

# 中共中央国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见

(2017年9月8日)

企业家是经济活动的重要主体。改革开放以来,一大批优秀企业家在市场竞争中迅速成长,一大批具有核心竞争力的企业不断涌现,为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。营造企业家健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用,对深化供给侧结构性改革、激发市场活力、实现经济社会持续健康发展具有重要意义。为此,提出以下意见。

## 一、总体要求

### 1.指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围,引导企业家爱国敬业、遵纪守法、创业创新、服务社会,调动广大企业家积极性、主动性、创造性,发挥企业家作用,为促进经济持续健康发展和社会和谐稳定、实现全面建成小康社会奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

### 2.基本原则

——模范遵纪守法、强化责任担当。依法保护企业家合法权益,更好发挥企业家遵纪守法、恪尽责任的示范作用,推动企业家带头依法经营,自觉履行社会责任,为建立良好的政治生态、净化社会风气、营造风清气正环境多作贡献。

——创新体制机制、激发生机活力。营造“亲”“清”新型政商关系,创新政企互动机制,完善企业家正向激励机制,完善产权保护制度,增强企业家创新活力、创业动力。

——遵循发展规律、优化发展环境。坚持党管人才,遵循市场规律和企业家成长规律,完善精准支持政策,推动政策落地实施,坚定企业家信心,稳定企业家预期,营造法治、透明、公平的政策环境和舆论环境。

——注重示范带动、着力弘扬传承。树立和宣传企业家先进典型,弘扬优秀企业家精神,造就优秀企业家队伍,强化年轻一代企业家的培育,让优秀企业家精神代代传承。

## 二、营造依法保护企业家合法权益的法治环境

3.依法保护企业家财产权。全面落实党中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见,认真解决产权保护方面的突出问题,及时甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,剖析侵害产权案例,总结宣传依法有效保护产权的好做法、好经验、好案例。在立法、执法、司法、守法等各方面各环节,加快建立依法平等保护各种所有制经济

产权的长效机制。研究建立因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。

4.依法保护企业家创新权益。探索在现有法律法规框架下以知识产权的市场价值为参照确定损害赔偿额度,完善诉讼证据规则,证据披露以及证据妨碍排除规则。探索建立非诉行政强制执行绿色通道。研究制定商业模式、文化创意等创新成果的知识产权保护办法。

5.依法保护企业家自主经营权。企业家依法进行自主经营活动,各级政府、部门及其工作人员不得干预。建立完善涉企收费、监督检查等清单制度,清理涉企收费,摊派事项和各类达标评比活动,细化、规范行政执法条件,最大程度减轻企业负担,减少自由裁量权。依法保障企业自主加入和退出行业协会商会的权利。研究设立全国统一的企业维权服务平台。

## 三、营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境

6.强化企业家公平竞争权益保障。落实公平竞争审查制度,确立竞争政策基础性地位,全面实施市场准入负面清单制度,保障各类市场主体依法平等进入负面清单以外的行业、领域和业务。反对垄断和不正当竞争,反对地方保护,依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法,完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境,促进各种所有制经济依法依平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

7.健全企业家诚信经营激励约束机制。坚守契约精神,强化企业家信用宣传,实施企业诚信承诺制度,督促企业家自觉诚信守法、以信立业,依法依规生产经营。利用全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统,整合在工商、财税、金融、司法、环保、安监、行业协会商会等部门和领域的企业及企业家信息,建立企业家个人信用记录和诚信档案,实行守信联合激励和失信联合惩戒。

8.持续提高监管的公平性规范性简约性。推行监管清单制度,明确和规范监管事项、依据、主体、权限、内容、方法、程序和处罚措施。全面实施“双随机、一公开”监管,有效避免选择性执法,推进综合监管,加强跨部门跨地区的市场协同监管。重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域推行综合执法。探索建立鼓励创新的审慎监管方式,清除多重多头执法,提高综合执法效率,减轻企业负担。

## 四、营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围

9.构建“亲”“清”新型政商关系。畅通政

企沟通渠道,规范政商交往行为。各级党政机关干部要坦荡真诚同企业家交往,树立服务意识,了解企业经营情况,帮助解决企业实际困难,同企业家建立真诚互信、清白纯洁、良性互动的工作关系。鼓励企业家积极主动同各级党委和政府相关部门沟通交流,通过正常渠道反映情况、解决问题,依法维护自身合法权益,讲真话、谈实情、建诤言。引导更多民营企业成为“亲”“清”新型政商关系的模范,更多国有企业成为奉公守法守纪、清正廉洁自律的模范。

