记、接种疫苗,医务人员在告诉他们接种后注意事项的同时还可叮嘱他们积极做好卫生清洁、均衡饮食等相关防疫措施,让一线环卫工人感受到了来自党和政府的深切关怀。

### 探伤工成了技术能手

**本报讯**(通讯员 田志梅)走进乌海工务段前旗探伤工区 11 年以来,候文勤学苦练,敬业奉献,被授予乌海市劳动模范,他参加自治区职工职业技能探伤比赛,取得了第二名的好成绩,被授予呼和浩特铁路局“技术能手”。他利用业余时间,分析对比不同焊缝伤损的特点,发现了焊缝伤损规律和探伤技巧,帮助工区细化了作业标准,解决了焊缝伤损不易发现的难题。上班时,候文总是随身带着笔记本,虚心求教,钻研琢磨,在练功基地反复练习操作技术。从事探伤工作 11 年,候文养成了多走一步、多看一眼、多问一声的习惯,发现重伤钢轨 20 余根,排除探伤仪器故障不计其数,没发生过一次漏检漏探。

### 工会为一线患病困难职工献爱心

**本报讯**(通讯员 王元芳)近日,新疆生产建设兵团第一师金银川镇一师工会在全镇团场范围内组织开展了为困难患病一线职工杨军同志爱心捐款活动。此次活动在刚开始短短几个小时里就筹得善款 6.2 万余元,目前,爱心捐款还陆续从全国各地汇集而来。杨军系该镇团一名一线职工,于 2017 年 8 月诊断出患肾功能衰竭,尿毒症。其女 5 岁,患脑瘫,生活不能自理。大额的医疗费使这个家庭几近崩溃。了解到这一情况,该镇团工会积极号召全团职工捐款,几个小时就筹集到 6 万多元善款。据悉,此次爱心捐款共有 449 人参与,有一些职工家里本身就不富裕,也献上自己的一份爱心,场面让人十分感动。

### 济南地铁首家盾构区间全线贯通

**本报讯**(通讯员 潘绍友 支运宝)10 月 25 日,由中铁十局承建的济南地铁 R1 线大杨庄站—济南西站—演马庄西站区间双线贯通,标志着济南地铁首家盾构区间全线贯通,距离济南轨道交通 R1 线开通目标又迈进一大步。济南轨道交通 R1 线是济南市首条开工建设的地铁线路,其地下段土建 2 标由中铁十局承建,工程位于济南市槐荫区,标段全长 3.25 公里。区间隧道为双线隧道,隧道长度单线 5398 米,线路呈南北走向,主要沿齐鲁大道敷设,盾构施工采用 2 台直径 6.68 米土压平衡盾构机从演马庄西站向大杨庄站方向掘进。

保安值班时突发重病,家属无奈放弃治疗,人社局不予认定工伤,法院最终判决其撤销

# 一名农民工曲折的工伤认定

本报记者 邢生祥  
本报通讯员 璐琼 鹿文波

青海籍农民工王力在保安岗亭值班时突发疾病,家属在医生多次告知无抢救必要的情况下放弃了治疗,随后王力死亡。西宁市人力资源和社会保障局(下称西宁市人社局)认为,王力死亡不符合《工伤保险条例》第 15 条第 1 项“在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在 48 小时之内经抢救无效死亡”之规定,因此,不予视为因公死亡。王力家属将西宁市人社局告上法院,请求撤销其不予认定工伤的认定书。近日,法院判决王力家属胜诉并责令市人社局重新作出行政行为。

**值班时突发疾病**

王力 56 岁,一直没有成家,家里有 81 岁的老母亲,还有两个双目失明的弟弟,是家里的顶梁柱。一家 4 口人的日常生活全靠王力打工维持。自 2014 年 4 月以来,王力在江苏文建工程有限公司青海分公司打工,担任工程建设项目保安。2016 年 11 月 30 日 20 时,王力上班期间在值班岗

亭里突然晕倒,后被同事发现,送往西宁市第二人民医院救治,并及时通知了王力的家属。当王力的家人赶到医院 ICU 重症监护室时,主治医生说王力脑出血严重,神志呈深度昏迷,头颅 CT 显示高血压性脑出血,一般情况下,病人是治不好了,即使在万分之一的情况下治好了也是植物人,征求家属意见。此时,王力的家人坚持要求医生尽力抢救。经过一番抢救后,12 月 1 日,医院又前后三次征求王力家属的意见是否放弃治疗。当日 12 时,与医生再次谈话时,王力的家属采纳了医生的意见,王力的堂哥王国在“拒绝或者放弃医学治疗告知书”上签了字,医生随后拔掉了王力身上的所有抢救仪器,大约 5 分钟后,王力去世。家里的顶梁柱没有了,这给一家人带来沉重的打击,他们的生活每况愈下。王力的家属认为,王力应属于工伤,12 月 19 日向西宁市人社局提出了工伤申请。然而,西宁市人社局于 2017 年 1 月 19 日作出了不予认定工伤的决定。

