# 工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办　工人日报社出版　中工网 http://www.workercn.cn

2017　9月　28　日　星期四　农历丁酉年　八月初九

国内统一刊号:CN11—0002　代号:1—5　第19483期　(今日八版)


# 中共中央国务院关于对《北京城市总体规划(2016年-2035年)》的批复

**中共北京市委、北京市人民政府:**

你们《关于报请审批〈北京城市总体规划(2016年-2035年)〉的请示》收悉。现批复如下:

一、同意《北京城市总体规划(2016年-2035年)》(以下简称《总体规划》)。《总体规划》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,紧紧围绕统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,牢固树立新发展理念,紧密对接"两个一百年"奋斗目标,立足京津冀协同发展,坚持以人民为中心、坚持可持续发展、坚持一切从实际出发,注重长远发展,注重减量集约,注重生态保护,注重多规合一,符合北京市实际情况和发展要求,对于促进首都全面协调可持续发展具有重要意义。《总体规划》的理念、重点、方法都有新突破,对全国其他大城市有示范作用。

二、北京是中华人民共和国的首都,是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。北京城市的规划发展建设,要深刻把握好"都"与"城"、"舍"与"得"、疏解与提升、"一核"与"两翼"的关系,履行为中央党政军领导机关工作服务,为国家国际交往服务,为科技和教育发展服务,为改善人民群众生活服务的基本职责。要在《总体规划》的指导下,明确首都发展要义,坚持首善标准,着力优化提升首都功能,有序疏解非首都功能,做到服务保障能力与城市战略定位相适应,人口资源环境与城市战略定位相协调,城市布局与城市战略定位相一致,建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

三、加强"四个中心"功能建设。坚持把政治中心安全保障放在突出位置,严格中心城区建筑高度管控,治理安全隐患,确保中央政务环境安全优良。抓实抓好文化中心建设,做好首都文化这篇大文章,精心保护好历史文化金名片,构建现代公共文化服务体系,推进首都精神文明建设,提升文化软实力和国际影响力。前瞻性谋划好国际交往中心建设,适应重大国事活动常态化,健全重大国事活动服务保障长效机制,加强国际交往重要设施和能力建设。大力加强科技创新中心建设,深入实施创新驱动发展战略,更加注重依靠科技、金融、文化创意等服务业及集成电路、新能源等高技术产业和新兴产业支撑引领经济发展,聚焦中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群和"中国制造2025"创新引领示范区建设,发挥中关村国家自主创新示范区作用,构筑北京发展新高地。

四、优化城市功能和空间布局。坚定不移疏解非首都功能,为提升首都功能、提升发展水平腾出空间。突出把握首都发展、减量集约、创新驱动、改善民生的要求,根据市域内不同地区功能定位和资源环境条件,形成"一核一主一副、两轴多点一区"的城市空间布局,促进主副结合发展、内外联动发展、南北均衡发展、山区和平原地区互补发展。要坚持疏解整治促提升,坚决拆除违法建设,加强对疏解腾退空间利用的引导,注重腾笼换鸟、留白增绿。要加强城乡统筹,在市域范围内实行城乡统一规划管理,构建和谐共生的城乡关系,全面推进城乡一体化发展。

(下转第3版)

## 习近平就精神文明建设『五个一工程』作出重要指示强调

# 坚持以人民为中心创作导向　坚定人民信心振奋人民精神

刘云山出席第十四届精神文明建设『五个一工程』表彰座谈会

**新华社北京9月27日电**　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示强调,精神文明建设"五个一工程"实施20多年来,以弘扬先进文化、多出优秀作品为目标,推出一大批思想精深、艺术精湛、制作精良的作品,成为精神文化产品创作生产的示范工程、响亮品牌,丰富了人民精神文化生活,发挥了以优秀的作品鼓舞人的重要作用。

习近平强调,文艺是时代前进的号角。希望广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向,坚持"二为"方向、"双百"方针,坚持创造性转化、创新性发展,精益求精、潜心磨砺,以传世之心打造传世之作,不断创作生产优秀作品,书写和记录人民的伟大实践、时代的进步要求,唱响主旋律、传递正能量,塑造中国形象、弘扬中国精神,坚定人民信心、振奋人民精神,为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。