10.树立对企业的正向激励导向。营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围,对企业家合法经营中出现的失误失给予更多理解、宽容、帮助。对国有企业以增强国有经济活力和竞争力等为目标、在企业发展中大胆探索、锐意改革所出现的失误,只要不属于有令不行、有禁不止、不当谋利、主观故意、独断专行等情形者,要予以容错,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

11.营造积极向上的舆论氛围。坚持实事求是,客观公正的原则,把握好正确舆论导向,加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道,展示优秀企业家精神,凝聚崇尚创新创业正能量,营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。

## 五、弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神

12.引导企业家树立崇高理想信念。加强对企业家特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育和社会主义核心价值观教育,开展优良传统传统、形势政策、价值教育培训,培养企业家国家使命感和民族自豪感,引导企业家正确处理国家利益、企业利益、员工利益和个人利益的关系,把个人理想融入民族复兴的伟大实践。

13.强化企业家自觉遵纪守法意识。企业家要自觉依法合规经营,依法治企、依法维权,强化诚信意识,主动抵制逃税漏税、走私贩私、制假贩假、污染环境、侵犯知识产权等违法行为,不做偷工减料、缺斤短两、以次充好等亏心事,在遵纪守法方面争做社会表率。党员企业家要自觉做遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律的模范。

14.鼓励企业家保持艰苦奋斗精神风貌。激励企业家自强不息、勤俭节约,反对享乐主义,力戒奢靡之风,保持健康向上的生活情趣。企业发展遇到困难,要坚定信心,迎接挑战、奋发图强。企业经营成功,要居安思危、不忘初心、谦虚谨慎。树立不进则退、慢进亦退的竞争意识。

## 六、弘扬企业家创新发展专注品质追求卓越的精神

15.支持企业家创新发展。激发企业家创

新活力和创造潜能,依法保护企业家拓展创新空间,持续推进产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新、制度创新,将创新创业作为终身追求,增强创新自信,提升企业家科学素养,发挥企业家在推动科技成果转化中的重要作用,吸收更多企业家参与科技创新政策、规划、计划、标准制定和立项评估等工作,向企业开放专利信息资源和科研基地。引导金融机构为企业家创新创业提供资金支持,探索建立创业保险、担保和风险分担制度。

16.引导企业家弘扬工匠精神,建立健全质量激励制度,强化企业家“以质取胜”的战略意识,鼓励企业家专注专长领域,加强企业质量管理,立志于“百年老店”持久经营与传承,把产品和服务做精做细,以工匠精神保证质量、效用和信誉。深入开展质量提升行动。着力培养技术精湛技艺高超的高技术人才,推广具有核心竞争力的企业品牌,扶持具有优秀品牌的骨干企业做强做优,树立具有一流质量标准 and 品牌价值的样板企业。激发和保护老字号企业改革创新发展意识,发挥老字号的榜样作用。

17.支持企业家追求卓越。弘扬敢闯敢试、敢为天下先、敢于承担风险的精神,支持企业家敏锐捕捉市场机遇,不断开拓进取、拼搏奋进,争创一流企业、一流管理、一流产品、一流服务和一流企业文化,提供人无我有、人有我优、人优我特、人特我新的具有竞争力的产品和服务,在市场竞争中勇立潮头、脱颖而出,培育发展壮大更多具有国际影响力的领军企业。

## 七、弘扬企业家履行责任担当于担当服务社会的精神

18.引导企业家主动履行社会责任。增强企业家履行社会责任的荣誉感和使命感,引导和支持企业家奉献爱心,参与光彩事业、公益慈善事业,“万企帮万村”精准扶贫行动、应急救援等,支持国防建设,在构建和谐劳动关系、促进就业、关爱员工、依法纳税、节约资源、保护生态等方面发挥更加重要的作用。国有企业要自觉做履行政治责任、经济责任、社会责任的模范。

19.鼓励企业家干事担当。激发企业家致富思源的情怀,引导企业家认识改革开放为企业和个人施展才华提供的广阔空间、良好机遇、美好前景,先富带动后富,创造更多经济效益和社会效益。引导企业家认识把握引领经济发展新常态,积极投身供给侧结构性改革,在振兴和发展实体经济等方面作更大贡献。激发国有企业企业家服务国家服务人民的担当精神。国有企业要更好肩负起经营管理国有资产、实现保值增值的重要责任,做强做优做大国有企业,不断提高企业核心竞争力。