**放弃治疗是无奈之举**

王力的母亲刘燕对西宁市人社局作出的不

予认定工伤的决定不服,2017 年 3 月 3 日,向西宁市城西区人民法院提起行政诉讼,将西宁市人社局告上法庭,要求撤销其作出的不予认定工伤决定。

8 月 10 日,西宁市城西区人民法院受理了此案并开庭审理。西宁市人社局调查认为,王力所受伤害不符合《工伤保险条例》第 15 条第 1 项“在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在 48 小时之内经抢救无效死亡的”之规定,却符合《工伤保险条例》第 42 条第 3 款“拒绝治疗,停止享受工伤保险待遇”之规定。因此,不予视同为因工死亡。庭审中,原告辩护人向法院提交了《关于患者王力诊治过程的情况说明》,证明主治医生李尚真说明王力家属放弃治疗的真正原因是因其再无抢救的必要,在医生多次征求意见的情况下家属才放弃治疗的,被告以原告等人拒绝给王力治疗不予认定工伤的做法是事实认定错误。

**法院撤销不予认定工伤决定**

法院认为,本案焦点问题为王力是否为抢救无效死亡,被告西宁市人社局提交的死者王力的病案资料不完整,仅为其中部分病案资料,被告

西宁市人社局应当根据《工伤保险条例》第 19 条向医疗机构及其主治医生调查核实死者的入院具体病情、抢救经过及抢救效果等具体情况,听取死者家属放弃医学治疗的根本原因,综合全部病案资料及其他证据判断王力是否为抢救无效死亡。

法院同时认为,对于在医疗机构告知病情及预测后果极差、已无抢救必要或者继续抢救已经没有存活可能的情况下,作出放弃治疗的行为应有所区分,该种情况下作出的行为应当认定为抢救无效死亡。而被告西宁市人社局作出的“不予认定工伤决定书”,仅凭“拒绝或者放弃医学治疗告知书”和西宁市第二人民医院死亡记录确认王力的死亡事故不属《工伤保险条例》第 15 条第 1 项视同工伤情形,属属主要证据不足。

最后,依据《中华人民共和国行政诉讼法》第 70 条第 1 项和第 3 项以及《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》第 53 条、第 54 条之规定,法院判决撤销西宁市人社局于 2017 年 1 月 19 日作出的宁人社不予认定[2017]06 号“不予认定工伤”决定。判决被告西宁市人社局于 60 日内对原告王力的申请工伤认定重新作出行政行为。

## 陕西榆林建成首个对外劳务合作服务平台

10 月 31 日上午,陕西榆林绥德县对外劳务合作服务平台正式揭牌,这是榆林市为外派企业在辖区内招收劳务人员唯一合法的政府公共服务机构。目前,服务平台已经与省内 6 家劳务派遣公司建立了战略合作伙伴关系,建起了 1 个劳务外派技术培训服务基地,初步达成了 120 余人的国外劳务输出意向。输出劳务工种包括建筑类:木工、钢筋工、架子工、水泥瓦工、抹灰工、电焊工等;服务类:服务员、保洁员、厨师、保姆、杂工、搬运工等;农业类:农林技术师、园林工程师、花匠等。输出劳务人员分布在日本、新加坡、德国、阿尔及利亚、利比亚、安哥拉、阿联酋、约旦、苏丹等十几个国家。据悉,绥德县对外劳务合作工作从 2016 年 6 月启动至今,历时已一年半。截至目前,共投资 100 多万元,项目建设已基本完成。

杨虎元 摄/视觉中国

河南为创业者送出政策“大礼包”

# 郑州 176 名农民工首获创业补贴

本报记者 余嘉熙  
本报通讯员 王佳宁

10 月 20 日下午,在郑州郑东新区农民花卉创业园,176 名农民工走上了郑州市首批返乡农民工创业补贴发放仪式的红毯,共领取了 140.8 万元的创业补贴。43 岁的郑州市中原区农民曹英晖就是其中幸运的一员。“创业补贴真是解了俺的燃眉之急!”今年年初,长期在外打工的曹英晖选择返乡创业,从事城市小区二次供水水箱清洗业务。事业刚起步的他,领到每人 8000 元的返乡创业补贴后,立即购入了两件水箱清理设备——高压水枪和水泵。

**返乡热度增加**

为了支持农民工返乡创业,洛阳、濮阳等多地从 2013 年起就已开始规划返乡农民创业园项目,南阳、新乡、信阳等地还专门出台了针对农民工返

乡创业的“回归工程”。河南省人社厅一位相关人士表示,目前河南农民工规模达到 2867 万人,一大批农民工积累了一定的资金、技术、市场和经验,在乡愁的牵引下,这些外来的宝贵资源开始反哺农村社会。在河南,农民工返乡创业带动就业已成为新亮点。最新统计资料显示,全省新增农民工返乡创业 20.55 万人,创办企业 11.32 万个,带动就业 149.37 万人;农民工返乡创业累计 96.76 万人,创办企业 49.48 万个,带动就业 484.90 万人。其中,种植、养殖、农产品加工、中介服务、农机服务、交通运输等行业,因与乡村产业和地方资源优势关联较为密切,创业成功率较高,已成为这些“农创客”的热门选择。而这些三产融合、服务性极强的发展方式,也在悄然改变着农村的产业结构。9 月,农庄里绿油油的稻田开始露出微黄的颜色,螃蟹在水稻田悠闲地游弋。“在外跑了十几年,到头来发现,咱祖祖辈辈种的一亩三分地就是宝贝。”农庄负责人、河南省原阳县原生种植农民