第十四届精神文明建设"五个一工程"表彰座谈会27日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话。他指出,习近平总书记重要指示充分肯定精神文明建设"五个一工程"取得的成绩,对广大文艺工作者寄予殷切希望,为我们做好新形势下文艺工作提供了重要遵循。要深入学习贯彻习近平总书记文艺思想,倾心倾力投身创作,聚精会神锻造精品,以更多扛鼎之作筑就中华文化新高峰。要聚焦坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代主题,浓墨重彩反映党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革、取得的历史性成就,讲好精彩的中国故事,反映中国道路的独特优势。要树立高度的文化自信,坚持不忘本来、吸收外来、面向未来,大力弘扬社会主义核心价值观,更好用文艺的力量感召人鼓舞人。要满腔热忱为人民抒写抒情抒怀,坚持以人民为中心的创作导向,持续发扬"走转改"精神,让我们的文艺接地气有生气。要着力提高文艺原创能力,推进文艺内容形式、体裁题材、手段方法、业态样式创新,发挥好文艺评论评奖作用,彰显中国特色、中国风格、中国气派。要加强对文艺创作生产的组织领导,认真贯彻党的文艺方针政策,尊重文艺工作规律,健全符合文艺特点的规划引导机制。加强文艺单位党的建设和人才队伍建设,加强思想政治建设和作风建设,引导文艺工作者把社会效益放在首位,自觉履行社会责任。要把"五个一工程"获奖作品宣传展示与迎接党的十九大主题宣传结合起来,为党的十九大胜利召开营造浓厚文化氛围。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆在会上传达了习近平的重要指示并主持会议。

会上,16家组织工作先进单位和67部获奖作品受到表彰,部分获奖代表发言。

各省区市和新疆生产建设兵团、有关参评单位、部分中央宣传文化单位负责同志,评委代表,获奖作品创作生产单位、艺术家代表等约300人参加座谈会。

## ■标题新闻

(据新华社)

□李克强主持召开国务院常务会议　听取推进中央企业重组整合工作汇报　以改革促进结构优化效益提升　部署强化对小微企业的政策支持和金融服务　进一步增强经济活力巩固发展基础

□俞正声会见全国少数民族参观团

陕西省佛坪扶贫干部在工作中遭遇落石砸车,2人殉职、1人受伤……

# 牺牲在扶贫路上的工会主席

本报记者　曲欣悦　毛浓曦

近日,陕西省总工会作出决定,追授在扶贫中牺牲的余剑、王坤同志陕西省五一劳动奖章,授予纪永财同志陕西省优秀工会干部荣誉,并给予牺牲者两家亲属各10万元、伤者1万元的慰问金。

这三位同志中,有两位是当地县总工会干部,在驻村扶贫中,一人牺牲,一人身负重伤。近日,《工人日报》记者走进了他们倾注了心血的扶贫村庄,寻访了他们的故事。

### 噩　梦

9月3日,地处偏远的陕西省佛坪县岳坝镇草林村,高耸的青山云雾缭绕,连绵阴雨使金水河猛涨。这正是佛坪县总工会、团县委包扶的贫困村。今年扶贫进入攻坚阶段,县总工会常务副主席余剑主动请缨,担任草林村第一书记、驻村工作队队长。

这本该是余剑驻村寻常的一天。

上午,他与县工会干部纪永财、村支书乔显奎、村主任卢琪伟以及镇干部鲁伟、王坤按计划入户检查、整治环境卫生。在贫困户王占恒家里,大家一起动手,把垃圾池清理干净。

中午,雨又下了起来。六人在村委会的驻点吃完饭,开了个碰头会。余剑惦记着还有两户的收入没有达标,就说:"李祥富家还得再去测算一下,想想办法。"