20.引导企业家积极投身国家重大战略。完善企业家参与国家重大战略实施机制,鼓

## “砥砺奋进的五年”大型成就展在京开幕

(上接第1版)

刘奇葆主持开幕式。王晨、张庆黎出席开幕式。

中央党政军有关部门和北京市负责同志、驻京部队官兵和首都各界群众代表等约900人参加开幕式。

## 积极稳妥推进工会社会组织工作开创新局面

(上接第1版)

各级工会要按照总体要求,认真学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话和关于党的群团工作和群团改革重要指示精神,坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

邓凯强调,各级工会要充分认

## 全国工会开展困难职工解困脱困研讨会在大理召开

(上接第1版)

22日上午召开了大理州困难职工解困脱困专场报告会,大理州、祥云县、巍山县、弥渡县、宾川金平镇等党政工领导同志分别对“祥云经验”的孕育、孵化和推广过程进行深度解读。22日下午,举办了社会资源对接困难职工需求的专题论坛,邀请中国社会工作联合会等8家社会机构围绕社会资源与困难职工需求对接主题开展研讨交流。

通知,维护职工劳动经济权益、安全健康权益。五年里,各级工会共计参加安全生产检查2802.7万次,参与处理工伤事故57.9万件。

农民工和女职工始终是工会维权服务“特别关注”的群体,围绕切实维护农民工就业培训、工资报酬、社会保障等权益,各级工会组织了5000多万人次的免费法律咨询服,联合有关部门开展了“求学圆梦行动”“春潮行动”“尊法守法、携手筑梦”等提案普法活动。根据全总制定的《农民工工作规划(2016—2020年)》,各级工会还将每年为300万名农民工提供就业和创业培训,帮助100万名农民工提升技能等级,帮助30万名农民工提升学历水平。

为更好地保护女职工合法权益和特殊利益,五年来,各地工会探索形成了女职工专项集体合同、女职工休息哺乳室建设、女职工维权行动月等维权品牌。截至2016年底,全国共签订女职工专项集体合同126.4万份,覆盖326.8万家企业、7759.4万名女职工。

## “互联网+”:开启普惠服务全天候

【镜头】“我是‘娘家人’,有事请@我!”2016年9月27日,一封来自全国总工会的“邀请信”风靡微信朋友圈。这一天,全国总工会微信公众号正式上线运行。

励企业家积极投身“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略实施,参与引进来和走出去战略,参与军民融合发展,参与中西部和东北地区投资兴业,为经济发展拓展新空间。

## 八、加强对企业家优质高效务实服务

21.以市场主体需求为导向深化“放管服”改革,围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,在更大范围、更深层次上深化简政放权、放管结合,优化服务。做好“放管服”改革涉及的规章、规范性文件清理工作。建立健全企业投资项目高效审核机制,支持符合条件的地区和领域开展企业投资项目承诺制改革探索。优化面向企业和企业家服务项目的办事流程,推进窗口单位精准服务。

22.健全企业家参与涉企政策制定机制,建立政府重大决策主动向社会征求意见、更高层次的程序性规范,政府部门研究制定涉企政策、规划、法规,要听取企业家的意见建议。保持涉企政策稳定性和连续性,基于公共利益需确调整的,严格调整程序,合理设立过渡期。

23.完善涉企政策和信息公开机制。利用实体政务大厅、网上政务平台、移动客户端等发挥作用,建立健全帮扶企业家的工作联动机制,定期组织企业家座谈和走访,帮助解决企业实际困难。对经营困难的企业,有关部门、工商联、行业协会商会等要主动及时了解困难所在、发展所需,在维护市场公平竞争的前提下积极予以帮助。支持再次创业,完善再创业政策,根据企业以往经营企业的纳税信用等级,在办理相关涉税事项时给予更多便捷支持。加强对创业成功和失败案例研究,为企业家创新创业提供借鉴。

## 九、加强优秀企业家培育

25.加强企业家队伍建设规划引领。遵循企业家成长规律,加强部门协作,创新工作方法,加强对企业家队伍建设的统筹规划,将培养企业家队伍与实施国家重大战略同步谋划、同步推进,鼓励支持更多具有创新创业能力的人才脱颖而出,在实践培养一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。

26.发挥优秀企业家示范带动作用。总结优秀企业家典型案例,对爱国敬业、遵纪守

法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会等有突出贡献的优秀企业家,以适当方式予以表彰和宣传,发挥示范带动作用。强化优秀企业家精神研究,支持高等学校、科研院所与行业协会商会、知名企业合作,总结富有中国特色、顺应时代潮流的企业家成长规律。