专业合作社理事长赵俊海感慨,老一辈土里刨食,新农人土里刨金。这家合作社主打产品“水牛稻”是畅销的有机大米品牌,赵俊海也是在外打工多年后决定返乡“小试身手”。“城市人对食品的要求越来越高,也喜欢田园风光,定制化、体验式的种植模式很受欢迎。”“水牛稻”打开销路后,赵俊海敏锐意识到,土地还可以创造更多价值,合作社适时推出“都市一亩三分地”项目。该项目土地由农庄托管,认购者可以随时耕种、休闲游,并获得土地上产出的有机大米、石磨面粉、时令蔬菜、稻田蟹等。仅“稻田养蟹”,每亩收入就达 16000 元以上,高出普通水稻种植 6 至 7 倍。不过在返乡热度增加的同时,一些身负技能的农民工,对于返乡创业依然有一定的疑虑。调查发现,很多农民工并没有太多的技术和

创业资本,回乡创业往往意味着舍弃之前经营多年的业务,尤其是融资、贷款优惠措施不明显,缺乏启动“第一桶金”的话,创业并不容易。而要打消这些疑虑,充分发挥农村逐渐显现的资源潜力,打破政策“壁垒”,引导制度创新至关重要。10 月 19 日,河南省人力资源和社会保障厅公布《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》,扩大了一系列就业政策扶持范围,为全省就业创业者送上一份“大礼”。其中,河南省对农民工返乡创业依法办理工商登记注册的经营主体,吸纳贫困家庭劳动力稳定就业 1 年以上的可按每人 1000 元标准给予一次性奖补。而为了推进农村劳动力有序转移就业,今后,人力资源服务机构、劳务经纪人等市场主体开展有组织劳务输出的,可按规定给予每人 300 元的就业创业服务(职业介绍)补贴。在农村的广阔天地,返乡创业大有可为,但也有一些返乡创业者反映,他们在融资、用地等方面尚存困难,创业服务制度仍需完善。

# 山东新规支持返乡下乡创业创新

## 2016 年全省农民工实现创业 11.3 万人,带动就业 35.3 万人

**本报讯**(记者 丛民)“将重点支持积累了一定资金、技术、管理经验、销售渠道的返乡农民工、高等院校毕业生、退役士兵和有意愿、有能力下乡的城镇科技人员等。”山东近日印发《山东省人民政府办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的实施意见》(以下简称《意见》)中明确,对返乡下乡人员创业创新且首次领取小微企业营业执照、正常经营并在创办企业缴纳职工社会保险费满 12 个月的,按规定给予不低于 1.2 万元的一次性创业补贴。根据《意见》,山东省将鼓励返乡下乡人员

发挥自身资本、技术、信息等优势,通过承包、租赁、入股、合作等多种形式,创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。引导返乡下乡人员组建创业创新团队,有效对接其他经营主体,通过合作制、股份合作制、股份制等形式,合作组建现代企业、企业集团,培育形式多样的创业创新产业联盟或产业化联合体,共同拓展创业空间,增强市场竞争力。支持返乡下乡人员利用各类电商平台,开展网上创业,发展农产品电子商务等智慧农业。对国家结合新型城镇化支持农民工等人员返乡创业试点地区的返乡下乡人员

给予优先支持。对吸纳符合条件人员并与其签订 1 年及以上期限劳动合同、按月向聘用人员支付不低于当地最低工资标准的工资报酬、足额缴纳职工社会保险费满 4 个月以上的小微企业,按照申请补贴时创造就业岗位数量给予每个岗位 2000 元的一次性创业岗位开发补贴。除实施创业补贴政策外,意见还在优化市场准入制度、创新金融扶持方式、加大财政支持力度、落实用地用电政策等方面,支持返乡下乡人员创业创新。同时,为解决返乡下乡人员创业创新融资难题,山东将对符合条件的人员最高

可发放 10 万元创业担保贷款,期限最长不超过 3 年。据山东省农业厅相关负责人介绍,近年来,山东返乡下乡人员创业创新呈现出人数越来越多、领域越来越宽、起点越来越高、成效越来越好的局面。但是,经过调研发现,返乡下乡人员回到农村创业创新时碰到的最主要难题就是做什么项目和如何做。据统计,截至 2016 年底,全省农民工实现创业 11.3 万人,其中返乡创业人数从 2011 年的 1 万余人增长到 2016 年的 3.2 万人,带动农民工和其他人员就业 35.3 万人。