随后,兵分两路。余剑、纪永财和王坤三人开车去住在河对岸山上的李祥富家,乔显奎和卢琪伟则骑摩托车去另一个方向。

12时47分许,余剑等三人开着面包车驶离村委会约400米处,一块近2吨重的巨石突然从道路右边的山坡上,轰轰隆隆翻滚而下。住在河对岸的村民曹文俭听见响动,跑了出来,急忙朝对面大喊"垮崖了!垮崖了!"但隔着滔滔河水,在泥泞的公路上颠簸行驶的汽车并没有停下来。

巨石冲出山林,"咚"的一声巨响砸在公路内侧的排水沟附近,在路面留下了1米长的裂缝,然后弹跳起来挂翻了行到此处的面包车,又飞越车子冲下路边悬崖,在20多米宽的河面上弹跳了两次,砸出两个白花花的大坑,最后落到对岸石滩上。据事故调查报告测算,巨石垂直下落高度达到110米。

破坏力骇人的巨石,尽管没有直接砸在车上,而是反弹起来飞越汽车时侧挂了一下,就已使面包车严重变形,面目全非。不幸中之万幸,车子侧翻在公路边缘,而没有跌下悬崖。

首先赶到现场施救的是在不远处施工修路的工人和绕河赶来的曹文俭。他们看到现场后,便赶紧跑去村委会叫人。

村卫生室医生梁厚杰赶过去时,纪永财已经从车里爬出来。"当时他一只手捂着胸部,胳膊上还带着血,开始说话声音还比较大,很快就越来越小了,说自己胸部疼得很,我们赶紧让他就地躺下,叫人用铺板把他抬到卫生室。"

随后,他检查了一下余剑和王坤的情况。"一个头部严重受伤,不敢看了;另一个,摸了摸脉搏,已经摸不着了。"

乔显奎和卢琪伟半路上接到电话后,立刻掉转摩托车往现场飞奔。乔显奎走到现场时,余剑和王坤已经被人搬出车,平放在地面上。"车被砸得不成样子,满地都是鲜血。"

(下转第2版)

导读

## 厉害了,我的国!

——"砥砺奋进的五年"大型成就展掠影

(详见今日第8版)

长三角特色小镇:

## 小空间承载大战略

这是7月15日在江苏宿迁电商筑梦小镇拍摄的电子商务产业园。宿迁的电商筑梦小镇于2017年5月被列入江苏特色小镇创建名单。

国瓷小镇、时裳小镇、文创小镇、互联网小镇……一个个各具特色的小镇星罗棋布,散落在中国的长三角。在2016年和2017年公布的两批中国特色小镇名单中,江苏、浙江、上海共有54个"小镇"上榜。

作为"创新、协调、绿色、开放、共享"五大发展理念在新型城镇化建设中的具体实践,特色小镇将以"小而美"的形态、"四两拨千斤"的效果助推经济转型升级和城镇化建设。这些小镇的地域面积虽然不大,但集产业、文化、社区等多种功能于一体的小空间,却承载着创新发展的大战略。

"十三五"期间,长三角将打造200多个各级特色小镇,这些小镇不仅有产有城、宜业宜居,更将江南水乡特色、现代化城市梦想、新兴经济业态融合,尽显长三角的人文和产业魅力。

新华社记者　李响　摄

# 广州推出1.21万套公租房

## 由用人单位整体租赁,面向新就业无房职工

**本报讯**　(记者叶小钟　实习生罗清娆　刘楚冰)记者日前从广州房管部门获悉,广州推出1.21万套新就业无房职工公租房,从9月22日起接受用人单位申请。

据悉,本次推出分配的公共租赁住房采取单位整体租赁模式,由用人单位整体租赁后向符合条件的本单位职工配租。可申请整体租赁本批次公共租赁住房的单位主要为:广州市高新技术企业、创新标杆企业、高等院校、科研机构,以及政法、医疗、交通、环卫等基本公共服务部门。

而申请的新就业无房职工,要在35周岁以下,具有高级专业技术资格或高级工以上职业技术资格;从事城市公共服务领域特殊艰苦岗位的职工,则不受年龄限制;或本人、配偶及未成年子女在该市无自有产权住房,且当前未享受公共租赁住房(含廉租住房)保障,符合本单位分配管理方案的其他条件。

据介绍,按照先申请先分配、供需匹配、职住平衡的分配原则,每月分配时优先向高新技术企业、创新标杆企业、高等院校、科研机构,以及政法、医疗、交通、环卫等基本公共服务部门和政府批准的其他单位分配,满足上述单位需求后仍有剩余房源的,面向其他法人单位分配。

# 变了味的"消费贷",如何回归正途?

新华社记者　李延霞　吴雨

近期,北京、深圳、浙江等多地下达通知,对消费贷违规进入房地产开展调查。记者了解到,监管趋严背景下,一些商业银行开始加强对消费贷的管理。变了味的"消费贷",如何回归正途?