27.加强企业家教育培训。以强化忠诚意识、拓展世界眼光、提高战略思维、增强创新精神、锻造优秀品行为重点,加快建立健全企业家培训体系。支持高等学校、科研院所、行业协会商会等开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训,全面增强企业家发现机会、整合资源、创造价值、回馈社会的能力。建立健全创业辅导制度,支持发展创客学院,发挥企业家组织的积极作用,培养年轻一代企业家,加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度。搭建各类企业家互相学习交流平台,促进优势互补、共同提高。组织开展好企业家活动日等形式多样的交流培训。

## 十、加强党对企业家队伍建设

28.加强党对企业家队伍的领导。坚持党对国有企业的领导,全面加强国有企业党的建设,发挥国有企业党组织领导作用。增强国有企业党组织坚持党的领导、主动抓企业党建意识,建好、用好、管好一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的国有企业队伍。教育引导民营企业拥护党的领导,支持企业党建工作。建立健全非公有制企业党建工作机制,积极探索党建工作多种方式,努力扩大非公有制企业党的组织和工作覆盖。充分发挥党组织在职工群众中的政治核心作用,在企业发展中的政治引领作用。

29.发挥党员企业家先锋模范作用。强化对党员企业家日常教育管理基础性工作,加强党性教育、宗旨教育、警示教育,党员企业家牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,严明政治纪律和政治规矩,坚定理想信念,坚决执行党的基本路线和各项方针政策,把爱党、忧党、兴党、护党落实到经营管理各项工作中,率先垂范,用实际行动彰显党员先锋模范作用。

各地区各部门要充分认

(新华社北京9月25日电)

# 辉煌中国 你我共筑

## ——电视纪录片《辉煌中国》引起热烈反响

新华社记者 史竞男 白澜

港珠澳大桥、胡麻岭隧道、郑万铁路、复兴号等超级工程惊艳世界,加快了我国现代化进程;移动支付、共享单车、大数据、云计算等新技术大显神通,让百姓生活更加便捷……由中宣部、中央电视台联合制作的六集电视纪录片《辉煌中国》日前在央视热播,300分钟彰显中国五年辉煌。

全片以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为脉络,分为《圆梦工程》《创新发展》《协调发展》《绿色家园》《共享小康》《开放中国》六集,全面反映了党的十八大以来中国经济社会发展取得的巨大成就。

“厉害了我们的国!”“为祖国骄傲!”播出后,该片赢得了社会各界的热烈反响。荧屏上呈现的一个个令人叹为观止的“超级工程”、一项项震惊全球的“世界之最”、一组组美不胜收的航拍镜头,激发了人们的爱国情怀。

“中国又收获了一个大国重器!尖端技术如同粮食,端自己的饭碗才是香饽。”当电视画面中出现国产大飞机C919首飞成功的身影时,国家发改委国际合作中心首席经济

家万喆如此点评道。

“创新是我们最深沉的民族禀赋,再次焕发出撬动地球的力量。而作为中央企业的代表,我们有责任,也有义务,在当前波浪壮阔的创新创业大潮中,坚持走高技术建设之路,以独占鳌头的冶金技术自觉支撑起推动中国钢铁工业由大转强的国家责任。”中国冶金科工集团有限公司负责人说。

得知《辉煌中国》纪录片播出的消息后,联合国开发计划署驻华代表处国别主任文黛杰女士特意抽出时间观看了《协调发展》这一集。她说,消除贫困是全世界面对的共同难题。中国最贫困人口的脱贫脱贫喜报目,速度之快绝无仅有,为全球减贫治理提供了中国方案。

在山西太原,一到晚上7点半,来自四面八方

的出租车司机不约而同地来到充电站,观看《辉煌中国》。听说太原的电动出租车上央视了,大家纷纷表示要趁着充电和吃饭的空当,看看绿色太原的飞速发展。太原有了不到一年的时间,将全市8200多辆出租车全部换成电动车,现在在全世界拥有电动出租车最多的城市。

“前几年根本不敢穿浅色衬衣,半天就黑了。但是现在不一样了,我们出租车司机全是

白色衬衣,特别精神。”太原出租车司机李怀利说,“电动车零排放,这是实实在在的改变和舒心。”

家住玉树藏族自治州玉树市结古社区的次成,是玉树地震后的搬迁户,这几年来的城市新生活让他对《共享小康》一集感触最深。“以前在牧区,都是平房,每天见到最多的是牛羊,生活方式单调。如今生活在城市,出门就有公交车,自来水通到了房子里,到处都是高楼大厦,晚上吃完饭可以到小区的广场跳舞,生活更加丰富了。”次成看过纪录片更增添了信心:“今后,还要继续努力,早日实现我们的小康。”