消费贷的用途是支持居民的各类消费支出,包括教育、旅游、房屋装修、购买耐用品等,监管部门多次强调消费贷款禁止用于购买住房。但在实际运行中,如何保证资金一定用于消费是个难题。

北京市民吴先生因为买房首付款不够,通过一家城商行申请了25万元的消费贷,在审查了他的收入情况后,不到一周的时间,贷款就批了下来。25万元的资金进入他的银行卡后,吴先生提取现金,交了首付款。

"就是签了个合同,要求按时还款。银行工作人员没有特别强调不能用于购房,我觉得大家是心照不宣吧,毕竟银行也想把钱贷出去。"吴先生说。

"个人信贷资金违规进入房地产市场,放大居民部门杠杆,影响房地产调控效果,应坚决堵住各种漏洞。"中国人民大学重阳金融学院客座研究员董希淼建议,商业银行和消费金融公司应将消费贷款发放时限控制在5年以下,并要求客户提供用途证明。对30万元以上的消费贷款执行"受托支付"规定,将贷款资金支付到合同约定用途的借款人交易对象,减少被挪用的风险。

他同时提醒,关注消费贷款进入楼市不能只盯着商业银行,网贷平台对资金流向没有监控,进入楼市的比例可能更高。要加大对各类网贷平台的清理和整顿,对其提供的借贷业务,在借贷用途、资金流向等方面加强监测。

堵住了违规操作的漏洞,消费贷究竟该如何回归正途?

"打开手机点击几下,几秒钟就能到账,装修可以贷款,租房可以贷款,买新款iPhone也能分期付款,以前是找不到借钱途径,现在是衡量各种成本,选择向谁借。"广西百色80后小伙子韦少标感叹道。

韦少标经历的变化,折射出我国消费金融市场的快速发展。近年来,在消费升级、经济转型的背景下,我国消费信贷市场发展迅速。今年1至8月,我国居民新增消费性短期贷款1.28万亿元,同比多增7833亿元。

记者调查发现,当前消费信贷市场上的产品种类很多,借款方式简单方便,很多是全线上,"秒"到账,但不同机构提供的产品各有特色。

商业银行的个人消费贷款,利率较低,一般在6%左右,贷款额度几万元到几十万元不等,但门槛相对较高,多数银行在存量客户中挑选符合特定条件的"白名单"客户。而消费金融公司、互联网金融机构等主要针对缺乏银行借贷记录的中低收入年轻群体,贷款额度多数在1万元以下,平均年化利率10%以上。

韦少标先后在深圳的招联消费金融公司贷款8000元和5000元,分别用于房屋装修和购买家电,因为良好的还款记录,不久前他的授信额度得到了提高。"从银行贷款要提交收入证明等各种材料,比较麻烦。虽然消费金融公司的利率高一些,但等额本息每月还款1000多元,完全是可以承受的。"

在"借钱"越来越方便的时代,对于居民个人而言,应根据自身经济能力,量入为出,合理借贷。专家提醒,消费信贷在满足居民消费需求、支持经济转型升级的同时,由于我国居民提前消费的经验不足,要谨防忽视自身偿还能力,过度借贷、多头借贷的情况。

管好消费贷,用好消费贷,还其短期应急、支持消费的本源,这一新兴的金融服务才不会走了形,变了味。

(新华社北京9月27日电)


●本报中继线:(010)84111561　●发行专线:(010)84133920　84151318　84151193　●广告专线:(010)84151388　84151263　84110152(传真)　●总编室:(010)84133797　●举报电话:(010)84134716