“我们党正以实际行动践行着‘为人民服务’的宗旨,让科技转化成果服务于民,让民生工程落到实处惠利于民。”江西萍乡市纪委80后年轻干部许超宇说,纪录片让他感到振奋和自豪,将以百倍的热情迎接新的挑战,为民族复兴、祖国圆梦贡献力量。

一名微博网友说:“这几天在看《辉煌中国》纪录片,深感中国日新月异巨大变化,我为我是中国人而自豪!辉煌中国你我共筑,为了更加美好的明天还要继续奋斗、砥砺前行!”

(据新华社北京9月25日电)

《关于进一步做好建筑业工伤保险工作的意见》《城镇住房保障条例》《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》《关于加强农民工尘肺病防治工作的意见》等国家重要法规文件,实现维权工作源头参与。

——加强企业民主管理制度建设,保障职工的知情权、参与权、表达权、监督权。截至目前,已有515.4万家企事业单位建立健全以职代会为基本形式的民主管理制度,覆盖2.5亿职工;17万家企业建立职工董事制度,16.5万家企业建立职工监事制度。

尤其值得一提的是,工会充分发挥覆盖面广、组织健全的优势,认真履行劳动法律监督职责。五年

来,两次权威发布,在全国掀起了对劳动违法行为的“声讨”热潮。

对重大典型劳动违法案件曝光谴责,这是全总推动劳动法律法规贯彻落实的一项创新举措,而在各地,工会通过完善劳动法律法规,发挥监督职责、提供法律援助等方式,在维护职工权益时发声、亮剑。

维护职工合法权益是工会的基本职责。五年来,各级工会不仅对维权问题的认识和把握日渐深入,更在实践和成效上交出喜人答卷。

“进一步巩固集体协商建制率,已建工会组织企业集体协商建制率保持在80%以上,不断提升集体协商质量,建制企业职工对集体协商的知晓率达到90%以上……”2014年4月,全总下发《深化集体协商工作规划(2014—2018年)》,以工会集体协商为重点切实打造平等协商和集体合同制度建设“升级版”。

经过三年努力,越来越多的企业实现了职工在收入分配上的“话语权”,更搭建了协调劳动关系的重要平台。目前,全国已签订集体合同242.2万份,覆盖职工2.9亿人。

完善劳动法律法规和协调劳动关系

的制度机制,这是工会依法维护职工权益的重要抓手。

——在法律法规和政策的研究制定过程中,充分反映广大职工的意愿和呼声,提出工会的建议和主张。全总先后参与制定或研究

上,云南、广西、内蒙古、山东、湖南、遵义、芜湖、宜昌等8家省市工会介绍了困难职工解困脱困工作的实践探索。

据了解,2016年,各级工会开展困难职工解困脱困取得了良好的效果。下一阶段,各级工会将继续加大城市困难职工解困脱困力度,完善解困脱困工作智能化管理系统,搭建社会资源和困难职工需求对接平台,提升困难职工解困脱困工作的精准化水平,确保2020年困难职工在全面建成小康社会道路上不掉队。

求在全国工会系统开展“互联网+”工会普惠性服务建设,真正实现工会服务职工从特惠到普惠的转变。随后,全总制定了《网上工作纲要(2017—2020年)》,并提出以“一片心、一叠卡、一张网、一个家”为抓手,打造全国工会系统服务职工网络。

目前,工会系统已拥有9000多个新媒体账号,广大工会干部可直接与职工群众在网上互动交流,积极回应关切,答疑解惑,让互联网成为工会了解职工、贴近职工、联系职工、服务职工的新途径。

“重庆市总工会‘渝工娘家人’APP上线试运行”“以大数据、云计算为支撑,湖北工会正加快建设‘全省一张网、五级全覆盖’的服务职工体系”“杭州市总工会智慧工会正式上线运行状态”“上海工会网上工作平台正式上线试运行”“北京市总工会实现‘卡’(工会会员服务卡)‘网’(职工服务网、微博、微信、手机APP)融合”……

在搜索引擎输入“互联网+工会”,可以获得超过130万条相关信息。以互联网为基础的工会工作形态,助推工会的普惠性服务更直接、更便捷地走进职工的工作生活。同时,也昭示着新时期工会人的工作姿态:带着强烈的改革意识和创新精神,履行好“忠诚党的事业、竭诚服务职工”的使命与担当!